



FLEKKEFJORD KOMMUNE
Kirkegaten 50
4400 FLEKKEFJORD

Dato: 19.08.2026
Vår referanse: 23/08967-10
Deres referanse: 22/02955-34
Saksbehandler: Ingunn Dahlseng Håkonsen

Flekkefjord kommune - Innspill til oppstart av kommuneplanens samfunnsdel og høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram

Viser til oversendelse 24.6.2026.

Flekkefjord kommune har startet opp revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og sender samtidig ut høring av utkast til planprogram. I planprogrammet opplyses det at gjeldende visjoner og verdier skal vurderes om å beholde eller omarbeides:

- Visjon «vilje til vekst»
- Verdier «redelighet, engasjement og nyskaping» hvor sistnevnte opplyses å fremdeles være aktuelt.

Gjeldende samfunnsdel er fra 2014.

Kommunen har tidligere varslet oppstart i 2023, men har blitt forsinket. Samfunnsplanen er derfor foreslått å strekke seg frem til 2040. Vedtak av ny samfunnsdel er planlagt sommeren 2027. Det åpnes for at samfunnsdelen kan vurderes revidert ved neste planstrategi ved behov.

Fylkeskommunens innspill

Fylkeskommunen har tidligere gitt innspill til saken, jf. vedlagt, og det er tydelig at våre innspill er innarbeidet i planprogrammet. Planprogrammet er oversiktlig dokument som viser utfordringer kommunen står i, fra temaområder som trygge, inkluderende lokalsamfunn, sikkerhets- og beredskapssituasjonen til næringsutvikling og klima og energispørsmål.

Planprogrammet har også tydeliggjort kommuneøkonomi og forventningsgapet (mellom forventninger/oppgaver og ressurser) som et eget hovedtema. I tillegg er arealstrategi og energi trukket mye tydeligere frem. Dette tyder på at planen har fått en litt strammere forankring i de økonomiske og ressursmessige realitetene kommunen står overfor i årene fremover. Dette gir bedre forutsetning for realistiske prioriteringer og styrker koblingen til handlings- og økonomiplanen. For å styrke planprogrammet som en oppskrift/rettesnor til planprosessen, anbefales det at omfanget av revisjonen konkretiseres ytterligere (se mer under avsnittet plansystem og plantakt).

Fylkeskommunen har tilrettelagt for et nettverk for erfaringsutveksling mellom kommuner i arbeidet med samfunnsdelen. Flekkefjord oppfordres til å bruke nettverket aktivt i arbeidet. Planprogrammet viser til Regionplan Agder og Regionplan Lister som relevante føringer. I

Besøksadresse:
Tordenskjolds gate 25, 4612
KRISTIANSAND S

Postadresse:
Postboks 788 Stoa, 4809 Arendal

Telefon:
+47 38 05 00 00

E-post:
postmottak@agderfk.no

Org.nr.:
921 707 134

Nettsted:
www.agderfk.no

planprogrammet vises det til regional plan for senterstruktur og handel i Agder, og vi gjør oppmerksom på at denne ligger hos KDD for avgjørelse.

Vi har videre følgende anbefalinger til planprogrammet og planarbeidet:

Plansystemet og plantakt

Det er positivt at man legger vekt på politisk involvering i planarbeidet. Dette er sentralt for å styrke planen som politisk styringsverktøy. Etter fremdriftsplanen skal kommunen vedta samfunnsdelen ved første halvdel av 2027. Tidsrammen er tett opp mot neste valgperiode. Ettersom satsingsområdene ikke er avgrenset i planprogrammet, vil dette kunne bli en krevende prosess å ferdigstille så tett opp mot lokalvalget høsten 2027.

Dersom kommunen ønsker vedtak av planen innenfor gjeldende valgperiode, anbefales det at arbeidet gis en realistisk avgrensning/ begrensning innenfor foreslått tidsramme. Alternativt kan planarbeidet strekkes over til neste periode. Dette vil redusere risikoen for at et nyvalgt kommunestyre umiddelbart ønsker å revidere en nylig vedtatt plan, og heller sikre ferskt eierskap og et godt forankret styringsverktøy fra starten av valgperioden. Kommunen har altså flere muligheter til hvordan de kan få et godt styringsverktøy i samfunnsdelen.

Arealstrategier

Revisjonen er en gylden mulighet til å lage konkrete realitetsorienterte arealstrategier i tråd med dagens utfordringsbilde og prioriteringer. Flere kommuner har også produsert illustrasjoner med hvor man ønsket utvikling. Se eksempler fra [Grimstad](#) eller [Risør](#) for inspirasjon.

Fylkeskommunen har utarbeidet et forenklet oppsett for arealregnskap som kan benyttes i arbeidet med arealstrategier ([Planreserve Agder 2025](#)). Arealregnskap er et nyttig verktøy som kan bidra til kunnskapsgrunnlaget for kommuneplanen, og kan være nyttig for utarbeidelse av arealstrategier. Et arealregnskap kan gi oversikt over planlagte endringer i arealdelen, og det kan vise hvilket utbyggingspotensial som ligger inne i eksisterende planer. Man kan kartlegge og føre arealregnskap over for eksempel særlig karbonrike myrområder, viktige friluftsområder, skog, blågrønn struktur eller sammenhengende jordbruksarealer. Dette gir kommunen et bedre kunnskapsgrunnlag for å utarbeide arealstrategier.

Folkehelse

Et tydelig og oppdatert bilde av folkehelsen presenteres i planprogrammet og det har flere styrker innenfor dette temaet:

- ✓ Folkehelse er integrert i samfunnsutviklingen.

Planprogrammet behandler ikke folkehelse som et rent helseanliggende, men det kobles til arbeidsliv, utdanning, bolig, demografi, frivillighet, inkludering, klima og arealutvikling. Dette samsvarer med folkehelselovens krav om å se helse i et samfunnsperspektiv.

- ✓ Ivaretagelse av ressursperspektivet

Planprogrammet løfter fram flere ressurser som god livskvalitet (for de fleste), høy gjennomføring i videregående opplæring, et sterkt frivillig engasjement, kulturtilbud, trygge nærmiljøer og relativt lav forekomst av psykiske lidelser. Denne tilnærmingen gir et mer balansert bilde enn bare ved å beskrive utfordringer.

- ✓ Utenforskap løftes som hovedutfordring

Folkehelseprofilen 2026 har arbeid og deltagelse som hovedtema, og planprogrammet følger dette opp ved å beskrive lavinntekt, utenforskap, lav yrkesdeltagelse og demografiske konsekvenser av arbeidsmangel.

For å gi et sterkere samsvar mellom folkehelseprofilen og retningen som legges i kommuneplanens samfunnsdel anbefales det at kommunen innarbeider følgende:

- 1) Fysisk aktivitet og levevaner:

Folkehelseprofilen viser at:

- 40% av 17-åringene i kommunen trener sjeldnere enn ukentlig, mot 29% nasjonalt
- Skjermtid blant ungdom er høyere enn fylket og landet
- Overvekt blant 17-åringene er noe høyere enn landsgjennomsnittet

Dette omtales indirekte i planprogrammet.

Vi anbefaler følgende tillegg:

«Fysisk aktivitet, aktiv transport, friluftsliv og helsefremmende nærmiljø skal være sentrale virkemidler for å redusere sosiale helseforskjeller og fremme god helse gjennom hele livsløpet.»

2) Barn og unge- hva skal prioriteres?

Planprogrammet beskriver situasjonen godt, men sier mindre om hva kommunen skal prioritere.

Tilleggsforslag til temaområdet «trygt og inkluderende lokalsamfunn»:

Styrke skoletrivsel, forebygge utenforskap, redusere sosiale forskjeller i oppvekst og øke deltagelse i organiserte fritidsaktiviteter.

Dette er relevant ut fra indikatorene i folkehelseprofilen for kommunen.

3) Kobling mellom arealpolitikk og folkehelse

Folkehelseprofilen viser betydningen av fysisk aktivitet og deltagelse. Planprogrammet omtaler arealstrategi, men kobler den i liten grad til folkehelse.

Vi foreslår at arealstrategien skal bidra til aktive lokalsamfunn, møteplasser, universell utforming, gang- og sykkelvennlige løsninger og aldersvennlige nærmiljø.

4) Arbeidsinkludering

Folkehelseprofilen legger betydelig vekt på arbeid som en helsefremmende faktor.

Planprogrammet omtaler utfordringen, men kan bli tydeligere på løsninger.

For å imøtekomme utfordringen kan kommunen lage et egne delmål som omhandler økt yrkesdeltagelse, inkludering av personer med nedsatt arbeidsevne, inkludering av innvandrere og flyktninger i arbeidslivet og redusere deltidsarbeid. Dette vil også skape en økt trivsel og god næringsutvikling i tråd med dagens visjon om kommunen ønsker å beholde den.

5) Frivilligheten som strategisk ressurs

Frivilligheten omtales positivt, men kan gis en mer sentral rolle. Bruk av frivilligheten kan innføres som en gjennomgående strategi for inkludering, aldersvennlige lokalsamfunn, beredskap og møteplasser.

Klima

Det er positivt at klima- og energi gis en tydelig plass i planprogrammet, og at dette integreres i samfunnsdelen. Planprogrammet fremstår som et godt og relevant utgangspunkt for videre planarbeid.

Samtidig vil vi peke på et potensial for å tydeliggjøre hvordan industriell symbiose og sirkulære verdikjeder kan inngå som en del av kommunens strategi for næringsutvikling og omstilling.

I regionen finnes det konkrete eksempler på hvordan samarbeid mellom virksomheter om deling av energi, råstoff og arealer kan gi:

- reduserte utslipp
- mer effektiv ressursbruk
- økt verdiskaping og nye arbeidsplasser

Kommunene har en sentral rolle i å legge til rette for utvikling av industrielle symbioser, særlig gjennom sin rolle som planmyndighet.

Dette kan blant annet innebære å:

- legge til rette for samlokalisering av virksomheter i arealplanleggingen
- vurdere muligheter for deling av energi og ressurser i plan- og reguleringsprosesser
- integrere sirkulær økonomi og industriell symbiose i strategier for næringsutvikling

Bevisst bruk av plan- og reguleringsverktøy er en viktig forutsetning for å realisere potensialet for industrielle symbioser i praksis. Vi anbefaler at dette perspektivet tydeliggjøres i videre planarbeid, særlig i koblingen mellom næringsutvikling, klima og energi.

Planforum «light»

Fylkeskommunen kan kontaktes dersom kommunen ønsker veiledning og diskusjon i arbeidet. Vi kan gjennomføre et «planforum light» dedikert til samfunnsdelen og tilpasset kommunens tidsramme. Ta gjerne kontakt på regionaltplanforum@agderfk.no for å avtale nærmere etter kommunens behov.

Vi ønsker Flekkefjord lykke til i det videre arbeidet!

Med hilsen

Ingunn Dahlseng Håkonsen
Rådgiver
Avdeling for samfunn, plan og miljø

Brevet er godkjent elektronisk.

Kopi til: STATSFORVALTEREN I AGDER
STATENS VEGVESEN