
Revisjonsrapport 02/26

*Tilleggsundersøkelse knyttet til innkallinger, forfall og
vararepresentasjon til
Arendal bystyre*

Arendal kommune

Innhold

Innhold	2
Forord	3
1 Bakgrunn, formål og problemstillinger	4
2 Metodisk gjennomføring	5
3 Revisjonskriterier	6
4 Oppfølging av problemstilling	7
4.1 I hvilken grad ble gjeldende varalister i rekkefølge fulgt ved innkalling til bystyrets møter i den aktuelle perioden?	7
4.1.1 Funn og fakta	7
4.1.2 Vurdering og konklusjon	9
5 Anbefalinger	9
6 Vedlegg 1 – invitasjon til intervju	10

Forord

Sørlandet kommunerevisjon IKS gjennomførte våren 2026, på oppdrag fra kontrollutvalget i Arendal kommune, en undersøkelse av kommunens rutiner og praksis knyttet til innkalling, forfall og vararepresentasjon til bystyret. Undersøkelsen ble bestilt av kontrollutvalget i møte 08.04 2026, og rapporten ble presentert i kontrollutvalgets møte den 13.05.2026. I møtet ble det bedt om en oppfølging av forelagt rapport i form av en tilleggsundersøkelse. Denne bestillingen ble besvart i form av notat fra Sørlandet kommunerevisjon IKS.

Revisjonens notat, som svar til kontrollutvalgets tilleggsbestilling, ble presentert og diskutert i kontrollutvalgets ekstraordinære møte den 26.05.2026. Kontrollutvalget vedtok i møtet å bestille en tilleggsundersøkelse med formål om å innhente ytterligere opplysninger, med formål om å ytterligere belyse administrasjonens praksis knyttet til innkalling, forfall og vararepresentasjon til bystyret i Arendal.

Takk til vararepresentanter som på kort varsel har stilt opp til intervju og/eller har besvart våre spørsmål på annen måte.

Tilleggsundersøkelsen er gjennomført av regnskapsrevisor Anett Lauvland og forvaltningsrevisor Magnus Tørå Solsvik.

Arendal, 11. juni 2026

Magnus Tørå Solsvik
Magnus Tørå Solsvik
Oppdragsansvarlig forvaltningsrevisor

Dokumentet er elektronisk signert.

1 Bakgrunn, formål og problemstillinger

Kontrollutvalget behandlet revisjonsrapport 01/2026, «Innkallinger, forfall og vararepresentasjon til Arendal bystyre», i møte den 13.05.2026.

I kontrollutvalgets ekstraordinære møte den 26.05.2026 vedtok kontrollutvalget i sak 23/26 å bestille en tilleggsundersøkelse fra Sørlandet kommunerevisjon IKS med følgende spørsmål som skulle stilles til vararepresentanter i rekkefølge som ikke møtte til bystyret 13.11.2025, 11.12.2025 og/eller 26.03.2026:

1. **Innkalling:** Ble du kontaktet eller mottok du formell innkalling til bystyremøtet i henholdsvis november, desember eller mars? Dersom vararepresentanten ikke deltok, hva var årsaken til dette?
2. **Deltakelse:** Dersom du ble innkalt, hadde du anledning til å møte, eller meldte du forfall?

Det ble i kontrollutvalgets vedtak i saken presisert at det er frivillig å svare på spørsmålene. Kontrollutvalget ba om at undersøkelsen ble iverksatt og ferdigstilt så snart som mulig.

2 Metodisk gjennomføring

Tilleggsundersøkelsen bygger videre på datagrunnlaget fra den opprinnelige undersøkelsen knyttet til innkallinger, forfall og vararepresentasjon til Arendal bystyre. Formålet med tilleggsundersøkelsen har vært å innhente ytterligere opplysninger knyttet til problemstillingen om hvorvidt gjeldende varamedlemslister ble fulgt ved innkalling til bystyremøtene.

Datainnsamling

Prosjektets metodiske fremgangsmåte har basert seg på datainnsamling fra aktuelle vararepresentanter, kombinert med kontroll av eksisterende dokumentasjon og opplysninger fra kommunens politiske sekretariat.

Revisjonen har identifisert vararepresentanter som etter gjeldende varamedlemslister kunne vært aktuelle for innkalling til bystyremøtene 13.11.2025, 11.12.2025 og 26.03.2026, men som ikke møtte som vararepresentanter i de aktuelle møtene. Disse personene ble kontaktet og invitert til å delta i undersøkelsen.¹ Dette er for øvrig vararepresentanter som fremkom av tabell presentert i tidligere undersøkelse punkt 7.2.

Datainnsamlingen er gjennomført i form av fysiske intervjuer, per telefon eller via Teams. For personer som ikke hadde anledning til å møte fysisk til intervju, ble det gitt mulighet til å besvare spørsmålene skriftlig per e-post.

Verifisering av opplysninger

Opplysninger innhentet gjennom intervjuer og skriftlige besvarelser er kontrollert mot dokumentasjon som forelå i forbindelse med den opprinnelige undersøkelsen, herunder møteprotokoller, registrerte forfall, varainnkallinger og øvrig relevant dokumentasjon.

For å kvalitetssikre datagrunnlaget er opplysningene også forelagt politisk sekretariat for kontroll mot sekretariatets egne registreringer og notater knyttet til innkallingsarbeidet. Dette har bidratt til å verifisere de opplysninger som er gitt av vararepresentantene og avklare eventuelle uklarheter.

Etter gjennomførte intervjuer har revisjonen utarbeidet en skriftlig oppsummering av de opplysninger som fremkom under intervjuene. Oppsummeringene er oversendt de intervjuede vararepresentantene med anmodning om å bekrefte at opplysningene er korrekt gjengitt. Dette er gjort for å sikre at revisjonen har oppfattet og gjengitt de avgitte opplysningene på en korrekt måte. I tillegg har politisk sekretariat blitt forelagt oppsummeringen av svar fra vararepresentanter med mulighet for kontradiksjon. Når det er sagt så bygger tilleggsundersøkelsen på de samme data, når det kommer til deltagelse og forfall, som politisk sekretariat tidligere har faktaverifisert.

Tilleggsundersøkelsens datainnsamling er gjennomført i perioden 27.05.2026 – 10.06.2026.

¹ Invitasjon til intervju

3 Revisjonskriterier

Tilleggsundersøkelsen bygger på den opprinnelige undersøkelsen om innkallinger, forfall og vararepresentasjon til Arendal bystyre. Revisjonskriteriene som ble lagt til grunn i den opprinnelige undersøkelsen, legges også til grunn for denne tilleggsundersøkelsen. Formålet med tilleggsundersøkelsen er primært å innhente og verifisere ytterligere faktiske opplysninger knyttet til innkalling av vararepresentanter ved de aktuelle bystyremøtene.

Til grunn for vurderingen ligger kommuneloven § 7-10 første ledd, som fastsetter at varamedlemmer så langt som mulig skal innkalles i den nummerordenen de er valgt.

4 Oppfølging av problemstilling

4.1 I hvilken grad ble gjeldende varalister i rekkefølge fulgt ved innkalling til bystyrets møter i den aktuelle perioden?

Tilleggsundersøkelsen bygger på funnene i den opprinnelige undersøkelsen. For å belyse innkallingsprosessen nærmere har revisjonen innhentet opplysninger fra aktuelle vararepresentanter basert på kontrollutvalgets bestilling:

1. **Innkalling:** Ble du kontaktet eller mottok du formell innkalling til bystyremøtet i henholdsvis november, desember eller mars? Dersom vararepresentanten ikke deltok, hva var årsaken til dette?
2. **Deltakelse:** Dersom du ble innkalt, hadde du anledning til å møte, eller meldte du forfall?

4.1.1 Funn og fakta

Revisjonen har gjennomført intervjuer og innhentet skriftlige tilbakemeldinger fra vararepresentanter som etter gjeldende varamedlemslister kunne vært aktuelle for innkalling til bystyremøtene 13.11.2025, 11.12.2025 og 26.03.2026.

Gjennom intervjuene og de skriftlige besvarelsene fremkommer det at enkelte vararepresentanter mottok innkalling til ett eller flere av de aktuelle møtene, men meldte forfall med begrunnelse om at man ikke hadde mulighet til å møte. Flere opplyser at de ikke ble kontaktet i forbindelse med ett eller flere av møtene. Enkelte av de intervjuede vararepresentantene opplyser at de tidligere har gitt uttrykk for at de ikke har anledning eller ønske om å møte som vararepresentant. Opplysningene tyder på at slike tilbakemeldinger i enkelte tilfeller har blitt lagt til grunn ved senere innkallinger.

Samtidig viser gjennomgangen at det i enkelte tilfeller foreligger begrenset dokumentasjon av kontaktforsøk og tilbakemeldinger. Dette gjør det vanskelig å etterprøve innkallingsprosessen fullt ut og å dokumentere hvorfor enkelte vararepresentanter eventuelt ble forbigått ved innkalling. Det er fra en vararepresentant, knyttet til to konkrete møter, opplyst om at han har informert gruppeleder om at han så seg seg nødt til å melde forfall.

En samlet oversikt over de innhentede opplysningene fremgår av tabellene nedenfor.

1. Ble du kontaktet eller mottok du formell innkalling til bystyremøtet
2. Dersom du ble innkalt, hadde du anledning til å møte, eller meldte du forfall?

Parti		Varanr.	13. nov. 2025	11. des. 2025	26.03.2026 1.del	26.03.2026 2.del
SV	1				1: Nei	
SV	2				2: Ikke aktuelt.	
SV	3				Deltok	Deltok
SV	4					
SV	5					
SV	6					
SV	7					
SV	8					
Parti		Varanr.	13. nov. 2025	11. des. 2025	26.03.2026 1.del	26.03.2026 2.del
Ap	1		Opprykk til fast medlem	Opprykk til fast medlem	Opprykk til fast medlem	Opprykk til fast medlem
Ap	2		Deltok.	Deltok.	Deltok.	Deltok.
Ap	3		1: Ja, fikk innkalling. 2: Meldte forfall.	Deltok	1: Ja, fikk innkalling. 2: Meldte forfall.	
Ap	4		1: Ja. 2: Meldte forfall.	1: Ja. 2: Meldte forfall.	1: Ble ikke kontaktet, men oppgir at dette kan ha sammenheng med at han har bedt sekretariatet om å ikke bli innkalt da han ikke ønsker / har anledning til å stille i bystyremøter. 2: Ikke aktuelt.	
Ap	5		Deltok.	1: Ja. 2: Meldte forfall.	Deltok.	Deltok.
Ap	6		1: Ja. 2: Besvarte ikke innkallingen.	1: Ja. 2: Besvarte ikke innkallingen.	1: Nei. 2: Ikke aktuelt.	Deltok.
Ap	7		Deltok	Deltok	Deltok	Deltok.
Ap	8		1: Mener å ha blitt oppringt tirsdagen før møte. 2: Meldte forfall.	1: Ble ikke innkalt. 2: Ikke aktuelt.	1: Innkalt som vara for perioden mellom klokken 1100-1300. 2: Meldte forfall.	
Ap	9		1: Har ikke besvart revisjonens henvendelser.	1: Har ikke besvart revisjonens henvendelser.	1: Har ikke besvart revisjonens henvendelser.	Deltok.
Ap	10		1: Nei. 2: Ikke aktuelt.	1: Nei. 2: Ikke aktuelt.	1: Nei. 2: Ikke aktuelt.	
Ap	11		1: Ja. 2: Meldte forfall til politisk sekretariat.	1: Uklart om han ble innkalt. Var i store periode ikke tilgjengelig på telefonen. 2: Meldte forfall til gruppeleder da han så at det aktuelle møtet ville kollidere med jobb.	1: Uklart om han ble innkalt. Var i store perioder ikke tilgjengelig på telefonen. 2: Meldte forfall til gruppeleder da han så at han fikk problemer med å møte til det aktuelle møtet grunnet jobb.	
Ap	12		Deltok.	1: Nei. 2: Ikke aktuelt.	Deltok.	
Ap	13		1: Har ikke besvart revisjonens henvendelse.	1: Har ikke besvart revisjonens henvendelse.	1: Har ikke besvart revisjonens henvendelse.	
Ap	14		1: Nei. 2: Ikke aktuelt.	1: Nei. 2: Ikke aktuelt.	1: Ja. 2: Meldt forfall.	
Ap	15		1: Oppgir å ha flyttet fra Arendal og at bystyret er orientert om hans flytting. 2: Ikke aktuelt.	1: Oppgir å ha flyttet fra Arendal og at bystyret er orientert om hans flytting. 2: Ikke aktuelt.	1: Oppgir å ha flyttet fra Arendal og at bystyret er orientert om hans flytting. 2: Ikke aktuelt.	
Ap	16		Deltok.	Deltok.	Deltok.	
Parti		Varanr.	13. nov. 2025	11. des. 2025	26.03.2026 1.del	26.03.2026 2.del
Frp/uavh	1		Deltok	Deltok	Deltok	Deltok
Frp	2			Deltok		
Frp	3			1. Oppgir at hun fikk innkalling og at hun deltok. Revisjonen ser av av møteprotokoll at hun ikke er registrert.		
Frp	4			1: Opplyser å ha blitt oppringt noen få ganger om han kan stille som vara, men kan ikke huske når det var. 2: Har aldri kunnet delta, siden det alltid har vært når han har vært på jobb eller på reise. Politisk sekretariat: Ble oppringt og forespurt 10.12.25		
Frp	5			1. Kan ikke huske. 2. Ikke aktuelt. Politisk sekretariat: Ble oppringt og forespurt 10.12.25		
Frp	6			Deltok.		
Frp	7					
Frp	8					
Frp	9					

Tilleggsundersøkelsen viser at enkelte vararepresentanter ikke ble kontaktet, selv om de stod foran andre på varalisten som faktisk møtte etter innkalling til bystyret. Det foreligger i det vesentligste ikke dokumentasjon som forklarer hvorfor disse vararepresentantene ble forbigått.

4.1.2 Vurdering og konklusjon

Tilleggsundersøkelsen viser at enkelte vararepresentanter ikke ble kontaktet, selv om de stod foran andre vararepresentanter på gjeldende varamedlemsliste. Revisjonen har i flere av disse tilfellene ikke funnet dokumentasjon som viser at det er gjort konkrete forsøk på innkalling, eller som begrunner hvorfor de aktuelle vararepresentantene ble forbigått.

De funn som er gjort underbygger samlet sett den delkonklusjonen revisjonen presenterte i revisjonsrapport 01/2026 punkt 7.4:

«Gjennomgangen viser samtidig at praksis i enkelte tilfeller innebærer at varamedlemmer forbigås uten at det er gjort dokumenterte og konkrete forsøk på innkalling i det enkelte tilfellet. Dette gjør at vararekkefølgen ikke alltid følges så langt som mulig, slik kommuneloven legger opp til».

Dette var for øvrig en konklusjon som ble bekreftet av administrasjonen i kontrollutvalgets møte den 13.05.2026, med erkjennelsen av at de foreliggende lovkrav ikke alltid følges, så langt det er mulig.

5 Anbefalinger

Tilleggsundersøkelsen har ikke avdekket forhold som tilsier behov for nye anbefalinger utover de som fremgår av revisjonsrapport 01/2026.

6 Vedlegg 1 – invitasjon til intervju

Til

Aktuelle varamedlemmer i Arendal bystyre

Forfall til politiske møter og vararepresentasjon

Bakgrunn

Kontrollutvalget i Arendal behandlet i sitt møte den 26.05.2026, sak 23/26, en eventuell bestilling av tilleggsundersøkelse fra Sørlandet kommunerevisjon IKS knyttet til tidligere undersøkelse «Innkallinger, forfall og vararepresentasjon til Arendal bystyre»²

I møtet ble det vedtatt at Sørlandet kommunerevisjon IKS skal gjennomføre en tilleggsundersøkelse med følgende spørsmål til vararepresentanter, som skulle mottatt innkalling, til bystyremøtene 13.11.2025, 11.12.2025 og/eller 26.03.2026:

«Innkalling: Ble du kontaktet eller mottok du formell innkalling til bystyremøtet i henholdsvis november, desember eller mars?

Deltakelse: Dersom du ble innkalt, hadde du anledning til å møte, eller meldte du forfall?»

Drøfting

Revisjonen vil på vegne kontrollutvalget gjennomføre intervjuer med relevante varamedlemmer til bystyret i Arendal med den hensikt å få klarhet i om man til de aktuelle møtene ble innkalt og om man hadde anledning til å møte eller meldte forfall.

Kontrollutvalget kommuniserte i sitt møte den 26.05.2026 at det er høyst frivillig å besvare disse spørsmålene.

Revisjonen vil gjennomføre intervjuer for å svare på kontrollutvalgets bestilling. Intervjuer vil bli gjennomført i kontorlokalene til Sørlandet kommunerevisjon IKS på følgende adresse:

Sørlandet kommunerevisjon IKS
Myreneveien 35
4847 Arendal

Hvis man mot formodning ikke har mulighet til å møte trenger vi umiddelbar tilbakemelding om dette. Vi vil da oversende spørsmål per e-post med kort svarfrist. Dette henger sammen med at revisjonen skal ferdigstille sitt arbeid i god nok tid til å kunne oversende svar fra tilleggsundersøkelsen til kontrollutvalgets møte den 15.06.2026.

Konklusjon

² Revisjonsrapport 01/2026, *Innkallinger, forfall og vararepresentasjon til Arendal bystyre – Arendal kommune*

Du inviteres med dette til intervju:

xxxdag, xx. Mai, kl. XX.XX

Hvis du mot formodning ikke kan møte ber vi om at du umiddelbart ved mottak av dette brev gir oss tilbakemelding. Du vil da motta en e-post med spørsmål som skal besvares med kort tidsfrist.

Med vennlig hilsen

Sørlandet kommunerevisjon IKS