



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 25/4993-7
Saksbehandler Hogne Rydningen

Utvalg	Møtedato
Kommunestyret 2023 - 2027	11.12.2025
Oppvekst- og utdanningsutvalget 2023 - 2027	25.11.2025
Formannskapet 2023 - 2027	27.11.2025
Ungdomsrådet 2024 - 2025	24.11.2025

Oppfølging av kommunestyrets vedtak om en samarbeidsavtale med Hommedal skolegård

Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Kommunestyret inngår en langsiktig og økonomisk forpliktende samarbeidsavtale med stiftelsen Hommedal skolegård i forbindelse med at budsjett og økonomiplan 2026-29 vedtas.
2. Kommunestyret tar informasjonen om at avtalen med stiftelsen Hommedal skolegård ikke omfattes av anskaffelsesregelverkets regler for kjøp av kommersielle tjenester til orientering.

Vedlegg

Utkast til samarbeidsavtale Hommedal skolegård 13.11.25

Kommuneplanen

I kommuneplanens samfunnsdel er følgende satsingsområder særlig aktuelle:

Kompetansebyen

- Grimstad skal ha barn og unge som mestrer livet
- I Grimstad skal alle elever gjennomføre videregående skole

I kommunens plan for forebyggende arbeid - særlig rettet mot risikoutsatte barn og unge:

Overordnede mål og strategier

- Alle barn og unge mestrer livet
Vi skal tilrettelegge for helsefremmende møteplasser og aktiviteter
- Alle barn har et trygt og godt barnehage- og skolemiljø
- Alle barn gjennomfører skolegangen

Sammendrag

Kommunedirektøren følger med denne saken opp vedtaket i kommunestyret 25.08.2025 i sak 25/108. Kommunedirektøren har i samarbeid med styret ved Hommedal skolegård utarbeidet et forslag til langsiktig avtale. Se vedlegg. Saken skal behandles på nytt i forbindelse med budsjett og

økonomiplan. Forslaget til ny samarbeidsavtale innebærer en kostnadsøkning fra 2 965 000,- til 3 230 000,- Det innebærer en økning på 265 000,- som **ikke** er inkludert i kommunedirektørens forslag til budsjett for 2026-2029.

Kommunedirektøren redegjør også for om avtalen med stiftelsen Hommedal skolegård omfattes av anskaffelsesregelverket.

Fakta

Denne saken følger opp Kommunestyret vedtak 25.09.2025 sak 25/108:

Kommunestyret ber kommunedirektøren gå inn i samtaler med Hommedal skolegård med sikte på å få på plass en langsiktig avtale, basert på henvendelsen fra Hommedal skolegård.

Kommunestyret støtter kommunedirektørens forslag til vedtak om å se på saken på nytt i forbindelse med budsjett og økonomiplan i desember. Kommunestyret ber samtidig Kommunedirektøren redegjøre for om avtalen med Stiftelsen Hommedal skolegård omfattes av anskaffelsesregelverket, med vekt på en forklaring på hva som skiller slik bruk av eksterne tjenester fra andre tjenester som må ut på anbud.

Kommunestyret vedtok 19.12.2024 for perioden 2025-2028 å opprettholde tilbudet ved Hommedal skolegård ved å bevilge ressurser.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Dagens avtale

Kostnadene er med dagens avtale mellom kommunen og stiftelsen firedelt:

- 1) Kommunen gir 900 000 kr i tilskudd pr. kalenderår
- 2) Kommunen gir 50 000 kr i tilskudd årlig som skal dekke undervisningsmateriell
- 3) Kommunen lønner 1 årsverk pedagog, fordelt på to halve stillinger, som ivaretar den faglige opplæringen. Kostnad i 2024 var 863 000 kr.
- 4) Skolene betaler 32 000 kr pr. elev

Hommedal skolegård har i årene siden oppstart i 2019 hatt 36 plasser hvert skoleår. Alle plassene har vært benyttet siden den gang. I 2024 utgjorde dette samlet sett en kostnad på 1 152 000 kr. (Punkt 4)

De totale kostnadene (Punkt 1-4) i 2024 for Grimstad kommune var 2 965 000 kr.

Ny avtale

Formålet med en ny samarbeidsavtale er å sikre ryddige rammebetingelser og forutsigbarhet for elever, foresatte, ansatte i stiftelsen, ansatte i kommunen og skoleeier. Årlig driftstilskudd og pris per elevplass har vært uendret siste tre år, og er dermed ikke kompensert for prisvekst. Prisvekst i denne perioden har vært på 10,4 prosent ifølge SSBs konsumprisindeks. Dette tilsvarer en økning på 218 000,- Dette har ført til at stiftelsen har lagt bak seg to år med betydelige underskudd, og dette er ikke økonomisk bærekraftig over tid. Ønskes tilbudet om Hommedal skolegård av Grimstad kommune, må prisene justeres for å sikre driften.

Kostnadene med ny avtale foreslås tredelt:

- 1) Kommunen gir 1 420 000 kr i tilskudd pr. kalenderår. Tilskuddet dekker også

undervisningsmaterieil.

2) Skolene betaler 25 000 kr pr. elev. Utgangspunkt er at 36 elevplasser benyttes.

3) Kommunen lønner 1 årsverk pedagog, fordelt på to halve stillinger som ivaretar den faglige opplæringen. Kostnaden justeres etter lønnsvekst lærere og vil dermed stige i 2026. Kostnad 2026 anslås til 910 000,-

De totale kostnadene for Grimstad kommune i 2026 blir ca. 3 230 000,-

Merk at forslaget til ny avtale innebærer en kostnadsøkning fra 2 965 000,- til 3 230 000,- Det innebærer en økning på 265 000,- som **ikke** er inkludert i kommunedirektørens forslag til budsjett for 2026-2029.

Annet

Hommedal skolegård driftes av en stiftelse, og det tilkommer ingen kostnader for Grimstad kommune på vedlikehold og drift av bygninger. Frivillige bidrar også inn i driften.

Hommedal har en solid og langsiktig samarbeidspartner, Sparebankstiftelsen Sparebanken Sør, som støtter arbeidet som gjøres på skolegården. Deres gavestøtte forutsetter politisk vilje til å opprettholde en sunn drift av skolegården.

Vurderinger:

Vurdering av den langsiktige samarbeidsavtalen

Kommunedirektøren anser det fornuftig at kommunen inngår en langsiktig samarbeidsavtale med stiftelsen Hommedal skolegård. En samarbeidsavtale vil sikre forutsigbarhet og trygge framtidig drift ved Hommedal skolegård. Kommunedirektøren anser det som rimelig at stiftelsens kostnader blir justert for prisvekst.

Hommedal skolegård kan vise til gode resultater og positive tilbakemeldinger fra elever, foresatte og elevenes nærscole. Utviklingen med mer skolefravær og utenforskap anses som økende i Grimstad, Agder og nasjonalt. Målet er at Hommedal skolegård kan bidra til å forebygge frafall fra skolen, og på lengre sikt bidra til å unngå utenforskap fra arbeidslivet. Ifølge beregninger fra NRK og Vista analyse koster hver person på uføretrygd samfunnet mellom 17 og 20 mill. i løpet av et arbeidsliv.

Vurdering av om avtalen med Hommedal skolegård omfattes av anskaffelsesregelverket

Frafall i skolen kan ha mange årsaker. Skolen har plikt til å følge opp elever med fravær, uansett årsak, og fra første fraværsdag. Ved bekymringsfullt fravær skal skolen undersøke årsaken og sette inn tiltak tidlig. Sykmelding og fravær for elever i grunnskolen reguleres av opplæringsloven og opplæringsforskriften. Det finnes klare retningslinjer for hvordan dette skal håndteres. Ofte forekommende er psykiske lidelser og plager. De hyppigste årsakene til fravær og sykmelding hos barn og unge er ifølge folkehelseinstituttet; angstlidelser, depresjon, tilpasningsforstyrrelser (reaksjoner på alvorlig belastning), ADHD / hyperkinetiske forstyrrelser, autismespekterforstyrrelser, spiseforstyrrelser, stress og utbrenthet (særlig hos eldre elever). Tilsvarende finner vi kroniske og langvarige sykdommer som; diabetes, epilepsi, cystisk fibrose, revmatiske sykdommer, og kronisk fatigue eller ME.

Elever med frafall i skolen som skyldes helsemessige utfordringer vurderes nærmere av pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT). PPT vurderer den enkeltes behov for tilrettelegging

gjennom enkeltvedtak. Sykmelding og fritak fra undervisning gjøres i samhandling med vedkommendes fastlege, skole og PPT. Som del av slik tilrettelegging vil det kunne være aktuelt å skaffe tilveie tjenester til enkeltbruker.

Kjøp av tjenester til unike elever (enkeltbrukere) reguleres av LOV-2016-06-17 nr 73, lov om offentlige anskaffelser, (anskaffelsesloven), og FOR-2016-08-12 nr 974, forskrift om offentlige anskaffelser, (anskaffelsesforskriften). Anskaffelsesregelverket har særbestemmelser for kjøp av tjenester til elever med enkeltvedtak fra PPT, eller sykmelding fra fastlege. Den EØS-rettslige terskelverdien er MNOK 7,8 eks mva pr sak. Det følger av regelverkets del IV at slike kjøp til elever kan gjøres på nærmere vilkår og uten kunngjøringsplikt. Regelverket har også et unntak for kjøp av tjenester til elever, hvor en kan gjøre tjenestekjøp over nevnte EØS-rettslige terskelverdi, dersom visse forutsetninger og vilkår er oppfylt. Hensynet bak disse regelsettene er å kunne etablere forsvarlige tjenester som er dekkende for den enkelte elevens særlig individuelle behov. Sektoren foretar en konkret vurdering av den enkeltes behov, vedtak og egnet lokasjon for alternativ undervisning. En naturlig forutsetning for kommunens tilskudd til Hommedal skolegård er at tjenestetilbudet som leveres er relevant og dekkende for de sårbare elvene tilbudet er rettet mot.

Forannevnte tjenestekjøp til elever (enkeltbrukere) skiller seg fra anskaffelsesregelverkets regler for kjøp av øvrige kommersielle tjenester, slik som f.eks. kjøp av; renholdstjenester, vikartjenester, rådgivertjenester, transporttjenester, med videre. Slike tjenester er derimot omfattet av kunngjøringsplikt.

Alternative løsninger

Et alternativ er at kommunen ikke inngår en forpliktende samarbeidsavtale med stiftelsen Hommedal skolegård med de konsekvenser dette innebærer. Begrunnelsen er at det binder framtidige budsjetter og begrenser kommunens handlingsrom. Skolene vil kunne måtte ivareta sine elever selv ved for eksempel å organisere alternative tilbud på den enkelte virksomhet.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler kommunestyret å ta stilling til om en langsiktig samarbeidsavtale med stiftelsen Hommedal skolegård skal inngås.

Kommunedirektørens vurdering er at avtalen med stiftelsen Hommedal skolegård ikke omfattes av anskaffelsesregelverkets regler for kjøp av kommersielle tjenester.