



Arkivsak-dok. 24/01072-1
Saksbehandler Anja Pettersen

Saksgang

Møtedato

Kommunestyret

17.10.2024

71/24

Saksframlegg

Delegeringsreglement for Farsund kommune. 2024-2028.

Kommunedirektørens innstilling:

Pkt 1. Kommunestyret vedtar «Delegeringsreglement for Farsund kommune for perioden 2024-2028», slik det fremgår av vedlegg 1.

Vedlegg

Vedlegg 1: Nytt utkast til delegeringsreglement

Dagens reglement tekstversjon

Dagens reglement digital versjon (KF-reglement)

<https://www.farsund.kommune.no/reglementer.541009.no.html>

Saken kort fortalt

I henhold til kommuneloven § 5-14 skal kommunens delegeringsreglement revideres hvert 4. år.

Bakgrunn

Tre bestemmelser i kommuneloven omtaler delegering:

§ 5-3 omtaler kommunestyrets rett til å delegere.

§ 5-13 omtaler krav til å beskrive oppgaveområdet til de politiske organene

§ 5-14 omtaler plikten til å ha et reglement og til å oppdatere dette hver kommunestyreperiode.

Delegeringsreglementet vårt ivaretar disse kravene i samme dokument.

§ 5-3. Kommunestyre og fylkesting. Intern delegering

Kommunestyret er det øverste organet i kommunen, og fylkestinget er det øverste organet i fylkeskommunen.

Kommunestyret treffer vedtak på vegne av kommunen, og fylkestinget treffer vedtak på vegne av fylkeskommunen, hvis ikke noe annet følger av lov.

Kommunestyret og fylkestinget kan delegere myndighet til å treffe vedtak til andre folkevalgte organer, ordføreren eller kommunedirektøren innenfor rammene av denne loven eller annen lov.

§ 5-13. Reglement for folkevalgte organer

Folkevalgte organer skal ha et reglement som fastsetter

- a. organets virkeområde og eventuelle vedtaksmyndighet*
- b. tidsperioden som organet er opprettet for*
- c. eventuelle andre sentrale bestemmelser om organets virksomhet.*

Plikten etter første ledd gjelder ikke representantskap og andre styringsorganer for interkommunalt politisk råd, representantskap og andre styringsorganer for kommunalt oppgavefellesskap og styre for kommunalt eller fylkeskommunalt foretak.

§ 5-14. Reglement for delegering og innstilling

Kommunestyret og fylkestinget fastsetter selv et reglement for hvordan vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres. Dette skal gjøres innen 31. desember året etter at kommunestyret og fylkestinget ble konstituert. Det sist fastsatte reglementet og eventuelle andre vedtak om delegering og innstillingsrett gjelder inntil et nytt reglement er fastsatt.

Vurdering

Det er lagt opp til at saken går rett til kommunestyret etter at administrasjonen har orientert om delegering i alle utvalg og i formannskapet.

Delegering er nødvendig av praktiske og ressursmessige årsaker.

Delegeringsreglementet viser hvordan kommunestyret som høyeste myndighet har fordelt kommunens oppgaver mellom de ulike politiske organer og administrasjon.

Dagens reglement har blitt til gjennom flere revisjoner og er en godt innarbeidet arbeidsfordeling av kommunens oppgaver. Det har ikke kommet noen innspill med ønsker om å endre dagens delegering.

Det er et gjennomgående prinsipp i reglementet at kun kurante saker kan delegeres til administrasjonen og at prinsipielle saker behandles i politisk organ. I enkelte tilfeller kan begrunnelsen for å delegere være fare/hast/tap. Spesielt tydelige eksempler er de mange lovene der kommunen kan fatte vedtak om retting, stans, pålegg osv. Her ligger alle vedtak hos utvalg, kun med unntak av saker der det haster (fare, tap osv)

Det er en innarbeidet praksis at ved tvil, bringer administrasjonen saker til politisk behandling.

Det er også et prinsipp i reglementet at med delegert myndighet følger også rett til å videredelegere, samt rett til å utøve rollen som såkalt underinstans ved klage. Merk da at dersom saken er prinsipiell vil administrasjonen be utvalget ha rollen som underinstans ved klage. Det følger naturlig av alminnelige prinsipper innenfor delegering.

Kommunedirektøren har ikke foreslått endringer som har innvirkning på beslutningsnivåene, altså ingen endring fra politisk til administrativt nivå eller omvendt.

De er enkelte andre endringer som er lagt inn i det nye utkastet:

- Forbedret introduksjonstekst
- Forbedret omtale av de politiske organenes samlede virksomhet (jfr kommuneloven § 5-13, her var det behov for mer utfyllende tekst)
- Oppdatering av lovbestemmelser
- Endring i *Plan for idrett og friluftsliv* (omfatter utvalg for levekår og teknisk utvalg)

Omtale av organenes samlede virksomhet:

Delegering omhandler først og fremst utøvelse av myndighet hjemlet i lov. De politiske organene har i tillegg andre oppgaver som i hovedsak kan oppsummeres som samfunnsutvikling, planarbeid og overordnede spørsmål knyttet til tjenesteområder. Dette kommer til uttrykk i beskrivelsen av organenes samlede virksomhet.

Oppdatering av lovbestemmelser:

Farsund kommune har et digitalt system hos KF som hjelper oss med løpende oppdateringer av regelverket. Dette letter arbeidet i endringer som skjer i de ulike lover og forskrifter.

Enkelte avklaringer i forbindelse med delegering

Å delegere betyr at underordnet myndighet utfører en oppgave *på vegne av* delegerende myndighet. Delegerende myndighet kan oppheve delegeringen.

Dette kan ikke oppheves underveis i en aktiv sak, det må skje på generelt grunnlag.

Med andre ord at man opphever delegering for et saksområde, ikke i en bestemt løpende enkeltsak.

Adgangen til mindretallsanke: Mindretallsanke betyr at et mindretall i et politisk organ kan bringe en sak til avgjørelse i overordnet organ. I vårt tilfelle fra utvalg til kommunestyret. Mindretallsanke er ikke forankret i lov, det er en ulovfestet ordning som må være tatt inn i delegeringsreglement for å kunne anvendes. Ordningen er svært sjeldent i bruk. Det foreslås likevel at den opprettholdes. Teksten er endret til også å omfatte saker der det er partsklagerett. Det er avklart at ordningen kan gjøres gjeldende også for denne typen saker. Fordel med mindretallsanke er at den kan være nyttig i de ytterst få tilfeller det oppstår dissens i en svært prinsipiell sak. Det er da god i tråd med demokratiske prinsipper at en overlater saken til høyeste organ, at kommunestyret får saken.

En kan heller ikke se noe ulemper med at dette skal gjelde også for saker der det er annen klagerett (partsklage, forvaltningsloven).

Fordeling mellom organene

Av og til oppstår diskusjoner om hvor saker hører hjemme, og av og til skjer det misforståelser i hvilke temaer som er innenfor eller utenfor det aktuelle organets saksområde. Det er grunn til å presisere dette innenfor 2 temaer:

Kun administrasjonsutvalget har å gjøre med personalrelaterte spørsmål og organiseringsspørsmål. Dette tilhører ikke fagutvalg
Privatrettslige saker: Kun formannskapet, og ikke fagutvalgene, har ansvar for privatrettslige saker. Et foreligger ett unntak fra dette; landbruk og vilt har enkelte leieavtaler.

Plan for idrett og friluftsliv

Dette saksområdet er et tverrfaglig samarbeid. Pr. i dag er dette i sin helhet plassert hos utvalg for levekår. Enkelte spørsmål innenfor denne oppgaven hører helt naturlig hjemme i kulturfeltet mens enkelte deler hører mer hjemme i teknisk sektor. En har derfor foreslått en delt løsning at vedtaket fattes i teknisk utvalg etter at utvalg for levekår først har gitt sine innspill.

Oppsett (tekstversjon og KF-versjon)

I tekstutkastet er det gjort noen forenklinger i saksområder som omfatter lange lister med §'er. De er vist som kaptitler i loven. Dette gjelder kun på sensitive individuelle tjenester delegert til kommunedirektør innenfor helse og barnevern. I KF-versjonen vil derimot hver eneste lovbestemmelse fremkomme.

Signatur og representasjon

Vi har en mangeårig praksis å støtte oss til, og denne bør skriftliggjøres.
I utkastet er det lagt frem forslag som tilsvarer dagens praksis.

Økonomiske konsekvenser

Ikke vurdert

Konsekvenser for barn og unge

Ikke vurdert

Konsekvenser for klima og miljø

Ikke vurdert

Konsekvenser for folkehelse

Ikke vurdert

Konklusjon

Kommunestyret bes vedta «Delegeringsreglement for Farsund kommune for perioden 2024-2028»