
Arkivsak-dok. 26/01991-4
Saksbehandler Janne Haugland

Saksgang	Møtedato
Bystyret	22.10.2026

Saksframlegg

Forskrift om grunntilskudd til private barnehager i Flekkefjord kommune

Rådmannens innstilling

1. Forskrift om grunntilskudd til private barnehager i Flekkefjord kommune, vedtas.
2. Forskriften trer i kraft 01.01.2027

Vedlegg

Høringsbrev

Lokal forskrift for grunntilskudd til private barnehager i Flekkefjord kommune

Høringssvar fra Private Barnehagers Landsforbund (PBL)

Beregning av satser grunntilskudd 2027, ligger på kommunens hjemmeside under Barnehager og Finansiering private barnehager.

Saken kort fortalt

Ny forskrift om finansiering av private barnehager.

Bakgrunn

Kunnskapsdepartementet fastsatte 23. mars 2026 ny forskrift om finansiering av private barnehager. Etter regelverket skal kommunen fastsette lokal forskrift om grunntilskudd til private barnehager.

Forslaget til lokal forskrift er utarbeidet med hjemmel i gjeldende lov- og regelverk for finansiering av private barnehager. Arbeidet bygger på barnehageloven §§ 19 og 19 a, forskrift om finansiering av private barnehager § 1 og forvaltningsloven kapittel VII (§§ 37–40).

Flekkefjord kommune har per i dag to private barnehager, begge organisert som samvirkeforetak (SA). De private barnehagene er en viktig del av kommunens samlede barnehagetilbud, og kommunen har over tid hatt et nært samarbeid med disse og lagt til grunn prinsippet om likeverdig behandling.

Finansieringen av private barnehager er i stor grad regulert gjennom nasjonalt lov- og forskriftsverk. Kommunens handlingsrom knytter seg hovedsakelig til fastsetting av lokale satser, frister og praktiske bestemmelser innenfor de rammene som følger av nasjonalt regelverk.

Tilskuddssatsene beregnes årlig av økonomiavdelingen med utgangspunkt i kommunens regnskapsførte kostnader og nasjonale beregningsregler. Forskriften vurderes jevnlig opp mot gjeldende lov- og regelverk, og nødvendige endringer gjennomføres etter ordinær forskriftsbehandling.

Vurdering

Forslag til lokal forskrift om grunntilskudd ble sendt på høring 17.08.2026 med frist for innspill 28.09.2026. Høringsbrevet ble samme dag publisert på kommunens hjemmeside. Høringen ble sendt til Grønnes barnehage SA, Litledalen barnehage SA og Private Barnehagers Landsforbund (PBL). Flekkefjord kommune mottok 1 høringsvar innen fristen, fra PBL. Høringssvaret følger som vedlegg til saken.

PBL er i hovedsak positive til Flekkefjord kommunes forslag til lokal forskrift og støtter at satsene fastsettes gjennom lokal forskrift vedtatt av bystyret.

De viktigste innspillene fra PBL gjelder:

1. Ønske om mer informasjon i høringsnotatet om utviklingen i tilskuddssatsene og hvilke konsekvenser satsene kan få for private barnehagers drift.
2. Forslag om at forskriften presiserer hvordan eventuelle familiebarnehager og åpne barnehager skal finansieres dersom slike tilbud etableres.
3. Ønske om større grad av dokumentasjon knyttet til kommunale barnehagers bemanning og oppfyllelse av areal-, bemannings- og pedagognorm.
4. Påpekning av enkelte forhold i regnskapsgrunnlaget som etter PBLs vurdering bør kontrolleres eller avklares nærmere, blant annet knyttet til pensjons- og forsikringskostnader, eiendomsgebyrer og vedlikeholdskostnader.
5. Anmodning om at beregningsgrunnlaget oppdateres med siste tilgjengelige anslag for kommunal deflator før endelig vedtak.
6. Innspill om at bestemmelsen i § 3 om endringer som følge av senere lov- eller forskriftsendringer bør tas ut eller presiseres nærmere av hensyn til forutsigbarhet for de private barnehagene.

PBL benytter også høringssvaret til å påpeke generelle utfordringer knyttet til nasjonal finansiering av private barnehagers pensjonskostnader. Dette gjelder imidlertid nasjonalt regelverk og ligger utenfor det kommunen kan regulere gjennom lokal forskrift.

Kommunens vurdering og svar på hvert av PBLs innspill:

1. Mer informasjon om utvikling i tilskuddssatsene og konsekvenser for private barnehager

Det vurderes at slike vurderinger naturlig hører hjemme i høringsnotat og saksframlegg, og ikke i forskriften. Innspillet medfører derfor ikke behov for endringer i forskriftsteksten, men det vil vurderes om fremtidige saksframlegg kan inneholde en mer utfyllende omtale av utviklingen i satsene og sentrale endringer fra tidligere år.

2. Finansiering av familiebarnehager og åpne barnehager

Flekkefjord kommune har per i dag ingen familiebarnehager eller åpne barnehager. Det vurderes derfor ikke som nødvendig å regulere disse barnehagetyperne i forskriften. Dersom slike tilbud etableres i fremtiden, vil finansiering bli vurdert og fastsatt i samsvar med gjeldende bestemmelser i barnehageloven og finansieringsforskriften.

3. Dokumentasjon av bemanning, areal og normoppfyllelse

Innspillet gjelder dokumentasjon og beregningsgrunnlaget som ligger til grunn for satsene, og ikke forskriftens bestemmelser. De forholdene som er påpekt vil bli gjennomgått som en del av kvalitetssikringen av beregningsgrunnlaget før endelig fastsettelse av satsene. Innspillet vurderes derfor ikke å medføre behov for endringer i forskriftsteksten.

4. Regnskapsgrunnlaget

Innspillet gjelder beregningsgrunnlaget for fastsettelse av tilskuddssatsene og ikke forskriftens bestemmelser. De forholdene som er påpekt er gjennomgått og kvalitetssikret.

Gjennomgangen har vist at ulykkesforsikring for ansatte, som følge av innføring av nytt regnskapssystem i 2025, er ført på feil funksjon. Beregningsgrunnlaget er derfor korrigert ved at kr 86 088 i ulykkesforsikring er lagt inn i beregningsgrunnlaget i tråd med regelverket. Dette har medført en oppdatering av tilskuddssatsene i forskriften.

Når det gjelder AFP-kostnader, inneholder kommunens føring ikke arbeidsgiveravgift. Flekkefjord kommune har egen pensjonskasse, mens AFP-utbetalingene håndteres direkte av kommunen. Det er derfor ikke behov for ytterligere korrigeringer på dette punktet.

Merknaden knyttet til kommunale eiendomsgebyrer på Kringla barnehage skyldes en feilføring på prosjektdimensjonen. Feilen påvirker ikke totalregnskapet eller beregningsgrunnlaget og medfører derfor ingen endring i satsene.

Kostnader til snøbrøyting, strøing og gressklipping inngår i beregningsgrunnlaget gjennom interne føringer fra eiendomsavdelingen til den enkelte barnehage. Det er derfor ikke behov for korrigeringer på dette punktet.

5. Oppdatering av kommunal deflator

Kommunen registrerer at anslaget for kommunal deflator for 2026 ble oppjustert i Revidert nasjonalbudsjett 2026. Beregningsgrunnlaget vil bli gjennomgått og oppdatert i samsvar med de nasjonale forutsetningene som gjelder på tidspunktet for endelig fastsetting av forskriften.

6. Bestemmelsen i § 3 om endringer som følge av nasjonale regelverksendringer

Bestemmelsen er tatt inn for å tydeliggjøre at kommunen må kunne foreta nødvendige justeringer dersom nasjonale myndigheter vedtar regelendringer som påvirker beregningen av tilskuddssatsene.

Rådmannen legger til grunn at saksbehandling av lokal forskrift skjer i samsvar med forvaltningslovens bestemmelser, herunder § 37. Dette følger av lovverket uavhengig av om det fremgår uttrykkelig av forskriften. Innspillet gir derfor ikke grunnlag for endringer i forskriften. Sammen med lokal forskrift for telling og rapportering og lokal veileder for finansiering av private barnehager, som begge er under utarbeidelse, vil forskriften bidra til økt forutsigbarhet, transparens og etterprøvnbarhet for private barnehager.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at forslag til lokal forskrift om grunntilskudd til private barnehager vedtas som fremlagt.

Økonomiske konsekvenser

Forskriften medfører ingen vesentlige økonomiske eller administrative konsekvenser utover de oppgavene kommunen allerede er pålagt gjennom lov og forskrift.

Konsekvenser for barn og unge

Forskriften gjelder beregning og fastsetting av tilskudd til private barnehager. En tydelig og forutsigbar finansieringsordning bidrar til stabile rammer for barnehagedriften og dermed til et godt tilbud til barna. Administrasjonen vurderer at hensynet til barnets beste er ivarettatt, og at forskriften ikke har negative konsekvenser for barn.

Konsekvenser for folkehelse

Forslaget vurderes ikke å ha direkte konsekvenser for folkehelsen. Et forutsigbart finansieringsgrunnlag for barnehagene kan likevel indirekte bidra til gode oppvekstvilkår for barn i kommunen.

