



Arkivsak-dok. 24/02663-2
Saksbehandler Karen Brox Tregde

Saksgang

Møtedato

Kommunestyret

12.12.2024

83/24

Saksframlegg

Høringsuttalelse - Høring av forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (driftstilskudd og pensjonstilskudd til private barnehager)

Kommunedirektørens innstilling:

1. Farsund kommunestyre støtter i all hovedsak de foreslåtte endringene i høringen til nytt regelverk for tilskudd til private barnehager.

Det sees på som positivt at kommunen gis muligheter til å differensiere tilskuddene i større grad for å kunne sikre likebehandling mellom private og kommunale barnehager, samt å kunne differensieres tilskuddene noe mer enn i dag for å sikre opprettholdelse av en mangfoldig barnehagestruktur.

Imidlertid vil forslaget medføre en økning i kommunens administrative byrde og kreve ytterligere spisskompetanse på for eksempel pensjonsberegningen.

2. Farsund kommunestyre avgir høringsuttalelse i hht vedlagte forslag til høringssuttalelse fra Farsund kommune – Høring om forslag til endringer i barnehageloven, 15.11.2024.

Vedlegg

Høring av forslag til nye tilskuddsregler for private barnehager

Forslag til høringssuttalelse fra Farsund kommune - Høring om forslag til endringer i barnehageloven 151124

[Høring av forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter \(driftstilskudd og pensjonstilskudd til private barnehager\)](#)

Saken kort fortalt

På vegne av Kunnskapsdepartementet sender Utdanningsdirektoratet forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter på høring. Temaene for høringen er forslag til regler om beregning av driftstilskudd og pensjonstilskudd til private barnehager. I høringen foreslås det også en formålsbestemmelse for regler om tilskudd til private barnehager og det gis en omtale av tilskudd til eiendom.

Bakgrunn

I Barnehagen for en ny tid - Nasjonal barnehagestrategi mot 2030 varslet regjeringen en gjennomgang av regelverket for finansiering og styring av barnehagesektoren. Kunnskapsdepartementet sendte høsten 2023 ut høring på Forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (styring og finansiering av barnehagesektoren). Høringen ble behandlet i Kommunestyret 01.02.2024, sak 2/24.

På bakgrunn av innspillene til høringen høsten 2023 og de rammene for nytt regelverk som de seks partiene på Stortinget har inngått forlik om, har Kunnskapsdepartementet utarbeidet nye forslag til regler om finansiering av private barnehager. Disse nye forslagene er nå på høring i dette høringsnotatet, og handler om beregning av driftstilskudd til private barnehager (punkt 3) og beregning av pensjonstilskudd til private barnehager (punkt 4). Det foreslås også en egen formålsbestemmelse (punkt 2).

Gjeldende regelverk for kommunalt driftstilskudd til private barnehager er gitt i følgende regelverk:

Lov om barnehager, §19: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2005-06-17-64/KAPITTEL_4#KAPITTEL_4

Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2015-10-09-1166>

Beregning av tilskudd til private barnehager: <https://www.ks.no/fagomrader/barn-og-unge/barnehage/veileder-for-beregning-av-tilskudd-til-private-barnehager/>

Høringsfristen er 6. januar 2025.

Farsund kommune har 8 barnehager, 2 kommunale og 6 private.

Kommunalt driftstilskudd til private barnehager er for 2024 på om lag 60 millioner, dvs tilskudd til ordinær drift, kapitaltilskudd og ekstra tilskudd til pensjon.

Dagens regelverk kort fortalt:

Kommunens tilskudd til private barnehager er regulert av barnehageloven § 19 og forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager (forskriften), og forskrift om endring i forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager.

Kommunen skal fatte vedtak om satser til private barnehager i kommunen innen 31. oktober i året før tilskuddsåret etter forskriften § 9.

Det er kommunens faktiske driftsutgifter og barnetallet i egne ordinære barnehager fra to år før tilskuddsåret, jf. § 3, som skal legges til grunn i beregningen av satsene.

Når kommunen har funnet brutto ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager i regnskapsåret, skal den legge til et pensjonspåslag etter § 4 og et administrasjonspåslag i samsvar med § 5. Pensjonsutgifter inkludert arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften i kommunens ordinære barnehager, skal trekkes fra i beregningen driftstilskudd. Årsaken er at det skal beregnes et eget påslag for pensjonsutgifter. Også utgifter til administrasjon skal trekkes ut, da det skal beregnes et eget påslag for administrasjonsutgifter.

Kommunen skal også prisjustere driftsutgiftene med kommunal deflator for året før tilskuddsåret og kommunal deflator for tilskuddsåret, jf. § 10. Slik tas det hensyn til pris og kostnadsveksten i kommunesektoren frem til og med tilskuddsåret.

Vurdering

Forslag til nytt regelverk for tilskudd til private barnehager vi gi kommunen muligheter til å differensiere tilskuddene i større grad for å kunne sikre likebehandling mellom private og kommunale barnehager. Tilskuddene bør også kunne differensieres noe mer enn i dag for å sikre opprettholdelse av en mangfoldig barnehagestruktur.

I nytt regelverk legges det opp til en oppdeling av tilskuddet på følgende måte:

- Grunntilskudd, herunder grunntilskudd, ekstra grunntilskudd og tilleggstilskudd
- Kapitaltilskudd
- Pensjonstilskudd

Selv om intensjonen bak forslagene i høringen er å legge til rette for effektiv ressursbruk ved for eksempel bruk av gjennomsnittlige tall, sjablonger og påslagssatser slik at den administrative byrden hos kommunen blir minst mulig, anser kommunedirektøren at forslaget vil medføre en økning i kommunens administrative byrde og kreve spisskompetanse på for eksempel pensjonsberegningen.

Økonomiske konsekvenser

Endringen i lovverket skal være med å legge til rette for god barnehagedrift ved at private barnehager skal ha forutsigbare rammevilkår og en sunn og bærekraftig økonomi. Prinsippet om likebehandling av kommunale og private barnehager skal ivaretas i loven.

Konsekvenser for barn og unge

Ikke aktuelt i denne sak

Konsekvenser for klima og miljø

Ikke aktuelt i denne sak

Konsekvenser for folkehelse

Ikke aktuelt i denne sak

Konklusjon

Farsund kommune sender inn høringsuttalelse tilsvarende kommunedirektørens forslag til innstilling.