VESTFOLD, TELEMARK OG AGDER
KONTROLLUTVALGSSEKRETARIAT IKS

Saksutskrift

Arkivsak-dok. 25/00925-10
Saksbehandler Benedikte Muruvik Vonen

Rapport fra forvaltningsrevisjonen Vedlikehold og drift av fylkesveier i Agder

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Agder kontrollutvalg	14.10.2026	42/26

Agder kontrollutvalg har behandlet saken i møte 14.10.2026 sak 42/26

Møtebehandling
Forvaltningsrevisor Stein Grøntoft i Agder Kommunerevisjon IKS la frem rapporten og svarte på spørsmål.

Fylkesdirektør samferdsel Inger Ann Fidjestøl var til stede under fremleggingen og svarte på spørsmål og ga kommentarer til rapporten.

Votering
Enstemmig for forslag til vedtak.

Vedtak
Kontrollutvalget oversender forvaltningsrevisjonsrapporten Vedlikehold og drift av fylkesveier i Agder fylkeskommune til fylkestinget med følgende innstilling til vedtak:

Fylkestinget tar forvaltningsrevisjonsrapporten Vedlikehold og drift av fylkesveier i Agder fylkeskommune til orientering, og ber fylkeskommunedirektøren:

1. utarbeide en kontraktstrategi.
2. undersøke om samarbeid med Statens vegvesen kan bidra til økte stordriftsfordeler og lavere kostnader til drift og vedlikehold av fylkesveger.
3. følge opp innspillene som har kommet i denne forvaltningsrevisjonsrapporten når det gjelder fylkeskommunens arbeid med beredskap knyttet til konflikt og krig, og gjøre rede for hvordan innspillene vil bli fulgt opp.

Fylkestinget ber fylkeskommunedirektøren gi kontrollutvalget en kortfattet skriftlig og tilhørende muntlig tilbakemelding om tiltak som er satt i verk på bakgrunn av vedtaket og forvaltningsrevisjonen, senest til deres møte i mai 2027.

Rapport fra forvaltningsrevisjonen Vedlikehold og drift av fylkesveier i Agder

Innstilling fra sekretariatet

Kontrollutvalget oversender forvaltningsrevisjonsrapporten Vedlikehold og drift av fylkesveier i Agder fylkeskommune til fylkestinget med følgende innstilling til vedtak:

Fylkestinget tar forvaltningsrevisjonsrapporten Vedlikehold og drift av fylkesveier i Agder fylkeskommune til orientering, og ber fylkeskommunedirektøren:

1. utarbeide en kontraktstrategi.
2. undersøke om samarbeid med Statens vegvesen kan bidra til økte stordriftsfordeler og lavere kostnader til drift og vedlikehold av fylkesveger.
3. følge opp innspillene som har kommet i denne forvaltningsrevisjonsrapporten når det gjelder fylkeskommunens arbeid med beredskap knyttet til konflikt og krig, og gjøre rede for hvordan innspillene vil bli fulgt opp.

Fylkestinget ber fylkeskommunedirektøren gi kontrollutvalget en kortfattet skriftlig og tilhørende muntlig tilbakemelding om tiltak som er satt i verk på bakgrunn av vedtaket og forvaltningsrevisjonen, senest til deres møte i mai 2027.

Bakgrunn

Kontrollutvalget bestilte i sitt møte 11.02.2026 sak 4/26 forvaltningsrevisjonen Drift og vedlikehold av fylkesveger fra Agder Kommunerevisjon IKS. Rapport fra forvaltningsrevisjonen foreligger i denne saken til behandling.

Saksopplysninger

Prosjektet ble bestilt med følgende problemstillinger:

1. I hvilken grad følger Agder fylkeskommune opp *Mobilitetsplanens* Steg 11 *Redusere kritisk forfall på infrastrukturen*?
2. I hvilken grad følger Agder fylkeskommune opp *Mobilitetsplanens* Steg 7 *Jobbe etter godt nok-prinsippet*?
3. I hvilken grad følger Agder fylkeskommune opp *Regionplan Agder 2030*s mål om klima- og miljømessig bærekraft samt *Mobilitetsplanens* førende prinsipper (*ta vare på de vi har; prioritere barn og unge*) i driften og vedlikeholdet av fylkesvegene i Agder?
4. I hvilken grad brukes styringssystemet *Framsikt* aktivt og systematisk i arbeidet med drift og vedlikehold av fylkesvegene?

Revisjonen har i arbeidet med forvaltningsrevisjonen justert formuleringen av noen av problemstillingene. Den største endringen var at temaet samfunnssikkerhet og beredskap ble løftet inn i prosjektet (jf. informasjon i sak 14/26 Orienteringer fra revisor 18.03.2026). **De endelige problemstillingene** som har blitt undersøkt er følgende:

1. I hvilken grad følger Agder fylkeskommune opp *Mobilitetsplanens* Steg 11 *Redusere kritisk forfall på infrastrukturen*?
2. I hvilken grad følger Agder fylkeskommune opp *Mobilitetsplanens* Steg 7 *Jobbe etter godt nok-prinsippet*?

3. I hvilken grad følger Agder fylkeskommune opp
    a. *Mobilitetsplanens* førende prinsipper (ta vare på det vi har; prioritere barn og unge)
    b. *Regionplan Agder 2030*s mål om klima- og miljømessig bærekraft
    c. *Nasjonal transportplans* vektlegging av samfunnssikkerhet og beredskap

    i driften, vedlikeholdet og investeringene i fylkesveiene i Agder?
4. For strategisk og operativ styring på mobilitetsfeltet i Agder fylkeskommune:
    a. I hvilken grad bruker fylkeskommunen styringssystemet *Framsikt* aktivt og systematisk i arbeidet med drift og vedlikehold av, samt investeringer i, fylkesveiene?
    b. I hvilken grad har fylkeskommunen et fungerende FDV-system for arbeidet med drift og vedlikehold av fylkesveiene? (FDV = forvaltning, drift og vedlikehold)

Revisjonen har gjennomført prosjektet i tråd med standarden for forvaltningsrevisjon (RSK 001). Som revisjonskriterier er det hovedsakelig lagt vekt på nasjonale føringer gitt gjennom Nasjonal transportplan 2025-2036 og fylkeskommunens egne politiske vedtak, primært Regionplan Agder 2030 og Regional plan for mobilitet for Agder 2023-2033.

Ut fra sine funn og vurderinger, har revisjonen kommet frem til følgende **anbefalinger**:

1. *Agder fylkeskommune bør vurdere å utarbeide en kontraktstrategi.*
2. *Agder fylkeskommune bør undersøke om samarbeid med Statens vegvesen kan bidra til økte stordriftsfordeler og lavere kostnader til drift og vedlikehold av fylkesveger.*
3. *Agder fylkeskommune bør vurdere om det er behov for å følge opp innspillene som har kommet i denne forvaltningsrevisjonsrapporten når det gjelder fylkeskommunens arbeid med beredskap knyttet til konflikt og krig, og evt. gjøre rede for hvordan innspillene vil bli fulgt opp.*

Revisjonen har ikke gitt noen anbefalinger ut fra *problemstilling 1*, men de bemerker at:
- diskusjonen rundt vedlikeholdsetterslepet i rapporten vil kunne fungere som et kunnskapsgrunnlag i det videre arbeidet, samt at
- det er viktig at fylkeskommunens arbeid både når det gjelder KOSTRA og ASSS (bidra til å utvikle sammenlignbare indikatorer som har god validitet og reliabilitet) samt ift. å kunne skille mellom drift og vedlikehold i eget regnskap, fullføres, jf. utfordringene som er beskrevet i avsnitt 3.1.1, punkt i) – iii).

Anbefaling 1 og 2 er utarbeidet ut fra funn og vurderinger knyttet til *problemstilling 2*.

I arbeidet med *problemstilling 3* har revisjonen ikke formulert noen anbefalinger knyttet til underpunktene a og b, men anbefaling 3 er utarbeidet ut fra funn og vurderinger knyttet til underpunkt c.

Revisjonen har ikke gitt noen anbefalinger ut fra *problemstilling 4*, men gir følgende bemerkninger om fylkeskommunens bruk av styringssystemet Framsikt på samferdselsområdet:
- Samferdselsområdet synes først og fremst å synliggjøre den røde tråden fra plan til rapportering med utgangspunkt i Mobilitetsplanen, og i mindre grad med utgangspunkt i andre regionale planer som omhandler samme tematikk.
- Fylkeskommunen bør gjennomgå Riksrevisjonens kritikk av Statens vegvesens styring og oppfølging av drift og vedlikehold i deres rapport Kvalitet og effektivitet i drift og

vedlikehold av riks- og fylkesveier fra 2023, og vurdere om det her er lærings- og forbedringspunkter ift. egen praksis.

Videre bemerker revisjonen at det åpenbart er uheldig at anskaffelsen av det helhetlige FDV-systemet fra 2021 ikke har svart til forventningene, og at Agder fylkeskommune per i dag dermed ikke har et helhetlig FDV-system for fylkesveiene. Revisjonen bemerker at en anskaffelse av et helhetlig FDV-system åpenbart er en svært omfattende og kompleks prosess, og at det er viktig at læring fra investeringen i 2021 bør gå inn i arbeidet med anskaffelse av nytt helhetlig FDV-system inn mot 2030.

I tråd med revisjonsstandarden har fylkeskommunedirektøren fått anledning til å uttale seg om funn og konklusjoner i rapporten. Høringsuttalelsen er tatt inn i rapporten. Fylkeskommunedirektøren har i høringsuttalelsen takket for nyttig og god rapport. Hun har bemerket at beredskapsarbeidet er forsterket og at det fra 1. september er etablert et sentralt team bestående av tre fagressurser som igjen spiller på sektorressurser i hvert direktørområde.

Forvaltningsrevisor vil legge frem rapporten og svare på eventuelle spørsmål i møtet. Fylkeskommunedirektøren inviteres til møtet for å kunne gi umiddelbare kommentarer og svare på eventuelle spørsmål.

Sekretariatets vurdering

Sekretariatet vurderer at forvaltningsrevisjonen er levert i henhold til bestillingen. Sekretariatet anbefaler å oversende rapporten til fylkestinget, med en konkretisering/forsterking av bestillingen overfor fylkeskommunedirektøren ut fra revisjonens anbefalinger i rapporten, i innstillingen til vedtak i fylkestinget.

Vedlegg:
Forvaltningsrevisjon 2026 – Drift og vedlikehold av fylkesveger - Rapport