

# 2025

## Årsmelding

## Kontrollutvalget

Agder  
fylkeskommune

Vestfold, Telemark og Agder kontrollutvalgssekretariat IKS

[www.vetaks.no](http://www.vetaks.no)

# Innholdsfortegnelse

1. Innledning .....	2
1.1 Kontrollutvalget sin sammensetning .....	3
1.2 Rammer for kontrollutvalget sitt arbeid.....	3
1.3 Kontrollutvalget sine ressurser .....	4
2. Kontrollutvalget sin virksomhet.....	6
2.1 Regnskapsrevisjon .....	7
2.2 Forvaltningsrevisjon/eierskapskontroll .....	8
2.3 Påseansvar økonomiforvaltning .....	14
2.4 Annet arbeid i utvalget .....	16
3. Avslutning.....	17
4. Vedlegg.....	18
Saker behandlet i utvalget i 2025 .....	18
5. Kilder til informasjon.....	21

# 1. Innledning

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette og vil takke fylkestinget, administrasjonen og revisjonen for samarbeidet.

Årsmeldingen er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, utvalgets saker ligger på sekretariatets hjemmesider: [Agder | VETAKS](#). På [www.vetaks.no](http://www.vetaks.no) finner du også møtekalender, nyttige lenker om kontrollutvalgets virksomhet og annen relevant informasjon.

Fylkestinget har det øverste ansvaret for å kontrollere fylkeskommunens virksomhet. Kontrollutvalget skal føre løpende kontroll på vegne av fylkestinget, og skal utøve sitt arbeid i henhold til kommuneloven og forskrift om kontrollutvalg og revisjon. Kontrollutvalget kan i prinsippet ta opp ethvert forhold ved fylkeskommunens virksomhet så lenge det kan defineres som kontroll, men kan ikke overprøve politiske prioriteringer som er foretatt av fylkeskommunens folkevalgte organer.

Kontrollutvalget skal i henhold til kommuneloven § 23-5 «*rapportere resultatene av sitt arbeid til kommunestyret eller fylkestinget*». Hensikten med kontrollutvalgets årsmelding er derfor å rapportere på utvalgets arbeid, opp mot kontrollutvalgets lovpålagte oppgaver og møteplan. Årsmeldingen gir også et bilde av utvalgets formelle rolle, instruks og forholdet til revisjonen og sekretariatet, og de viktigste saker som er behandlet gjennom året.

## 1.1 Kontrollutvalget sin sammensetning

Kontrollutvalget ble valgt på det konstituerende fylkestingsmøtet for perioden 2023-2027, høsten 2023, i henhold til krav til valgbarheten av kontrollutvalgsmedlemmene jfr. kommuneloven §23-1 tredje ledd.

Kontrollutvalget består av følgende 5 medlemmer og deres varamedlemmer:

### Medlemmer av kontrollutvalget

#### Faste medlemmer:

Karin Hodne, Ap, leder

Maiken Messel, H, nestleder

Per-Helge Kalvehagen, V

Birte Simonsen, MDG

Knut H. Nilsen, K

#### Varamedlemmer:

1. vara Nils Johannes Nilsen, Ap

2. vara Anniken Thomassen, SV (fra 25.02.2025)

1. vara Marit Lوندal, FrP

2. vara Tor Hallvard Mostøl, Sp (fra 25.02.2025)

1. vara Morten Leuch Elieson, V

2. vara Nertila Stringa, V (fra 25.02.2025)

1. vara Jon Espen Syversen, R

2. vara Kathrine Skoland, MDG (fra 25.02.2025)

1. vara Ole Iacob Prebensen, K

2. vara Paal Owe Sodefjed, INP (fra 06.05.2025)

## 1.2 Rammer for kontrollutvalget sitt arbeid

Ansvar til kontrollutvalget følger av kommuneloven §23-2 første ledd:

«Kontrollutvalget skal påse at:

- A. kommunens eller fylkeskommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte
- B. det føres kontroll med at den økonomiske forvaltningen foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak
- C. det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet, og av selskaper kommunen eller fylkeskommunen har eierinteresser i

- D. det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser i selskaper mv. (eierskapskontroll)*
- E. vedtak som fylkestinget eller fylkestinget treffer ved behandlingen av revisjonsrapporter, blir fulgt opp»*

Utover dette kan kontrollutvalget ta opp ethvert spørsmål ved fylkeskommunens virksomhet som er knyttet til utvalgets ansvarsområde. Det er kun lovverket, fylkestinget og utvalget selv som kan pålegge kontrollutvalget oppgaver og saker, eller begrense hvilke saker utvalget kan behandle.

Kontrollutvalget har omfattende innsynsrett. Blant annet kan utvalget uten hinder av taushetsplikt, kreve enhver opplysning, redegjørelse eller ethvert dokument og foreta de undersøkelser som det finner nødvendig for å gjennomføre oppgavene.

Utvalgets leder har møte- og talerett i fylkestinget når utvalgets saker behandles. Utvalgets leder kan la ett av de andre medlemmene i utvalget utøve denne retten på sine vegne. Kontrollutvalget har rett til å være til stede i lukkede møter i folkevalgte organer i fylkeskommunen.

Kontrollutvalget har ikke adgang til å føre kontroll med fylkestinget eller overprøve politiske prioriteringer eller den politiske hensiktsmessigheten av et vedtak. Kontrollutvalget kan likevel uttale seg hvis fylkestinget eller annet folkevalgt organ er i ferd med å treffe eller har truffet et ulovlig vedtak.

Aktørene i egenkontrollen er fylkestinget, kontrollutvalget sammen med sekretariatet, fylkeskommunedirektøren og revisor. En god egenkontroll krever samspill mellom disse. For at dette samspillet skal fungere, er det nødvendig at aktørene kjenner både sin egen og hverandres roller.

### **1.3 Kontrollutvalget sine ressurser**

#### **Sekretariatet**

Kontrollutvalgssekretariatet er støttespiller for kontrollutvalget og er viktig for et godt og effektivt kontrollarbeid i kontrollutvalget. Sekretariatet skal etter kommuneloven § 23-7, 2. ledd, påse at de saker som behandles av kontrollutvalget er forsvarlig utredet og at utvalgets vedtak blir iverksatt. I tillegg til saksbehandling bistår sekretariatet kontrollutvalget med blant annet oppgaver knyttet til administrasjon, rådgivning og koordinering.

Fylkeskommunen er medeier i, og kontrollutvalget får sekretariatsbistand fra Vestfold, Telemark og Agder kontrollutvalgssekretariat IKS (VETAKS). Med oppdrag for 34 kommuner og 3 fylkeskommuner i Agder, Telemark og Vestfold er VETAKS ett av landets største kontrollutvalgssekretariat. Sekretariatet har 9 ansatte og fast sekretær for fylkeskommunen var i 2025 seniorrådgiver Benedikte Muruvik Vonen. Daglig leder er Line Bosnes Hegna.

Sekretariatets hjemmeside er [www.vetaks.no](http://www.vetaks.no). Her finnes informasjon om kontrollutvalget, møter, saker og sekretariatet. Her finnes også de nyeste rapportene som er behandlet i utvalget.

## **Revisjonen**

Fylkeskommunen er medeier i, og har avtale om levering av revisjonstjenester med Agder Kommunerevisjon IKS. Selskapet utfører regnskapsrevisjon, forenklet etterlevelseskontroll, forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for fylkeskommunen. I tillegg kan revisor gjennomføre andre oppdrag etter avtale. Engasjementsbrev for revisjonens oppdrag overfor fylkeskommunen ble behandlet i møtet 14.02.2024 sak 6/24.

Oppdragsansvarlig regnskapsrevisor er assisterende revisjonsdirektør Monica Harsvik Smith-Tønnessen. Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor er revisjonsdirektør Tor Ole Holbek.

Revisjonens hjemmeside er [Agder Kommunerevisjon IKS – Revisjon av kommuner \(agderkomrev.no\)](http://AgderKommunerevisjonIKS-Revisjonavkommuner(agderkomrev.no)). Her finnes blant annet revisjonen sine rapporter.

## **Økonomi**

For å kunne utføre sin lovpålagte kontrollfunksjon på en god måte er det viktig at kontrollutvalget er gitt tilstrekkelig med ressurser. Kontrollutvalget utarbeider årlig forslag til budsjett for kontrollarbeidet i fylkeskommunen. Dette skal følge innstillingen til årsbudsjett

til fylkestinget. Kontrollutvalget behandlet forslag til budsjett for kontrollarbeidet for 2025 i sak 37/24, og dette ble vedtatt av fylkestinget 22.-23.10.2024 sak 72/24, og inngikk som del av fylkeskommunens totale budsjett for 2025, vedtatt 10.-11.12.2024 sak 78/24.

	<b>Budsjett 2025</b>	<b>Regnskap 2025</b>
<b>Revisjonstjenester</b>	<b>3 178 500</b>	<b>3 178 500</b>
<b>Sekretariatstjenester</b>	<b>915 200</b>	<b>915 200</b>
Møtegodtgjørelse mv.	444 000	201 846
Servering	45 000	21 279
Kurs/opplæring	132 000	99 753
Kontrolltjenester/Andre kostnader	42 000	27 535
<b>Sum drift kontrollutvalget</b>	<b>663 000</b>	<b>350 413</b>
<b>Budsjettramme</b>	<b>4 756 700</b>	<b>4 444 113</b>

Oversikten viser et mindreforbruk på kr 312 587 i forhold til budsjett i 2025. Av dette skyldes ca. kr 160 000 at kontrollutvalgsleders faste godtgjøring (m/sos. kostn.) er regnskapsført på fylkestinget, selv om denne lå inne i kontrollutvalgets budsjett. Kontrollutvalget kommer likevel ut med et mindreforbruk på ca. kr 150 000. Dette skyldes at det er satt frem færre krav om tapt arbeidsfortjeneste enn det som budsjettet har tatt høyde for, i tillegg til at det ble spart inn midler gjennom færre deltakere enn budsjettet på opplæringstiltak, og enklere servering på flere av møtene. Det ble ikke bestilt andre undersøkelser fra revisjonen i 2025 enn planlagte forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller.

## **2. Kontrollutvalget sin virksomhet**

Kontrollutvalget har i 2025 avholdt 9 møter og behandlet 66 saker. Kontrollutvalget har noen lovpålagte saker, som i hovedsak er knyttet til regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Disse er omtalt i egne delkapittel. I tillegg behandler kontrollutvalget årlig risikovurdering og rapport fra forenklet etterlevelseskontroll, kontrollutvalgets egen årsmelding, budsjett for kontrollarbeidet og møte- og arbeidsplan for kontrollutvalget. I løpet av året står kontrollutvalget for øvrig fritt til å ta opp de kontrollsaker og holde de

møter man ønsker. Det ble gjennomført ett ekstra møte i 2025, og dette ble gjennomført på skriftlig grunnlag med hjemmel i kommuneloven § 11-8, 2. ledd.

En fullstendig oversikt over sakene som er behandlet i kontrollutvalget er vist i vedlegg.

Kontrollutvalgets møter er åpne for publikum med unntak av de tilfeller hvor det etter lov og forskrift er pålagt å lukke møtet.

Saksdokumentene og protokollene publiseres fortløpende på sekretariatets hjemmeside:

[VETAKS | Vestfold, Telemark og Agder Kontrollutvalgssekretariat IKS](#)

## 2.1 Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalgets oppgaver ved regnskapsrevisjon er regulert i forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 3:

*Kontrollutvalget skal holde seg løpende orientert om revisjonsarbeidet og påse at*

- A. kommunens eller fylkeskommunens årsregnskaper blir revidert på en betryggende måte*
- B. regnskapsrevisjonen utføres i samsvar med lov, forskrift og kontrollutvalgets instruksjer og avtaler med revisor*
- C. regnskapsrevisjonen blir utført av revisorer som oppfyller kravene i [kapittel 2](#) og 3.*

*Kontrollutvalget skal uttale seg til kommunestyret eller fylkestinget om årsregnskapene og årsberetningene før formannskapet eller fylkesutvalget innstiller til vedtak.*

*Kontrollutvalget skal påse at regnskapsrevisorens påpekinger etter [kommuneloven § 24-7](#) til [§ 24-9](#) blir rettet eller fulgt opp. Hvis påpekingene ikke blir rettet eller fulgt opp, skal kontrollutvalget rapportere det til kommunestyret eller fylkestinget.*

Kontrollutvalget har hatt god dialog med regnskapsrevisor i 2025. Oppdragsansvarlig regnskapsrevisor har i løpet av året rutinemessig deltatt i utvalgets møter, og oppdatert utvalget på arbeidet med gjennomføring av regnskapsrevisjonen.

Kontrollutvalget behandlet i møtet 03.09.2025 sak 40/25 Overordnet revisjonsstrategi for regnskapsrevisjonen. Oppfølging av denne strategien har skjedd i hvert møte/etter behov.

Kontrollutvalget uttalte seg til fylkestinget om årsregnskapet og årsberetningen til fylkeskommunen i sitt møte 22.04.2025 i sak 17/25. Sammen med årsregnskap og årsberetning og vedleggene til disse, forelå revisjonsberetningen. Kontrollutvalget anbefalte i sitt vedtak at årsregnskapet og årsberetningen godkjennes.

Kontrollutvalget mottok ett nummererte brev i 2025. Sak ble foreløpig innberettet fra revisjonen 03.06.2025, og brevet er unntatt offentlig innsyn etter Offl § 24 1. ledd. Revisjonen har orientert kontrollutvalget løpende om arbeidet med saken. Kontrollutvalget avventer endelig innberetning. Kontrollutvalget vil fortsette oppfølgingen av saken i 2026.

## **2.2 Forvaltningsrevisjon/eierskapskontroll**

Kommuneloven pålegger kontrollutvalget å utarbeide en plan for forvaltningsrevisjon og en plan for eierskapskontroll. Kommuneloven §§ 23-3 og 23-4 beskriver dette.

Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regjeletterlevelse, måloppnåelse og virkinger ut fra fylkestingets vedtak.

Eierskapskontroll innebærer å kontrollere om den som utøver fylkeskommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, fylkestingets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan som viser på hvilke områder det skal gjennomføres forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller. Plan for forvaltningsrevisjon skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av fylkeskommunens virksomhet og virksomheten i fylkeskommunens selskaper. Plan for eierskapskontroll skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av fylkeskommunens eierskap. Hensikten med risiko- og vesentlighetsvurderingene er å finne ut hvor det er størst behov for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.

Planene skal vedtas av fylkestinget selv. Fylkestinget kan delegere til kontrollutvalget å gjøre endringer i planen. Kontrollutvalget behandlet risiko- og vesentlighetsvurderingen for perioden 2024-2027 i sitt møte 04.09.2024 sak 40/24. Planen ble godkjent av fylkestinget i møte 22.10.2024 sak 73/24.

**Plan for forvaltningsrevisjon 2024-2027 (i uprioritert rekkefølge):**

- *Drift og vedlikehold av fylkesveger*
- *Tannhelse – behandlingstilbud og internkontroll*
- *Arbeidsmiljø for ansatte i skolen*
- *Varsling*
- *Offentlige anskaffelser med søkelys på tiltak mot arbeidslivskriminalitet og sosial dumping*

Gjennom 2025 har kontrollutvalget jobbet med følgende forvaltningsrevisjoner:

**Bærekraft i Agder fylkeskommune**

- Kontrollutvalget bestilte forvaltningsrevisjonen Bærekraft i Agder fylkeskommune i sitt møte 11.12.2023 sak 50/23, med følgende problemstillinger:
  1. *I hvilken grad er Agder fylkeskommunes planarbeid i tråd med nasjonale forventninger til regional planlegging?*
  2. *I hvilken grad følger Agder fylkeskommune opp hovedmål på de 5 satsingsområdene i den reviderte Regionplan Agder 2030 internt i egen organisasjon?*
  3. *I hvilken grad bidrar Agder fylkeskommune gjennom sin samfunnsutviklerrolle til at Agder når hovedmål på de 5 satsingsområdene i den reviderte Regionplan Agder 2030?*
- Kontrollutvalget behandlet rapporten fra forvaltningsrevisjonen i sitt møte 12.02.2025 sak 2/25. Rapporten ble oversendt fylkestinget, som vedtok innstillingen til vedtak fra kontrollutvalget i sitt møte 25.02.2025 sak 5/25:

*Kontrollutvalget tar rapporten Bærekraft i Agder fylkeskommune til orientering og oversender den til behandling i Agder fylkesting med følgende forslag til vedtak:*

*Fylkestinget tar rapporten Bærekraft i Agder fylkeskommune til orientering og ber fylkeskommunedirektøren sørge for at Agder fylkeskommune:*

- 1. i større grad klargjør utvikling, status, måloppnåelse og utfordringer på de 5 hovedsatsingsområdene i Regionplan Agder 2030 i egne dokumenter.*
- 2. i større grad evaluerer/vurderer i hvilken grad det arbeidet som gjøres, bidrar til å oppnå hovedmål i regionplanen og delmål i regionale temaplaner.*
- 3. ved implementeringen av Framsikt søker å bygge en kultur i hele organisasjonen for å bruke Framsikt som styringsverktøy.*
- 4. prioriterer arbeidet med at kommuneadministrasjoner og -politikere på Agder får kunnskap om og forståelse for rollen arealregnskapet bør spille i areal- og naturforvaltningen.*
- 5. følger opp innspillene fra Agderkommunene når det gjelder:*
  - Agdertall.no og analysenettverket*
  - Klimamessig og økonomisk bærekraft*
  - Sosial bærekraft, levekår og folkehelse*
  - #vårtagder og den regionale samhandlingsstrukturen.*

*Fylkestinget ber fylkeskommunedirektøren om å gi en kortfattet skriftlig og tilhørende muntlig tilbakemelding til kontrollutvalget senest i løpet av høsten 2025, om de tiltak som er satt i verk for å følge opp vedtaket og revisjonens anbefalinger.*

- Kontrollutvalget fikk en orientering om hvordan fylkeskommunen har fulgt opp vedtaket i sitt møte 19.11.2025 sak 52/25. Mye arbeid var i gang eller planlagt, og det ble opplyst at rapporten brukes aktivt i videreutviklingen av de aktuelle

fagområdene. Mange tiltak gjenstod imidlertid å gjennomføre, og kontrollutvalget gjorde følgende vedtak:

*Redegjørelsen tas til orientering. Kontrollutvalget ber om ny oppdatering om oppfølgingen av de enkelte punktene våren 2026, senest til møtet i mai.*

- Kontrollutvalget vil dermed jobbe videre med denne forvaltningsrevisjonen i 2026.

### **Varsling i Agder fylkeskommune**

- Kontrollutvalget bestilte forvaltningsrevisjonen Varsling i Agder fylkeskommune i sitt møte 11.06.2025 sak 30/25, med følgende problemstillinger:
  1. *Har Agder fylkeskommune varslingsrutiner som er i tråd med gjeldende regelverk og sentrale anbefalinger?*
  2. *I hvilken grad etterlever Agder fylkeskommune lovverket og interne rutiner ved behandlingen av varslingssaker?*
- Rapporten forventes til behandling i løpet av første halvår 2026. Kontrollutvalget vil dermed jobbe videre med denne forvaltningsrevisjonen i 2026.

### **Investeringsprosjekter i Agder fylkeskommune**

- Rapport fra forvaltningsrevisjonen *Investeringsprosjekter i Agder fylkeskommune* ble behandlet av kontrollutvalget 06.09.2023 sak 43/23 og oversendt til fylkestinget, som gjorde følgende vedtak i saken:

*Fylkestinget tar forvaltningsrevisjonsrapporten «Investeringsprosjekter i Agder fylkeskommune» til orientering.*

*Fylkestinget ber fylkeskommunedirektøren om å:*

1. *Videreføre arbeidet med prosjektrammeverket, og herunder rette fokus på:*
  - *Politiske beslutningspunkter*
  - *Avklaring av prosjektorganiseringen*
2. *Utarbeide et rutineverk tilpasset byggeprosjekter.*
3. *Utarbeide en retningslinje for planlegging og gjennomføring av mindre byggeprosjekter.*
4. *Utarbeide en rutine for intern kvalitetssikring av beslutningsgrunnlaget i mindre prosjekter og ekstern kvalitetssikring av beslutningsgrunnlaget i større prosjekter.*

5. *Utarbeide en rutine som sikrer enhetlig lagring og arkivering av prosjektrelevant dokumentasjon.*

*Fylkestinget ber fylkeskommunedirektør gi en skriftlig tilbakemelding til kontrollutvalget innen 1.5.2024 om de tiltak som er satt i gang for å oppfylle disse punktene.*

- Kontrollutvalget fikk skriftlig og muntlig tilbakemelding fra fylkeskommunedirektøren i sitt møte 03.06.2024 sak 29/24. Kontrollutvalget gjorde følgende vedtak i saken:

*Redegjørelsen tas til foreløpig orientering. Kontrollutvalget ber om en ny redegjørelse når prosjektadministrativ håndbok (PA bok) er ferdig utarbeidet sommeren 2025.*

- Kontrollutvalget fikk en ny oppdatering om status i arbeidet i sitt møte 15.10.2025 sak 44/25. Administrasjonen har koplet forbedringsarbeidet knyttet til forvaltningsrevisjonen opp mot omstillingsprosessen som ble gjennomført i administrasjonen i 2025, for å sikre felles tilnærming, bedre koordinering og helhetlig styring av investeringsprosjekter og -porteføljer. Dette medførte at arbeidet tok lenger tid enn forventet. Det skulle jobbes videre med standardisering av roller, mandat, ansvar og strukturer, gevinstrealisering, og forbedring og integrering av de ulike digitale verktøyene som brukes i hele prosjektløpet i tiden fremover.

Kontrollutvalget fattet følgende vedtak i saken:

*Redegjørelsen tas til orientering. Kontrollutvalget ber om ny tilbakemelding om forbedringsarbeidet og effekt av tiltak tidlig høsten 2026.*

- Kontrollutvalget vil dermed fortsette arbeidet med oppfølging av fylkestingets vedtak i forbindelse med denne forvaltningsrevisjonen i 2026.

#### **Felles forvaltningsrevisjon i Novari IKS**

- Kontrollutvalget mottok høsten 2025 en forespørsel fra Trøndelag kontrollutvalg om å bli med på en felles forvaltningsrevisjon av skoleadministrativ løsning som forvaltes av Novari IKS.
- Forespørselen ble foreløpig lagt frem som referatsak i kontrollutvalgets møte 03.09.2025, deretter som sak i møtet 19.11.2025 sak 58/25. De fattet følgende vedtak knyttet til selve forespørselen:

*Agder kontrollutvalg stiller seg i utgangspunktet positiv til å delta i felles forvaltningsrevisjon av skoleadministrativ løsning i Novari IKS. En endelig beslutning om deltakelse, vil være med forbehold om at flere fylkeskommuner deltar, at finansieringen sikres, at forholdet til revisjonsselskapet som gjennomfører forvaltningsrevisjonen avklares, og at problemstillingene som skal undersøkes oppleves relevante for Agder fylkeskommune.*

- Det forventes at det kommer en ny invitasjon til deltakelse i 2026.

#### **Drift og vedlikehold av fylkesveger**

- Kontrollutvalget bestilte i sitt møte 10.12.2025 sak 63/25 prosjektplan for neste forvaltningsrevisjon innen temaet drift og vedlikehold av fylkesveger for levering i 2026.

#### **Plan for eierskapskontroll 2024-2027 (i uprioritert rekkefølge):**

- *Konsesjonskraft IKS*
- *Agder Kollektivtrafikk AS*
- *IKT Agder IKS*
- *Jobbklar Norge AS*
- *Kilden teater og konserthus for Sørlandet IKS, i samarbeid med Kristiansand kommune*

Gjennom 2025 har Kontrollutvalget jobbet med følgende eierskapskontroller:

#### **Eierskapskontroll i kombinasjon med forvaltningsrevisjon i Kilden teater og konserthus IKS**

- Prosjektet ble bestilt i møtet 16.10.2024 sak 50/24, med følgende tre hovedproblemstillinger:
  1. *Utøves fylkeskommunens eierinteresser i samsvar med fylkestingets vedtak og forutsetninger, aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring?*
  2. *Utøves virksomheten i samsvar med lovkrav, innenfor de rammer som er vedtatt av eier og anbefalinger fra KS, og sikrer selskapet planmessig vedlikehold av bygg og utstyr?*

3. *Bidrar selskapet med å videreutvikle Kristiansand og Agder som en attraktiv kulturby og -region?*
- Rapporten ble behandlet av kontrollutvalget 03.09.2025 i sak 35/25, og oversendt fylkestinget, som gjorde følgende vedtak i sitt møte 21.-22.10.2025 sak 59/25:
  1. *Fylkestinget tar rapporten Eierskapskontroll i kombinasjon med forvaltningsrevisjon i Kilden teater og konserthus IKS til orientering.*
  2. *Fylkestinget ber fylkeskommunens eierrepresentant sørge for:*
    - *at kontrollutvalget mottar varsel om representantskapsmøter i Kilden teater og konserthus IKS, og at det blir ført referat fra eiermøter med selskapet.*
  3. *Fylkestinget ber om at fylkeskommunens eierrepresentant gir tilbakemelding til kontrollutvalget om hvordan vedtaket er fulgt opp senest til første kontrollutvalgsmøte 2026.*
  4. *Fylkestinget oppfordrer Kilden teater og konserthus IKS til:*
    - *å forankre og vedta plan for vedlikehold av bygg og utstyr i styret,*
    - *å redegjøre samlet om bærekraftig verdiskaping i sine årsrapporter, og*
    - *å vurdere å formalisere samarbeidet med Knuden kulturskole i en skriftlig samarbeidsavtale.*
  5. *Fylkestinget ber om at selskapet gir tilbakemelding til kontrollutvalget om hvordan vedtaket er fulgt opp senest til første kontrollutvalgsmøte i 2026.*
- Kontrollutvalget fortsetter dermed arbeidet med dette prosjektet i 2026.

### **2.3 Påseansvar økonomiforvaltning**

Kontrollutvalget skal påse at det føres kontroll med at den økonomiske forvaltningen foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak (kommuneloven § 23-2, 1. ledd bokstav b.).

#### **Forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen**

Regnskapsrevisor legger årlig frem en rapport på utført forenklet etterlevelseskontroll med økonomiforvaltningen. I kontrollutvalgets møte 03.09.2025 la revisor frem rapport om

etterlevelseskontroll med tildeling av næringsrettede tilskuddsordninger. De baserte kontrollen på følgende spørsmål:

- *Er det identifisert kriterier for måloppnåelse og tildeling for tilskuddsordningen jf. retningslinjene punkt 4.3 og 4.4?*
- *Oppfyller søknadene retningslinjene i tråd med retningslinjene punkt 4.5 herunder:*
  - *Er tilskuddsordningen utlyst i tråd med retningslinjene?*
  - *Er de kontrollerte søknadene sendt inn innenfor fastsatt frist i søknadsportalen?*
  - *Oppfyller de kontrollerte søknadene ordningens kvalifikasjonskrav?*
  - *Er søknadene vurdert i tråd med fastsatte objektive og målbare kriterier?*
  - *Er søknader over 300 000 kroner behandlet av Hovedutvalg for næring, klima og miljø?*
- *Er det utarbeidet vedtak og vedtaksbrev i tråd med retningslinjene punkt 4.6?*

Revisjonen ga følgende positive uttalelse ut fra den gjennomførte kontrollen:

*Basert på de utførte handlingene og innhentede bevis er vi ikke blitt gjort oppmerksom på noe som gir oss grunn til å tro at fylkeskommunen ikke i det alt vesentlige har etterlevd bestemmelsene som er kontrollert.*

I møtet 15.10.2025 sak 47/25 fikk kontrollutvalget en gjennomgang av revisjonens risiko- og vesentlighetsvurdering for forenklet etterlevelseskontroll for regnskapsåret 2025. Revisjonen har valgt temaet «Dokumentasjon av kredittkortbruk». Kontrollen vil omfatte:

- *At utgifter knyttet til anviser ikke er anvist av vedkommende selv*
- *At fakturaer er dokumentert i tråd med bokføringsforskriften § 5-1-1.*

Rapport fra denne kontrollen forventes innen 30.06.2026, og den vil bli behandlet av kontrollutvalget i første møte høsten 2026.

### **Annet arbeid knyttet til påseansvaret med økonomiforvaltningen**

Investeringsprosjekter er et område innen økonomiforvaltningen som har vært vurdert som så høyt når det gjelder risiko og vesentlighet, at det ble satt i gang en forvaltningsrevisjon på

området (levert i 2023). Denne følges fortsatt opp, og dette er rapportert om i avsnittet om forvaltningsrevisjoner.

Ut over dette har kontrollutvalget holdt seg orientert om økonomien i fylkeskommunen gjennom orientering om økonomisk situasjon pr. 1. tertial i møtet 11.06.2025 sak 29/25, tilsvarende pr. 2. tertial i møtet 15.10.2025 sak 45/25 og orientering om fylkeskommunens budsjett for 2026 i møtet 19.11.2025 sak 54/25. Videre fikk kontrollutvalget en redegjørelse om Årsrapport internkontroll 2025 for fylkeskommunen i sitt møte 22.04.2025 sak 18/25.

## **2.4 Annet arbeid i utvalget**

Kontrollutvalget ønsker å være synlig og ha god kontakt med fylkeskommunens ledelse. Med unntak av møtet 07.04.2025, som ble gjennomført på skriftlig grunnlag, har fylkeskommunedirektøren og representanter for fylkeskommunedirektøren deltatt på samtlige av utvalgets møter i 2025, noe kontrollutvalget oppfatter som en styrke i sitt arbeid. Normalt stiller fylkesdirektør virksomhetsstyring og eiendom Lise Solgaard på fylkeskommunedirektørens vegne i kontrollutvalgets møter, og i tillegg møter andre fylkesdirektører og fagpersoner. Fylkesordfører var til stede i ett av møtene i 2025.

### **Virksomhetsbesøk**

Kontrollutvalget kan velge å bli orientert om arbeid i enkelte av fylkeskommunens virksomheter gjennom egne virksomhetsbesøk. Det ble imidlertid ikke gjennomført noen virksomhetsbesøk i 2025.

### **Kurs og konferanser**

Det stilles stadig større krav og forventninger til kontrollutvalgets kompetanse, både fra det politiske miljø og fylkeskommunens innbyggere. Kunnskap om kontrollutvalgets rolle, oppgaver og lovverk er nødvendig for å utføre de oppgaver som går frem av lov og forskrift.

Kontrollutvalget var representert på følgende kurs i 2025:

- NKRF – kontroll og revisjon i kommunene: Kontrollutvalgskonferanse 29.-30.01.2025: 4 medlemmer deltok.
- Forum for kontroll og tilsyn: Fagkonferanse 03.-04.06.2025: 3 medlemmer deltok.

- VETAKS Høstkonferanse 10.11.2025: Nestleder deltok.

### **3. Avslutning**

Årsmeldingen legges frem for fylkestinget til orientering. Ved å se møte- og arbeidsplan og årsmelding i sammenheng, kan fylkestinget se om de vedtatte oppgaver og målsettinger for kontrollutvalget er eller blir fulgt opp.

Kontrollutvalget har arbeidet planmessig med forvaltningsrevisjoner og eierskapskontroller og oppfølging av disse i 2025, ut fra vedtatt plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll for perioden 2024-2027.

Kristiansand, 18.03.2026

Karin Hodne

Benedikte Muruvik Vonen

Kontrollutvalgsleder

Seniorrådgiver VETAKS

## 4. Vedlegg

### Saker behandlet i utvalget i 2025

#### **Møte 12.02.2025**

- 1/25 – Oppfølging av nummerert brev nr. 3-2024 - Tannhelse
- 2/25 – Rapport fra forvaltningsrevisjonen Bærekraft i Agder fylkeskommune
- 3/25 – Budsjett for kontrollarbeid i norske fylkeskommuner
- 4/25 – Revisors egenvurdering av uavhengighet 2025 – Agder fylkeskommune
- 5/25 – Orienteringer fra revisor 12.02.2025
- 6/25 – Referatsaker 12.02.2025
- 7/25 – Innspill til kontrollarbeid 12.02.2025
- 8/25 – Orientering om innsparingskrav 2025

#### **Møte 19.03.2025**

- 9/25 – Prosess endring skolestruktur
- 10/25 – Nasjonal tilsynskalender 2025 Agder fylkeskommune
- 11/25 – Årsmelding 2024 Agder kontrollutvalg
- 12/25 – Bestilling av plan for neste forvaltningsrevisjon
- 13/25 – Orienteringer fra revisor 19.03.2025
- 14/25 – Referatsaker 19.03.2025
- 15/25 – Innspill til kontrollarbeid 19.03.2025

#### **Møte 07.04.2025** (skriftlig behandling etter koml. § 11-8, 2. ledd)

- 16/25 – Varsel om kritikkverdige forhold Agder fylkeskommune

#### **Møte 22.04.2025**

- 17/25 – Årsregnskap og årsberetning 2024 Agder fylkeskommune – kontrollutvalgets uttalelse
- 18/25 – Årsrapport internkontroll for Agder fylkeskommune 2024 med oppfølgingsplan 2025
- 19/25 – Beredskap 2025 Agder fylkeskommune
- 20/25 – Orientering om rutiner for varsling i Agder fylkeskommune

- 21/25 – Orientering om drift og vedlikehold av fylkesveier
- 22/25 – Offentlige anskaffelser – orientering om tiltak mot økonomisk kriminalitet/arbeidslivskriminalitet
- 23/25 – Bestilling av plan for neste forvaltningsrevisjon
- 24/25 – Orienteringer fra revisor 22.04.2025
- 25/25 – Referatsaker 22.04.2025
- 26/25 – Innspill til kontrollarbeid 22.04.2025

#### **Møte 11.06.2025**

- 27/25 – Utdanning – internkontroll av minstetimetall – oppfølging
- 28/25 – Registrering og oversikt over kunst som Agder fylkeskommune eier
- 29/25 – Økonomisk situasjon pr. 1. tertial 2025
- 30/25 – Bestilling av forvaltningsrevisjonen Varsling i Agder fylkeskommune
- 31/25 – Orienteringer fra revisor 11.06.2025
- 32/25 – Referatsaker 11.06.2025
- 33/25 – Innspill til kontrollarbeid 11.06.2025
- 34/25 – Nummerert brev nr. 1-25

#### **Møte 03.09.2025**

- 35/25 – Rapport fra eierskapskontroll med forvaltningsrevisjon i Kilden teater og konserthus  
IKS
- 36/25 – Oppfølging av vedtak i sak 16/25 – Varsling
- 37/25 – Oversikt over varslingsaker 2024 i Agder fylkeskommune
- 38/25 – Budsjett for kontrollarbeidet 2026 Agder fylkeskommune
- 39/25 – Forenklet etterlevelseskontroll Agder fylkeskommune 2024/25
- 40/25 – Overordnet revisjonsstrategi for regnskapsrevisjon 2025
- 41/25 – Orienteringer fra revisor 03.09.2025
- 42/25 – Referatsaker 03.09.2025
- 43/25 – Innspill til kontrollarbeid 03.09.2025

#### **Møte 15.10.2025**

- 44/25 – oppfølging av forvaltningsrevisjonen Investeringsprosjekter i Agder fylkeskommune

- 45/25 – Økonomisk situasjon pr. 2. tertial 2025
- 46/25 – Møte- og arbeidsplan 2026 Agder kontrollutvalg
- 47/25 – Risiko- og vesentlighetsvurdering forenklet etterlevelseskroll 2025
- 48/25 – Orienteringer fra revisor 15.10.2025
- 49/25 – Referatsaker 15.10.2025
- 50/25 – Innspill til kontrollarbeid 15.10.2025
- 51/25 – Beredskap i forbindelse med uværet Amy høsten 2025

#### **Møte 19.11.2025**

- 52/25 – Oppfølging av forvaltningsrevisjonen Bærekraft i Agder fylkeskommune
- 53/25 – Utdanning – internkontroll av minstetimetall – ny oppfølging
- 54/25 – Orientering om budsjett 2026 og økonomiplan Agder fylkeskommune
- 55/25 – Orienteringer fra revisor 19.11.2025
- 56/25 – Referatsaker 19.11.2025
- 57/25 – Innspill til kontrollarbeid 19.11.2025
- 58/25 – Forespørsel om felles forvaltningsrevisjon Novari IKS

#### **Møte 10.12.2025**

- 59/25 – Ny oppfølging av fylkeskommunenes behandling av varsling om kritikkverdige forhold
- 60/25 – Redegjørelse om sak om habilitet og roller
- 61/25 – Ny oppfølging av nummerert brev nr. 3-2024 – tannhelse
- 62/25 – Orientering om kriterier ved særskilt inntak
- 63/25 – Bestilling av prosjektplan for neste forvaltningsrevisjon
- 64/25 – Orienteringer fra revisor 10.12.2025
- 65/25 – Referatsaker 10.12.2025
- 66/25 – Innspill til kontrollarbeid 10.12.2025

## 5. Kilder til informasjon

### Lover og forskrifter

Kommuneloven (<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2018-06-22-83?q=kommune>)

Offentleglova (<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2006-05-19-16?q=offentlig>)

forvaltningsloven (<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/1967-02-10?q=forvaltning>)

Forskrift om kontrollutvalg og revisjon (<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2019-06-17-904?q=kontrollutvalg>)

### Veiledere

Kontrollutvalgsboka

(<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/kontrollutvalgsboka/id2893214/>)

Veileder til kontrollutvalgs- og revisjonsforskriften

(<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/veileder-til-kontrollutvalgs-og-revisjonsforskriften/id2838745/>)

### Samarbeidspartnere og bransjeorganisasjoner

Forum for kontroll og tilsyn ([www.fkt.no](http://www.fkt.no))

NKRF – kontroll og revisjon i kommunene ([www.nkrf.no](http://www.nkrf.no))

Forvaltningsrevisjonsregisteret ([www.forvaltningsrevisjon.no](http://www.forvaltningsrevisjon.no))

Nasjonal tilsynskalender (<https://tilsynskalender.statsforvalteren.no>)

### Sekretariatets hjemmeside

Sekretariatets hjemmeside ([www.vetaks.no](http://www.vetaks.no))

Kontrollutvalgenes sakspapirer (<https://opengov.360online.com/Meetings/VETAKS>)