

AVTALE OM OPPGAVEFELLESKAP OM BEREDSKAP MOT AKUTT FORURENSING ((IUA) i hht kommuneloven §19-4 mellom

**kommunene Bardu, Gratangen, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lavangen,
Salangen og Tjeldsund om å organisere nødvendig beredskap mot mindre
tilfeller av akutt forurensning som kan inntreffe eller medføre
skadevirkninger innen kommunene**

Hjemmel

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) 13. mars 1981 nr. 6 kapittel 6
- Forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensning FOR-2022-01-04-10
- Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven) 22. juni 2018 nr. 83 kapittel 19
- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) 25. juni 2010 nr. 45 kapittel V

1. Generelt

1.1 Oppgavefellesskapet

Alle landets kommuner plikter etter lov og forskrift å delta i interkommunalt samarbeid gjennom interkommunale utvalg mot akutt forurensning (IUA). «Kommunalt oppgavefellesskap om beredskap mot akutt forurensning i Sør- Troms», heretter kalt «IUA nr 28 Sør-Troms». (Forkortet STIUA).

Kommunesamarbeidet organiseres etter kommunelovens kap. 19 som kommunalt oppgavefellesskap. Oppgavefellesskapet skal ikke være et eget rettssubjekt.

1.2 Deltakerkommuner og geografisk virkeområde

IUA nr 28- Sør- Troms består av kommunene Bardu, Gratangen, Harstad, Ibestad, Kvæfjord, Lavangen, Salangen og Tjeldsund , som fastsatt i forskrift om kommunal beredskap om akutt forurensning, vedlegg 1. Harstad kommune er oppgavefellesskapets kontorkommune og de øvrige kommunene er deltakerkommuner.

Virkeområdet innbefatter land, vassdrag og sjøområder innenfor kommunegrensene.

1.3 Formål med IUA og kommunenes ansvar

Kommunen er ansvarlig for å etablere beredskap for å stanse, fjerne og begrense virkningen av mindre tilfeller av akutt forurensning som ikke er dekket av privat beredskap etter forurensningsloven § 40. Med mindre tilfeller av akutt forurensning menes blant annet akutt forurensning fra transport på land og sjø, landbruk, nedgravde oljetanker og bensinstasjoner. Kommunen skal identifisere potensialet for mindre tilfeller av akutt forurensning i kommunen i en miljørisikoanalyse i henhold til § 4.

Formålet med samarbeidet er å ivareta deltakerkommunenes plikt til å ha en felles beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensning som kan inntreffe eller medføre skadevirkninger innen deltakerkommunen, og som ikke dekkes av privat beredskap.

Samarbeidet skal bidra til å sikre at hver av deltakerkommunene er i stand til å ivareta sin aksjonsplikt og bistandsplikt etter forurensningsloven §§ 46 og 47. samt §3 i forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensning.

1.4

Forventninger til hver enkelt deltakerkommune

Deltakerkommunen skal sørge for nødvendig beredskap mot mindre tilfeller av akutt forurensning som kan inntreffe eller medføre skadevirkninger innen kommunen, og sikre at en førsteinnsats kan igangsettes raskt.

Deltakerkommunen skal gjennom miljørisikoanalyse kartlegge aktuelle kilder til mindre tilfeller av akutt forurensning, og ha en detaljert, prioritert og kartfestet oversikt over miljøverdier og sårbare naturområder i kommunen, i overensstemmelse med forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensning. Miljørisikoanalysen skal oppdateres årlig i samsvar med gjeldende regelverk, og oversendes Harstad kommune, Brann- og redningsetaten, som administrerer det interkommunale samarbeidet.

2. Organisering og ansvar

2.1 Myndighet

IUA nr 28 Sør- Troms er et oppgavefellesskap etter kommunelovens kap 19. og er ikke eget rettssubjekt. Det administrative ansvaret legges til Harstad

IUA har kun myndighet til å treffe beslutninger om interne forhold i samarbeidet, og til å forvalte tilskuddsordninger og egne vedtatte budsjetter.

Oppgavefellesskapet har ikke myndighet til å treffe enkeltvedtak, jf. kl. § 19-1, annet ledd

Myndighetsutøvelse i forbindelse med hendelser ligger til kommunedirektøren eller den som bemyndiges i skadestedskommunen.

IUA sine faste organer er Representantskapet og Beredskapsutvalget.

Harstad kommune, Brann- og redningsetaten har operativt og administrativt ansvar for driften av IUA.

2.2 Representantskapet

Representantskapet er samarbeidets øverste organ, og består av ett medlem fra hver deltakerkommune. Hvert kommunestyre velger selv sitt medlem og varamedlem, for fire år om gangen. Representantskapet velger selv sin leder og nestleder for fire år om gangen. Medlemmer til Representantskapet og hvem som velges til leder og nestleder, skal protokollføres.

Representantskapsmøtet øverste myndighet. Ordinært representantskapsmøte skal avholdes innen utgangen av mai måned hvert år. Det skal innkalles til ekstraordinært representantskapsmøte når ett av medlemmene krever det, eller etter ønske fra Beredskapsutvalget.

Innkalling til representantskapsmøte skal skje med minst fire ukers varsel. Dagsorden og saksdokumenter skal sendes til alle medlemmene senest to uker før møtet skal gjennomføres.

Saker som ønskes behandlet av representantskapsmøtet, må meldes skriftlig minst fire uker før møtet avholdes til Harstad kommune, Brann- og redningstjenesten.

Representantskapsmøtet har blant annet følgende oppgaver:

- Godkjenning av innkalling og dagsorden
- Behandle årsrapport og årsregnskap
- Behandle innkomne forslag
- Behandle planer for kommende år
- Vedta budsjett for neste år, inkludert driftstilskudd fra deltakerkommunene
- Fastsette godtgjøring til Harstad kommune, Brann- og redningstjenesten som administrerer samarbeidet

Representantskapsmøtet velger selv møteleder og to representanter til å underskrive protokoll fra møtet.

Representantskapsmøtet er beslutningsdyktig når minst halvparten av medlemmene er til stede. Ved stemmelikhet er leder for representantskapets dobbeltstemme avgjørende. Voteringer avgjøres med simpelt flertall, unntatt votering om oppløsning av samarbeidet, som krever minst 2/3 flertall.

2.3 Beredskapsutvalget

Beredskapsutvalget er satt sammen av fire representanter:

Leder:	Brannsjefen i Harstad kommune, Brann- og redningstjenesten eller den hun/han bemyndiger
Nestleder:	Havnedirektør i Harstad Havn KF eller den hun/ han bemyndiger
Medlem 1:	Teknisk sjef i en kommune valgt av representantskapet for 4 år av gangen
Medlem 2:	Teknisk sjef i en kommune valgt av representantskapet for 4 år av gangen

Leder av Beredskapsutvalget har møteplikt og talerett i ordinært og ekstraordinært representantskapsmøte, mens medlemmer av Beredskapsutvalget har møte- og talerett.

Til møter i Beredskapsutvalget, til øvelser og til aksjoner kan det inviteres representanter fra blant annet Statsforvalterens miljøvernavdeling, Kystverket, politiet, Sivilforsvaret, Harstad Havn, oljeselskap og industri.

Beredskapsutvalget har ansvar for å planlegge og sørge for gjennomføring av beredskapstiltakene i IUA nr 28 Sør- Troms. Beredskapsutvalget rapporterer til Representantskapet.

Beredskapsutvalget har blant annet følgende oppgaver:

- Sammenstille deltakerkommunenes analyser og beredskapsplaner, jf. sivilbeskyttelsesloven §§ 14 og 15 og forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensingen beredskapsplan mot akutt forurensning §§ 4 og 5.
- Påse at det anskaffes riktig materiell, tilpasset IUA nr 28 Sør-Troms I øvrige materiell
- Utarbeide årsrapport, fremlegge årsregnskap og forslag til budsjett til behandling på representantskapsmøte

- Påse at det utarbeides en årlig plan for kompetanseutvikling og beredskapsøvelser etter forurensningsforskriften § 18A-9. Øvelsene skal gi aktuelt personell nødvendig trening til å fylle sin oppgave. Øvelsene skal dokumenteres

2.4. Operativt og administrativt ansvar for IUA nr 28- Sør- Troms

Som vertskommune har Harstad kommune, Brann- og redningstjenesten operativt og administrativt ansvar for driften av IUA nr 28 Sør- Troms, og leder samarbeidets interkommunale aksjoner.

Med utgangspunkt i enhetlig ledelsessystem (ELS) utpeker Harstad kommune, Brann- og redningstjenesten en ELS-stab som er bemannet med tilstrekkelig personell med relevant kompetanse og praktisk erfaring.

IUA nr 28 Sør- Troms betaler beregnede utgifter til administrative tjenester og ressurser fra Harstad kommune, Brann- og redningstjenesten.

Harstad kommune, Brann- og redningstjenesten sørger for at materiellet tilhørende IUA nr 28 Sør- Troms vedlikeholdes og lagres på egnet sted. For å avhjelpe logistikkutfordringer i IUA- et kan beredskapsstyret vedta å etablere fremskutte depot der det er hensiktsmessig for beredskapen.

Harstad kommune, brann- og redningstjenesten utarbeider årlige aktivitetsplaner der en medlemskommune skal øves hvert år etter vedtatt plan.

Det etableres et sekretariat bestående av en driftsansvarlig daglig leder i 50% stilling som

- ivaretar daglig drift av IUA
- er IUA nr 28 sin sin kontaktperson, dette gjelder også mot alle deltakerkommunene og mot Kystverket og NOFO (Norsk Oljevernforening For Operatørselskap)
- utfører sekretariatsoppgaver for oppgavefellesskapet og er beredskapsutvalgets faste sekretær
- Daglig leder ansettes av og har sitt ansettelsesforhold i Harstad kommune, brann- og redningstjenesten, som har det administrative ansvaret for oppgavefellesskapet.
- initierer møtevirksomhet, øvelser/fagsamlinger og andre aktiviteter.
-

3. Økonomi

3.1 Innskuddsplikt for deltakerkommunene

Driften av IUA nr 28 Sør- Troms finansieres av deltakerkommunene etter følgende prinsipp:

- Deltakerkommunene betaler et fast grunnbeløp pr år, som er likt for alle kommuner. I tillegg betales det et kronebeløp pr. innbygger etter folketallet iht. tabell fra Statistisk sentralbyrå per 01.01.2022. Grunnbeløpet og kronebeløpet fastsettes av representantskapsmøtet for påfølgende år, og synliggjøres i budsjett for neste år.

Innskuddet skal dekke blant annet materiell og utstyr til bruk under IUA-aksjoner for å forhindre og begrense miljøskader ved akutt forurensning, og til administrative utgifter til drift av IUA nr 28 Sør- Troms.

Utgifter til aksjoner skal etter forurensningsloven dekkes av forurensere. Der det imidlertid ikke vil være mulig å inndrive midler, har deltakerkommunene delt ansvar for utgiftene, jf. kommuneloven § 19-2 første og annet ledd.

3.2 Kostnader til kompetanseutvikling

Kostnader til generell kompetanseutvikling av personell i egen deltakerkommune dekkes av den enkelte deltakerkommune. Utgifter til spesiell kompetanseutvikling av personell i deltakerkommunene kan deltakerkommunen søke om å få dekket av IUA nr 28 Sør- Troms. Med spesiell kompetanseutvikling menes utdanning for å kunne bruke materiell og utstyr tilhørende IUA nr 28 Sør- Troms.

3.3 Låneopptak

IUA nr 28 Sør- Troms kan ikke ta opp lån, eller på annen måte pådra deltakerkommunene forpliktelser utover det som følger av vedtatte budsjettrammer.

3.4 Anvisningsmyndighet

Beredskapsutvalgets leder eller den hun/ han bemyndiger har anvisningsmyndighet innenfor vedtatte budsjettrammer.

3.5 Regnskap

Regnskapet føres av Harstad kommune som kontorkommune, og skal føres etter Forskrift om økonomiplan, årsbudsjett årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner.

Likvide midler i samarbeidet skal stå på bundet driftsfond i Harstad kommune sine regnskaper. Fondet skal tillegges renter årlig. Rentesatsen som benyttes skal være gjennomsnittlig innskuddsrente i Harstad kommune sitt konsernkontosystem for det aktuelle året.

3.6 Revisjon

Regnskapet revideres av KomRev Nord IKS som en del av Harstad kommunes regnskap.

3.7 Materielle eiendeler

Materiell og utstyr som er anskaffet gjennom bevilgning over de årlige budsjettene i det interkommunale samarbeidet, er samarbeidets eiendom. Det samme gjelder materiell og utstyr som er anskaffet under aksjoner ledet av IUA nr 28 Sør- Troms.

Felles materiell som blir tatt ut av lagret til bruk i en kommune ved akutt forurensing skal returneres ubeskadiget og rengjort. Skadet materiell skal erstattes av forurensere eller den kommunen materialet er brukt i.

4. Uttreden, oppløsning, ikrafttredelse mv.

4.1 Uttreden

IUA nr 28 Sør- Troms er sammensatt av kommuner i overensstemmelse med forskrift om kommunal beredskap mot akutt forurensing vedlegg 1.

Ved endringer i den nasjonale oppdelingen i regioner, se forskrift om kommunal beredskap om akutt forurensing §7, kan deltakerkommunene si opp sin del av samarbeidsavtalen med 12 måneders varsel og etter godkjenning av Miljødirektoratet. Oppsigelsen skal være skriftlig.

En deltakerkommune som trer ut av dette interkommunale samarbeidet, fortsetter å ha økonomisk ansvar for sin andel av de forpliktelsene IUA nr 28 Sør- Troms har på det tidspunktet deltakerkommunen trer ut, herunder sin andel av oppsatte rettigheter pensjon.

Den kommunen som trer ut fra samarbeidsavtalen har rett til andel i opparbeidede fond (kronebeløp per innbygger etter folketallet iht. tabell fra Statistisk sentralbyrå. Fordelingsnøkkel justeres 01.01. hvert år), fratrukket sin andel av de forpliktelsene IUA nr 28 Sør-Troms har på det tidspunktet deltakerkommunen trer ut.

4.2 Oppløsning

IUA nr 28 Sør-Troms kan oppløses ved hjemlet vedtak av sentrale forurensningsmyndigheter. Fra vedtak om oppløsning fattes, fortsetter samarbeidet i ett år før det avvikles.

I det tilfellet at IUA nr 28 Sør- Troms er besluttet oppløst, sørger Beredskapsutvalget for at det blir satt opp en balanse med henblikk på avvikling. Alt fellesutstyr skal selges på det åpne markedet til høystbydende. IUA nr 28 Sør- Troms sine netto midler fordeles deretter til den enkelte deltakerkommune i forhold til innbyggertall (kronebeløp per innbygger etter folketallet iht. tabell fra Statistisk sentralbyrå. (Fordelingsnøkkel justeres 01.01. hvert år), fratrukket den enkelte kommune sin andel av de forpliktelsene IUA nr 28 Sør-Troms har på det tidspunktet samarbeidet oppløses.

Alle deltakerkommunene i IUA nr 28 Sør-Troms fortsetter å ha økonomisk ansvar for sin andel av de forpliktelsene det interkommunale samarbeidet har på det tidspunktet IUA oppløses.

Ansaret for IUA sitt arkiv overføres i sin helhet til Harstad kommune, som ivaretar arkivet i samsvar med gjeldende regelverk.

4.3 Tvist

Dersom det oppstår tvist om forståelse av avtalen, skal tvisten søkes løst i minnelighet ved forhandlinger før den eventuelt bringes inn for de ordinære domstolene. Som vernetings vedtas Midtre Hålogaland tingrett.

4.4 Endring av avtalen

De forhold i samarbeidsavtalen, som fremgår av kommuneloven § 19-4 fjerde ledd, kan kun endres av kommunestyrene i alle deltakerkommunene. Øvrige endringer kan vedtas av representantskapsmøtet med 2/3 flertall. Forslag til endringer kan fremmes av en eller flere av partene i IUA nr 28 Sør-Troms.

4.5 Ikrafttreden

Denne avtalen trer i kraft ved deltakerkommunenenes signering.

Bardu kommune
Dato:

Gratangen kommune
Dato:

Harstad kommune
Dato:

Ibestad kommunekommune
Dato:

Kvæfjord kommune
Dato:

Lavangen kommune
Dato:

Salangen kommune

Dato:

Tjeldsund kommune

Dato:
