



Farsund
kommune



LYNGDAL
KOMMUNE



Fristende, nyskapende –
best på det gode liv! ♥

**Søknad om prosjektmidler til:
«Felles økonomikontor for Farsund
og Lyngdal - en modell for framtidig
regionalt samarbeid i Lister»**

Innholdsfortegnelse

1.	Bakgrunn og formål	2
2.	Dialog med Statsforvalteren og forskningsmuligheter	3
3.	Mål.....	3
4.	Forventede gevinster	3
5.	Organisering.....	4
6.	Budsjett og finansiering.....	4
7.	Hvorfor prosjektet bør støttes	4

Vedlegg:

- 1. Lister 4 prosjektplan***
- 2. Intensjonsavtale om forsterket Listersamarbeid***
- 3. Saksframlegg Farsund kommune***
- 4. Vedtak i Farsund formannskap***

Søknad om prosjektmidler til:

«Felles økonomikontor for Farsund og Lyngdal– en modell for framtidig regionalt samarbeid i Lister».

Søker: Farsund kommune, i samarbeid med Lyngdal kommune

Søknadsbeløp: kr 500 000

Prosjektperiode: 2027

1. Bakgrunn og formål

Farsund og Lyngdal kommuner står sammen bak denne søknaden om prosjektskjønnmidler til utredning og forberedelse av etableringen av et felles økonomikontor for de to kommunene.

Søknaden er behandlet og forankret i møte mellom kommunedirektørene i Farsund og Lyngdal 11. september 2026. Begge kommunedirektørene stiller seg bak initiativet og vurderer et felles økonomikontor som et interessant og konkret tiltak for å utvikle en mer robust og framtidsrettet økonomifunksjon i de to kommunene-

Kommunene står, i likhet med resten av kommunesektoren, overfor økende krav til effektivisering, strammere økonomiske rammer og utfordringer knyttet til rekruttering, kompetanse og sårbarhet i små fagmiljøer. Dette gjør det nødvendig å vurdere nye og mer robuste måter å organisere administrative støttefunksjoner på.

Listerkommunene har gjennom flere år utviklet et omfattende interkommunalt samarbeid, og det har tidligere vært gjennomført utredninger knyttet til samarbeid innen blant annet økonomi, regnskap og lønn. Gjennom 4Lister-prosjektet (vedlagt) er det etablert et kunnskapsgrunnlag som viser at det kan være betydelige gevinster ved å samle og samordne slike funksjoner. Det vises her også til søknadens 4 vedlegg:

1. 4 Lister prosjektplan
2. Intensjonsavtale om forsterket Listersamarbeid
3. Saksframlegg Farsund kommune
4. Vedtak i Farsund formannskap

Farsund kommune står samtidig overfor forventet turnover på økonomiområdet i løpet av første halvår 2027. Dette gir et særlig godt tidspunkt for å vurdere en ny organisering før det foretas nye rekrutteringer og investeringer i dagens struktur.

Farsund og Lyngdal kommuner ønsker derfor nå å ta et konkret initiativ til å etablere et felles økonomikontor. Ambisjonen er samtidig at samarbeidet på sikt kan være åpent for de øvrige fire Listerkommunene – Flekkefjord, Kvinesdal, Hægebostad og Sirdal – dersom disse senere ønsker å slutte seg til samarbeidet. Prosjektet kan dermed bli et første konkret steg i utviklingen av en større og mer robust regional økonomifunksjon i Lister.

2. Dialog med Statsforvalteren og forskningsmuligheter

Det vises til møtet om skjønnsmidler mellom Farsund kommune og Statsforvalteren 25. august 2026 på Utsikten Hotell i Kvinesdal, hvor interkommunalt samarbeid, omstilling og nye samarbeidsformer var sentrale tema.

Farsund og Lyngdal kommuner ser positivt på at prosjektet med etablering av et felles økonomikontor kan få en bredere betydning enn selve samarbeidet mellom de to kommunene. Kommunene stiller seg derfor positive til at prosjektet, dersom Statsforvalteren ønsker det, kan gjøres til gjenstand for et forsknings- eller utviklingsprosjekt i samarbeid med Universitetet i Agder (UiA), eller andre relevante forskningsmiljøer.

Et slikt samarbeid kan bidra til å dokumentere erfaringer, gevinster og utfordringer ved etablering av interkommunale administrative fellestjenester. Erfaringene kan dermed få overføringsverdi både for øvrige Listerkommuner og andre kommuner som vurderer tilsvarende samarbeidsmodeller.

3. Mål

Prosjektet skal utarbeide et konkret og beslutningsklart grunnlag for etablering av et felles økonomikontor for Farsund og Lyngdal kommuner fra **1 juni 2027**.

Prosjektet skal blant annet:

- vurdere hvilke oppgaver innen økonomi, regnskap og lønn som bør samles
- utrede organisering, lokalisering og ledelsesstruktur
- utarbeide forslag til finansierings- og kostnadsfordelingsmodell
- beregne økonomiske og kvalitetsmessige gevinster
- vurdere nødvendige systemtilpasninger og digitale løsninger
- utarbeide forslag til samarbeidsavtale og gjennomføringsplan
- sikre medvirkning fra ledere, ansatte og tillitsvalgte
- vurdere hvordan samarbeidet på sikt kan utvides til å omfatte øvrige Listerkommuner
- legge fram et samlet beslutningsgrunnlag for politisk behandling i begge kommuner.

Målet er å gå fra tidligere overordnede utredninger til et konkret grunnlag for beslutning og gjennomføring.

4. Forventede gevinster

Et felles økonomikontor for Farsund og Lyngdal vil kunne gi:

- større og mer robuste fagmiljøer
- redusert sårbarhet ved fravær og turnover
- bedre tilgang til og utvikling av kompetanse
- økt kapasitet og kvalitet innen økonomistyring
- bedre utnyttelse av digitale løsninger og felles arbeidsprosesser
- redusert behov for parallelle funksjoner
- mer effektiv ressursbruk og lavere kostnader over tid.

Et større fagmiljø vil også kunne gjøre kommunene mindre sårbare i et arbeidsmarked hvor det kan være krevende å rekruttere og beholde kvalifisert økonomikompetanse.

Samtidig skal kommunene beholde nødvendig nærhet mellom økonomifunksjonen og den enkelte kommunes administrative og politiske ledelse.

Prosjektet vil dessuten kunne etablere en samarbeidsmodell som andre Listerkommuner senere kan slutte seg til. Dette kan på sikt gi ytterligere gevinster gjennom større fagmiljøer og mer samordnet ressursbruk i regionen.

5. Organisering

Farsund kommune er formell søker og prosjektansvarlig. Prosjektet gjennomføres i samarbeid mellom Farsund og Lyngdal kommuner.

Det etableres en **styringsgruppe** og **prosjektgruppe** med representanter fra begge kommuner, herunder kommunenes økonomi-, regnskaps- og lønnsfunksjoner. Det engasjeres en **prosjektleder** som får ansvar for den daglige prosjektledelsen og koordineringen av arbeidet.

Ansatte og tillitsvalgte involveres gjennom hele prosjektperioden og skal sikres reell medvirkning i arbeidet med organisering, arbeidsprosesser og framtidig løsning.

Prosjektet skal også ha dialog med de øvrige Listerkommunene og relevante regionale aktører, slik at erfaringene og løsningene som utvikles kan ha overføringsverdi og eventuelt danne grunnlag for et utvidet samarbeid på et senere tidspunkt.

6. Budsjett og finansiering

Kostnader	Beløp
Prosjektledelse	kr 500 000
Utredning, møter og prosjektkostnader	kr 100 000
Systemtilpasninger og tekniske avklaringer	kr 500 000
Totale prosjektkostnader	kr 1 100 000

Finansiering	Beløp
Prosjektskjønn fra Statsforvalteren	kr 500 000
Bidrag fra kommunene	kr 400 000
Kommunal egeninnsats	kr 200 000
Sum finansiering	kr 1 100 000

7. Hvorfor prosjektet bør støttes

Prosjektet bygger på tidligere utredningsarbeid og mange års erfaring med interkommunalt samarbeid i Listerregionen. Det søkes ikke om støtte til å undersøke om samarbeid generelt er mulig, men til å utvikle et konkret beslutnings- og gjennomføringsgrunnlag for etablering av et felles økonomikontor.

Lyngdal kommune er fra 01.01.2026 medlem i DDV (Det Digitale Vestre Agder). Dette styrker forutsetningene for et tettere og mer effektivt samarbeid mellom Farsund og Lyngdal også på

økonomiområdet. En felles digital infrastruktur og økt samarbeid på tvers av kommunegrensene legger bedre til rette for å samordne arbeidsprosesser, systembruk og kompetanse. At begge kommunene er tilknyttet DDV, vil dermed være et viktig premiss for å kunne etablere et felles økonomikontor og utvikle samarbeidet videre på en effektiv og framtidsrettet måte.

Farsund og Lyngdal kommuner ønsker å benytte et aktuelt mulighetsrom til å gjennomføre en målrettet omstilling. For Farsund kommune er den kommende turnoveren på økonomiområdet en særlig viktig faktor. Dersom kommunene skal lykkes med å etablere et nytt samarbeid før nye stillinger besettes og dagens organisering videreføres, må arbeidet gjennomføres innenfor en relativt kort tidsramme.

Prosjektet er derfor både et konkret effektiviseringsprosjekt og et utviklingsprosjekt med mulig regional betydning.

Ved å starte med Farsund og Lyngdal etableres et håndterbart og konkret samarbeid mellom to kommuner som nå ønsker å gå videre. Samtidig er ambisjonen at modellen skal utformes slik at de øvrige fire Listerkommunene kan slutte seg til samarbeidet på et senere tidspunkt dersom dette er ønskelig.

Prosjektet kan dermed også bidra til utvikling av en samarbeidsmodell med overføringsverdi til andre kommuner og regioner.

Støtte fra Statsforvalteren vil være avgjørende for å kunne gjennomføre et grundig og målrettet prosjekt i 2027 og legge grunnlaget for oppstart av et **felles økonomikontor fra 1. juni 2027**.

Det er viktig at arbeidet kommer i gang så tidlig som mulig og at en felles organisering er på plass 1. juni 2027. Dette henger blant annet sammen med forventet turnover i økonomifunksjonen i Farsund kommune, hvor flere medarbeidere etter planen vil ha sluttet innen dette tidspunktet. En oppstart fra 1. juni vil derfor gi kommunene mulighet til å samordne økonomifunksjonene før det gjennomføres nye rekrutteringer og gjøres større tilpasninger i dagens organisering.

Tidspunktet er også viktig av hensyn til arbeidet med budsjett 2028 og økonomiplan 2028–2031. En tidlig etablering av den felles økonomifunksjonen vil gjøre det mulig å gi kommunene et bedre grunnlag for å vurdere framtidig ressursbruk, organisering og gevinstrealisering.

En oppstart fra 1. juni 2027 vil dermed være et viktig premiss for å kunne realisere gevinstene av prosjektet allerede i 2027 og sikre en god overgang til en felles og mer robust økonomifunksjon.

Kommunene stiller seg også positive til at prosjektet kan kobles til et forsknings- eller utviklingsarbeid i samarbeid med Universitetet i Agder. Dette kan bidra til systematisk dokumentasjon av prosessen og gjøre erfaringene tilgjengelige for andre kommuner som vurderer tilsvarende samarbeidsmodeller.

Farsund kommune søker på denne bakgrunn om **kr 500 000 i prosjektskjønn fra Statsforvalteren** til prosjektet: **«Felles økonomikontor for Farsund og Lyngdal – en modell for framtidig regionalt samarbeid i Lister»**.

Se ellers vedlegg nr 1- 4.

Mvh

Ståle Kongsvik, Kommunedirektør Farsund, Tlf 48 99 70 31 (dato 14.09.2026)



FARSUND



KVINESDAL



HÆGEBOSTAD



FLEKKEFJORD

PROSJEKTPLAN UTREDNINGSPROSJEKT 4Lister

**Forslag til
felles interkommunal løsning innenfor
regnskap, lønn, arkiv og sentralbord**

**SÅRBARHET – FAGMILJØ – KVALITET
FLEKSIBILITET - ØKONOMI**

Prosjektplan ver. 22-11-18

(Revidert av styringsgruppa 6.1.2023)

Innhold:

1	Bakgrunn og formål	3
1.1	Bakgrunn for utredningsprosjektet	3
1.2	Formål med utredningsprosjektet.....	3
2	Prosjektorganisering og -arbeid	4
2.1	Prosjektorganisasjon	4
2.2	Prosjektarbeid	4
2.3	Kommunikasjonsplan	4
2.4	Oppstartsseminar	5
3	Prosjektgjennomføring.....	6
3.1	Prosjektets faser	6
3.2	Prosjektets tidsplan	6
3.3	Prosjektets mål, aktiviteter og milepæler	6
4	Utredningens innhold.....	9
4.1	Avgrensning.....	9
4.2	Fokusområder	9
4.3	Metodikk og gjennomføring.....	9
4.4	Dokumentasjon	10

1 BAKGRUNN OG FORMÅL

1.1 Bakgrunn for utredningsprosjektet

Kommunene i Lister har utfordringer knyttet mot krevende kommuneøkonomi, nedgang i folketall og økt press på sin tjenesteleveranse. Den demografiske utviklingen i alle kommunene tilsier langt flere eldre og færre barn, unge og folk i arbeidsfør alder.

Kommunestyrene har vedtatt handlingsplan for Lister-samarbeidet 2022 – 2024. Den har som tiltak under kap. 2, pkt. 2.3.1: «Videreutvikle det politiske og administrative samarbeidet i Lister.»

Det finnes allerede gode eksempler på at interkommunalt samarbeid fungerer bra og gir gode tjenester i regionen. Det kan blant annet vises til barnevern, PPT, NAV Lister, Legevakt, DDV, ulike IKS og noen enkeltstillinger.

Alle kommunene har små og sårbare fagmiljøer innen blant annet merkantile funksjoner som økonomi/regnskap, lønn, personal/HR, sentralbord og arkiv. Interkommunalt samarbeid om disse funksjonene kan derfor være aktuelle.

For å utrede muligheter for samarbeid engasjerer kommunene Farsund, Kvinesdal, Hægebostad og Flekkefjord (heretter kalt samarbeidskommunene) konsulent for å utrede hvilke gevinster det kan gi å samarbeide om følgende tjenester:

- Regnskap
- Lønn
- Arkiv
- Sentralbord

Samarbeidskommunene er enige om at behovet for samarbeid på de nevnte områdene er stort. De mener at dersom man skal lykkes på en god måte er det viktig at man i tillegg til fokuset på økonomiske gevinster også har fokus på sårbarhet, sterke fagmiljøer, tjenestekvalitet, fleksibilitet, samt at alle de deltakende kommunene tjener på samarbeidet.

Samarbeidskommunene peker på forankring, god prosess og medvirkning for å sikre eierskap, som en forutsetning for å lykkes med å etablere et vellykket samarbeid.

1.2 Formål med utredningsprosjektet

Utredningsprosjektet er fasedelt med følgende formål:

Fase 1: Forankre utredningsprosjektet og utarbeide en plan for gjennomføring av det.

Fase 2: Gjennomføre prosjektet inkl. identifisering av mulige gevinster og fallgruver, samt anbefale samarbeidsform.

Fase 3: Utarbeide sluttrapport til kommunedirektørene, samt forberede sak for behandling i kommunestyrene.

Fase 4: Lage samarbeidsavtale og plan for implementering.

2 PROSJEKTORGANISERING OG -ARBEID

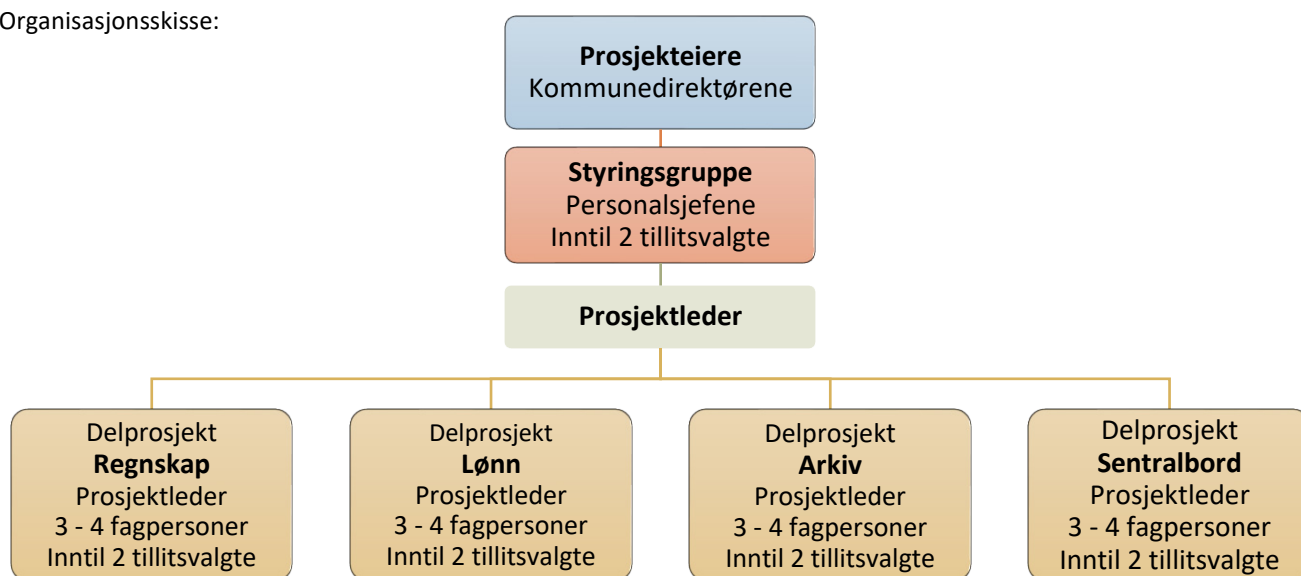
2.1 Prosjektorganisasjon

Kommunedirektørkollegiet i de 4 samarbeidskommunene er prosjekteiere, og har bestemt at personalsjefskollegiet skal være styringsgruppe for prosjektet.

Styringsgruppe har bestemt at det skal opprettes egne delprosjekt for de foreslåtte fagområdene slik:

- Prosjektleder skal lede hvert delprosjekt.
- Ansattes organisasjoner gis mulighet for representasjon slik i både styringsgruppa og i de 4 delprosjektgruppene med inntil 2 deltakere – én fra hver av fagforeningene Fagforbundet og Delta.
- De fire delprosjektgruppene er bemannet med 3 – 4 fagpersoner hver.

Organisasjonsskisse:



2.2 Prosjektarbeid

Prosjektleder har møter med styringsgruppa ved behov, minimum hver 4. uke.

Møter i delprosjektgruppene gjennomføres anslagsvis hver 2. uke, anslagsvis 6 – 8 møter i hvert delprosjekt.

Mellom møtene vil prosjektleder innhente opplysninger, sammenstille og dokumentere som forberedelse for neste møte.

Møter i prosjektet kan gjennomføres som ordinære møter eller elektroniske møter, ut fra hva som anses som mest hensiktsmessig.

2.3 Kommunikasjonsplan

I samarbeid med kommunenes informasjonsansvarlige blir det utarbeidet en enkel informasjonsplan for prosjektet.

Som en del av informasjonsarbeidet blir det etablert følgende elektroniske informasjonskilder

For prosjektorganisasjonen

Samtlige faste medlemmer av prosjektorganisasjonen blir del av et Teams-område «4Lister». Her legges alle relevante dokumenter vedr. prosjektet ut.

For ansatte innenfor de aktuelle fagområdene

Det etableres et nettsted på en Sharepoint-plattform «4Lister» der det gis løpende informasjon om prosjektarbeidet. Samtlige ansatte innenfor områdene lønn, regnskap, arkiv og sentralbord kan få tilgang til nettstedet. Det samme kan alle i prosjektorganisasjonen, samt andre interesserte ansatt i kommunene få.

2.4 Oppstartsseminar

Til et halv-dags oppstartsseminar inviteres alle i prosjektorganisasjonen, samt ansatte innenfor områdene lønn, regnskap, arkiv og sentralbord.

3 PROSJEKTGJENNOMFØRING

3.1 Prosjektets faser



3.2 Prosjektets tidsplan

	November					Desember					Januar					Februar				Mars			
Fase/hovedaktivitet	44	45	46	47	48	49	50	51	52	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
Fase 1: Forankring, eierskap og plan for gjennomføring																							
Fase 2: Gjennomføring av utredningsprosjektet																							
Fase 3: Sluttrapport til kommunedir./forslag til vedtak																							
Fase 4: Gjennomføringsplan																							

3.3 Prosjektets mål, aktiviteter og milepæler

Fasebeskrivelse fra oppdragsgiver konkretisert:

Fase 1: Forankring, eierskap og plan for gjennomføring

Mål for fase 1:

1. Forankring og skape forståelse for hvorfor utredning kan være formålstjenlig
2. Etablere en prosjektorganisasjon.
3. Felles forståelse av hensikt og rammer

Hovedaktiviteter for fase 1:

1. Drøfte prosjektet med de tillitsvalgte i alle kommunene
2. Nedsette prosjektorganisasjonen
3. Utarbeide kommunikasjonsplan

Milepæler for fase 1:

1. Klar for oppstart av utredningsarbeidet

Fase 2: Gjennomføring av prosjektet

Identifisere gevinster og avklare utfordringer knyttet mulig samarbeid.

Mål for fase 2:

1. Avklare hva som må utredes og hvordan
2. Finne gevinstene ved samarbeid
3. Avklare mulige hindringer
4. Konkludere og anbefale

Hovedaktiviteter for fase 2:

1. Avklare gjensidige forventninger
2. Gjennomføre en SWOT-analyse
3. Kartlegge status i dag (årsverk, oppgaver, kostnader, IKT-løsninger mm)
4. Hva sikrer kvalitet og hindrer sårbarhet på en god kvalitetsmessig måte, som også er kostnadseffektiv
5. Sammenligning med andre
6. Hva er hindringer og mulige fallgruver
7. Belyse samarbeidsform og valg av modell
8. Oppsummering, konklusjoner og anbefalinger

Milepæler for fase 2:

1. Delprosjektenes utredningsarbeid gjennomført og anbefaling klar.

Fase 3: Konklusjon og vedtak

Mål for fase 3:

1. Utarbeide sluttrapport til kommunedirektørene
2. Lage forslag til vedtak

Hovedaktiviteter for fase 3:

1. Sluttrapport og konklusjon
2. Forberede saksframlegg (for politisk behandling)

Milepæler for fase 3:

1. Sluttrapport og anbefaling klar.

Fase 4: Gjennomføringsplan

Mål for fase 4:

1. Formell klargjøring for etablering av samarbeid
2. Planlegge etablering av samarbeid

Hovedaktivitet for fase 4:

1. Utarbeide samarbeidsavtale
2. Behandling i kommunestyrene
3. Utarbeide plan for implementering av samarbeid i tråd med kommunedirektørenes forslag til vedtak

Milepæler for fase 4:

1. Utkast til samarbeidsavtale klar

I etterkant av prosjektet

Følgende forberedes av prosjektet, selv om evt. gjennomføring ikke inngår i prosjektarbeidet:

Hovedaktivitet etter at prosjektarbeidet er avsluttet

1. Behandling i kommunestyrene
2. Etablering av samarbeidet

Milepæler for etablering av samarbeid

1. Likelydende vedtak om samarbeid i kommunestyrene
2. Etablering av samarbeid

4 UTREDNINGENS INNHOLD

4.1 Avgrensning

Utredningen skal se på følgende interne tjenesteområder:

- Regnskap
- Lønn
- Arkiv
- Sentralbord

Samlokaliserte løsninger for det enkelte tjenesteområde skal utredes.

De samlokaliserte løsningene vurderes i forhold til hverandre, og i forhold til dagens kommunedelte løsning. Evt. mulige samarbeidstiltak med utgangspunkt i dagens kommunedelte løsninger kan også belyses.

Følgende inngår ikke i prosjektets mandat:

- Utredning av lokalisering av evt. samarbeidsløsning
- Etablering av samarbeidet

4.2 Fokusområder

Utredningen skal avklare hvilke gevinster samarbeid om tjenesteområdene kan gi, og da særlig gjøre en vurdering av følgende:

- Økonomiske gevinster
- Sårbarhet
- Sterke fagmiljøer
- Tjenestekvalitet
- Fleksibilitet
- Nytteverdi for alle kommunene

4.3 Metodikk og gjennomføring

Overordnet: Oppdragsgiver peker på følgende som avgjørende for at utredningsarbeidet og et mulig framtidig samarbeid skal lykkes: ***Godt eierskap til arbeidet gjennom forankring, god prosess og medvirkning,***

Delprosjektene og hovedprosjektet skal utrede/belyse blant annet følgende forhold:

- Avklare gjensidige forventninger
- Gjennomføre en SWOT-analyse
- Kartlegge status i dag (årsverk, oppgaver, kostnader, IKT-løsninger m.m.)
- Utrede hva som sikrer kvalitet og hindrer sårbarhet på en god kvalitetsmessig måte, som også er kostnadseffektiv
- Foreta sammenligning med andre kommuners samarbeidsløsninger
- Avdekke hindringer og mulige fallgruver for aktuelle samarbeidsløsninger.

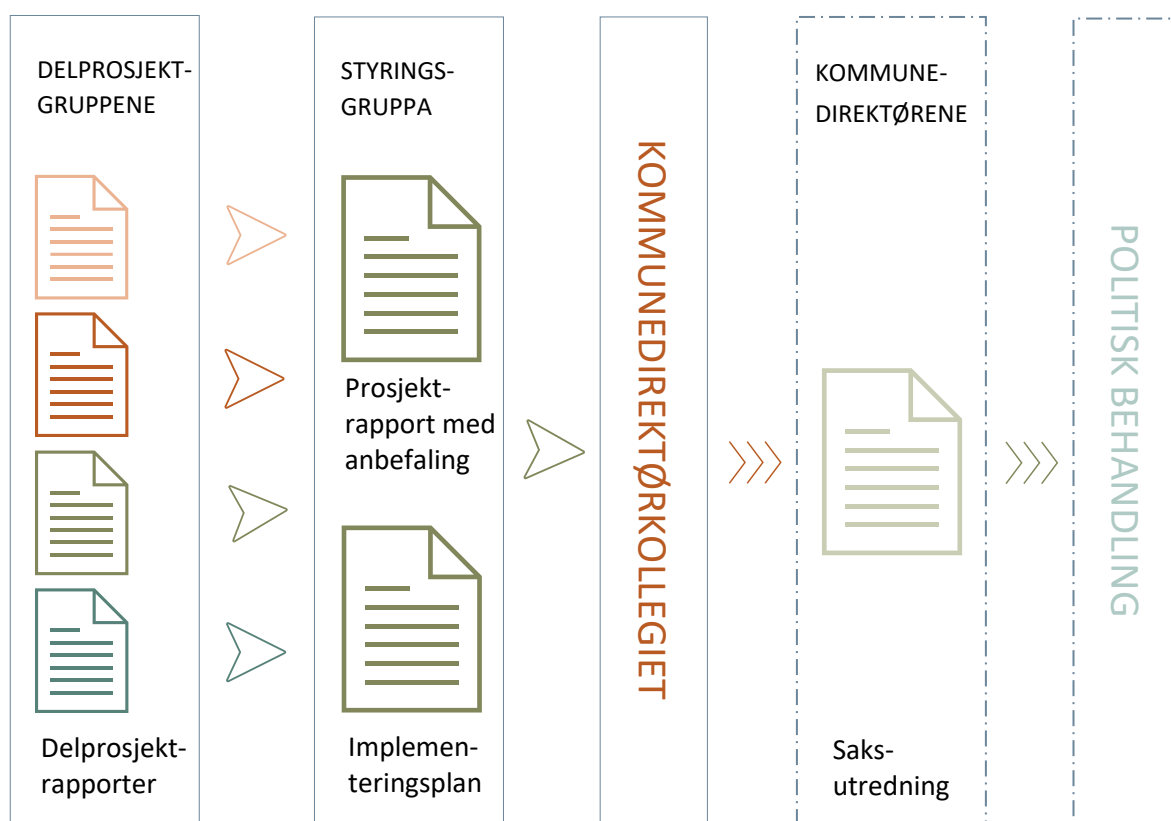
4.4 Dokumentasjon

Hvert delprosjekt skal avgi en delrapport for sitt fagområde.

Med de 4 delrapportene som vedlegg og bakteppe skal styringsgruppa utarbeide en prosjektrapport som oppsummerer og analyserer funnene fra delprosjektene, og som ut fra en helhetsvurdering gir sin anbefaling til prosjekteierne (kommunedirektørkollegiet).

Selv om det naturligvis er opp til den enkelte kommunedirektør å avgjøre om saken skal fremmes for politisk behandling, så er det likevel en del av prosjektets oppdrag å klargjøre saken for dette (fase 3).

Dersom saken fremmes for politisk behandling, skal det også utarbeides plan for implementering av kommunedirektørenes forslag til vedtak.





25. februar 2025

Utkast: Intensjonsavtale om forsterket Listersamarbeid

1. Deltakere i samarbeidet

Denne avtalen er inngått mellom kommunene Sirdal, Kvinesdal, Flekkefjord, Farsund, Lyngdal og Hægebostad. De seks kommunene utgjør Listerregionen som er en fast kommuneregion for samarbeid om samfunnsutvikling og kommunal tjenesteproduksjon. Avtalen inneholder bestemmelser om mål, hovedretning og sentrale prinsipper for videreutvikling av Listersamarbeidet fram mot 2030. Gjennom intensjonsavtalen opprettes ikke nye konkrete samarbeid eller ny organisasjonsmodell for Listersamarbeidet.

2. Formål med intensjonsavtalen

Formålet med intensjonsavtalen er å fremme en positiv samfunnsutvikling og likeverdige velferdstjenester til innbyggerne. Kommunesamarbeidet skal bidra til forsvarlige tjenester og en offensiv innsats for å fremme næringsutvikling og en balansert befolkningsutvikling i alle de seks kommunene. Formålet med samarbeidet er som følger:

- 2.1 Innbyggertallet skal stabiliseres på minst dagens nivå i alle de seks kommunene
- 2.2 Muligheter for befolkningsvekst og ny næringsutvikling skal utnyttes i alle deler av Listerregionen gjennom aktiv tilrettelegging og forsterket samarbeid med regionale og statlige virkemiddelaktører
- 2.3 Innbyggerne skal oppleve forsvarlig kvalitet på saksbehandling og prioriterte tjenestetilbud, herunder god tilgjengelighet til kompetent fagpersonell ved behov og de beste digitale tjenester
- 2.4 Samarbeidet skal innebære samordning av politiske strategier med sikte på større påvirkningskraft overfor offentlige og private aktører
- 2.5 Samarbeidet skal styrke de kommunale fagmiljøene og gi bedre forutsetninger for rekruttering
- 2.6 Samarbeidet skal over tid medføre kostnadseffektivisering og innsparing på områder hvor kommunene kan utnytte stordriftsfordeler uten uønsket sentralisering
- 2.7 Samarbeidet skal innebære en tettere og mer samordnet dialog mot fylkeskommunen og statlige myndigheter om tjenesteutvikling og samfunnsutvikling. Innbyggerne og næringslivet skal oppleve et helhetlig tjenestetilbud med god kvalitet og effektiv ressursbruk.



3. Hovedretning for videreutvikling av Listersamarbeidet

3.1 Det interessepolitiske samarbeidet og det politiske eierskapet til felles Listerstrategier skal styrkes gjennom:

- Bedre forankring av Regionplan Lister 2030 i den enkelte kommune/kommuneplaner
- Bedre samordning av kommunenes strategier, mål og virkemiddelbruk opp mot Regionplan Agder, herunder dialog med fylkeskommunen og de andre utviklingsaktørene om ansvar for tilretteleggende virkemidler
- Styrking av kommunenes plan- og utviklingskompetanse f.eks. i form av et regionalt plansamarbeid hvor fylkeskommunen og staten er tett påkoplet

3.2 En felles digital plattform for Listersamarbeidet skal avklares så snart som mulig

- Kommunene forplikter seg til å gjennomføre nødvendige prosesser med mål om å sikre en felles IKT-struktur som grunnlag for det fremtidige Listersamarbeidet

3.3 Kommunene ser det som ønskelig å prøve ut nye løsninger i samarbeid med fylkeskommunen, statsforvalteren og evt. nasjonale myndigheter, hvis det kan bidra til målene med et sterkere Listersamarbeid

- Kommunene ønsker å ta økt ansvar for regional planlegging og samordning av virkemidler for tilretteleggende nærings- og samfunnsutvikling, herunder vurdere etablering av Regionplan Lister som en planpilot for å prøve ut nye løsninger
- Utprøving av nye samarbeidsløsninger kan også være aktuelt innenfor andre sårbare tjeneste- og kompetanseområder, som f.eks. helse- og sosialtjenestene, klima og miljø, landbruk, samt beredskap og samfunnssikkerhet

4. Begrunnelser for sterkere Listersamarbeid

Utfordringene framover vil stille krav til et utvidet og mer forpliktende Listersamarbeid for å sikre god ressursbruk og likeverdige velferdstjenester til innbyggerne. Det forventes økt konkurranse om arbeidskraft og det er viktig at kommunene står sammen for å sikre rekruttering og utvikling av attraktive fagmiljøer. Utvidet samarbeid er også nødvendig for å styrke næringsutviklingen i Listerregionen, herunder sikre at kommunene får tilgang til regionale og nasjonale virkemidler for innovasjon og fornyelse. Den videre forvaltningsutvikling vil stille store krav til god planlegging og gode systemer for saksbehandling og samhandling med den øvrige forvaltning.



5. Prinsipper for samarbeid

- 5.1 Listersamarbeidet skal innebære en merverdi for alle kommunene, sett i forhold til formålet og målene med samarbeidet
- 5.2 Samarbeidet skal underbygge god administrativ og politisk styring i regi av den enkelte kommune. Samarbeidet skal ivareta nærhet og god lokal tilgjengelighet til lovpålagte velferdstjenester.
- 5.3 Desentralisert lokalisering av fagpersonell i alle de seks kommunene skal vurderes på områder hvor nærhet til brukerne og/eller ledelsen i den enkelte kommune er avgjørende for god tjenestekvalitet.
- 5.4 Det skal tilstrebes en balansert fordeling av kommunale arbeidsplasser. Aktuelle vertskommuner må kunne sikre forsvarlige tjenester og avtalte leveranser i alle kommunene.
- 5.5 Samarbeidet skal utvikles stegvis i nær dialog med de ansatte og kommunenes eget fagpersonell. Samarbeidet er tillitsbasert, som innebærer at ingen kommune skal styrke seg på bekostning av de andre.
- 5.6 Kommunene forplikter seg til å finne fellesløsninger med hverandre, før det evt. inngås forpliktende avtaler med andre kommuner.
- 5.7 Det er ønskelig å harmonisere Listersamarbeidet i retning av flere felles løsninger for alle seks kommunene. Det er viktig av hensyn til effektiv ressursbruk og minst mulig kostnader til løpende styring og koordinering av samarbeidet. Flere fellesløsninger vil også fremme kommunenes eksterne påvirkningskraft i det løpende reformarbeid.
- 5.8 Videreføring av samarbeid i andre konstellasjoner kan være formålstjenlig, f.eks. knyttet til godt innarbeidet nabosamarbeid eller i forbindelse med utprøving av nye løsninger

6. Organisering av samarbeidet

Det interkommunale samarbeidet i Lister skal inntil videre organiseres med utgangspunkt i kommunelovens bestemmelser om interkommunalt samarbeid. Overgang til et mer samordnet styringssystem kan vurderes i lys av erfaringene og den videre oppfølging av denne intensjonsavtalen.



Arkivsak-dok. 23/01850-5
Saksbehandler Ståle Kongsvik

Saksgang

Møtedato

Formannskapet

05.06.2025

Saksframlegg

Intensjonsavtale om forsterket Listersamarbeid

Kommunedirektørens innstilling:

1. Formannskapet tar saken til orientering, og slutter seg til behovet for et forsterket interkommunalt samarbeid i Listerregionen.
2. Formannskapet støtter at utkastet til intensjonsavtale legges frem for politisk behandling i alle Lister-kommunene.
3. Lister IPR får i oppdrag å sammenstille innspill og utarbeide et revidert avtaleutkast samt en plan for videre fremdrift.
4. Det videre arbeidet med intensjonsavtalen skal kobles tett til rulleringen av handlingsprogrammet for Lister 2030

Vedlegg

1. Referat Lister IPR - 20.05.25
2. Justert utkast til intensjonsavtale 25_februar 2025 - Lister samarbeidet
3. Lister samarbeidet - utkast til sak intensjonsavtale

Saken kort fortalt

Listerkommunene har i mange år samarbeidet om både tjenesteutvikling og samfunnsutvikling. Dette samarbeidet har vært viktig for å sikre gode tjenester for innbyggerne og for å møte felles utfordringer på en effektiv måte. I regionplan Lister 2030 er det et tydelig mål at det politiske og administrative samarbeidet mellom kommunene skal styrkes. Det siste året har kommunene i fellesskap jobbet med å utvikle en ny, felles intensjonsavtale. Denne avtalen skal bidra til å samle arbeidet, gi klarere retning og sikre bedre samordning på

ters av kommunegrensene. Det er et mål at avtalen skal være tydelig og forpliktende, samtidig som den skal gi rom for lokal tilpasning.

Bakgrunnen for arbeidet er et ønske om å gjøre Listerregionen mer robust og attraktiv, både som bo- og arbeidssted. Ved å samarbeide tettere, står vi bedre rustet til å møte utfordringer innen blant annet demografi, økonomi, klima, rekruttering og digitalisering.

Bakgrunn

Saken bygger i hovedsak på tilsendt saksfremstilling, se vedlegg. Lister interkommunale politiske råd har behandlet saken i møte 20.5.2025 i sak 13/25, se vedlagte referat, og det er tenkt at saken behandles av formannskapene i regionen

Prosess og milepæler så langt

Arbeidet med intensjonsavtalen har vært forankret i en rekke møter og prosesser med bred politisk og administrativ deltakelse. I januar 2024 pekte KDU-Lister og Lister IPR på behovet for bedre oversikt over eksisterende samarbeid og en tydeligere rollefordeling mellom det administrative og det interessepolitiske samarbeidet. På Listertinget i mars 2024 ble det enighet om fire felles satsingsområder: rekruttering, kraft, samferdsel og Flekkefjord sykehus. Høsten 2024 ble det igangsatt et mer systematisk utviklingsarbeid, med støtte fra Statsforvalteren og faglig bistand fra NIVI Analyse. I desember samme år ble det lagt frem et forslag til hvordan Listersamarbeidet kan organiseres mer forpliktende, og en arbeidsgruppe utarbeidet et første utkast til intensjonsavtale. Dette utkastet ble presentert på Listertinget i mars 2025, hvor det var bred politisk enighet om behovet for et styrket samarbeid. I april anbefalte KDU-Lister at utkastet sendes til formannskapene i hver kommune for lokal forankring og tilbakemelding.

Hva handler utkast til intensjonsavtalen om?

Intensjonsavtalen er ment å fungere som en felles plattform for videre samarbeid mellom Listerkommunene. Den skal bidra til å skape en felles forståelse for mål og retning, tydeliggjøre hvilke områder det skal samarbeides om og hvordan dette skal organiseres, samt sikre god politisk og administrativ forankring i alle kommunene. Avtalen skal også styrke Listerregionens posisjon overfor fylkeskommunen, staten og andre aktører.

Avtalen inneholder blant annet en felles visjon og mål for regionen, prinsipper for samarbeid som bygger på tillit, åpenhet og likeverdighet, forslag til organisering og styring, samt hvordan samarbeidet med fylkeskommunen og staten kan styrkes. Den tar også for seg hvordan kommunene sammen kan håndtere omstilling og utvikling i møte med endringer.

Hvorfor er dette viktig?

Listerkommunene er små og mellomstore kommuner som i stor grad står overfor de samme utfordringene. Flere kommuner opplever stagnasjon eller nedgang i folketallet, og det er krevende å rekruttere kvalifisert arbeidskraft, særlig innen helse, oppvekst og tekniske tjenester. Samtidig er det behov for mer effektiv ressursbruk for å opprettholde kvalitet og tilgjengelighet i tjenestene. Overgangen til et mer klimavennlig samfunn og økte krav til digitalisering stiller også krav til felles strategier og samordning.

Et mer forpliktende samarbeid vil gjøre det enklere å møte disse utfordringene i fellesskap, og samtidig styrke regionens gjennomslagskraft overfor regionale og nasjonale myndigheter.

Veien videre

Formannskapene i de seks Listerkommunene inviteres nå til å gjennomgå og gi innspill til utkastet til intensjonsavtale. Etter at alle formannskapene har behandlet saken, vil Lister IPR sammenstille innspillene og utarbeide et revidert forslag til avtale. Det legges samtidig opp til at arbeidet med intensjonsavtalen kobles tett til rulleringen av Handlingsprogrammet for Lister 2030, slik at mål, tiltak og virkemidler kan samordnes i ett felles dokument.

Vurdering

Listerkommunene har allerede kommet langt i å etablere strukturer for samarbeid. Med denne intensjonsavtalen kan vi gå fra «prosjekt til plattform» – altså fra enkeltstående samarbeidsprosjekter til en helhetlig, langsiktig og målrettet samarbeidsform.

En slik avtale må være både ambisiøs og realistisk. Den må bygge på tillit, og den må sikre likeverdig deltakelse. Forankring i hvert enkelt kommunestyre blir derfor avgjørende for å lykkes.

Økonomiske konsekvenser

Ikke vurdert.

Konsekvenser for barn og unge

Ikke vurdert.

Konsekvenser for klima og miljø

Ikke vurdert.

Konsekvenser for folkehelse

Ikke vurdert.

Konklusjon

Se kommunedirektørens innstilling.

Saksprotokoll

Arkivsak-dok. 23/01850
Saksbehandler Ståle Kongsvik

Behandlet av	Møtedato	Saknr
1 Formannskapet	05.06.2025	34/25

Intensjonsavtale om forsterket Listersamarbeid

Formannskapet har behandlet saken i møte 05.06.2025 sak 34/25

Møtebehandling

Votering

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt

Formannskapets vedtak

1. Formannskapet tar saken til orientering, og slutter seg til behovet for et forsterket interkommunalt samarbeid i Listerregionen.
2. Formannskapet støtter at utkastet til intensjonsavtale legges frem for politisk behandling i alle Lister-kommunene.
3. Lister IPR får i oppdrag å sammenstille innspill og utarbeide et revidert avtaleutkast samt en plan for videre fremdrift.
4. Det videre arbeidet med intensjonsavtalen skal kobles tett til rulleringen av handlingsprogrammet for Lister 2030