



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 25/10243-1
Saksbehandler Sten Andersen

Utvalg	Møtedato
Teknisk utvalg 2023 - 2027	25.11.2025
Helse- og omsorgsutvalget 2023 - 2027	25.11.2025
Oppvekst- og utdanningsutvalget 2023 - 2027	25.11.2025
Kulturutvalget 2023 - 2027	26.11.2025
Formannskapet 2023 - 2027	27.11.2025
Kommunestyret 2023 - 2027	04.12.2025

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Grimstad kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (HROS) for Grimstad kommune vedtas.
2. HROS skal legges til grunn for videre arbeid med planverk, sektorvise risiko- og sårbarhetsanalyser, øvelser og beredskapstiltak i kommunen.
3. For å sikre kontinuitet og oppdatert risikobilde skal HROS være et levende dokument.
4. Det utarbeides en egen plan for sannsynlighets- og konsekvensreduserende tiltak.

Vedlegg

HROS Grimstad kommune

Sammendrag

HROS bygger på krav i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt, og skal være et grunnlag for kommunens samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid.

HROS for Grimstad kommune gir et samlet bilde av de viktigste risikoene, sårbarhetene og beredskapsutfordringene som kan påvirke kommunen slik at flere sektorer kan bli utfordret samtidig, og at det kan være behov for kommunens kriseledelse.

16 hendelser er analysert. Hendelsene vurderes med hensyn til sannsynlighet, konsekvens og sårbarhet.

Fakta

Statsforvalteren i Agder gjennomførte tilsyn med kommunens beredskapssystem i 2024, og det ble gitt avvik da kommunen ikke hadde en gyldig HROS. Arbeidet med revisjon av HROS har pågått i 2025.

Lovhjemmel: Sivilbeskyttelsesloven (§14) og forskrift om kommunal beredskapsplikt (§2).

Formål: Beskrive overordnet risikoer og sårbarheter som kan påvirke Grimstad, og som danner grunnlag for planlegging, forebygging og håndtering av uønskede hendelser.

Omfang: Analysene i HROS vurderer hendelser mot samfunnsverdiene liv og helse, samfunnsstabilitet, materielle verdier, natur og miljø.

Prosess: Arbeidet er gjennomført av beredskapskoordinator i samarbeid med kommunens fagavdelinger. Fagpersoner fra alle kommunale sektorer, kommunalt beredskapsråd og kommunedirektørens ledergruppe har deltatt. Analysen er forankret i kommunedirektørens ledergruppe.

16 hendelser er analysert:

- Atomulykke
- Brann i institusjon
- Brann i tett trehusbebyggelse
- Skogbrann
- Krig og sammensatt virkemiddelbruk
- Digital hendelse
- Store ulykker samferdsel
- Akutt forurensning
- Ekstreme værforhold
- Bortfall av EKOM
- Langvarig bortfall av energiforsyning
- Den ukjente hendelsen
- Ras og skred
- Utbrudd av smittsom sykdom og pandemi
- Svikt i vannforsyning og avløpshåndtering
- Tilsiktede uønskede handlinger

Samlet vurdering av risiko og sårbarhet for de 16 hendelsene:

1 Atomulykke	Samsynlighet		Svært små	Små	Middels	Stor	Svært stor
2 Brann i institusjon							
3 Brann i tett trehusbebyggelse							
4 Skogbrann							
5 Krig og sammensatt virkemiddelbruk		Svært høy			6		14
6 Digital hendelse		Høy	10,11,15			9	3
7 Store ulykker samferdsel		Middels			4,7,13	2	5
8 Akutt forurensning	Lav		8	12	16		
9 Ekstreme værforhold	Svært lav			1			
10 Bortfall av EKOM							
11 Langvarig bortfall av energiforsyning							
12 Den ukjente hendelsen							
13 Ras og skred							
14 Utbrudd av smittsom sykdom og pandemi							
15 Svikt i vannforsyning og avløpshåndtering							
16 Tilsiktede uønskede handlinger							
							Konsekvens

Vurderinger:

Kommunedirektøren vurderer at arbeidet med HROS har vært grundig, bredt forankret og i tråd med nasjonale føringer.

Arbeidet har involvert kommunens ledergruppe, kommunalt beredskapsråd, fagpersoner på tvers av sektorer og eksterne samarbeidspartnere. Prosessen har bidratt til lokal kunnskap og faglig kvalitet.

Resultat av analysene:

Analysene viser at Grimstad kommune står overfor et bredt spekter av risikoer – fra naturgitte hendelser til tilsiktede handlinger og digitale trusler.

Sentrale sårbarheter:

- Strøm og digital infrastruktur
- Tett trehusbebyggelse i sentrum
- Klimaendringer og ekstremvær
- Geopolitisk spenning og sammensatte trusler

På bakgrunn av dagens sikkerhetspolitiske situasjon er hendelsen krig og sammensatt virkemiddelbruk ny i årets analyse. Den hendelsen er derfor beskrevet mer omfattende enn de andre hendelsene i analysen.

Oppfølging av avvik etter tilsyn 2024:

Etter tilsyn fra Statsforvalteren i 2024 fikk Grimstad kommune avvik fra sivilbeskyttelsesloven §14, tredje ledd og forskrift om kommunal beredskapsplikt §6, første ledd.

Gjennom kommunestyrets vedtak av denne reviderte HROS, oppfylles avviket slik at kommunen vil være i samsvar med krav i sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Hvordan HROS skal benyttes fremover:

HROS vil være det overordnede styringsdokumentet for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, og skal:

- brukes som faglig grunnlag for sektorvise ROS-analyser, beredskapsplanverk og annet relevant planverk
- inngå i øvings- og kompetanseplaner,
- danne utgangspunkt for samhandling med nabokommuner, frivillige organisasjoner og næringsliv,
- bidra til informasjon og bevisstgjøring om egenberedskap blant innbyggerne.

Konklusjon

Gjennom arbeidet med HROS er det etablert et oppdatert kunnskapsgrunnlag for videre arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap.

Kommunedirektøren anbefaler at vedlagt HROS blir vedtatt, og dermed forankrer denne i kommunestyret i samsvar med kravene i sivilbeskyttelsesloven §14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §2.