



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 26/41455-2
Saksbehandler Kristina Horpestad Hansen

Utvalg	Møtedato
Fylkeseldrerådet	18.05.2026
Råd for likestilling, inkludering og mangfold i Agder	19.05.2026
Råd for personer med funksjonsnedsettelse i Agder	20.05.2026
Ungdommens fylkesutvalg 2026	21.05.2026
Hovedutvalg for samferdsel og mobilitet	28.05.2026
Fylkesutvalget	02.06.2026
Fylkestinget	16.06.2026

Tilskuddssatser TT - 2. halvår 2026

Fylkeskommunedirektørens forslag til vedtak

- Som tilskuddssatser for 2. halvår 2026 vedtas:
 - Grunntilskudd: 6 200 kroner
 - Ekstratilskudd: 36 500 kroner
- Senere tilskuddssatser (neste gang fra 1. halvår 2027) fastsettes i egne vedtak. Tilskuddsbeløpene vil da avhenge av aktuelt fylkeskommunalt budsjett og aktuell tildeling fra Samferdselsdepartementet til utvidet TT-ordning. Det betyr at senere tilskuddssatser kan måtte settes lavere enn satsene for 2. halvår 2026.

Vedlegg

Invitasjon til å søke om midler til utvidet TT-ordning for 2026

Retningslinjer for utvidet TT-ordning

Utvidet TT-ordning - søknad om midler for 2026 og rapportering for 2025

Utvidet TT-ordning - tildelingsbrev 2026

Henvendelse til Samferdselsdepartementet 15. april 2026

Svar fra Samferdselsdepartementet 17. april 2026

Forskrift om tilrettelagt transport for personer med funksjonsnedsettelse, Agder fylkeskommune

Sammendrag

Felles TT-ordning for hele Agder trer i kraft 1. juli 2026. Denne saken gir grunnlag for fastsettelse av tilskuddsbeløp tidspunktet ordningen trer i kraft, og gjelder for 2. halvår 2026.

Tilskuddsbeløpene fastsettes på bakgrunn av fylkeskommunens budsjett samt statlig tildeling til utvidet TT-ordning. Det skal fastsettes to satser:

- Grunntilskudd – som er likt for alle TT-brukere
- Ekstratilskudd – som er for TT-brukere i utvidet ordning

Innenfor rammen av det som er økonomisk forsvarlig, er målet å sette tilskuddsbeløpene så høye som mulig. Da det nå skjer mange endringer på TT-området samtidig, er det knyttet usikkerhet og risiko til vurderingene. Dette gjøres det nærmere rede for i saken.

Saksopplysninger

Ett felles regelverk for TT ble vedtatt av fylkestinget i februar 2026 (fylkestingssak 3/26). Regelverket trer i kraft 1. juli 2026, og før ikrafttreddelsen må tilskuddsbeløp for 2. halvår 2026 fastsettes i tråd med forskriftens §§ 11 og 12.

I saken om ett felles regelverk ble det skrevet følgende om økonomiske konsekvenser:

Fylkeskommunalt budsjett for TT er ikke foreslått endret som følge av sammenslåingen av de to TT-ordningene. Per nå foreslås det å holde budsjettet på samme nivå.

Det vil også bli søkt om midler fra Samferdselsdepartementet til utvidet TT-ordning på omtrent samme nivå som i fjor.

Totalt antas det derfor at samlet budsjett for én ordning for TT, når fylkeskommunal del og statlig del legges sammen, vil være på samme nivå som ved to ordninger. For fylkeskommunen vil derfor ikke overgangen til ett felles regelverk få noen særlige økonomiske konsekvenser.

For TT-brukerne vil sammenslåingen av TT-ordningene få mer merkbare konsekvenser. Når to ordninger skal bli til én, hvor alle TT-brukere med samme forutsetninger skal behandles likt, vil det måtte bli endringer. I nytt regelverk er det foreslått en enklere tildelingsmodell, med ett grunntilskudd til alle TT-brukere (som er likt for alle), pluss eventuelt ett ekstratilskudd til de TT-brukerne som kommer innunder utvidet TT-ordning. Det betyr at vi foreslår å gå bort fra Vest-Agders ordning med klipptildeling, og at vi også går bort fra å dele TT-brukerne inn i mange ulike grupper. Dette vil gi en vesentlig enklere ordning.

Konsekvensen av ny tildelingsmodell, vil for noen TT-brukere være økt tildeling, mens det for andre vil være en noe lavere tildeling. Innenfor rammene av det som er økonomisk forsvarlig tilstrebes det å holde tildelingene så høye som mulig. Hva som er økonomisk forsvarlig, vil vurderes løpende i samarbeid med avdeling for budsjett og økonomistyring for hvert halvår. Målet med dette er en rettferdig og god TT-ordning, hvor alle TT-brukere behandles likt, og hvor det tildeles så mye som mulig innenfor rammen av hva som er økonomisk forsvarlig.

Som forklart, skal tilskudd etter nytt regelverk gis i form av grunntilskudd og eventuelt ekstratilskudd.

Etter ny ordning vil alle TT-brukere få tildelt et grunntilskudd. Dette grunntilskuddet er et likt beløp for alle TT-brukere. Størrelsen på grunntilskuddet beregnes fra budsjettet for TT.

Fylkeskommunalt budsjett for TT i 2026 er 39 100 000 kroner. Dette beløpet skal fordeles på totalt 6 752 TT-brukere (alle registrerte TT-brukere).

I tillegg til grunntilskuddet, skal TT-brukere som fyller kriteriene for utvidet TT-ordning (blinde/sterkt svaksynte og rullestolbrukere), også få tildelt et ekstratilskudd. Det er Samferdselsdepartementet som bestemmer hva som er kriteriene for utvidet TT-ordning og tildeler midler til dette. Det er derfor kun TT-brukere som fyller kriteriene for utvidet TT-ordning som kan få ekstratilskudd. Størrelsen på ekstratilskuddet beregnes ut fra tildeling fra Samferdselsdepartementet til utvidet TT-ordning.

Agder fylkeskommune søkte for 2026 om 129,7 mill. kroner til utvidet TT-ordning, beregnet i tråd med gjeldende retningslinjer og utgangspunkt i en målsetting om 200 turer. Samferdselsdepartementet har tildelt 37,6 mill. kroner. Tildelingen er begrunnet med faktisk bruk av midler i 2025. Til sammenligning ble Agder i 2025 tildelt 50,7 mill. kroner, hvorav 19 mill. kroner ble benyttet.

Som følge av betydelig lavere tildeling enn omsøkt beløp, og på bakgrunn av særskilte forhold i Agder 1. halvår 2026, har fylkeskommunen hatt dialog med departementet etter at tildelingen ble gitt. Gjennom dialogen er det avklart at tildelingsbeløpet for 2026 står fast. For fullstendig dialog, se vedlegg.

Den statlige tildelingen på 37,6 mill. kroner skal fordeles på 1 927 TT-brukere som oppfyller kriteriene for utvidet ordning.

Samlet disponerer Agder fylkeskommune 76,7 mill. kroner til TT i 2026, hvorav 39,1 mill. kroner er fylkeskommunale midler og 37,6 mill. kroner er statlige midler.

Ettersom tilskuddsbeløpene som nå skal fastsettes kun gjelder 2. halvår 2026, er det nødvendig å beregne hvor stor andel av midlene som er tilgjengelige fra 1. juli 2026. Basert på beregninger av faktisk forbruk i 1. kvartal 2026, omregnet til et halvår, anslås det at om lag 19,4 millioner kroner gjenstår av det fylkeskommunale budsjettet og om lag 26,8 millioner kroner av den statlige tildelingen. Dette utgjør totalt 46,2 millioner kroner.

Basert på dette må fylkeskommunen må nå, innenfor en økonomisk forsvarlig ramme, fastsette høyest mulig tilskuddsbeløp til TT-brukerne for 2. halvår 2026.

Vurderinger

Hvilke tilskuddsbeløp som er innenfor rammen av det som er økonomisk forsvarlig kan vurderes på flere måter og med ulik grad av risiko.

TT-ordningene for Aust-Agder og Vest-Agder, som nå blir én felles ordning, har betydelige forskjeller – både når det gjelder tildelingsmåte, regler for bruk og faktisk bruksgrad. I tidligere Aust-Agder var bruksgraden (andel av tildelte midler som ble brukt) i 2025 på 56,3 prosent, mens bruksgraden i tidligere Vest-Agder var på 21 prosent. Bruksgraden har vært relativt stabil over de siste årene. Det er usikkert hvorfor bruksgraden i Vest-Agder er vesentlig lavere enn i Aust-Agder, men det antas at flere passive TT-brukere og en mer komplisert ordning i Vest-Agder (med tildelinger i form av klipp og kompliserte egenandelsregler), samt drosjeavtaler som har bundet TT-brukere til én bestemt transportør, har hatt innvirkning på dette.

Fra 1. juli 2026 kommer flere endringer som antas å påvirke bruksgraden.

For det første endres reglene for tildeling og bruk som følge av nytt regelverk. Alle TT-brukere i Agder vil få tildelt tilskudd i form av kronebeløp, med tildeling to ganger i året, og egenandelen fjernes. Dette forventes særlig å påvirke bruken i den vestlige delen av fylket.

For det andre innføres det fra 1. juli 2026 fritt valg av drosjetransportør for TT-brukere i flere kommuner i tidligere Vest-Agder (se fylkestingssak 2/2026 – orientering). Også denne endringen antas å bidra til økt bruksgrad.

For det tredje endres vilkårene for innvilgelse av TT. På enkelte områder lempes vilkårene, mens praksisen på andre områder strammes inn. Dette kan påvirke antall TT-brukere i ordningen, og dermed også samlet bruk av midlene.

Samlet innebærer disse forholdene at det er krevende å fastsette et presist og økonomisk forsvarlig tilskuddsnivå for TT i Agder for 2. halvår 2026.

Til tross for kompleksiteten er det, i tråd med fylkestingssak 3/26 og innenfor det som vurderes som økonomisk forsvarlig, lagt til grunn et mål om å fastsette så høye tilskuddsbeløp som mulig. Tilskuddsbeløpene som foreslås bygger på grundige analyser. I vurderingene er det tatt utgangspunkt i tilskuddsnivåene i dagens ordning for tidligere Aust-Agder. Begrunnelsen for dette er at tilskudd i denne ordningen over tid har vært gitt i form av kronebeløp, noe som gir et mer egnet sammenligningsgrunnlag enn ordningen i tidligere Vest-Agder, hvor tildeling har skjedd i form av klipp. Klippetildeling er en mer kompleks og mindre presis modell, og vanskeligere å benytte i beregninger.

Tilskuddsbeløpene i TT-ordningen for tidligere Aust-Agder i 1. halvår var som følger:

- Gruppe 1: 2 025 kroner
- Gruppe 2: 4 050 kroner
- Gruppe 3: 6 075 kroner
- Gruppe 4: 1 015 kroner
- Gruppe 5: 25 340 kroner

Gruppe 5 omfatter brukere i utvidet TT-ordning.

I beregningene for 2. halvår 2026 har målsettingen vært å legge seg på nivå med de høyeste tildelingene i tidligere Aust-Agder. Det innebærer at grunntilskuddet er beregnet med utgangspunkt i tilskuddsnivået for gruppe 3, mens ekstratilskuddet er beregnet med utgangspunkt i tilskuddsnivået for gruppe 5.

Grunntilskudd

Grunntilskuddet beregnes som nevnt ut fra fylkeskommunalt budsjett. For 2. halvår anslås det å være om lag 19,4 millioner kroner igjen til fordeling i tilskudd for 2026.

Ønsket nivå for grunntilskudd er tilsvarende gruppe 3 i Aust-Agder-ordningen. Dette er den brukergruppen utenom utvidet TT-ordning som får høyest tilskuddsbeløp i dag. Denne brukergruppen fikk 1. halvår 2026 tildelt 6 075 kroner.

I beregningen av tilskuddsbeløp for 2. halvår har vi først tatt utgangspunkt i totalt antall TT-brukere i første kvartal 2026. Dette er 6 752 TT-brukere og omfatter alle TT-brukere – både de aktive og de passive (altså de som ikke bruker TT-kortet sitt).

Med gjenværende fylkeskommunalt budsjett vil en beregning basert på antall TT-brukere, uten justering for bruksgrad, gi et grunntilskudd på 2 867 kroner til hver TT-bruker. Dette beløpet er vesentlig lavere enn beløpene som TT-brukere i gruppe 3 mottok 1. halvår 2026, og vil derfor for mange TT-brukere – særlig de som er aktive og har høy bruksgrad – få et dårligere tilbud enn hva de har i dag.

Vi har så tatt utgangspunkt i bruksgraden i ordningene i 2025 og beregnet grunntilskuddet basert på dette. Med en bruksgrad på henholdsvis 21 prosent og 56,3 prosent, gir dette en kostnadssum på 7,8 millioner kroner. Dette er godt innenfor gjenværende midler for 2026. Det er derfor mulig å sette beløpet for grunntilskudd høyere.

Som følge av dette er det gjort beregninger med tilskuddsbeløp på 6 200 kroner (som er på nivå med gruppe 3 i ordningen for Aust-Agder, pluss noe økning). Beregningen viser da en kostnadssum på 16,9 millioner. Dette er innenfor beregnet gjenværende budsjettmidler.

Siden det er knyttet risiko til beregning av tilskuddssatser for 2. halvår, har vi lagt til grunn en risikomargin på 15 prosent. Denne marginen gir rom for vekst både i antall TT-brukere og i bruksgrad. Målet er at risikomarginen skal kompensere for usikkerhetene beskrevet over. Med risikomargin blir total kostnad for 2. halvår 19,4 mill. kroner. Dette er i tråd med gjenværende budsjett for 2. halvår.

Se tabell for beregning:

Ordning	Antall brukere Q1 2026	Beregnet tilskudd alle brukere Q1 2026	Sum kostnader ved full bruksgrad	Bruksgrad 2025	Sum kostnader med bruksgrad fra 2025	Ønsket tilskuddsbeløp	Anslag utgifter med tilskudd 6200,- og bruksgrad fra 2025	Kostnader med 15 % vekst
VA-ordningen	3 044	2 867	8 728 056	21,00 %	1 832 892	6 200	3 963 288	4 557 781
AA-ordningen	3 708	2 867	10 631 941	56,30 %	5 985 783	6 200	12 943 145	14 884 617
Totalt	6 752		19 359 997		7 818 675		16 906 433	19 442 398

Ved beregninger med høyere risikomargin (eks. 20 prosent), vil tilskuddsbeløpet bli 5 800 kroner. Dette er noe lavere enn dagens beløp i gruppe 3 på 6 075 kroner. Da dette kan føre til større ulempe for TT-brukerne, anbefaler vi å velge en beregnet på 15 prosent. Anbefalt løsning innebærer at alle TT-brukere vil få tildelt 6 200 kroner i grunntilskudd.

Ekstratilskudd

Ekstratilskuddet beregnes ut fra statlig tildeling til utvidet TT-ordning. Det anslås å være 26,8 millioner kroner igjen av dette til fordeling 2. halvår 2026.

Ønsket nivå for ekstratilskudd er tilsvarende gruppe 5 i Aust-Agder-ordningen, som er de som er omfattet av utvidet TT-ordning, og i 1. halvår 2026 fikk tildelt 25 340 kroner.

I beregningen av tilskuddssats for 2. halvår er det tatt utgangspunkt i totalt antall TT-brukere i utvidet ordning (blinde, sterkt svaksynte og rullestolbrukere) i første kvartal 2026. De 1 994 TT-brukerne omfatter både de som er aktive og de som er passive.

Med gjenværende midler fra statlig tildeling vil beregningene gi et ekstratilskudd på 13 460 kroner til hver TT-bruker. Dette beløpet er vesentlig lavere enn beløpet TT-brukere i gruppe 5 mottok 1. halvår 2026, og mange TT-brukere kan få et dårligere tilbud enn hva de har i dag – særlig brukere som er aktive og har høy bruksgrad.

Med utgangspunkt i bruksgraden i ordningene i 2025 for gruppen som er i utvidet ordning, er det beregnet ekstratilskudd med en bruksgrad på henholdsvis 19 prosent og 63 prosent. Kostnaden blir 8,5 mill. kroner. Dette er godt innenfor gjenværende midler beregnet til 26,8 mill. kroner for 2. halvår 2026, og gjør det mulig å sette en høyere sats for ekstratilskuddet.

Vi har gjort nye beregninger med tilskuddsbeløp på 36 500 kroner, som er godt over nivået til gruppe 5 for 1. halvår. Beregningen viser da en kostnadssum på 23,2 millioner. Dette er innenfor beregnet gjenværende midler for ekstratilskudd for 2. halvår.

Siden det er knyttet mye risiko til beregningene av tilskuddssatsene for 2. halvår, har vi også her lagt til grunn en risikomargin på 15 prosent, som skal kompensere for usikkerhetene beskrevet over. Marginen gir rom for vekst både i antall TT-brukere og i bruksgrad. Med en margin på 15 prosent blir kostnaden i 2. halvår for ekstratilskudd, 26,7 mill. kroner. Med denne beregningen, vil ekstratilskudd dekkes innenfor statlig tildeling.

Se tabell for beregning:

Ordning	Antall brukere Q1 2026	Beregnet tilskudd alle brukere Q1 2026	Sum kostnader ved full bruksgrad	Bruksgrad 2025	Sum kostnader med bruksgrad fra 2025	Ønsket tilskuddsbeløp 2026	Anslag utgifter med tilskudd 6200,- og bruksgrad fra 2025	Kostnader med 15 % vekst
VA-ordningen	1405	13 460	18 911 666	19 %	3 593 217	36 500	9 743 675	11 205 226
AA-ordningen	589	13 460	7 928 094	63 %	4 994 699	36 500	13 539 755	15 570 719
Totalt	1 994		26 839 760		8 587 916		23 283 430	26 775 945

Målet med utvidet TT-ordning er å tildele flere turer til TT-brukere som vurderes å ha sterkt behov for dette (blinde, sterkt svaksynte og rullestolbrukere). Det anbefales derfor å tildele så mye som mulig innenfor rammen av det som er økonomisk forsvarlig. En alternativ beregning med en høyere risikomargin på 20 prosent også for ekstratilskuddet, kan føre til at tildelte midler ikke blir brukt. Vi anbefaler derfor et tildelingsbeløp på 36 500 kroner som ekstratilskudd og en risikomargin (rom for vekst) på 15 prosent.

Etter anbefalt løsning betyr dette at TT-brukere som er med i utvidet ordning vil få tildelt totalt 42 700 kroner i 2. halvår 2026. Av dette er 6 200 kroner grunntilskudd og 36 500 kroner ekstratilskudd, en stor økning sammenlignet med tilskuddet for 1. halvår 2026, som er på 25 340 kroner.

Grunnen til at det kan tildeles så store beløp i ekstratilskudd for 2. halvår 2026, er at vi 1. halvår – etter de eksisterende TT-ordningene – har manglet effektive tildelingsmekanismer. Dette har gjort at vi har brukt mindre enn halvparten av tildelingen fra Samferdselsdepartementet. En konsekvens av dette er at vi har mer midler å fordele ut til TT-brukerne, enn om midlene skulle ha vært fordelt mer likt på 1. og 2. halvår.

Formålet med den utvidede ordningen – å gi TT-brukere som har et særlig sterkt behov for TT flere turer – taler sterkt for at vi bør tildele så mye som mulig. Det kan argumenteres for at det bør settes et høyere tilskuddsbeløp i ekstratilskudd nå for 2. halvår 2026, slik at TT-brukerne i utvidet ordning kan få tildelt mest mulig å reise for. Imidlertid er det sannsynlig at det må settes lavere tilskuddssatser i kommende tildelinger, fordi tildelte statlige midler da skal fordeles mer jevnt på 1. og 2. halvår.

Vurderingene er gjort med bakgrunn i at det, innenfor rammen av det som er økonomisk forsvarlig, fastsettes høyest mulig tilskuddsbeløp for 2. halvår 2026. Det vises i denne sammenheng til at nytt regelverk gir mer effektive og treffsikre tildelingsmekanismer, og at TT-brukerne dermed i større grad enn tidligere får mulighet til å utnytte tilskuddet i tråd med sine faktiske behov. En høy tilskuddssats er også godt forankret i formålet med den utvidede ordningen.

Samtidig er det viktig å være tydelig på at tilskuddsbeløpene for 2. halvår 2026 representerer et vesentlig løft, og at det ikke kan gis noen garanti for at dette nivået kan opprettholdes i senere tildelinger. Behovet for tydelig kommunikasjon om dette foreslås ivare tatt gjennom et eget punkt to i forslaget til vedtak. I tillegg vil dette bli tydelig presisert i informasjon som gis til TT-brukerne på nettsiden og i annen kommunikasjon ut.

Tydelig og realistisk kommunikasjon anses som viktig for å sikre forståelse for at fylkeskommunen nå tildeler så høye beløp som mulig, slik at brukerne får størst mulig nytte av ordningen i 2. halvår 2026, samtidig som fremtidige tilskuddssatser må vurderes i egne saker basert på økonomiske rammer og faktisk bruk.

Regionplan Agder 2030

Regionplan Agder 2030s hovedmål er å utvikle Agder til en miljømessig, sosialt og økonomisk bærekraftig region i 2030.

TT-ordningen er en viktig ordning som gir økt mobilitet for personer med funksjonsnedsettelse. TT er derfor viktig for den sosiale bærekraften og bidrar til måloppnåelse i planen.

Regional plan for mobilitet 2023-2033

Gjennom mobilitetsplanen følger Agder fylkeskommune opp FNs bærekraftsmål med relevans for mobilitet. Hovedmålet i planen er at vi sammen gjør reisen enkel, trygg og grønn.

TT er et tilrettelagt kollektivtilbud til personer med sterke og varige funksjonsnedsettelser som ikke kan ta buss, og bidrar til å gjøre reisen til disse personene enklere, tryggere og grønnere. TT bidrar derfor til måloppnåelse også i mobilitetsplanen.

Økonomiske konsekvenser

Saken kan få økonomiske konsekvenser. Det vises til vurderingene ovenfor. Bruken av midlene vil følges opp gjennom året og rapporteres i tertial- og årsrapportering.

Ansvarskode og inndekning er konto 137031, ansvar 800300, funksjon 733, aktivitet 431.

Konklusjon

Fylkeskommunedirektøren anbefaler at tilskuddssatsene for 2. halvår 2026 settes til 6 200 kroner for grunntilskudd og 36 500 for ekstratilskudd. Dette er basert på beregninger gjort med bakgrunn i tilgjengelige midler for dette halvåret.

Det anbefales videre at senere tilskuddssatser (neste gang fra 1. halvår 2027) fastsettes i egne vedtak. Tilskuddsbeløpene vil avhenge av vedtatt fylkeskommunalt budsjett og tildeling fra Samferdselsdepartementet til utvidet TT-ordning. Det betyr at senere tilskuddssatser kan måtte settes lavere enn satsene for 2. halvår 2026.

Kristiansand, 11.05.2026

Tine Sundtoft
fylkeskommunedirektør

Inger Ann Fidjestøl
konst. fylkesdirektør