

Forslag til høringsuttalelse fra Farsund kommune

Høring av forslag til endringer i barnehageloven med forskrifter (driftstilskudd og pensjonstilskudd til private barnehager)

Høringsfrist: 6. januar 2025

Høringen har lagt opp til svar på spørsmål under de ulike punktene. Kommunen tar stilling til høringsspørsmål ved å svare ja/nei/vet ikke, og det er mulighet for å utdype svaret med å legge til kommentar under spørsmålet.

2. Formålsbestemmelse

- **Støtter dere forslaget til formålsbestemmelse? Hvis nei, utdyp gjerne**

Ja

Legg til kommentar

Det sees på som positivt at hensyn til likebehandling, forutsigbarhet, en mangfoldig barnehagestruktur og effektiv ressursbruk vektlegges.

3. Beregning av driftstilskudd til private barnehager

- **Støtter dere forslaget til regler om grunntilskudd? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

Beregning av grunntilskudd vil langt på vei være lik dagens tilskuddsberegning. Dagens tilskuddsmodell som i prinsippet videreføres med regler om grunntilskudd er komplisert og arbeidskrevende for kommunen. Nye regler vurderes ikke å lette den administrative byrden for kommunen.

- **Støtter dere forslaget om å gi kommunen mulighet til å holde enkelte utgifter utenfor grunntilskuddet? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

Forslaget åpner for å holde enkelte utgifter utenfor grunntilskuddet som gjelder særlige driftsforutsetninger eller særlige behov i barnegruppen, dvs særtrekk som gjør driften ekstra ressurskrevende. På den annen side medfører dette merarbeid for kommunen i fht beregning og dokumentasjon av grunnlaget.

- **Støtter dere forslaget om å gi kommunen plikt til å gi ekstra grunntilskudd og mulighet til å stille vilkår for bruken? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

Dersom kommunen holder utgifter utenfor grunntilskuddet bør private barnehager med samme driftsforutsetninger eller samme behov i barnegruppen gis ekstra grunntilskudd. Kommunen bør kunne stille relevante vilkår ved tildeling av ekstra grunntilskudd. På den annen side medfører dette merarbeid for kommunen i fht beregning og dokumentasjon av grunnlaget.

- **Støtter dere forslaget om å lovfeste at kommunen kan gi tilleggstilskudd og stille vilkår for bruken? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

En slik mulighet vil gi muligheter for å tilrettelegge for kvalitets- utvikling og satsinger, i både private og kommunale barnehager. På den annen side medfører dette merarbeid for kommunen i fht beregning og dokumentasjon av grunnlaget.

- **Støtter dere forslaget om å gi kommunen plikt til å gi tilleggstilskudd når kommunen ikke oppfyller normkrav? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

Normkrav, dvs bemannings- og kompetansekrav, bør gis som tilleggstilskudd. På den annen side medfører dette merarbeid for kommunen i fht beregning og dokumentasjon av grunnlaget.

- **Støtter dere forslaget om å gi kommunen plikt til å gi tilleggstilskudd ved innføring av nye krav? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

Grunntilskuddet beregnes på bakgrunn av kommuneregnskapet to år før tilskuddsåret. Dette forslaget vil gi private barnehager finansiering til å ivareta nye krav fra det tidspunkt kravene får virkning. Forslaget vil medføre merarbeid for kommunen i fht beregning og dokumentasjon av grunnlaget.

- **Støtter dere forslaget til forskriftshjemler for departementet? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere forslaget om å lovfeste at kommunen skal vise hvordan tilskuddene er beregnet? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

Tilskuddene dokumenteres pt. ved vedtak om sats og vedtak om tilskudd til de private barnehagene da vedtakene gis som enkeltvedtak etter Forvaltningslovens §24.

- **Støtter dere forslagene til endringer i finansieringsforskriften § 3? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

Dagens tilskuddsmodell som i prinsippet videreføres med regler om grunntilskudd er komplisert og arbeidskrevende for kommunen. Nye regler vurderes ikke å lette den administrative byrden for kommunen.

- **Støtter dere forslaget til påslag for administrasjonsutgifter? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Har dere innspill til omtalen av finansiering av private samiske barnehage tilbud? Hvis ja, utdyp gjerne.**

Nei

Legg til kommentar

- **Har dere innspill til omtalen av forholdet til EØS-regelverket? Hvis ja, utdyp gjerne.**

Nei

Legg til kommentar

4. Beregning av pensjonstilskudd til private barnehager

Departementet hører to alternative forslag om hvordan tilskudd til pensjon skal utmåles. Alternativ 1 er å innføre en egen bestemmelse i barnehageloven om kommunens plikt til å gi tilskudd til pensjon. Alternativ 2 er å videreføre dagens bestemmelser om utmåling av tilskudd til pensjon og dagens søknadsordning, men med noen justeringer og der hovedelementene flyttes fra forskrift til lov.

4.2.2. Alternativ 1 nye regler om tilskudd til pensjon

- **Støtter dere at det innføres regler om pensjonstilskudd i tråd med alternativ 1? Utdyp gjerne hvorfor.**

Ja

Legg til kommentar

Alternativ 1 medfører endringer som vil være noe krevende for kommunen og kreve en større grad av spisset kompetanse på å vurdere vilkårene i pensjonsavtalene til de private barnehagene.

Alternativ 1 vurderes til å kunne treffe bedre på de faktiske kostnadene som den enkelte private barnehage har til pensjon.

- **Støtter dere at tilskuddet til pensjon tar utgangspunkt i antallet årsverk barnehagen har pensjonsforpliktelser for? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere at det tas utgangspunkt i gjennomsnittlig samlet lønn per årsverk i den enkelte private barnehage? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere at det gis nasjonal forskrift om hvilke prosentsatser som skal brukes? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere at det skal fastsettes differensierte prosentsatser? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere forslaget til lovregulering av en øvre grense som den høyeste prosentsatsen ikke kan overstige? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Har dere innspill til innretningen av denne øvre grensen? Hvis ja, utdyp gjerne.**

Nei

Legg til kommentar

- **Er omtalen av vanlige tilleggsprodukter for ansatte i kommunale barnehager dekkende? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere forslaget til meldeplikt ved nye pensjonsavtaler? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

4.2.3. Alternativ 2 – justering av dagens regler om tilskudd til pensjon

- **Støtter dere at man endrer dagens regler om pensjonstilskudd i tråd med alternativ 2? Utdyp gjerne hvorfor.**

Nei

Legg til kommentar

Dagens regelverk for pensjon er komplisert, og krevende for kommunene å håndtere. For de fleste av barnehagene er 10% tilstrekkelig til å dekke utgiftene til pensjon, og enkelte barnehager får vesentlig mer i tilskudd til pensjon enn barnehagens faktiske utgifter. For barnehager uten tariffavtale bør prosentsatsen sette lavere (6%).

- **Støtter dere at departementet skal gi forskrift om prosentsatser? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere at prosentsatsene kan differensieres etter hva slags type barnehage der er, og etter vilkårene i pensjonsavtalen? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere at barnehager uten tariffavtale skal få en lavere sats? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere forslagene til endringer i søknadsordningen? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere at den øvre grensen settes til 12 prosent av kommunens lønnsutgifter? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Nei

Legg til kommentar

De aller fleste barnehagene får dekket sine kostnader til pensjon ved et påslag på 10%.

4.2.4. Særregel for barnehager med særlig høye pensjonsutgifter

- **Støtter dere at det innføres en særregel for barnehager med historiske pensjonsforpliktelser basert på avtaler om offentlig tjenstepensjon? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere forslaget til en egen øvre grense for dekning av pensjonsutgifter for disse barnehagene? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

- **Støtter dere forslaget til forskriftshjemmel for departementet? Hvis nei, utdyp gjerne.**

Ja

Legg til kommentar

4.2.5. Forholdet til EØS-regelverket

- Har dere innspill til omtalen av forholdet til EØS-regelverket? Hvis ja, utdyp gjerne.

Nei

Legg til kommentar

5. Vurdering av forslagene opp mot Grunnloven § 97

- Har dere innspill til omtalen av forholdet til Grunnloven § 97? Hvis ja, utdyp gjerne.

Nei

Legg til kommentar

6. Økonomiske og administrative konsekvenser

- Støtter dere vurderingen av de økonomiske og administrative konsekvensene av forslaget om driftstilskudd? Utdyp gjerne.

Nei

Legg til kommentar

Det sees på som positivt at muligheten til å holde utgifter utenfor tilskuddsgrunnlaget og plikten til å gi ekstra grunntilskudd i større grad enn i dag vil bidra til at ressursene brukes der behovet er størst enten grunnet ulike driftsforutsetninger eller ulike behov i barnegruppen. Flere muligheter knyttet til differensiering av ulike tilskudd vil gi kommunen flere muligheter til å bruke tilskuddsmidlene mer målrettet og effektivt. Den administrative byrden for kommunen vil øke ved innføring av nytt regelverk, både knyttet til vurderinger, beregninger og tolkning av regelverket. Flere variabler i tilskuddsberegningen vil også øke sannsynligheten for klage på beregningen fra private barnehager.

- Støtter dere vurderingen av de økonomiske og administrative konsekvensene av forslaget om pensjonstilskudd? Utdyp gjerne.

Ja

Legg til kommentar

Endringene i pensjonstilskudd vil medføre at flere barnehager får dekket sine faktiske kostnader til pensjon. Det vil være behov for veiledning fra nasjonale myndigheter i implementeringsfasen.

7. Forslag til lov- og forskriftsbestemmelser

Legg til generell kommentar

Samlet sett vurderer kommunen endringene til å bli mer kompliserte for kommunen å administrere da det blir flere tilskudd som det skal fattes vedtak om, samtidig som endringene vil medføre at kommunen i større grad kan bruke tilskuddsmidlene mer målrettet og få et større lokalt handlingsrom.