



Arkivsak-dok. 24/01087-44
Saksbehandler Ståle Manneråk Kongsvik

Saksgang	Møtedato	
Formannskapet	19.12.2024	73/24
Kommunestyret	19.12.2024	

Saksframlegg

Kjøp av aksjer i Gåseholmen Helsesenter as og Listalegene as, og kommunal drift av legekantor etter Lyngdalsmodellen.

Kommunedirektørens innstilling:

Pkt 1. Farsund kommune kjøper alle aksjene i selskapene Gåseholmen Helsesenter as for 4.580.000 kroner pluss verdi av finansielle omløpsmidler på p.t 450.000 kroner, til sammen kroner 5.030.000. Endelig kjøpesum reguleres av verdi av finansielle omløpsmidler på overdragelsestidspunkt.

Pkt 2. Farsund kommune kjøper alle aksjene i selskapene Listalegene as 1.190.000 kroner, pluss verdi av finansielle anleggsmidler på p.t 250.000 kroner, til sammen kroner 1.440.000 kroner. Endelig kjøpesum reguleres av verdi av finansielle omløpsmidler på overdragelsestidspunkt.

Pkt 3. Kjøp gjennomføres under forutsetning av at legene og kommunen kommer til enighet om legens vederlag for ytelser fra kommunen. Farsund kommune skal ha full kostnadsdekning, jfr ASA 4310 punkt 8.2., likevel slik at kommunen ikke fakturerer for ledelse av legekantorene med til sammen inntil kr 700.000 pr år.

Pkt 4. Samlet kjøpesum utgjør p.t 6.470.000 kroner. Kjøpet finansieres ved bruk av ubundet investeringsfond 253080005 Farsund kommune – Eiendomssalg. Saldo på fondet er før kjøp på kr 21.323.780

Pkt 5. Kjøp av aksjene og drift av legesenter etter Lyngdalsmodellen medfører en økt nettoutgift for kommunen på minst ca 1 mill kr. Dette finansieres i 2025 ved bruk av disposisjonsfond. Fra og med 2026 innarbeides det i driftsbudsjett for Helse og sosialsektoren.

Vedlegg

Ekstern verdivurdering Gåseholmen Helsesenter AS - Barbro's gate 13b

Ekstern verdivurdering Listalegene AS - Abraham Berges vei 5

Egen verdivurdering fra Listalegene as og Gåseholmen Helsesenter as

Saken kort fortalt

Formannskapet behandlet i møte 05.12.24 saken «Innløsning av fastlegehjemmel og utredning av kommunalt legekantor». Formannskapet vedtok at man etter nyttår skulle komme tilbake til om kommunen skulle kjøpe aksjene i selskapene Gåseholmen Legesenter as (org nr 983 382 363) og Listalegene as (org nr 886 515 022). De to fastlegene ved Listalegene AS eier selskapet Listalegene AS, mens selskapet Gåseholmen Helsesenter AS eies i fellesskap av de 3 fastlegene og de 2 fysioterapeutene som har sin arbeidsplass i helsesenteret. Sentrene har til sammen ca 5.900 listepasienter.

Det har etter møtet 05.12.24 vært forhandlinger mellom selskapene og kommunen. Selskapene krever at kommunen tar stilling til aksjekjøp før nyttår, og komme tilbake til detaljer etter nyttår. Kommunen har fått verdivurdering fra selskapene, og har innhentet ekstern verdivurdering. Kommunedirektøren anbefaler at kommune kjøper aksjene for den pris som fremkommer i vurderingen uten rabatt.

Bakgrunn

Formannskapet behandlet saken «Innløsning av fastlegehjemmel og utredning av kommunalt legekantor». i ekstra møte **05.12.24**.

Kommunedirektøren hadde blant annet innstilt på følgende punkter:

Pkt. 3 Farsund kommune tilbyr å kjøpe eiendommen til Lista-legene for kr XXXX Pkt. 4 Farsund kommune tilbyr å kjøpe aksjene i eiendomsselskapet til Lista-legene for kr xxx Pkt. 5 Farsund kommune tilbyr å kjøpe eiendommen til Gåseholmen-legene for kr XXX Pkt. 6 Farsund kommune tilbyr å kjøpe aksjene i eiendomsselskapet til Gåseholmen-legene for kr XXX

Formannskapet vedtok blant annet:

Pkt. 3. Farsund kommune påtar seg å overta all drift av legevirkksomheten til Lista-legene og fakturere Lista-legene for kostnadene til dette. Farsund kommune skal ha full kostnadsdekning, jfr ASA 4310 punkt 8.2. Likevel slik at kommunen ikke fakturerer for ledelse av legekantoret. Avtalen har en gjensidig oppsigelsesfrist på 1 år.

Pkt 4. Punkt 3, 4 5, og 6 i kommunedirektørens innstilling kommer en tilbake til etter nyttår.

Det er til sammen 5 fastleger ved de to legesentrene. Representanter for selskapene (fastlegene) takket **09.12.24** nei til kommunens tilbud om drift av Lista legene as (punkt 3). Etter dialog/ forhandlinger mellom kommunen, ved advokat Frode Lauareid, og legene, satte legene **09.12.24** fram følgende krav:

For at forhandlinger skal gå videre trenger vi:

- 1. Det må et vedtak til i inneværende år at aksjene både hos Listalegene og Gåseholmen helsesenter kjøpes.*
- 2. Det må en økonomisk ramme som bygger på prinsippene til "Lyngdalsmodellen". Dvs en stykk pris pr pasient pr måned. Se vedlagt bilde.*

Prinsipper i Lyngdalsmodellen bygger på ASA 4310 pkt 8.2, som omhandler følgende:
«Dersom legen mottar ytelser fra kommunen i form av hjelpepersonell, lokaler, utstyr, forbruksvarer osv., skal legen refundere kommunens utlegg i sin helhet, med mindre kommunen og legen av rekrutteringshensyn o.a. skriftlig avtaler redusert innbetaling for en tidfestet periode». Farsund kommune har sagt seg villig til å subsidierer med leder av legekantor tilsvarende 700 000 kroner – dette utgjør en årlig subsidiering av hver av de 5 fastlegene på 175.000 kroner.

Det følger av ASA 4310 punkt 8.2 at dersom det ikke er fastsatt tidsbegrensning i den økonomiske avtalen, kan avtalen likevel sies opp av legen eller kommunen når avtalen har hatt en varighet på minst fire år, deretter er det minst ett års oppsigelsesfrist. Fastlegene i Farsund ønsker ikke alle deler i Lyngdalsmodellen.

Kommunen svarte den **10.12.24** blant annet : *Vedrørende punkt 3 i vedtaket: Farsund kommune sitt tilbud om å overta drift av legekantor til kostpris, samt tilby gratis daglig leder - som utgjør en subsidiering av den enkelte fastlege med ca 100 000,- pr år pr fastlege – så registrerer vi at fastlegene avslår dette tilbudet.*

Vi oppfatter at legene i stedet ønsker en stykkprisordning, at kostnadsgrunnlaget for denne stykkprisordningen må kvalitetssikres, før det gjennomføres forhandlinger om størrelsen på denne stykkprisordningen. Fra kommunens side ønsker vi å gjøre det klart at også denne måten å gjøre det på, må bygge på forutsetningen om at kommunen som utgangspunkt vil ha full kostnadsdekning og at et eventuelt subsidieelement vil være beskjedent.

Vi gjør oppmerksom på at kommunens tilnærming vil medføre at den enkelte lege faktureres likt, mens vi oppfatter at legene selv ønsker en ordning der den enkelte leges vederlag fastsettes ut fra den samme legens størrelse på pasientlisten.

Vedrørende punkt 4 i vedtaket som sier at en etter nyttår skal komme tilbake til om Farsund kommune eventuelt skal kjøpe aksjer eller eiendom hos Listalegene og Gåseholmen, så tar vi med tilbakemeldingen fra Mette Bechsen i det videre arbeidet. Kommunedirektøren har i dag i samtale med ordfører fått avklart at en tar sikte på å få dette opp til politisk behandling i første ordinære formannskaps- og kommunestyremøte i 2025. I utkast til møteplan så er disse datoene foreslått til hhv 30. januar og 13. februar 2025.

Fredag **13.09.24** mottok en fra legene:
Hei igjen.

Det vises til tidligere korrespondanse, sist vår mail 091224 og tilbakemelding 101224. Vi konstaterer at høstens prosess/forhandlinger har vært krevende, men dessverre ikke formålstjenlige. Det er ikke under noen omstendighet aktuelt for oss å godta den modell/det forslag som er presentert. Det er fortsatt , som sist presisert i vår mail 091224, vår posisjon , og slik saken nå har utviklet seg, vår ufravikelige forutsetning for videre framdrift at hovedprinsippene blir fastslått.

Disse er som kjent:

- I. Farsund kommune kjøper Gåseholmen Helsesenter AS og Listalegene AS (aksjene)
- II. II. Farsund kommune overtar drift av de aktuelle legekantorene , Listalegene og Gåseholmenlegene inkl. utstyr , 010125, eller så snart det er praktisk mulig

Prinsippene i "Lyngdalsmodellen" legges til grunn (disse forutsettes meget godt kjent).For nå endelig å komme til en løsning må det i inneværende år foreligge et politisk bindende vedtak som ivaretar disse hovedpunktene og rammen. Når dette er på plass er vi overbevist om at vi straks over nyttår raskt skal enes om beløp og formaliteter. Vi er oss bevisst det ansvar og alvor som nå preger situasjonen og forutsetter at alle viser vilje til å finne løsninger.

Det må taes høyde for at det kan være en kostnad for kommunen ifbm drift og styring av legevirksomhetene. Vi har som utgangspunkt at dette skal være relativt beskjedent og i hovedsak være knyttet til daglig ledelse. Forøvrig vil det påvirkes av hvor effektivt det drives, av synergieffekter mm og forhandlinger. Å komme i mål med dette vil være av avgjørende betydning for å sikre stabil legedekning og rekruttering for slik å kunne yte gode helsetjenester til innbyggerne i Farsund kommune. Hvis noe skulle være uklart ber vi om rask tilbakemelding. Med vennlig hilsen Alexander Ytredal, Randi Hansen, Mette Bechsen og Stein Karlsen

Kommunen har **13.12.24** satt i gang innhenting av verdivurdering for selskapene. **16.12.24** ble det innkalt til ekstra formannskapsmøte den 19.12.24, med mulighet for behandling i kommunestyre samme dag om nødvendig.

Kommunen har mottatt egen verdivurdering fra legene/selskapene **04.12.24** (vedlagt). Avtale om eksterne verdivurderinger ble inngått med Malling & Co Research and Valuation AS, 0124 Oslo den **16.12.24**. Vurderingene (vedlagt) ble mottatt **18.12 ca kl 15**, disse vurderingene er derfor utarbeidet med svært knapp frist.

Vurdering

Sak ang fastlegesituasjonen i Farsund har pågått siden mars 2024. Det er to hovedelementer i saken.

1. Innløsning av fastlegehjemler
2. Overtakelse av Gåseholmen Helsesenter as og Listalegene as

Første elementet i saken, frikjøp av hjemler til kroner 700.000 pr hjemmel er det inngått enighet om, og beløpet er /vil bli utbetalt.

Avklaring om evt overtagelse av legekontorene og Lyngdalsmodellen gjenstår. Etter som forhandlingene har utviklet seg, står en nå igjen med at legesentrene krever at kommunen kjøper alle aksjene i selskapene - for legene er kjøp av eiendom, som det tidligere har vært dialog om, ikke lenger ønskelig.

Det hadde vært å foretrekke at kommunestyret hadde en ferdigforhandlet avtale mellom legene/selskapene og administrasjonen å ta stilling til. På grunn av tidsfaktoren har dette vært vanskelig å få til. Kommunen er pliktig til å sørge for en forsvarlig legedekning. Fra politisk hold er et signalisert at det er ønskelig å slutføre denne saken i år. Kommunedirektøren er innstilt på å forsøke å løse disse utfordringene, ved å foreslå at kommunen kjøper alle aksjene i begge selskapene – til den prisen som fremkommer i den eksterne uavhengige verdivurderingen, men der rabatt er holdt utenfor. Det er også viktig at kjøp av aksjer må gjennomføres med den forutsetning at legene og kommunen kommer til enighet om legens vederlag for ytelser fra kommunen. Farsund kommune skal ha full kostnadsdekning, jfr ASA 4310 punkt 8.2., likevel slik at kommunen ikke fakturerer for ledelse av legekontorene med til sammen inntil kr 700.000 pr år.

Økonomiske konsekvenser

Kommunen har i dag kr 21.323.780 stående på ubundet investeringsfond (Eiendomssalg) som kan finansiere kjøp av aksjene.

Kommunen har mottatt egen verdivurdering fra legene 04.12.24(vedlagt). Verdiene kan sammenfattes i følgende tabell:

	Gåseholmen	Listalegene	Sum
Takst på bygg	11 000 000	5 100 000*	16 100 000
Kontantbeholdning	450 000	250 000	700 000
Gjeld	-2 750 000	-1 700 000	-4 450 000
Verdi	8 700 000	3 650 000	12 350 000

*inkl inventar.

Til sammen er beregnet verdi på selskapene 12,350 mill. Ved bruk av fondsmidler medfører det en redusert renteinntekt for kommunen på ca 500.000** pr år. Videre har legene (selskapene) som utgangspunkt at kommunen skal dekke utgifter til daglig ledelse. Dette utgjør inntil 700.000 kr pr år. Til sammen blir dette minst 1.200.000 kr i årlig økte netto utgifter for kommunen. (**Rentesats 4%).

I den eksterne verdivurderingen er samlet verdi av selskapene på 6,47 mill kroner. Dette kan vises slik:

	Gåseholmen	Listalegene	Sum
Verdi på bygg	7 000 000	2 900 000	9 900 000
Gjeld	-2 420 000	-1 710 000	-4 130 000
Verdi uten rabatt	4 580 000	1 190 000	5 770 000
Rabatt	-460 000	-150 000	-610 000
Verdi med rabatt	4 120 000	1 040 000	5 160 000
Verdi av finansielle omløpsmidler	450 000	250 000	700 000
Verdi inkl finansielle omløpsmidler	4 570 000	1 290 000	5 860 000
Tilbakeført rabatt	460 000	150 000	610 000
Verdi	5 030 000	1 440 000	6 470 000

Ved bruk av fondsmidler medfører det en redusert renteinntekt for kommunen på ca 260.000** kroner. Videre har legene (selskapene) som utgangspunkt at kommunen skal dekke utgifter til daglig ledelse med inntil 700.000 kr pr år. Til sammen blir dette minst 960.000 kr i årlig økte netto utgifter for kommunen. (**Rentesats 4%)

«Lyngdalsmodellen» medfører i Lyngdal, der kommunen leier bygg for drift av 10 fastlegehjemler, en netto merutgift på ca 3 mill kroner pr år. **Det kan derfor ikke utelukkes at økning i årlige netto utgifter for Farsund kommune blir betydelig mer enn 1 mill kroner.**

Konsekvenser for barn og unge

God fastlegedekning vurderes til å være positivt.

Konsekvenser for klima og miljø

Det har det ikke vært til å vurdere.

Konsekvenser for folkehelse

Det har det ikke vært til å vurdere.

Konklusjon

Se kommunedirektørens innstilling.