Arendal kommune
Stab oppvekst og utdanning

Saksframlegg

Arkivsak-dok. 26/33928-1
Saksbehandler Eli Ann Tønnesen

Utvalg	Møtedato
Oppvekst- og kulturutvalget	05.11.2026
Formannskapet	12.11.2026
Bystyret	19.11.2026

Lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Arendal kommune for tilskuddsåret 2027

Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Arendal bystyre vedtar lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Arendal kommune for tilskuddsåret 2027 slik den fremgår av vedlegg 1.
2. Forskriften kunngjøres i Lovtidend og trer i kraft 30. november 2026.

Vedlegg

V1: Lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Arendal kommune 2027
V2: Kommunedirektørens vurdering av høringsinnspill
V3: Høringsuttalelser
V4: Beregningsgrunnlag
V5: Oversikt over endringer i beregningsgrunnlag
V6: Gjeldende lokale retningslinjer for vedtak om tilskudd
V7: Bemanning i forhold til telletidspunkt i kommunale barnehager 2025

Sammendrag

Ny finansieringsforskrift for private barnehager innebærer at kommunen skal fastsette lokale forskrifter om satser for grunntilskudd. Forslag til forskrift for 2027 har vært på høring. Høringsinnspillene er vurdert og fulgt opp der dette er vurdert som nødvendig. Kommunedirektøren anbefaler at forskriften vedtas.

Bakgrunn

Ny forskrift om finansiering av private barnehager trådte i kraft 1. januar 2026. Regelverket innebærer at kommunen skal fastsette lokale forskrifter om satser for grunntilskudd til private barnehager.

Formannskapet vedtok 27.08.2026 å legge forslag til lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Arendal kommune for tilskuddsåret 2027 ut på offentlig høring. Høringsfristen var 9. oktober 2026.

Formålet med forskriften er å fastsette de kommunale tilskuddssatsene for private barnehager for 2027 i samsvar med barnehageloven og forskrift om finansiering av private barnehager.

Høringsuttalelser
Det er mottatt høringsuttalelser fra:

- PBL (Private Barnehagers Landsforbund)
- NHO Geneo
- Læringsverkstedet barnehager
- Læringsverkstedet Eydehavn naturbarnehage
- Espira Gruppen AS

Høringsinstansene har i hovedsak gitt innspill knyttet til:

- dokumentasjon og etterprøvbarhet av beregningsgrunnlaget
- bruk av deflator og prisjustering
- uttrekk og fradrag i beregningsgrunnlaget
- bemanningsnorm, pedagognorm og ekstra grunntilskudd
- pensjonstilskudd
- enkelte bestemmelser i forskriftsutkastet

Flere av innspillene er sammenfallende og gjelder de samme overordnede problemstillingene.

Vurderinger
Høringsinnspillene er gjennomgått og vurdert i arbeidet med den endelige forskriften og fastsettingen av tilskuddssatsene.

Flere av innspillene gjelder forhold som følger direkte av barnehageloven, finansieringsforskriften eller øvrig nasjonalt regelverk. Andre innspill gjelder beregningsgrunnlaget, dokumentasjon og kommunens praktisering av regelverket lokalt.

Forskriften fastsetter de tilskuddssatsene som skal gjelde for tilskuddsåret 2027. Kommunedirektøren har derfor lagt vekt på en grundig gjennomgang av høringsinnspillene og ytterligere kvalitetssikring av beregningsgrunnlaget. Der høringsinnspillene har avdekket behov for nærmere vurderinger eller kontroll av enkeltposter, er disse fulgt opp som del av arbeidet med de endelige satsene.

Gjennomgangen har medført enkelte justeringer i beregningene, noe som påvirker de endelige tilskuddssatsene som fremgår av vedlagt forskrift og beregningsgrunnlag.

Kommunedirektøren legger til grunn at forskriften fastsettes på bakgrunn av tilgjengelige regnskapsopplysninger, gjeldende regelverk og de vurderingene som kan gjøres på vedtakstidspunktet. Selv om det ikke er klageadgang på selve forskriften, vil kommunen fortsatt fatte enkeltvedtak om tilskudd til den enkelte private barnehage. Disse vedtakene følger de alminnelige reglene om begrunnelse, innsyn og klageadgang.

Når det gjelder forskriftens innhold, vurderer kommunedirektøren at forslaget i hovedsak bør opprettholdes slik det har vært på høring. De endringene som foreslås etter høringen knytter seg i hovedsak til beregningsgrunnlaget og de endelige satsene. Kommunens gjeldende retningslinjer for tildeling av offentlig tilskudd til ikke-kommunale barnehager

følger som orienteringsvedlegg til saken. Retningslinjene er vedlagt fordi flere av temaene som er tatt opp i høringen omtales i disse.

Økonomiske konsekvenser
Forskriften fastsetter satsene for beregning av grunntilskudd til private barnehager for 2027 og danner grunnlag for kommunens tilskuddsutbetalinger i tilskuddsåret.

Kommunedirektøren har gjennomgått mottatte høringsinnspill og foretatt ytterligere kvalitetssikring av beregningsgrunnlaget før fastsetting av satsene. På bakgrunn av dette er det gjort enkelte justeringer i beregningene som påvirker de endelige tilskuddssatsene. De økonomiske konsekvensene av dette framgår av vedlagt beregningsgrunnlag.

Fastsetting av satsene bygger på tilgjengelige regnskapsopplysninger, og de vurderingene som er gjort på vedtakstidspunktet. Kommunedirektøren vurderer at satsene er fastsatt på et best mulig grunnlag innenfor de rammene og den informasjonen som foreligger.

Vurderinger av barns beste
Forskriften gjelder fastsetting av satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager og retter seg mot finansieringen av barnehagesektoren. Saken gjelder ikke enkeltbarn eller enkeltbarnehager, men fastsetter de økonomiske rammene som ligger til grunn for tilskudd til private barnehager.

Forutsigbar og likeverdig finansiering er en viktig forutsetning for at private barnehager kan opprettholde et forsvarlig barnehagetilbud. Selv om forskriften ikke har direkte konsekvenser for enkeltbarn, kan den indirekte ha betydning for barn gjennom de økonomiske rammevilkårene for barnehagedriften.

Kommunedirektøren vurderer at barnets beste er ivaretatt gjennom at tilskuddene fastsettes i samsvar med gjeldende lov- og regelverk, og ved at beregningsgrunnlaget er kvalitetssikret før forskriften fremmes for vedtak.

Alternative løsninger
Det foreligger ikke alternative forslag til forskrift eller beregningsgrunnlag. Administrasjonen har vurdert høringsinnspillene, gjennomført nødvendige kontroller og kvalitetssikret beregningsgrunnlaget før saken fremmes for vedtak.

Et alternativ til vedtak vil være å utsette saken. Kommunedirektøren vurderer ikke dette som hensiktsmessig. Etter gjeldende regelverk skal kommunen fastsette lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager innen 30. november 2026. En utsettelse vil redusere forutsigbarheten for både kommunen og de private barnehagene, og vanskeliggjøre planleggingen av tilskuddsåret 2027.

Kommunedirektøren anbefaler derfor at forskriften vedtas på grunnlag av foreliggende beregninger og vurderinger.

Konklusjon
Kommunedirektøren vurderer at saken er tilstrekkelig utredet og at beregningsgrunnlaget er kvalitetssikret innenfor de rammene som følger av gjeldende regelverk. Høringsinnspillene har bidratt til ytterligere kvalitetssikring av satsgrunnlaget og er vurdert i den endelige utformingen av forskriften og tilhørende beregninger. Kommunedirektøren anbefaler at forskriften vedtas.