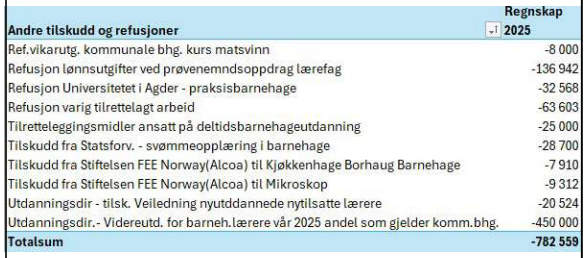
Oppsummering og vurdering av høringsinnspill til lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Farsund kommune for 2027

Høringsinstans	Innspill	Kommunens vurdering (fakta/rett/metode)	Konklusjon (endring/ikke endring)
Espira Gruppen AS	Espira mener kommunen enten burde brukt den ordinære beregningen som vekter årsmeldingene, eller at de hadde brukt de tellingene de setter for de private barnehagene, som er 15.04, og 01.09, i tillegg til 15.12.	Finansieringsforskriftens § 2 regulerer telling av barn i kommunale barnehager. Den stiller ikke krav til lokal forskrift, retningslinje eller bestemte telletidspunkter for kommunale barnehager. Rapportering (telling) av barn i hhv. private og kommunale barnehager har ulike funksjoner: kommunale tall bestemmer hvor mange heltidsplasser utgiftene fordeles på i satsberegningen, private tall bestemmer utmålingen til den enkelte barnehage. Det følger således av forskriften at det ikke er noe krav om at telletidspunktene for kommunale og private barnehager skal sammenfalle. Disse to ulike funksjonene bør ikke sammenblandes. Lokale retningslinjer har lagt til rette for at private barnehager kan ta inn barn igjennom året. Farsund kommune hadde i 2025 Lokale retningslinjer for tildeling av kommunalt driftstilskudd og utbetaling av refusjoner til private barnehager, vedtatt i Farsund kommunestyre, 07.12.2023, sak 77/23. Disse retningslinjene gjelder for bla. rapportering (telling) av barn i private barnehager.	Endres ikke.
Espira Gruppen AS	Ber om dokumentasjon på at det ble ansatt flere i barnehagene ved økning i barnetallet.	Bemanning justeres ved inntak av barn i hht. de lovfestede kravene til hhv. både pedagognorm og bemanningsnorm, jfr. barnehageloven §25 og §26.	Endres ikke
Espira Gruppen AS	Er gruppelivsforsikring inkludert i grupperingen "pensjon"? Dersom det er tilfelle, ber vi om at det legges til manuelt, ettersom det skal inngå i beregningen av tilskuddssatser	Gruppelivsforsikring inngår i konto 11854 sammen med kollektiv ulykkesforsikring og inngår dermed i beregningsgrunnlaget.	Endres ikke.

Høringsinstans	Innspill	Kommunens vurdering (fakta/rett/metode)	Konklusjon (endring/ikke endring)
Espira Gruppen AS	Ber kommunen dokumentere refusjonene som trekkes fra selvkostberegning.		Endres ikke
Espira Gruppen AS	Ber om kostnader tilhørende refusjoner inngår beregningen	Refusjoner er tatt til fradrag i beregningsgrunnlaget fordi utgifter til blant annet lønn er utgiftsført og dermed inngår. I forutsetningene for tilskudd og refusjoner er det gitt at tiltakene innebærer ekstra utgifter til kommunen.	Endres ikke
NHO Geneo	Barnetallet i de kommunale barnehagene er beregnet i strid med finansieringsforskriften § 2. Bestemmelsen pålegger kommunen å beregne heltidsplassene på én av to måter: Årsmeldingene fra året før regnskapsåret og fra regnskapsåret, vektet 7/12 og 5/12, eller kommunens egne tellinger gjennom regnskapsåret. Farsund har brukt årsmeldingene og i tillegg lagt inn tre manuelle tellinger av barn som begynte i januar, mars og mai 2025. Kombinasjonen har ikke hjemmel. Barnetallet øker fra 56,08 til 57,08 heltidsplasser under tre år og fra 101,07 til 101,90 over tre år. Etter vår etterregning reduserer dette satsene med om lag 3 870 kroner per heltidsplass under tre år og 2 120 kroner over tre år. Tilleggstellingene må tas ut.	Barnetallet lagt til grunn i Farsund kommunes beregning har hjemmel i finansieringsforskriftens § 2, 2.ledd som gjelder bruk av egne tellinger av barn i kommunale barnehager. Årsmeldingen fra året før regnskapsåret (2024) er lagt til grunn frem til 1.,2. og 3. telling på våren. For høsten er årsmelding fra 15.12 i regnskapsåret (2025)grunnlaget for barnetallet.	Endres ikke.

Andre tilskudd og refusjoner	Regnskap 2025
Ref.vikarutg. kommunale bhg. kurs matsvinn	-8 000
Refusjon lønnsutgifter ved prøvenemndsoppdrag lærefag	-136 942
Refusjon Universitetet i Agder - praksisbarnehage	-32 568
Refusjon varig tilrettelagt arbeid	-63 603
Tilretteleggingsmidler ansatt på deltidsbarnehageutdanning	-25 000
Tilskudd fra Statsforv. - svømmeopplæring i barnehage	-28 700
Tilskudd fra Stiftelsen FEE Norway(Alcoa) til Kjøkkenhage Borhaug Barnehage	-7 910
Tilskudd fra Stiftelsen FEE Norway(Alcoa) til Mikroskop	-9 312
Utdanningsdir - tilsk. Veiledning nyutddannede nytilsatte lærere	-20 524
Utdanningsdir.- Videreutd. for barneh.lærere vår 2025 andel som gjelder komm.bhg.	-450 000
Totalsum	**-782 559**

Høringsinstans	Innspill	Kommunens vurdering (fakta/rett/metode)	Konklusjon (endring/ikke endring)
NHO Geneo	Lærlingutgiftene er holdt utenfor uten dokumentasjon. Netto 382 918 kroner i lærlingutgifter er holdt utenfor, med lønn og lærlingtilskudd behandlet samlet. Utgifter til lærlinger er ikke omtalt i barnehageloven § 19 a eller i finansieringsforskriften, og uttrekket bygger på fast forvaltningspraksis. Praksis forutsetter at lærlingene kommer i tillegg til den ordinære bemanningen. Kommunen må vise at forutsetningen er oppfylt, og at uttrekket bare omfatter lærlingenes egne lønnskostnader. Uttrekket utgjør om lag 3 800 kroner per heltidsplass under tre år og 2 110 kroner over tre år.	Lærlinger inngår ikke i ordinær barnehagedrift. Utdanningsdirektoratet lister dette uttrykkelig blant kostnadene som ikke skal tas med ved beregningen av tilskuddssatsene, jf. Udir-7-2014 kommentarene til § 4 første ledd. Avgrensningen har vært praktisert før dette rundskrivet, med historikk tilbake til tiden før overgangen til rammefinansiering av sektoren, og den ligger også til grunn ved fastsettelsen av de nasjonale satsene, jf. Telemarksforskings årlige notat på oppdrag fra Utdanningsdirektoratet.	Endres ikke.
NHO Geneo	Samleposten "fellesutgifter og Barnehagemyndighet" må klassifiseres linje for linje. Hver linje må klassifiseres med beløp, funksjon og art, kategori og rettslig grunnlag, jf. Modellforskriften § 3.	Modellforskriften i høringsinnspillet fra NHO Geneo er ikke tatt i bruk i Farsund kommune. Grunntilskudd til private barnehager skal ha utgangspunkt i utgifter til ordinær drift i kommunale barnehager, og innebærer i all hovedsak en videreføring av gjeldende rett. jfr. PRP 138L 2024-2025. Fellesutgifter og barnehagemyndiget er utgifter som er ført på funksjon 2013 - barnehage felles. Det er utgifter som ikke inngår i ordinær drift av kommunale barnehager. I beregningsmodellen fremgår beløp, funksjon og kontoart i vedlegg til høringen. Utgifter som inngår i funksjon 2013 er utgifter blant annet er knyttet til administrasjon av barnehageområdet, som tilsyn, godkjenning, opptak, klagebehandling og kommunen som barnehagemyndighetens veilednings- og kontrolloppgaver. Utgiftene på funksjon 2013 er ikke med i beregningsgrunnlaget med hjemmel i § 19 a - første ledd. Spesifikasjon ihht NHO Generos forslag til modellforskrift vil innebære betydelig ressursbruk og et omfattende detaljeringsnivå.	Endres ikke.

Høringsinstans	Innspill	Kommunens vurdering (fakta/rett/metode)	Konklusjon (endring/ikke endring)
NHO Geneo	Inntektsfradrag må motsvares av utgifter i grunnlaget, jf. Modellforskriften §3.	Modellforskriften § 3 er ikke relevant siden kommunen har brukt modell fra KS/PBL i sine beregninger. Inntektsfradraget er gjengitt i egen tabell i kommentar til innspill fra Espira gruppen AS. Inntektene er tatt til fradrag i beregningsgrunnlaget fordi utgifter til blant annet lønn er utgiftsført. I forutsetningene for tilskudd og refusjoner er det gitt at tiltakene innebærer ekstra utgifter til kommunen. Viser til at omfanget av transaksjoner, kompleksiteten i et regnskap og hensynet til fornuftig ressursbruk tilsier at kommunene ikke pålegges å dokumentere alle transaksjoner i minste detalj (Prop 138 L 2024-2025 side 102).	Endres ikke
NHO Geneo	Telefonutgifter og byggforsikring er lagt til uten oppgitt fordelingsnøkkel.	Utgiften til byggforsikring bygger ikke på fordelingsnøkkel, men konkret faktura fra forsikringsselskapet. Telefonutgifter har også en beregning basert på konkret informasjon fra telefonselskapet. Det er imidlertid kommet oppdatert vurdering fra kunnskapsdepartementet den 8.10.2026, der det nevnes at telefonutgifter inngår i administrasjonspåslaget. Telefonutgiftene som er med i beregningen for 2027 er tatt ut i ny beregning.	Telefonutgifter tas ut av beregningsgrunnlaget.
NHO Geneo	Funksjon 221 inneholder bare 47 823 kroner til vedlikehold, materialer og serviceavtaler for to bygg. Kommunen bør redegjøre for om vedlikehold er ført andre steder.	Funksjon 221 er rapportert med utgifter på totalt 2,2 mill. Her inngår utgifter til drift, renhold og vedlikehold av kommunens to barnehagebygg. Disse to byggene inngår i kommunens eiendomsportefølje som skal sikre effektiv drift og vedlikehold av eiendomsmassen. Blant annet inngår felles vaktmestertjeneste som fordeles etter en konkret vurdering og etter areal. Materialer som benyttes til barnehagebyggene føres direkte på funksjon 221. Vedlikehold av barnehagebygg føres ikke andre steder.	Endres ikke.
NHO Geneo	Uttrekk uten sats for ekstra grunntilskudd skal inn i grunnlaget.	Modellforskriften § 4 er ikke relevant siden kommunen har brukt modell fra KS/PBL i sine beregninger. Speilingsplikten i NHO Geneos modell forplikter kommunen ut over § 19 a. Dokumentasjonskravene strekker seg lenger enn forarbeidene forutsetter (Prop. 138 L s. 102)	Endres ikke.

Høringsinstans	Innspill	Kommunens vurdering (fakta/rett/metode)	Konklusjon (endring/ikke endring)
NHO Geneo	Satsgrunnlaget bør også vise at de kommunale barnehagene oppfyller kravet til grunnbemanning og pedagognormen, jfr. Finforskr. 11	Kommunen har brukt modell fra KS/PBL sin modell og veileder til sine beregninger. Denne modellen viser ikke dokumentasjon av om de kommunale barnehagene oppfyller kravet til grunnbemanning og pedagognormen.	Endres ikke
NHO Geneo	Satsforskriften §§ 3-5 bl.a. Administrativ justering deflator	Forbeholdet om administrativ justering av sats omtales i forskriftens §3, femte ledd, 4. Forbeholdet gjelder endringer som følger direkte av nasjonalt fastsatte beregningsfaktorer som kommunen er rettslig forpliktet til å legge til grunn, med unntak av et eventuelt kommunalt vedtak om lavere foreldrebetaling. Oppdateringen innebærer ikke nye kommunale vurderinger eller utøvelse av skjønn. Det medfører heller ingen muligheter for private barnehager å påvirke. Satsene bør derfor oppdateres administrativt, og uten forutgående forhåndsvarsel. De private barnehagenes rettssikkerhet ivaretas gjennom etterfølgende enkeltvedtak om tilskudd, med begrunnelse, innsynsrett og klageadgang etter forvaltningsloven. Videre pekes det på §4 og at KS og PBLs modell ikke er en rettskilde., med henvisning til NHO Geneos modellforskrift §9. Farsund kommune har anvendt KS og PBLs beregningsmodell og veileder, men til grunn i forskriften ligger gjeldende regelverk i Lov om barnehager og Finansieringsforskriften. Videre har NHO Geneo kommentert §5 og at tilskuddet fastsettes ved enkeltvedtak uten krav til innhold. Et enkeltvedtak følger forvaltningslovens krav til innhold.	Forbehold om endring av satser i §3 endres ikke. I §4 tas andre ledd ut av forskriften. Forskriften §5 om enkeltvedtak endres ikke.
NHO Geneo	Pensjonstilskudd og eiendomstilskudd	Modellforskriftens § 7 er ikke relevant siden kommunen har brukt modell fra KS/PBL i sine beregninger. NHO Geneo har i sin modellforskrift tatt inn pensjon og eiendomstilskudd. Kommunen fastsetter ikke selv disse satsene, da disse fastsettes nasjonalt og blir da en gjentakelse av nasjonalt regelverk. På den bakgrunn omtales ikke disse i den lokale forskriften.	Endres ikke.

Høringsinstans	Innspill	Kommunens vurdering (fakta/rett/metode)	Konklusjon (endring/ikke endring)
NHO Geneo	Ber om at NHO Geneos modellforskrift legges til grunn	NHO Geneo har utarbeidet en egen modellforskrift. Store deler av denne modellen gjentar det som allerede følger av nasjonalt regelverk. Å forskriftsfeste dette lokalt gir ingen merverdi, men skaper risiko for at den lokale teksten kommer i utakt med det nasjonale regelverket ved senere endringer. Andre deler av modellen regulerer kommunens egen saksbehandling og fremdrift, noe som omhandler kommunens egne interne rutiner for saksbehandling for tilskuddsbehandlingen. Videre omtaler modellen nasjonalt fastsatte størrelser som prosentsatser for pensjonstilskudd, som kommunen ikke fastsetter selv. Forslag til dokumentasjon og innsyn strekker seg lenger enn lovens forarbeider angir; *Omfanget av transaksjoner, kompleksiteten i et regnskap og hensynet til fornuftig ressursbruk tilsier at kommunene ikke pålegges å dokumentere alle transaksjoner i minste detalj* (Prop 138 L 2024-2025 side 102). Dokumentasjon, begrunnelse og innsyn sikres gjennom saksframlegget, beregningsdokumentasjonen og enkeltvedtakene , jfr. Forvaltningsloven.	NHO Geneos modell legges ikke til grunn for fastsetting av forskrift for grunntilskuddssatser.
PBL (Private barnehagers landsforbund)	Ber om presisering hvordan familiebarnehager og åpne barnehager finansieres.	**I**nnspillet gjelder §1 Virkeområde og ikrafttredelse. Farsund kommune har ingen private familiebarnehager eller åpen barnehage. Etablering av disse barnehagetypene vil i hht. kommunens barnehagebehovsplan ikke prioriteres i perioden forskriften gjelder for.	Endres ikke.

Høringsinstans	Innspill	Kommunens vurdering (fakta/rett/metode)	Konklusjon (endring/ikke endring)
PBL (Private barnehagers landsforbund)	Telling i kommunale barnehager - ber om at lokale retningslinjer oversendes - ekstra tellinger.	Farsund kommune hadde i 2025 *Lokale retningslinjer for tildeling av kommunalt driftstilskudd og utbetaling av refusjoner til private barnehager,* vedtatt i Farsund kommunestyre, 07.12.2023, sak 77/23. Disse retningslinjene gjelder for bla. rapportering (telling) av barn i private barnehager. §2 i Finansieringsforskriften regulerer telling av barn i kommunale barnehager. Den stiller ingen krav til lokal forskrift, retningslinje eller bestemte telletidspunkter for kommunale barnehager. Rapportering (telling) av barn i hhv. private og kommunale barnehager har ulike funksjoner: kommunale tall bestemmer hvor mange heltidsplasser utgiftene fordeles på i satsberegningen, private tall bestemmer utmålingen til den enkelte barnehage. Det følger således av forskriften at det ikke er noe krav om at telletidspunktene for kommunale og private barnehager skal sammenfalle. Disse to ulike funksjonene bør ikke sammenblandes. Videre pekes det fra PBL på at tellingene er ensidige og ikke redegjør for eventuelle barn som har sluttet. Tellingene av barn i kommunale barnehager inneholder endringer i fht antall barn. Det betyr både barn som begynner og slutter vil fremkomme av tabellen når det er aktuelt.	Lokale retningslinjer for tildeling av kommunalt driftstilskudd og utbetaling av refusjoner til private barnehager, vedtatt i Farsund kommunestyre, 07.12.2023, sak 77/23 - vedlegges saksfremlegg.
PBL (Private barnehagers landsforbund)	Ber om bekreftelse på at det ble ansatt flere i barnehagene ved økning i barnetallet.	Bemanning justeres ved inntak av barn i hht de lovfestede kravene til hhv. både pedagognorm og bemanningsnorm, jfr. barnehageloven §25 og §26.	Endres ikke
PBL (Private barnehagers landsforbund)	Vedlikehold 221: Det er regnskapsført kr 25 377 for to bygg i 2025 på vedlikehold. Dette virker lavt. Vi ber derfor om en oversikt over investeringsførte beløp i kontoklasse 0 på funksjon 201 og 221 for regnskapsåret 2025, fordelt på prosjekt, ansvar/tjeneste, art og beløp med en beskrivelse av hva de enkelte prosjektene/tiltakene gjelder. Det er også ønskelig med en redegjørelse for om tiltakene er klassifisert som investering/påkostning eller drift/vedlikehold.	Viser til felles utsendelse vedrørende investeringsførte beløp på funksjon 201 og 221 av 17.9.2026. Svaret vedlegges saksfremlegget.	Endres ikke

Høringsinstans	Innspill	Kommunens vurdering (fakta/rett/metode)	Konklusjon (endring/ikke endring)
PBL (Private barnehagers landsforbund)	Vinter/sommer-vedlikehold: Det fremkommer ikke om kostnader tilknyttet snøbrøyting, strøing, gressklipp mm er med i beregningsgrunnlaget. Vi ber derfor om en redegjørelse på hvor disse driftskostnadene er ført. Vi ber om at disse legges til beregningen dersom de er ført sentralt.	Offentlig vei og parkeringsplasser brøytes ved behov. Begge barnehagene er plassert ved kommunalvei og ved siden av andre kommunale tjenester, samt i tett befolket område der det er naturlig å ha offentlig parkeringsplass. Vi anser derfor at barnehagene ikke skal ha en andel av brøyteregningen for vei og offentlige parkeringsplasser. Den delen som gjelder selve barnehagene sin gangvei fra parkeringsplass og lekeområde av brøyting eller strøing er medtatt i 221, dersom teknisk mannskap har strødd eller brøytet. Ellers er dette utført av barnehagens personal. For plenklipping har barnehagene robotklippere. Vedlikehold av disse er en del av fellestjeneste teknisk som blir fordelt ved slutten av året på funksjon 221*. Ved behov er service utført av leverandør og da blir utgiften direkte tilført funksjon 221. Vinter- og sommervedlikehold føres ikke sentralt.	Endres ikke
PBL (Private barnehagers landsforbund)	PBL anbefaler at høringsnotatet redegjør noe for utviklingen av tilskuddssatsen, og hvordan den vil kunne påvirke driftsforutsetningene for kommende tilskuddsår.	Som omtalt i Høringsnotatet er satsene for 2027 ikke direkte sammenlignbare med tidligere års tilskuddssatser da endringer i Finansieringsforskriften medfører endringer i fastsetting av pensjon, og også endringer i eiendomstilskuddet. For 2027 er det på den bakgrunn ikke redegjort for utvikling av tilskuddssatsen, og hvordan den vil kunne påvirke driftsforutsetningene for kommende tilskuddsår. For fremtidige år vil det bli mer sammenlignbart.	Innspillet tas til etterretning.

Høringsinstans	Innspill	Kommunens vurdering (fakta/rett/metode)	Konklusjon (endring/ikke endring)
PBL (Private barnehagers landsforbund)	§ 3 Beregningsgrunnlaget og forbehold om endringer Når det gjelder forbeholdet: «Nasjonale myndigheter vedtar endringer i lov og forskrift i løpet av tilskuddsåret som medfører endringer i beregninger av satser.» PBL mener bestemmelsen bør tas ut. Det er begrensinger i adgangen til å gi endringer i lov og forskrift tilbakevirkende kraft, bl.a. av hensynet til forutberegnelighet. PBL mener eventuelle justeringer av satsen ikke bør skje uten etter forutgående varsel. Dette er særlig viktig for forutberegneligheten, dersom justeringen innebærer nedgang i tilskuddsnivå. Forutgående varsel vil også muliggjøre oppdagelse av feil ved beregninger. PBL viser for øvrig til forvaltningslovens § 37 som har bestemmelser om forhåndsvarsling.	Forbeholdet omtales i forskriftens §3, femte ledd, fjerde punkt. Forbeholdet gjelder endringer som følger direkte av nasjonalt fastsatte beregningsfaktorer som kommunen er rettslig forpliktet til å legge til grunn. Oppdateringen innebærer ikke nye kommunale vurderinger eller utøvelse av skjønn, eller muligheter for private barnehager å påvirke. Satsene bør derfor oppdateres administrativt, og uten forutgående forhåndsvarsel. De private barnehagenes rettssikkerhet ivaretas gjennom etterfølgende enkeltvedtak om tilskudd, med begrunnelse, innsynsrett og klageadgang etter forvaltningsloven.	Endres ikke.
Sørlandet kommunerevisjon	Utgifter til IKT har vi ikke tatt stilling til på grunn av uklarhetene og departementets utredninger i denne forbindelse.	Ny tolkningsuttalelse fra Udir/Kunnskapsdepartementet av 8.10.2026 klargjør noe mer hva som inngår i grunntilskuddet og hva som regnes som administrasjonsutgifter. Blant annet er det spesielt nevnt at utgifter til telefon vil kunne unntas i sin helhet.	Innspillet tas til etterretning.

Oppsummering av endringer som tas inn før politisk behandling:

Endring i beregningsgrunnlag	**Telefonutgifter som var lagt til som en manuell korreksjon tas ut av beregning**
Endring i beregningsgrunnlag	**I beregning av sats til forskrift legges til grunn siste kjente deflator fra nasjonalbudsjettet oktober 2026. For 2026 er deflator oppdatert til 4,0 % og for 2027 er anslaget 3,8 %.**
Endring tekst i forskrift:	**§4 andre ledd som lyder: "*Dokumentasjonen er utarbeidet i samsvar med veileder utarbeidet av KS/PBL* " tas ut av forskriften**
Endring satser i forskrift	**§2 sats ordinære barnehager 0-2 år endres fra kr. 283 413 til kr. 283 920, og 3-6 år endres fra 149 023 til 149 297 pr barn i tilskuddsåret 2027**