



Arkivsak-dok. 25/01950-5
Saksbehandler Anja Pettersen

Saksgang

Møtedato

Utvalg for levekår
Kommunestyret

11.03.2026
26.03.2026

4/26

Saksframlegg

Søknad om skjenkebevilling og serveringsbevilling. KinoSør as

Kommunedirektørens innstilling:

Pkt 1. Kommunestyret tildeler skjenkebevilling og serveringsbevilling til Kino Sør as org.nr. 988 238 244 for alkoholholdig drikke gruppe 1 og 2 til drift av serveringstilbud i kombinasjon med **arrangementer**.

Sted: Farsund kino, Sundeveien 14 i Farsund.

Skjenkearealet er: 1. etasje (gateplan) foaje, kiosk og kinosal

Underetasje: foaje og kinosal.

Det er ingen utendørs skjenkearealer.

Pkt 2. Kommunestyret tildeler skjenkebevilling og serveringsbevilling til Kino Sør as org.nr. 988 238 244 for alkoholholdig drikke gruppe 1 og 2 til drift av **alminnelige kinoforestillinger** under forutsetning at det settes 18-årsgrense ved inngang.

Sted: Farsund kino, Sundeveien 14 i Farsund.

Skjenkearealet er: 1. etasje (gateplan) foaje, kiosk og kinosal

Underetasje: foaje og kinosal.

Pkt 3. Styrer og stedfortreder for skjenkebevilling: Dette blir avklart hos søker så snart bevillingsspørsmålet er avgjort. Bevillingen kan ikke anvendes før kriteriene for godkjenning er oppfylt (kunnskapsprøve)

Pkt 4. Skjenketid og åpningstid:

Gr 1 og 2 fra kl 08.00 til kl 24.00

Drikke som er skjenket skal være konsumert 30 minutter etter at skjenketiden utløper. Stedets åpningstid er inntil en time etter skjenketidens utløp.

Pkt 5. Vilkår i.f.m. skjenking fra kiosk:

Skjenketilbudet skal opplyses nøkternt og på en måte som fremhever kioskens hovedtilbud

Pkt 6. Andre vilkår:

Eventuelle krav eller pålegg om vakthold fra Politiet skal være overholdt

Eventuelle krav eller pålegg fra Mattilsynet skal være overholdt

Eventuelle krav eller pålegg fra Brannvesenet skal være overholdt.

Bevillingshaver plikter å delta i «Ansvarlig vertskap» og lignende informasjonsmøter i regi av kommunen.

Annet lovverk: En skjenkebevilling har ikke innvirkning på eventuelle mangler ved privatrettslige eller offentligrettslige forhold. Det er søkers ansvar å sørge for at offentligrettslige og privatrettslige krav til enhver tid er oppfylt.

Pkt 7. Vedtaket gjelder til og med 30.9.2028

Pkt 8. Vedtaket kan påklages innen 3 uker. Statsforvalteren i Agder er klageinstans

Serveringsbevilling:

Pkt 1. Kommunestyret tildeler serveringsbevilling til Kino Sør as org.nr. 988 238 244

Pkt 2. Daglig leder og godkjent styrer for serveringsbevilling er Kristine Røed Rosseland.

Pkt 3. Vedtaket er fattet med hjemmel i serveringsloven § 3

Pkt 4. Vedtaket kan påklages innen 3 uker. Statsforvalteren i Agder er klageinstans

Vedlegg

Søknad om skjenkebevilling og serveringsbevilling med konseptbeskrivelse

Saken kort fortalt

Kino Sør as søker om skjenkebevilling og serveringsbevilling i kinoens lokaler, kinosaler og foajeer i begge etasjer og med utsalgspunkt i eksisterende kiosk.

Det søkes om alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 og med skjenketid til kl 24.00.

Bakgrunn

Kinoen ønsker dette tilbudet for å ha et mer mangfoldig tilbud til kundene. Det opplyses samtidig at det ønskes et klart skille mellom tilbud for voksne og tilbud for barn/unge, der alkohol ikke inngår. Utdrag fra driftskonseptet:

«Farsund kino er inne i en tøff periode, med sviktene besøksgrunnlag. Denne kinoen, i likhet med andre kinoer i Norge, ser i økende grad behov for å tilpasse kinotilbudet for å innfri forventningene til alle de ulike gruppene, som utgjør vårt varierte publikum. Vi må fornye oss for å være konkurransedyktige. Ved å lage gode rammer rundt filmvisning, er vi relevante i et marked med stadig flere muligheter. På de ulike kinoene i KinoSør tilbyr vi alt fra seniorvisning med gratis kaffe og kjeks, babykino med redusert lyd, strikkekino med halvllys i salen, studentkino med rabatt på billett og popcornmeny, spesialvisninger med foredrag, Q&A, introduksjon, minikonsert eller annet i forbindelse med filmen, førpremierer med besøk av medvirkende, arrangementer i samarbeid med andre aktører i samme by, premierearrangement med rød løper, familielørdager til barnekampanjer med moro i foajeen. Mye av dette er det lite av i Farsund foreløpig, men det ønsker vi å endre på. Med ny kinosjef på plass har vi nå et mål om å få til mer.

Beskrivelse av konsept

Som et ledd i dette, ønsker vi å kunne tilby alkoholservering til vårt voksne publikum. Det være seg et glass vin til en kvalitetsfilm, en øl på konsertfilmer eller bobler i glasset på festpremierer. I tillegg til slike visninger ser vi på andre måter å fylle salene med alternativt innhold. Dette er i tråd med avtalen KinoSør har med kommunen, hvor det er en intensjon om å bruke bygget mer allsidig enn i dag.

Vi ser for oss at salene kan brukes til foredrag, konferanser, stand-up, teater, show og mye mer. Vi tror at det lille ekstra i forhold til nettopp noe godt i glasset gir en Xfaktor for enkelte i kinomørket, men mener det er helt essensielt med tanke på å få en god opplevelse på flere av de andre kulturopplevelsene vi ønsker å by på. «

Det er innhentet **høringsuttalelser** fra medvirkningsrådene, fra SLT-koordinator og folkehelsekoordinator.

Vedtak i Ungdomsrådet:

«Ungdomsrådet er positive til at Kino Sør innvilges skjenkebevilling. For å sikre at barn og unge fortsatt har et trygt og inkluderende tilbud, anbefaler Ungdomsrådet at skjenkebevillingen gis med følgende vilkår:

-Skjenking skal kun foregå på kveldstid.

-Skjenking skal kun tillates i forbindelse med filmvisninger som retter seg mot et voksent publikum.

-Det burde ikke være servering på filmer med aldersgrense under 15 år.

-Det skal ikke skjenkes på forestillinger som har barn og unge som hovedmålgruppe.

-Leietakere burde få avgjøre selv om de ønsker alkoholservering eller ikke.

Ungdomsrådet mener at barn og unge må skjermes på en god måte, samtidig som vi tror at det vil sikre en stabil og forutsigbar drift for Kino Sør. «

Vedtak i Eldrerådet:

«Farsund Eldreråd går inn for søknaden fra Kino Sør.»

Vedtak i Råd for personer med funksjonsnedsettelse:

«Rådet ønsker ikke at det gis skjenkebevilling til Kino Sør.»

Høringssvar fra SLT-koordinator

«Fra et SLT-perspektiv er det sentralt å begrense barn og unges eksponering for alkohol, alkoholbruk og beruselse i alle former i det offentlige rom. Selv om det ikke foreligger klare indikasjoner på økt rusproblematikk ved kinoer med skjenkebevilling, er normalisering av beruselse i arenaer som også er etablert som trygge møteplasser for barn og unge et relevant risikomoment. Et sentralt og viktig poeng er at barn og unge under 18 ikke bør ferdes rundt mennesker som er beruset.

Det fremkommer ikke i søknaden om det eksempelvis kan skje at en barne- og/eller ungdomsvennlig film vil vises på samme tidspunkt som en film med skjenkebevilling, noe SLT-koordinator frykter kan resultere i at barn og unge kan ferdes rundt mennesker som er beruset utenfor kinoen og i kinoens foajé.

Et sentralt spørsmål er hvor beruset vil man kunne bli på de forskjellige arrangement? Det bør formidles og settes en tydelig ramme for hvordan man ønsker å ha det på kinoen, da det anbefales at det ikke blir sett på som et «utested». Uten klare begrensninger kan det oppstå situasjoner der personer som allerede er påvirket, men som ikke fremstår utagerende eller ordensforstyrrende, likevel får ytterligere alkohol servert. Dersom skjenkebevilling innvilges, anbefales det at det stilles tydelige vilkår knyttet til logistikk, organisering og håndtering, for eksempel:

- *klare rutiner for når og ved hvilke arrangementer skjenking kan foregå.*
- *tydelig skille mellom barne- og ungdomsrettede tilbud og arrangementer med alkoholservering i samme bygg (eksempelvis foreslås det at ikke ungdomsklubben er åpen samtidig som kinoarrangementer med alkoholservering).*

- tydelig ramme eller uttalelse fra KinoSør knyttet til overskjenking og håndtering av gjester som allerede er beruset ved ankomst til bygget.
- vurdering av om enkelte arealer (for eksempel foajé) bør kunne holdes alkoholfrie i perioder der barn og unge er hovedmålgruppe i bygget.»

Høringssvar fra folkehelsekoordinator

«Farsund kino gir barn og unge et sosialt møtested hvor de kan samles rundt positive opplevelser. Det bidrar blant annet til inkludering og et rikere fritidstilbud.

Bygningen som omfattes av søknaden (Farsund kino/Ekko ungdomsklubb m.v.) brukes jevnlig og omfattende av barn og unge. Barn og unges møteplasser bør i størst mulig grad skjermes fra alkoholservering og alkoholrelatert aktivitet. Eventuell skjenkebevilling må derfor ikke bidra til økt eksponering, normalisering eller risiko for uønskede hendelser for denne målgruppen.

Kinoens funksjon som familie- og ungdomsarena tilsier at skjenking bør begrenses til avlåste eller særskilt definerte arrangementer, og ikke være synlig i fellesarealer når barn og unge oppholder seg der.

Det bør stilles tydelige vilkår dersom skjenkebevilling innvilges, for eksempel:

- Skjenking foregår i klart avgrensede, lukkede soner.
- Tiltak etableres for å sikre at barn og unge ikke eksponeres for alkoholservering.
- Det fastsettes særskilte vilkår som ivaretar hensynet til barn og unge som fast brukergruppe i bygget.»

Vurdering

Fri skjønnsutøvelse

Alkoholloven gir kommunene stor grad av frihet til å bestemme hvilke konsepter en ønsker å ha alkoholservering. Folkehelseperspektiv veies opp mot næringsinteresse, og det er relevant å spørre seg om en ønsker å fokusere mer på alkoholfrie soner slik at alkohol først og fremst skjenkes i de aller vanligste konseptene der man «forventer» det (pub, restaurant osv)

Skjønnsutøvelsen er forankret i alkoholloven §1-7a:

«§ 1-7a. Kommunens skjønnsutøvelse ved behandling av søknad om bevilling for salg eller skjenking m.v. Ved vurderingen av om bevilling bør gis, kan kommunen blant annet legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på om bevillingssøker og personer som nevnt i § 1-7b første ledd er egnet til å ha bevilling.

Kommunen kan beslutte at det ikke skal gis mer enn et bestemt antall bevillinger til salg eller skjenking.»

I kommunens alkoholpolitiske retningslinjer er vurdering av driftskonsepter omtalt som følger:

«Skjenkebevilling for inntil fire år av gangen kan tildeles serveringssteder som har tilrettelagt for servering av mat og/eller drikke.

Driftskonsepter med innhold som kan oppfattes som samfunnsmessig uheldig tildeles ikke skjenkebevilling, verken varig bevilling eller bevilling for en enkelt anledning. Eksempler på dette kan være aktivitet for barn og unge, pengespill, idrettsaktivitet, aktivitet med diskriminerende innhold eller annet.

Opplæringslova § 9-5 annet ledd innebærer et serverings- og drikkeforbud på skoler. I kombinerte anlegg for skole og andre formål kan det i særlige tilfeller gjøres unntak når anlegget benyttes til kulturelle og sosiale formål utenom skoletiden. Det tillates heller ikke skjenking i barnehager, kulturskoler, ungdomsklubber, kirker eller andre lokaler med religiøs aktivitet, og ikke i private boligeiendommer. Det gis ikke bevilling til søker som deltar i eller støtter 1 % MC-klubber. Det gis heller ikke bevilling til søker som deltar i eller støtter retninger eller holdninger som kan oppfattes som ekstreme.»

Barn og unges adgang til steder med alkoholservering

Barn og unge eksponeres for alkohol flere steder i samfunnet. Så lenge en ikke setter aldersgrenser for adgang får man en aksept i samfunnet for at barn og unge kan være med voksne på aktiviteter der det serveres alkohol. Det er flere eksempler på det: i enhver vanlig spiserestaurant deltar barn og unge sammen med voksne, det gjelder også for konserter, show m.v. Det er en tendens som utvikler seg gradvis uten nevneverdig debatt, og skjer som en kulturendring rundt oss. Uavhengig av hvilken kultur som rår; det er vår oppgave å påpeke konsekvensene ved de ulike tilbudene.

Kinoforestillinger

Et viktig poeng er å se nærmere på kinoforestillinger kontra arrangementer. På en vanlig kinoforestilling vil aldersgrense for å se filmen ofte være 12 eller 15 år. Det er svært sjeldent at en film har 18-årsgrense. Det er også kun ved et mindre antall filmer at det appellerer kun til voksne. Et meget stort antall filmer appellerer like mye til mindreårige som til voksne.

På mange av forestillingene vil det derfor være attraktivt for både mindreårige og voksne, og i denne settingen ønsker søker å skjenke til den delen av publikummet som er gamle nok.

Dette kan helt sikkert fremstå attraktivt for mange. Det kan samtidig fremstå som fremmed og uventet, samtidig inviterer det direkte til mindreåriges deltakelse i et skjenkelokale.

Kommunen ønsker løsninger som både ivaretar kinoens ønske om å utvide tilbudet samt ivareta prinsippet om å ikke tilby flere arenaer der mindreårige deltar på steder der det skjenkes. En ønsker også at løsningen er fleksibel for utøveren og kan tilpasses behov og etterspørsel. Kommunedirektørens forslag er i tråd med dette:

Det anbefales at skjenking på vanlige kinoforestillinger kun tillates i de tilfeller det settes 18-årsgrense ved inngang. Dette gir følgende fleksibilitet:

- På forestillinger der Kino Sør as ser at filmen er like attraktiv for mindreårige som for voksne, *velger man bare bort* skjenketilbudet for å kunne slippe de mindreårige inn.
- På forestillinger som ansees attraktive for voksne, benyttes skjenkebevillingen (med 18-årsgrense) Når filmen klart retter seg mot voksne, vil en her ikke miste mange kunder pga aldersgrense.

Arrangementer

Arrangementer vurderes i større grad å appellere først og fremst til voksent publikum.

Kommunen har også god erfaring med dette, det har vært bevilling ved arrangementer som enkelt anledning flere ganger. Med egen bevilling vil kinoen kunne utføre dette selv ved arrangementer. Kommunedirektørens forslag er å tillate skjenking på arrangementer uten at det settes aldersgrense. Her har man også en mulighet til å *supplere* en kinoforestilling med et *arrangement*. For eksempel ved å ha voksent arrangement som en adskilt del for voksne *etter* en kinoforestilling som også 15-åringer vil se.

Lokalisering av alkoholserveringen – hvordan fremstår tilbudet

Kiosken er et salgssted og ikke tilrettelagt for skjenking. Den beste løsningen ville være å plassere serveringen i kinosal og foaje. Det opplyses i søknad at dette er bemanningsmessig utfordrende. Det bes derfor om å få vurdert en løsning som tillater at alkohol kjøpes i kiosk.

Dette anbefales innvilget, men med begrensinger: Det er ønskelig å bevare dagens «uttrykk» i kiosken, altså som et alminnelig salgssted for kioskvarer. Det er også ønskelig at alkoholserveringen skal fremstå kun som et supplement til det primære tilbudet. Det betyr at formidlingen av skjenketilbudet i lokalet må være nøkternt.

Andre konsekvenser av vedtaket

Et vedtak om skjenkebevilling knyttes til et bestemt driftskonsept. I dette tilfellet: kinoforestillinger og arrangementer. Forslag til vedtak, dersom det vedtas, innebærer at bevillingen da er knyttet til kinoforestillinger og arrangementer. Motsetningsvis: ikke til pubdrift. Det betyr at kinoen ikke kan drifte tilbudet som et vanlig skjenkested man oppsøker kun for alkoholservering, det skal driftes i tilknytning til hovedtilbudene (kino og arrangement)

Innspill fra høringsinstanser

Som et gjennomgående tema i alle våre uttalelser fremkommer viktigheten av å holde det voksne tilbudet adskilt fra tilbudet til barn og unge. Dette er fulgt opp i kommunedirektørens forslag.

Bygget

At bygget huser en ungdomsklubb er også vurdert. Dette (beliggenhet) kan helt klart vektlegges som en avslagsgrunn i seg selv.

Skjenketilbudet i kinoen vil være tett knyttet til kino- og arrangementstilbudet, være fysisk adskilt på alle måter, ha en begrenset skjenketid og kun innendørs. I tillegg har Politiet ikke merknader til søknaden. Det er vanskelig å se for seg at det nye tilbudet skulle berøre eller sjenere brukere av fritidsklubben.

Formelle roller

Daglig leder har bestått etablererprøve for å kunne få serveringsbevilling.

Styrer og stedfortreder for skjenkebevilling: Virksomheten har avventet med å oppfylle kravene til dette inntil de vet at det eventuelt foreligger skjenkebevilling. Dette er uproblematisk og forståelig mtp at det skal gjennomføres en kunnskapsprøve om alkoholloven. Og innebærer kun at en bevilling ikke kan tas i bruk før denne prøven er gjennomført.

Økonomiske konsekvenser

Ikke vurdert

Konsekvenser for barn og unge

I tråd med høringsinnspill og alkoholpolitiske retningslinjer

Konsekvenser for klima og miljø

Ikke vurdert

Konsekvenser for folkehelse

I tråd med høringsinnspill og alkoholpolitiske retningslinjer

Konklusjon

Søknaden anbefales innvilges med vilkår opplyst i forslag til vedtak.