

Fra: "PBL info" <info@pbl.no>
Sendt: fredag 25. september 2026 16:06:54
Til: "Janne Haugland" <janne.haugland@flekkefjord.kommune.no>
Kopi: "PBL info" <info@pbl.no>
Emne: Saksnr 26/01991 - høringssvar fra PBL

You don't often get email from info@pbl.no. [Learn why this is important](#)

Ekstern e-post:Vennligst vær varsom og ikke trykk på vedlegg og lenker med mindre du kjenner igjen avsenderen og vet at innholdet er trygt. Hilsen DDV

Høringssvar – Forslag til lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Flekkefjord kommune for 2027

PBL (Private Barnehagers Landsforbund) er Norges største interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for private barnehager. PBL har 1.700 medlemsbarnehager med rundt 30.000 ansatte i mer enn 200 kommuner.

PBL viser til Flekkefjord kommunes forslag til lokal forskrift om finansiering av private barnehager for tilskuddsåret 2027. Forskriften fastsetter satser for grunntilskudd.

PBL fremhever det grunnleggende kravet om å likebehandle kommunale og private barnehager når det gjelder beregningen av offentlig tilskudd til drift, og viktigheten av å sikre de private barnehagene lovmessig finansiering ved utarbeidelsen av forskriften.

Likebehandling forutsetter at private barnehager f r offentlig tilskudd på samme økonomiske grunnlag som kommunale barnehager, og at alle relevante kostnader i kommunens drift inngår i beregningsgrunnlaget.

I den forbindelse er det på sin plass å påpeke at det nasjonale regelverket for finansiering av pensjon behandler kommunale og private barnehager ulikt. Mens kommunale barnehager i Flekkefjord rapporterer pensjonsutgifter på 22 prosent av lønn, vil private barnehager i første omgang få et pensjonstilskudd på maksimalt 11 prosent av lønn. En søknadsordning begrenset oppad til 16 prosent, inneholder også mekanismer (bunnfradrag og 3- rsregel) som svekker private barnehagers rett til å få dekket sine dokumenterte pensjonsutgifter.

PBL bidrar gjerne med ytterligere innspill og presiseringer under den videre behandlingen av forskriften frem mot innstilling til politiske organer. Vi setter også pris på å få direkte informasjon om når saken behandles, og med lenke til saksdokumenter/innstilling i saken.

Generelle merknader:

PBL anbefaler at høringsnotatet redegjør noe for utviklingen av tilskuddssatsen, og hvordan den vil kunne påvirke driftsforutsetningene for kommende tilskuddsår.

PBL støtter at fastsettelsen av forskriften fastsettes av et folkevalgt organ, i dette tilfellet bystyret.

Til forslaget til forskrift:

§ 1 Virkeområde og ikrafttredelse

Det bør presiseres hvordan familie barnehager og åpne barnehager finansieres, dersom slike tilbud etableres.

§ 2 Satser for grunntilskudd

PBL støtter at Flekkefjord kommune ikke holder utgifter utenfor beregningsgrunnlaget etter § 19a, som skyldes særlige driftsutfordringer eller særlige behov i barnegruppen.

PBL har følgende merknader til satsberegningen:

Antall barn kommunale barnehager:

Flekkefjord kommune har egne telletidspunkt. Her er det oppgitt antall heltidsplasser. Det er ikke oppgitt antall ansatte. Dermed kan vi ikke kontrollere at bemannings- og pedagognorm er oppfylt gjennom året. Som et minimum bør kommunen oppgi årsverkene for å unngå spørsmål rundt bemanning gjennom året.

Det vi derimot kan kontrollere er om kommunen overskrider godkjent leke- og oppholdsareal, da dette rapporteres til BASIL. Per 15.12.2024 brukte Glendrange barnehage 122,4 kvm mens de bare har godkjenning for å bruke 120. Det er dermed tatt inn flere barn enn barnehagen er godkjent for. Barnetallet i denne barnehagen ser videre ut til å vokse i løpet av 2025. Det er kun i august og september de ikke har for mange barn.

PBL legger til grunn at eventuelle brudd på areal-, bemannings- og pedagognorm i kommunale barnehager vil gi kommunen lavere kostnader per barn enn dersom normene ble fulgt. Dette gir igjen lavere tilskudd til private barnehager enn om kommunen hadde drevet i tråd med regelverket i alle sine kommunale barnehager.

Vi ber derfor Flekkefjord kommune justere sitt tallgrunnlag for fastsettelse av grunntilskuddssatser slik at driftsutgiftene tilsvarer en drift hvor alle de kommunale barnehagene oppfyller de nasjonale bemanningsnormene. Alternativt må kommunen følge finansieringsforskriftens § 11 om Ekstra grunntilskudd der kommunen ikke oppfyller krav.

Hvis kommunen er uenig, ber PBL ber om en konkret begrunnelse for hvorfor private barnehager skulle akseptere lavere grunntilskuddssatser som en konsekvens av at ikke alle kommunale barnehager oppfyller kravene.

Pensjon og trekkpliktige forsikringsordninger:

Konto 10900 ser ut til å inneholde trekkpliktige forsikringsordninger og ikke rene pensjonskostnader. Forsikring for ansatte, barn, bygg og innbo skal inngå i beregningen. Her må kommunen splitte kostnad til pensjon og forsikring og legge forsikring inn på 1. lønn, på lik linje med konto 10902 (som står i kr 0).

Videre må kommunen splitte 10903 AFP dersom denne inneholder arbeidsgiveravgift på AFP. Erfaringsmessig fører enkelte kommuner pensjonskostnad og aga samlet på AFP.

Kommunale eiendomsgebyr:

Kommunale eiendomsgebyr på Kringla bhg er ført med kr -119 813 uten motpost.

Sommer- og vintervedlikehold:

Kostnader til snøbrøyting, strøing og gressklipp ser ut til å mangle i beregningen. Hvor er dette regnskapsført?

Manglende oppdatering av kommunal deflator:

Kommunen har ikke oppjustert deflator for 2026 i tråd med siste tilgjengelige anslag for kommunal lønns- og prisvekst. Beregningsgrunnlaget bygger dermed på en undervurdert kostnadsvekst.

Beregningsgrunnlaget skal fremskrives med kommunal deflator slik at grunnlaget reflekterer forventet lønns- og prisvekst frem til tilskuddsåret. Når deflatoranslaget ikke er oppdatert, blir grunntilskuddssatsene i høringsgrunnlaget fastsatt for lavt.

Deflatorene må uansett oppdateres i tråd med statsbudsjettet for 2027 før endelig vedtak fattes, men etter vårt syn bør imidlertid sist tilgjengelige anslag benyttes allerede i beregningen som sendes på høring. Høringen skal gi et mest mulig riktig bilde av forventet tilskuddsnivå, og både kommunens og de private barnehagenes budsjettarbeid vil bygge på disse tallene. Vi ber derfor om at kommunen fremover benytter sist tilgjengelige anslag for deflatorer når beregningen av grunntilskuddssatsene sendes på høring.

§ 3 Beregningsgrunnlaget og forbehold om endringer

Når det gjelder forbeholdet:

«Nasjonale myndigheter vedtar endringer i lov og forskrift i løpet av tilskuddsåret som medfører endringer i beregninger av satser.»

PBL mener bestemmelsen bør tas ut. Det er begrensinger i adgangen til å gi endringer i lov og forskrift tilbakevirkende kraft, bl.a. av hensynet til forutberegnelighet.

PBL mener eventuelle justeringer av satsen ikke bør skje uten etter forutgående varsel. Dette er særlig viktig for forutberegneligheten, dersom justeringen innebærer nedgang i tilskuddsnivå. Forutgående varsel vil også muliggjøre oppdagelse av feil ved beregninger. PBL viser for øvrig til forvaltningslovens § 37 som har bestemmelser om forhåndsvarsling.

§ 4 Dokumentasjon på beregningen

PBL har ingen merknader til bestemmelsen.

§5 Enkeltvedtak om kommunalt tilskudd

PBL har ingen merknader til bestemmelsen.