



VESTFOLD, TELEMARK OG AGDER  
KONTROLLUTVALGSSEKRETARIAT IKS

## Saksutskrift

Arkivsak-dok. 25/00902-60  
Saksbehandler Benedikte Muruvik Vonen

## Prosjektskisse habilitetssak samferdsel

| Saksgang               | Møtedato   | Saknr |
|------------------------|------------|-------|
| 1 Agder kontrollutvalg | 11.02.2026 | 3/26  |

### Agder kontrollutvalg har behandlet saken i møte 11.02.2026 sak 3/26

#### Møtebehandling

Revisjonsdirektør Tor Ole Holbek la frem forslaget til prosjektskisse og svarte på spørsmål. Han viste til at ut fra omfanget av undersøkelsen, vil et kostnadsanslag for prosjektet være på kr 900 000. Revisjonen har ikke budsjettmessig rom for å gjennomføre dette prosjektet i tillegg til annet løpende revisjonsarbeid, innenfor de frister som er satt.

Kontrollutvalget har dermed ikke budsjettmessig dekning for dette ekstra prosjektet i 2026, og vil måtte be fylkestinget om tilleggsbevilgning.

Omforent tilleggsforslag til vedtak fremsatt i møtet:

*Det lar seg ikke gjøre å gjennomføre dette prosjektet i tillegg til annet løpende arbeid med forvaltningsrevisjoner i vedtatt plan for forvaltningsrevisjon 2024-2027. Kontrollutvalget mener at det ikke er hensiktsmessig å utsette andre igangsatte revisjoner. Kontrollutvalget ber derfor fylkestinget om en tilleggsbevilgning på inntil kr 900 000 for å gjennomføre prosjektet.*

#### Votering

Enstemmig for forslag til vedtak med tilleggsforslag fremsatt i møtet.

#### Vedtak

Kontrollutvalget bestiller en undersøkelse rundt habilitetssaken innen samferdsel fra Agder Kommunerevisjon IKS i tråd med fremlagt prosjektskisse, og med følgende hovedproblemstillinger:

1. Hvilken internkontroll har Agder fylkeskommune som regulerer forhold knyttet til habilitet, interessekonflikter og integritet?
2. Hvordan håndterte Agder fylkeskommune inhabiliteten til fylkesdirektøren?
3. Foreligger det vedtak som kan kjennes ugyldig som følge av inhabilitet hos fylkesdirektøren eller underordnede tjenestemenn?

4. Hvordan kan håndtering av habilitet forbedres for å sikre habil saksbehandling, redusere risiko for feil og ugyldige vedtak?

Rapport forventes til behandling i kontrollutvalget og fylkestinget i løpet av våren 2026. Kontrollutvalget ber om å bli holdt orientert om fremdriften i prosjektet og eventuelle behov for vesentlige endringer underveis.

Det lar seg ikke gjøre å gjennomføre dette prosjektet i tillegg til annet løpende arbeid med forvaltningsrevisjoner i vedtatt plan for forvaltningsrevisjon 2024-2027. Kontrollutvalget mener at det ikke er hensiktsmessig å utsette andre igangsatte revisjoner. Kontrollutvalget ber derfor fylkestinget om en tilleggsbevilgning på inntil kr 900 000 for å gjennomføre prosjektet.

---

# Prosjektskisse habilitetssak samferdsel

## Innstilling fra sekretariatet

Kontrollutvalget bestiller en undersøkelse rundt habilitetssaken innen samferdsel fra Agder Kommunerevisjon IKS i tråd med fremlagt prosjektskisse, og med følgende hovedproblemstillinger:

1. Hvilken internkontroll har Agder fylkeskommune som regulerer forhold knyttet til habilitet, interessekonflikter og integritet?
2. Hvordan håndterte Agder fylkeskommune inhabiliteten til fylkesdirektøren?
3. Foreligger det vedtak som kan kjennes ugyldig som følge av inhabilitet hos fylkesdirektøren eller underordnede tjenestemenn?
4. Hvordan kan håndtering av habilitet forbedres for å sikre habil saksbehandling, redusere risiko for feil og ugyldige vedtak?

Rapport forventes til behandling i kontrollutvalget og fylkestinget i løpet av våren 2026. Kontrollutvalget ber om å bli holdt orientert om fremdriften i prosjektet og eventuelle behov for vesentlige endringer underveis.

## Bakgrunn

I forbindelse med presseoppslag 01.12.2025 om habilitet og roller for daværende fylkesdirektør samferdsel, fikk kontrollutvalget i sitt møte 10.12.2025 sak 60/25 en redegjørelse i saken fra fylkeskommunedirektør Tine Sundtoft. Kontrollutvalget ønsket å undersøke saken nærmere, og gjorde følgende vedtak i saken:

*Redegjørelsen tas til orientering. Kontrollutvalget ber Agder Kommunerevisjon IKS levere en prosjektplan for undersøkelse av saken til neste møte i kontrollutvalget. Revisjonen bes ta med innspillene fra møtet, og spesifisere eventuelt behov for tilleggsbevilgning av midler til gjennomføring av undersøkelsen.*

For å avklare videre steg for bestillingen av denne undersøkelsen, gjorde kontrollutvalget i tillegg følgende vedtak under sak 66/25 i samme møte:

*Kontrollutvalget følger opp vedtaket om gjennomføring av undersøkelse i habilitetssaken (sak 60/25). Det berammes en høring i kontrollutvalget i løpet av januar 2026. Formålet vil være innhenting av informasjon i forbindelse med Agder Kommunerevisjon sin videre undersøkelse av saken.*

Kontrollutvalget gjennomførte ekstra møte 14.01.2026, der planlegging og gjennomføring av høringen var tema. Vedtak i sak 1/26:

*Kontrollutvalget ber sekretariatet iverksette innkallinger og andre forberedelser til høringen, som besluttet i møtet.*

Åpen høring ble gjennomført som del av et ekstra kontrollutvalgsmøte 30.01.2026, og her ble følgende vedtak fattet:

*Kontrollutvalget tar informasjonen som er kommet frem i høringen til orientering. Revisor tar informasjonen inn i sitt arbeid med rapporten som skal legges frem for kontrollutvalget og fylkestinget i løpet av våren 2026.*

## Saksopplysninger

I denne saken skal kontrollutvalget ta stilling til forslaget til vedlagte prosjektskisse, som Agder Kommunerevisjon IKS legger frem ut fra møte i sak 60/25.

Revisjonen viser i sitt forslag til prosjektskisse til det rettslige grunnlaget for saken. De gjengir så en oversikt over faktiske forhold. Basert på disse, foreslår revisjonen fire hovedområder med følgende problemstillinger:

### Rutiner og retningslinjer i Agder fylkeskommune:

1. Hvilken internkontroll har Agder fylkeskommune som regulerer forhold knyttet til habilitet, interessekonflikter og integritet?
  - a. Foreligger det tilstrekkelig internkontroll rundt habilitet i Agder fylkeskommune?
  - b. Hvilke etiske retningslinjer har fylkeskommunen etablert for å sikre integritet og uavhengighet, samt for å unngå interessekonflikter?
  - c. Foreligger det styrings- og kontrolltiltak som tydeliggjør kontaktpunktet mellom folkevalgte og administrasjonen?
  - d. Hvordan sikrer administrasjonen kontroll over saksbehandlingen, herunder hvordan følger inhabiliteten den enkelte sak?
  - e. Foreligger det styrings- og kontrolltiltak som gjør at ledelsen kan fange opp om ansatte etterlever etiske retningslinjer og hvorvidt ansatte vurderer og håndterer egen habilitet i tråd med lovverket?

### Håndtering av inhabilitet:

2. Hvordan håndterte Agder fylkeskommune inhabiliteten til fylkesdirektøren?
  - a. Har fylkesdirektøren fulgt forvaltningsloven og fylkeskommunens retningslinjer?
    - På hvilket tidspunkt burde fylkesdirektøren meldt seg inhabil?
    - Hvordan forholdt fylkesdirektøren seg til sin inhabilitet?
    - Har fylkesdirektøren tilrettelagt eller fattet avgjørelser i saker hvor han har vært inhabil?
  - b. Har Agder fylkeskommune håndtert habiliteten til fylkesdirektøren i tråd med forvaltningsloven og egne retningslinjer?
    - Hvilke tiltak ble iverksatt etter at fylkesdirektøren ble erklært inhabil, og var tiltakene tilstrekkelige?
    - Hvordan har inhabiliteten blitt kommunisert internt og eksternt, og opp mot politikerne?
    - Hvordan forholdt andre seg til fylkesdirektørens inhabilitet?
    - Har tjenestemenn underordnet fylkesdirektøren fattet avgjørelser i saker hvor det foreligger avledet inhabilitet?

### Vedtakens gyldighet:

3. Foreligger det vedtak som kan kjennes ugyldig som følge av inhabilitet hos fylkesdirektøren eller underordnede tjenestemenn?

### Læring og forbedring:

4. Hvordan kan håndtering av habilitet forbedres for å sikre habil saksbehandling, redusere risiko for feil og ugyldige vedtak?
  - a. Bør internkontrollen innenfor habilitet forbedres i Agder fylkeskommune?
  - b. Foreligger det mangelfull opplæring av habilitet i Agder fylkeskommune?
  - c. Bør det være tydeligere føringer for kontaktpunkt mellom administrasjonen og folkevalgte?

Revisjonen tar forbehold om behov for endringer eller presiseringer i problemstillingene underveis. For nærmere om avgrensning, viser vi til vedlagte forslag til prosjektskisse.

Revisjonen legger frem forslaget til prosjektskisse i møtet.

### **Sekretariatets vurdering**

Sekretariatet vurderer at den fremlagte prosjektskissen i store trekk er i tråd med kontrollutvalgets bestilling. Skissen sier imidlertid ikke noe om anslått omfang. Vi antar at revisjonen mener at de kan levere rapporten til behandling innen våren 2026, slik bestillingen var formulert. Revisjonen har ikke spesifisert om det er behov for tilleggsbevilgning av midler til gjennomføring av undersøkelsen. Det vil derfor være særlig behov for å følge opp fremdriften og utviklingen av prosjektet gjennom dets gang.

Det legges opp til bestilling av forvaltningsrevisjon med tema drift og vedlikehold av fylkesveger i samme møte. Forvaltningsrevisjonsprosjektet ligger innen vedtatt Plan for forvaltningsrevisjon 2024-2027, mens undersøkelsen i habilitetssaken ikke gjør det. Begge prosjektene må i utgangspunktet gå av samme finansiering. Dette *kan* medføre behov for tilleggsbevilgning fra fylkestinget, eller det *kan* være aktuelt å spisse eller avgrense bestillingen av undersøkelsen i habilitetssaken noe i forhold til det fremlagte forslaget.

Vedlegg:

Prosjektskisse - Habilitetssaken