Farsund kommune

Høringsnotat 12. august 2026

Lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Farsund kommune for 2027

Bakgrunn og formål

Formålet med forskriften er å fastsette satser som skal benyttes ved beregning av grunntilskudd til private barnehager i kommunen for 2027.

Rettslig grunnlag

Fra og med tilskuddsåret 2027 skal kommunen årlig fastsette satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i lokal forskrift.
Kommunens plikt til å fastsette satser i lokal forskrift følger av finansieringsforskriften § 1.

Høringen gjennomføres etter forvaltningsloven § 37. Etter forvaltningsloven § 37, skal kommunen påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes. Berørte parter skal gis anledning til å uttale seg før forskriften utarbeides, endres eller oppheves. Uttalelser skal gis skriftlig.
Forskriften må oppfylle formkrav og kunngjøringskrav etter forvaltningsloven § 38.

Kommunen har utarbeidet forslag til lokal forskrift med utgangspunkt i:

- Lov 17.06.2005 nr. 64 om barnehager, kapittel VIII §§ 19 og 19 a–19 c slik endret ved lov 20.06.2025 nr. 100
- Finansieringsforskriften FOR-2026-03-23-454
- Prop. 138 L (2024–2025), Innst. 510 L (2024–2025)
- Tilskuddsmodell fra KS og PBL, dialog og informasjon fra KS
- Informasjon fra Utdanningsdirektoratet

Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL-beregningsmodell)

Farsund kommune har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon.

- **Grunntilskudd, jf. barnehageloven § 19 a og finansieringsforskriften §§ 6–12**

Grunntilskuddet er hoveddelen av tilskuddet og er beregnet med utgangspunkt i ordinære driftsutgifter i tilsvarende kommunale barnehager, med nødvendige fratrekk, påslag og korrigeringer etter barnehageloven og finansieringsforskriften. Grunntilskuddet til den enkelte barnehage beregnes ut fra satser per heltidsplass for henholdsvis barn under 3 år og barn over 3 år, fastsatt i lokal forskrift.
Hovedprinsippene for beregning av grunntilskudd er i stor grad videreført fra tidligere år. Farsund kommune har ikke gjort noen metodeendringer KS og PBLs beregningsmodell for 2027.

- Beregningsgrunnlaget

Beregningsgrunnlaget er kommunens ordinære driftsutgifter (KOSTRA-funksjon 201 og 221 i kommuneregnskapet), fratrukket:

- Administrasjonsutgifter, som i stedet kompenseres gjennom administrasjonspåslaget på 4,7 prosent
- Pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjon, som kompenseres gjennom eget pensjonstilskudd
- Utgifter som dekkes av andre tilskudd enn rammetilskuddet, for eksempel statlige øremerkede tilskudd, og egenandeler knyttet til disse
- Foreldrebetaling, med utgangspunkt i maksimalpris fastsatt av Stortinget

Grunnlaget er kommuneregnskapet fra to år før tilskuddsåret. For tilskuddsåret 2027 brukes regnskapsåret 2025.
Siden regnskapsgrunnlaget er to år gammelt, skal satsgrunnlaget prisjusteres med kommunal deflator, jf. finansieringsforskriften § 4, før kommunen fatter enkeltvedtak om tilskudd etter § 3. Endelig deflator for statsbudsjettet 2027 er ikke klar når forskriften sendes på høring. Beregningen bygger derfor på et anslag, som justeres når endelig deflator foreligger, jfr forslag til forskrift pkt. 3. I beregningen som sendes på høring, er det brukt deflator på 4,1 prosent for 2026 og 3,4 prosent for 2027.

- Ekstra grunntilskudd

Kommunen kan holde særlige driftskostnader og kostnader knyttet til særlige behov utenfor grunntilskuddet. Da skal det beregnes satser for ekstra grunntilskudd. Farsund kommune har ikke holdt slike kostnader utenfor, og beregner derfor ikke ekstra grunntilskudd for 2027.

- Korreksjoner

Følgende utgifter fra fellesfunksjoner som ikke er ført på 201 og 221 er lagt til i grunnlaget for tilskuddsberegningen:

  - Telefonutgifter kr. 35 633
  - Forsikring bygg kr. 25 584

- **Pensjonstilskudd, jf. barnehageloven § 19 b og finansieringsforskriften §§ 14–16**

Pensjonstilskudd skal fra 2027 håndteres som eget tilskudd, og inngår ikke lenger som påslag i grunntilskuddsberegningen. Satsene for 2027 er derfor ikke direkte sammenlignbare med tidligere års driftstilskuddssatser uten at pensjon holdes utenfor sammenligningen.
Pensjonstilskuddet er et selvstendig tilskudd, og beregnes individuelt for hver barnehage, basert på barnehagens egne lønnskostnader og pensjonsvilkår, ikke kommunens pensjonsutgifter. Kommunen skal innen 31. oktober 2026 fatte enkeltvedtak om innplassering på prosentsats og sats for pensjonstilskudd per årsverk til den enkelte barnehage, jf. finansieringsforskriften § 1 andre og tredje ledd. Det totale pensjonstilskuddet inngår i samlet tilskudd, som det skal fattes vedtak om minst én gang i året, jf. § 3. Kommunen skal innhente dokumentasjon fra barnehagen. Innplasseringen ligger som hovedregel fast inntil barnehagen dokumenterer vesentlige endringer i pensjonsavtalen.

- **Eiendomstilskudd**

Eiendomstilskuddet erstatter det tidligere kapitaltilskuddet, og kompenserer private barnehager for kostnader knyttet til å eie barnehagebygg (rente- og avskrivningskostnader). Tilskuddet gis per heltidsplass. Det innføres én felles nasjonal sats for alle barnehager. Differensieringen etter godkjennings år er avviklet. Kunnskapsdepartementet fastsetter og kunngjør den justerte satsen hvert år.

Forslag til satser (grunntilskudd)

Tabell 1 – foreslåtte satser per heltidsplass (kr):

Kategori	**0–2 år**	**3–6 år**
Ordinære barnehager	Kr 283 413	Kr 149 023

Spørsmål kommunen ønsker belyst i høringen

Farsund kommune ønsker særlig innspill på:

- Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?
- Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?

Videre prosess

Etter at høringsfristen utløp, vil kommunen:

• gå gjennom og sammenstille alle mottatte høringsinnspill
• gjøre eventuelle presiseringer eller endringer i forskriftsforslaget
• legge saken frem til politisk behandling i Farsund kommunestyre i november 2026

Målet er å fastsette lokal forskrift om tilskuddssatser innen 30. november 2026, slik at satsene kan legges til grunn for tilskuddsåret 2027. Det tas forbehold om nødvendige justeringer dersom endringer i foreldrebetaling, kommunal deflator, beregningsfeil eller nye nasjonale pålegg tilsier det.

I hht. Forskrift 23. mars 2026 nr. 454 om finansiering av private barnehager (finansieringsforskriften) § 5 fjerde ledd, jf. Barnehageloven § 19 a skal også rapporteringstidspunkt for antall barn mm. fastsettes i lokal forskrift. Til orientering vil *Reviderte lokale retningslinjer for tildeling av kommunalt driftstilskudd og utbetaling av refusjoner til private barnehager*, vedtatt av Farsund kommunestyre 10.04.2025 sak 21/25, utarbeides som lokal forskrift og sendes ut som egen høring. Denne forskriften skal fastsettes innen 31.12.2026 for 2027.