



---

## Saksframlegg

Arkivsak-dok. 26/6823-2  
Saksbehandler Åsne Tveide Hagen

Utvalg	Møtedato
Teknisk utvalg 2023 - 2027	09.06.2026
Formannskapet 2023 - 2027	11.06.2026
Kommunestyret 2023 - 2027	17.06.2026

## Behandling av innbyggerforslag - Torskeholmen

### Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Grimstad kommunestyre tar innbyggerforslaget «Bevar Torskeholmen som Grimstads festivalplass og åpne fellesareal» til orientering.
2. Kommunestyret finner ikke grunnlag for å imøtekomme innbyggerforslaget slik det foreligger. Kommunestyret viser til at spørsmålene som løftes i innbyggerforslaget vil bli behandlet gjennom pågående og kommende saker som vil bli fremmet for kommunestyret. Kommunestyret legger til grunn at disse sakene samlet vil gi et helhetlig og tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for den videre utviklingen av Torskeholmen.

### Vedlegg

\_ PLAN-25\_00212-13 Sak 3545 fra minsak\_no er klar 309752\_1\_1

### Sammendrag

Saken gjelder behandling av innbyggerforslag. Etter eldre kommunelov ble dette omtalt som et innbyggerinitiativ. I denne saken omtales initiativet som et innbyggerforslag da dette er i samsvar med gjeldende kommunelov. I innbyggerforslaget bes det om at Torskeholmen sikres som et varig offentlig tilgjengelig fellesareal og som arrangements- og festivalplass. Forslaget har oppnådd betydelig støtte og uttrykker en tydelig bekymring for konsekvensene av foreslått utbygging på holmen. Kommunedirektøren vurderer at de problemstillingene som løftes i forslaget – blant annet hensynet til allmenn tilgjengelighet, arrangementsfunksjon, konflikt mellom bolig og aktivitet, samt byutviklingsmessige og økonomiske konsekvenser – i stor grad er temaer som allerede inngår i den pågående reguleringsprosessen for Torskeholmen. Det legges opp til at kommunestyret i løpet av den kommende perioden vil få flere saker som samlet belyser utviklingen av Torskeholmen. På denne bakgrunn anbefaler kommunedirektøren at innbyggerforslaget ikke tas til følge, men at det inngår som del av beslutningsgrunnlaget i de ordinære plan- og beslutningsprosessene.

### Fakta

#### Innbyggerforslag – ordning og behandling:

Innbyggerforslag er en lovfestet ordning jf. kommuneloven § 12-1, som gir innbyggere rett til å få behandlet en sak i kommunestyret dersom et tilstrekkelig antall innbyggere stiller seg bak

forslaget. Ordningen skal sikre medvirkning og gi innbyggerne mulighet til å løfte saker til politisk behandling. Kommunestyret er forpliktet til å behandle innbyggerforslaget, men står fritt til å ta stilling til om forslaget skal tas til følge eller ikke. Et innbyggerforslag innebærer dermed ikke automatisk realitetsbehandling i form av vedtak i tråd med forslaget, men utløser en politisk vurdering.

#### Innbyggerforslaget:

Innbyggerforslaget i sin helhet er vedlagt saken.

Forslaget peker på at Torskeholmen er Grimstad sin mest unike fellesarena midt i havna. Holmen har vært stedet for store anledninger, konserter, markering og arrangementer i flere generasjoner. Holmen fungerer som en møteplass for hele byen, for frivilligheten, for næringslivet og for besøkende. Funksjonen står nå i fare.

Det vises til at planer om omfattende utbygging med boliger og tilhørende private hensyn vil gjøre det vanskeligere å arrangere festivaler og større arrangementer. Forslagsstillerne peker på at det erfaringsvis følger med økt konfliktnivå, flere begrensninger og mer klagepress i de tilfeller hvor boliger bygges tett på viktige arrangementstflater. Resultatet blir at fellesskapet taper.

Videre påpekes det at det i planprosessen ikke er konsekvensutredet eller realitetsbehandlet det faktum at Torskeholmen i over 100 år har vært byens mest sentrale og best egnende festival-, og arrangementsplass. Forslagsstillerne mener derfor at beslutningstakerne mangler et forsvarlig grunnlag for å vurdere hva byen faktisk kan tape. Det bes om at kommunen sikrer Torskeholmen som varig fellesareal og festivalplass.

Det kreves at kommunen:

1. Slår fast i regulering og kommunale vedtak at Torskeholmen skal være en offentlig, tilgjengelig og arrangementsrobust festivalplass.
2. Avviser utbyggingsinngrep som i praksis reduserer muligheten for konserter, festivaler og større arrangementer (boliger tett på arrangementsareal, driftsbegrensninger og tiltak som «spiser» flate og logistikk).
3. Prioriterer en trinnvis oppgradering av holmen som byrom, med nødvendige tiltak for sikkerhet, universell utforming og grunnleggende infrastruktur (strøm, vann, avfall, toalett), slik at arrangementer kan gjennomføres trygt og profesjonelt.
4. Sikrer at Torskeholmen forblir et sted for alle, et åpent byrom for hverdagsliv, bryggesleng og opplevelser, og et naturlig samlingspunkt når byen skal markere de store anledningene.

Dette er viktig fordi:

- Torskeholmen er Grimstads mest sentrale, sammenhengende utendørs arrangementsflate ved sjøen.
- Festivaler og arrangement skaper liv i sentrum og ringvirkninger for butikker, servering og reiseliv.
- Et åpent fellesareal er et sjeldent gode i en tett havneby – når det bygges ned, får vi det ikke tilbake.

Til sist oppstiller forslagsstillerne et forslag til vedtak med følgende ordlyd:

«Grimstad kommunestyre utsetter 2. gangs behandling av reguleringsplan for Torskeholmen inntil det foreligger en egen konsekvensutredning og konfliktanalyse for Torskeholmen som arrangements- og festivalplass (støy, drift, rigg/logistikk,

sikkerhet/evakuering og sameksistens med boliger). Kommunestyret ber samtidig om at planen revideres med bindende bestemmelser som sikrer Torskeholmen som arrangementsrobust, offentlig tilgjengelig fellesareal.»

#### Pågående planarbeid for Torskeholmen:

Det foreligger forslag til detaljregulering for Torskeholmen, som i neste fase skal opp til vedtaksbehandling. Hensikten med planen er å tilrettelegge for utvikling av området til et sentrumsområde med bolig, næring, tjenesteyting og allment tilgjengelige arealer.

Planprosessen har vært omfattende. I 2023 ble planforslaget lagt ut på høring. Det innkom mange merknader til planforslaget. Innspillene viser et tydelig spenn i synspunkter, fra sterk støtte til utvikling til betydelig motstand basert på hensyn til blant annet kulturmiljø, allmenn tilgjengelighet, økonomi og områdets karakter.

#### **Økonomiske og administrative konsekvenser**

Behandling av innbyggerforslaget i seg selv har begrensede økonomiske konsekvenser.

De økonomiske og administrative konsekvensene knytter seg i hovedsak til den videre utviklingen av Torskeholmen, og vil bli belyst i de kommende sakene.

Dersom kommunestyret skulle velge å følge innbyggerforslaget, vil dette kunne medføre behov for ytterligere utredninger og forsinkelse i planprosessen, med tilhørende administrative og økonomiske konsekvenser.

#### **Vurderinger:**

##### Innbyggerforslagets betydning:

Innbyggerforslaget viser et stort lokalt engasjement, og løfter frem viktige hensyn knyttet til bruk av Torskeholmen som fellesarena og arrangementsområde. Temaene som tas opp er relevante, og inngår også som problemstillinger i planarbeidet.

##### Forholdet til pågående planprosesser:

Kommunedirektøren vurderer at hovedproblemstillingene i innbyggerforslaget i stor grad overlapper med temaer som allerede er utredet eller er under utredning i reguleringsprosessen. Planprosessen for Torskeholmen har vært omfattende, og det foreligger et bredt kunnskapsgrunnlag med mange innspill og vurderinger. De kommende politiske sakene vil gi ytterligere beslutningsgrunnlag.

##### Helhetlig beslutningsgrunnlag:

Utviklingen av Torskeholmen er en kompleks sak som berører:

- byutvikling
- næringsinteresser
- kulturmiljø
- allmennhetens bruk
- økonomi

Kommunedirektøren vurderer at disse forholdene best ivaretas gjennom de ordinære plan- og beslutningsprosessene.

##### Risiko ved å følge innbyggerforslaget:

Dersom kommunestyret velger å følge forslaget i innbyggerforslaget, vil det kunne medføre at reguleringsprosessen blir utsatt som følge av ytterligere utredninger. Samtidig vil det kunne føre til

økt usikkerhet knyttet til gjennomføring. En slik beslutning kan bidra til økt fokus på området både som arrangementsfunksjon og til allmenn bruk.

## **Alternative løsninger**

### **Alternativ 1 – Følge innbyggerforslaget**

Utsette videre behandling av reguleringsplanen og gjennomføre ytterligere utredninger knyttet til arrangementsbruk basert på ordlyden i forslagets forslag til vedtak:

*«Grimstad kommunestyre utsetter 2. gangs behandling av reguleringsplan for Torskeholmen inntil det foreligger en egen konsekvensutredning og konfliktanalyse for Torskeholmen som arrangements- og festivalplass (støy, drift, rigg/logistikk, sikkerhet/evakuering og sameksistens med boliger). Kommunestyret ber samtidig om at planen revideres med bindende bestemmelser som sikrer Torskeholmen som arrangementsrobust, offentlig tilgjengelig fellesareal.»*

### **Alternativ 2 – Avslutte planarbeidet**

Avslutte arbeidet med reguleringsplanen for Torskeholmen.

Fordelen med dette er at man da har tatt et klart standpunkt i saken, som skaper forutsigbarhet. Ulempene knytter seg til den planlagte utviklingen av området, revurdering av tidligere vedtak og strategier, samt at det kan svekke utviklingsmuligheter for sentrum.

## **Konklusjon**

Innbyggerforslaget løfter frem viktige problemstillinger og dokumenterer et stort lokalt engasjement.

Kommunedirektøren vurderer at de spørsmålene som tas opp i forslaget i stor grad er, eller vil bli, behandlet gjennom de pågående og kommende politiske sakene knyttet til utviklingen av Torskeholmen.

På denne bakgrunn anbefales det at innbyggerforslaget ikke tas til følge, og at saken håndteres innenfor rammene av de ordinære plan- og beslutningsprosessene.

*Saksfremlegget er skrevet ved hjelp av copilot.*