



Kristiansand  
kommune

Godkjent av: Terje Fjellvang  
Dato for godkjenning: 27.03.2025

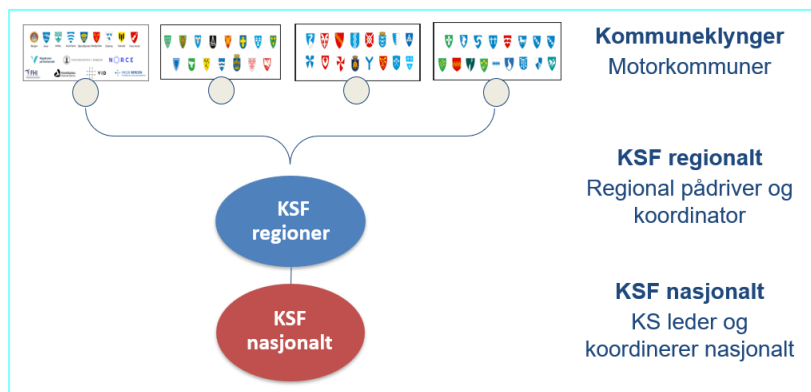
Sist oppdatert: 28.03.2025  
Versjon: 1.2  
Utarbeidet av: Eirik Abildsnes og Henriette Hovland

# Prosjektforslag for Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF) Sør

## Beskrivelse av nåværende situasjon og utfordring

Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF) er en landsdekkende satsing på en samarbeidsstruktur mellom kommuner, academia og andre relevante samarbeidsaktører regionalt og nasjonalt med en oppbyggingsperiode som skal gå over fem år (2024-2028). Kunnskapsdepartementet (KD) og Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) har gjennom Statsbudsjettet for 2024 bevilget til sammen 10 mill. kroner som bidrag til oppbygging av KSF. Det er vedtatt tilsvarende bevilgning for 2025. Midlene forvaltes av KS, som i tillegg avsetter egne midler gjennom en langsiktig FoU- finansiert satsning til etablering, drift og utvikling av KSF - spesielt til finansiering av det nasjonale arbeidet.

KSF skal bli en generisk samarbeidsstruktur for kunnskapsutvikling og bruk av kunnskap i kommunene. I starten av etableringsperioden bidrar KSF særlig i utviklingen av bærekraftig velferd, med vektlegging av behov innen kommunale helse- og omsorgstjenester. KSF er en samarbeidsstruktur for utvikling og bruk av kunnskap i kommunene, organisert i tre nivå (figur 1).



Figur 1: KSF samarbeidsstruktur

KSF-modellen stiller krav til motorkommune og regional vertskommune:

**Motorkommune:** En motorkommune har en pådriverrolle i etableringen av kommuneklyngen, har ansvar for samordning og fremdrift i klyngen, og representerer kommuneklyngen i KSF-regionen. Det forventes at motorkommuner bidrar til forskningssamarbeid, og deltar i slike samarbeid ved egeninnsats i form av tid og personellressurser. Motorkommunen håndterer forskningshenvendelser til kommunene i klyngen og videreformidler kommunenes kunnskapsbehov til forsknings-aktører og til regional koordinator. I tillegg bør motorkommunen holde oversikt forskningsdeltakelse i sin klynge. Motorkommunen trenger dedikert ressurs til å ivareta nødvendige aktiviteter for å understøtte samarbeidet i klyngen. Det er primært kommunene som inngår i kommuneklyngen som må finansiere felles ressurs i motorkommunen. Det kan være

ulike modeller for utforming og finansiering av rollen som klyngekoordinator. En viktig del av arbeidet til KSF nasjonalt i etableringsfasen er å arbeide for å bedre rammebetingelsene for motorkommunene, herunder finansiering.

**Vertskommune:** Den regionale vertskapskommunen er en kommune som har forutsetninger for å ta et større regionalt ansvar, gjerne med egen, prioritert forskningsaktivitet og kompetansemiljø som gir synergier inn mot KSF-arbeidet. Det bør være minst et universitet, høgskole og/eller forskningsinstitutt lokalisert i kommunen. Vertskapskommunen bør fortrinnsvis kunne dokumentere et nært samarbeid med UH- og/eller instituttsektoren, gjennom samarbeidsavtaler, felles forskningsprosjekt, nærhet i lokalisering, samt kombinerte stillinger. Vertskapskommunen vil få midler fra KSF nasjonalt til å ansette en koordinator. Koordinatorens rolle skal være tilpasset føringene for utvikling av KSF i henhold til inngått avtale med KS, men kan i betydelig grad tilpasses lokal kontekst og eksisterende samarbeidsflater.

### **Kristiansand kommunes roller i KSF**

Kristiansand kommune har på bakgrunn i vedtak i kommunedirektørens ledergruppe og Kommunedirektørutvalget i Agder representert Agder i dialogen med KS nasjonalt om etablering av KSF i Agder, og er valgt til rollen som vertskapskommune for KSF Sør som omfatter Agder-kommunene i KSF-etableringen (mellomnivået i modellen). I tillegg er Kristiansand tiltenkt en rolle som «motorkommune» i KSF Sør. Det er foreløpig bare Kristiansand kommune som er tiltenkt rolle som «motorkommune» i Agder, men dette kan om ønskelig endres senere. Dette innebærer at alle Agder-kommunene inviteres til å delta i klyngen der Kristiansand har rollen som «motorkommune».

Kristiansand kommune er tildelt midler fra KS til en stilling som skal ivareta funksjonen som regional vertskapskommune for KSF Sør. Kristiansands funksjon som motorkommune og ledelse av en klynge av kommuner i Agder er foreløpig ikke sikret finansiering. Det er søkt om og innvilget prosjektskjønn fra Statsforvalteren og forespeilet såkornmidler fra KS til denne funksjonen, men det må samtidig arbeides med andre muligheter for finansiering. KS har dialog med statlige myndigheter om behovet for forutsigbar finansiering med sikte på avklaring i løpet av 2025.

### **Formål og hovedmål**

Formålet med etablering av KSF er å utjevne forskjellene mellom små og store kommuner, med en mer likeverdig dialog og samarbeid med UH- og instituttsektoren. Dette med utgangspunkt i kommunenes behov for forskning og kunnskapsutvikling.

#### **De fem hovedmålene er:**

Mål 1: KSF styrker kommunenes arbeid med identifisering, samordning og prioritering av egne kunnskapsbehov

Mål 2: KSF styrker arbeidet for mer og mer kommunerelevant forskning

Mål 3: KSF styrker arbeidet for spredning, vurdering og bruk av forsknings- og innovasjonsresultater i kommunene

Mål 4: KSF styrker arbeidet for gode rammebetingelser for forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling i kommunene

Mål 5: KSF styrker arbeidet for mer praksisnære utdanningstilbud gjennom tett kobling mellom UH- og instituttsektoren og kommuner

## Resultatmål

### **Motorkommune:**

- 1 Sikrer samordning og fremdrift i klyngen.
- 2 Representerer kommuneklyngen i kontakt med KSF-regionen.
- 3 Bidrar til forskningssamarbeid, og deltar i slikt samarbeid ved egeninnsats i form av tid og personellressurser.
- 4 Håndterer forskningshenvendelser til kommunene i klyngen og videreformidle kommunenes kunnskapsbehov til forsknings-aktører og til regional koordinator.
- 5 Holder oversikt over forskningsdeltakelse for kommunene i klyngen.

### **Regional vertskommune:**

- 1 Etablerer og koordinerer aktiviteten til en eller eventuelt flere kommuneklynger i Agder ledet av en motorkommune i henhold til vedtatt etableringsplan for KSF.
- 2 Etablerer og koordinerer et regionalt samarbeidsorgan som skal bidra til systematisk dialog mellom kommuner og UH-sektor. For deltakelse i samarbeidsorganet inviteres motorkommune(r) og aktuelle regionale aktører fra UH- og instituttsektoren og andre relevante kompetansemiljøer, for strategisk koordinering og arbeid for regionen. Samarbeidsorganet skal samordnes med etablerte strukturer for regionalt utviklingsarbeid.
- 3 Bidrar til å utvikle det regionale samarbeidet i KSF strukturen som helhet gjennom samarbeid med de andre KSF regionene og KSF nasjonalt.

## Avhengigheter og avgrensninger

Kristiansand kommunes roller i KSF Sør er i samsvar gjeldende regionplan for Agder, Kristiansand kommunes samfunnsdel og kommunens forsknings- og innovasjonsstrategi.

I etableringsfasen skal KSF særlig bidra til å styrke bærekraften i de kommunale helse- og omsorgstjenestene. Dette fordrer tett samarbeid med blant annet Utviklingscenter for sykehjem og hjemmetjeneste (USHT) i Agder og Senter for omsorgsforskning Sør som har liknende samfunnsoppdrag. Bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester krever imidlertid samarbeid mellom ulike samfunnssektorer, og KSF-modellen skal på sikt være en generisk struktur for kunnskaps- og tjenesteutvikling i kommunene.

## Alternative konsepter

### 0-alternativet (dagens løsning)

Ikke aktuelt å videreføre dagens løsning der Agder ikke er en del av KSF ettersom Kommunedirektørutvalget i Agder har besluttet at Agder skal delta i KSF.

### Alternative konsepter

Det er lagt sterke føringer for rollene til motorkommune og regional vertskommune i etableringsplanen for KSF som ligger til grunn for bevilgningen gjennom statsbudsjettet. Det foreslås derfor ikke alternative konsepter.

## Anbefalt konsept

Arbeidsgruppe for konseptfasen har bedt om innspill til prosjektforslaget internt i kommunen og eksternt hos samarbeidspartnere. Disse innspillene er tatt hensyn til i

utformingen av denne versjonen av prosjektforslaget. KSF Sør anbefales organisert som et prosjekt med Kristiansand kommune som prosjekteier. Det er lagt sterke føringer for KSF i vedtatt etableringsplan i KS (se vedlegg). Prosjektets varighet og resultatmål samsvarer med denne etableringsplanen. Det er åpnet for at det kan tas hensyn til og bygges videre på eksisterende samarbeidsarenaer i regionen. Dette vil ivaretas i tett dialog med kommunene i Agder og interessenter blant kommunenes samarbeidspartnere fra universitet-, høyskole-, og instituttsektor, helseforetak og andre relevante kompetansemiljøer.

Det er avklart midler fra statsbudsjettet formidlet gjennom KS til en stilling som koordinator for kommunens rolle som regional vertskommune. I etableringsplanen er realisering av kommuneklynge i regionen en oppgave som er lagt til denne rollen. Det er derfor vurdert hensiktsmessig å utlyse koordinatorstillingen som en fast stilling med funksjon som prosjektleder ut 2028. I tillegg er det tildelt prosjektskjønn fra statsforvalter i Agder (3 år, foreløpig 2025) og forespeilet såkornmidler fra KS. Dette er ressurser som vil benyttes til å etablere Kristiansand kommune som motorkommune. KS arbeider med å få en mer forutsigbar finansiering også for motorkommunerollen.

### Interessenter

Interessenter i etableringsfasen av KSF Sør:

Forskningssjef (prosjekteier), Prosjektleder, Helse- og omsorgstjenesten Kristiansand kommune, Helse- og omsorgstjenesten i andre kommuner i Agder, andre fagområder i Kristiansand kommune, andre fagområder i andre kommuner i Agder, USHT Agder øst og vest, Senter for omsorgsforskning Sør, UiA, NORCE, SSHF, Regionale kompetansesentre, KS Agder og KS nasjonalt, Agder fylkeskommune, Fagnettverk i #VårtAgder og Regionrådene i Agder.

Se interessentanalyse i vedlegg 4 for utfyllende analyse om begrunnelse, holdninger, interesse i prosjektet og innflytelse på prosjektet.

### Gevinster

Gevinstoversikt utarbeides i planleggingsfasen.

### Hovedaktiviteter og leveranser

Prosjektet skal etablere KSF Sør med en eller flere motorkommuner og regional vertskommune i tråd med gjeldende nasjonal etableringsplan for KSF. KSF Sør skal tilpasses eksisterende samarbeidsstrukturer for samarbeid mellom kommuner, universitet-, høyskole-, og instituttsektor og kompetansemiljøer i Agder.

### Forutsetning og suksesskriterier

Basert på erfaringene fra [piloting i KSF Vest](#) vil det være viktig å sikre tilstrekkelig ressurser til funksjonen som motorkommune, deltakelse fra mange nok kommuner og finansiering til prosjekter med tilstrekkelig størrelse og utbredelse til å ta KSF-modellen for samarbeid i bruk.

### Prosjektøkonomi

Prosjektbudsjettet utarbeides i planleggingsfasen. Rollen som regional vertskommune er finansiert med midler fra KSF nasjonalt. Kristiansand kommune har fått tilsagn om såkornmidler fra KSF nasjonalt og prosjektskjønnsmidler fra Statsforvalter til å finansiere ressurser til motorkommune funksjon til og med februar 2026.

## Prosjektorganisering og ressurser

Prosjekteier: Forskningsjef, Kristiansand kommune

Prosjektleder: Viktoria Nekola

### **Forslag til sammensetning av styringsgruppe:**

- Prosjekteier (leder)
- Representant for «motorkommune(r)»
- Regionrådene i Agder (Østre Agder, Setesdal, Lister og region Kristiansand)
- KS Agder
- Agder fylkeskommune
- Universitetet i Agder
- NORCE
- Regionale kompetansesentre (felles representant)

### **Prosjektgruppe:**

Etableres i planleggingsfase, ledes av prosjektleder.

## Vedlegg

Vedlegg 1. Etableringsplan KSF

Vedlegg 2. Tildeling av tilskudd til Kristiansand kommune som regional Vertskapskommune for etablering av Kommunenes samarbeidsarena for forskning i KSF Sør

Vedlegg 3. Tildeling av prosjektskjønnsmidler for 2025 av Statsforvalteren i Agder

Vedlegg 4. Interesseanalyse og kommunikasjonsplan

# KS' plan for etablering av *Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF)*

Fra pilot til etablert og landsdekkende samarbeidsstruktur

## Sammendrag

KS har vært pådriver for, og har siden 2019 pilotert og nå tatt på seg oppgaven med å etablere og lede Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF), tidligere benevnt som Kommunenes strategiske forskningsorgan<sup>1</sup>. Ambisjonen er at KSF skal utvikles til en landsdekkende samarbeidsstruktur mellom kommuner, og mellom kommuner, academia og andre relevante samarbeidsaktører lokalt, regionalt og nasjonalt. Formålet er styrke forskningsinnsatsen for, i og med kommunene, bidra til mer kommunerelevant forskning og at kunnskapen som finnes tas i bruk.

I Prop. 1 S (2023-2024), jf. Innst. 11 S (2023-2024) har Stortinget bevilget 10 mill. kroner til å etablere KSF. Formålet med bevilgningen er å medvirke til et kunnskapsstøttesystem som er forankret i forskningsbehovene i de kommunale helse- og omsorgstjenestene. Midlene bevilges gjennom Kunnskapsdepartementet (KD) og Helse- og omsorgsdepartementet (HOD), og forvaltes av KS. KS avsetter i tillegg egne midler gjennom en langsiktig FoU-finansiert satsing til etablering, drift og utvikling av KSF spesielt til finansiering av det nasjonale arbeidet. Det er tydeliggjort fra HOD og KDs side at den nasjonale satsingen gjelder for hele oppbygingsperioden over fem år, fra 2024-2028 (med forbehold om Stortingets årlige vedtak).

I etableringsperioden vil hovedfokus være å etablere KSF som samarbeidsstruktur, der fokus tematisk skal innrettes mot å bidra til utvikling av bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester. Et sterkere kunnskapsgrunnlag vil stimulere til bedre kommunal planlegging og utvikling, riktige prioritering og gode løsninger i kommunene. Økt omfang av god forskning som treffer kommunenes behov vil styrke kvaliteten og bærekraften i tjenestene og legge grunnlaget for gode strategiske beslutninger. Arbeidet i KSF må sees i sammenheng med Forskningsrådets forsknings- og innovasjonssatsing for å styrke bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester. Dette vil spille en viktig rolle for tettere kobling mellom relevante forskningsmidler og kommunene/KSF. KSF skal stimulere kommuner og forskningsaktører til å søke, og videre medvirke, til at forskningsbasert kunnskap blir spredd og tatt i bruk. Arbeidet i KSF skal videre sees i sammenheng med utviklingen av et kunnskapsstøttesystem ved Folkehelseinstituttet og gjennomgangen av kompetansesentrene utenfor spesialisthelsetjenesten.

Etableringen av KSF er et viktig systemgrep og et nybrottsarbeid. Hensikten, slik den er formulert i tildelingsbrevet fra Kunnskapsdepartementet, er at: *«KSF skal styrke grunnlaget for kunnskapsbaserte beslutninger og tjenesteutvikling i kommunene. KSF skal bidra til å samordne og prioritere kommunenes kunnskapsbehov, mer kommunerelevant forskning, og bedre spredning og bruk av kunnskap, innovasjons- og forskningsresultater. KSF bygger samarbeid mellom små og store kommuner, forskningsmiljøer og andre aktører og understøtter kunnskapsutvikling og spredning av kunnskap i kommunene»*.

I tråd med overstående er KS sin ambisjon at KSF på lengre sikt skal understøtte kommunenes samlede forsknings- og kunnskapsbehov. Dette i henhold til kommunenes helhetlige samfunnsoppdrag og behovet for å jobbe tverrfaglig i møte med samfunnsutfordringene (Jf. også KDs tildelingsbrev 2024 nevnt over). KS arbeider parallelt for at kommunal sektor skal ha en sentral betydning i det nye forskningssystemet<sup>2</sup>.

Den strategiske rollen til UH- og instituttsektoren i KSF-strukturen på nasjonalt og regionalt nivå må utvikles i dialog mellom KSF nasjonalt og Universitets- og høyskolerådet (UHR), Forskningsinstituttens fellesarena (FFA) og Kunnskapsdepartementet (KD). UH- og instituttsektorens mulighet til å avsette dedikerte ressurser

<sup>1</sup> KSF har underveis i arbeidet med etableringsplanen endret benevnelse til Kommunenes samarbeidsarena for forskning. Forkortelsen KSF er beholdt.

<sup>2</sup> Prop. 1S (2024-2025). Del 3. Kapittel 5 Forsking og utvikling i Statsbudsjettet

til strategisk og operativt samarbeid med kommunene bør inngå i dialogen. Tilgang på relevant eksternfinansiering og konkurransebaserte forskningsmidler vil være en sentral forutsetning for UH- og instituttsektorens mulighet til å utvikle kunnskap basert på kommunenes behov og utfordringer.

Denne etableringsplanen er basert på grundige utredninger, pilotering av KSF siden 2019, samt erfaringer fra annet parallelt pågående arbeid for å styrke samarbeid mellom kommunal sektor og UH- og instituttsektoren. Innspill til etableringsplanen er gitt gjennom flere innspillsrunder og møtepunkt våren 2024, både i kommunene, i KS internt og medlemsutvalg, med UH- og instituttsektoren og gjennom en nasjonal ressursgruppe (vår/sommer 2024).

Det er formulert fem hovedmål for KSF. Målene gir retning til hvordan samarbeidsstrukturen skal bidra til utvikling av, tilgang til og bruk av kommunerelevant kunnskap, til beste for både kommunene og UH- og instituttsektoren.

Formålet med etablering av KSF er å utjevne forskjellene mellom små og store kommuner, med en mer likeverdig dialog og samarbeid med UH- og instituttsektoren. Dette med utgangspunkt i kommunenes behov for forskning og kunnskapsutvikling.

#### De fem hovedmålene er:

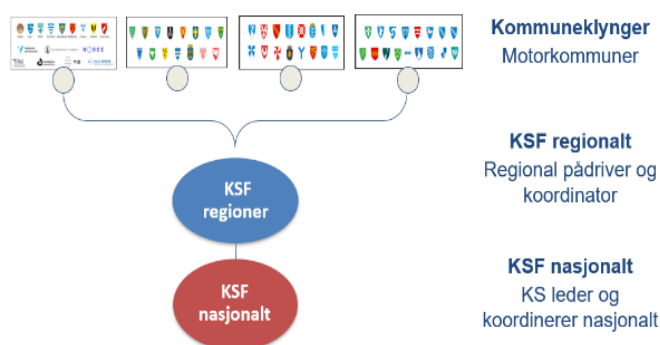
- Mål 1: KSF styrker kommunenes arbeid med identifisering, samordning og prioritering av egne kunnskapsbehov
- Mål 2: KSF styrker arbeidet for mer og mer kommunerelevant forskning
- Mål 3: KSF styrker arbeidet for spredning, vurdering og bruk av forsknings- og innovasjonsresultater i kommunene
- Mål 4: KSF styrker arbeidet for gode rammebetingelser for forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling i kommunene
- Mål 5: KSF styrker arbeidet for mer praksisnære utdanningstilbud gjennom tett kobling mellom UH- og instituttsektoren og kommuner

Resultatmål med etableringen av KSF er å styrke grunnlaget for kunnskapsbaserte beslutninger og tjenesteutvikling i kommunene. I tillegg skal arbeidet bidra til å styrke rammebetingelsene for forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling i kommunene. I perioden 2024-2028 er ønsket effekt at målene bidrar til kunnskapsbaserte beslutninger og tjenesteutvikling for mer bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester.

KSF organiseres med tre nivåer: Lokalt, regionalt og nasjonalt.

1. **Lokalt nivå**, hvor kommunene går sammen i naturlige og hensiktsmessige klynger med en motorkommune som pådriver i arbeidet. Motorkommunene og kommuneklyngene samarbeider operativt med UH- og instituttsektoren samt andre relevante kunnskapsaktører og samarbeidspartnere. Et godt etablert og velfungerende lokalt nivå betraktes som suksessfaktoren for å lykkes med KSF strukturen.
2. **Regionalt nivå**, representert gjennom en vertskapskommune med en dedikert koordinatorressurs, som i perioden 2024-2028 finansieres av KS gjennom tilskuddsmidler fra HOD og KD over Statsbudsjettet (med forbehold om Stortingets årlige vedtak). Det regionale nivået representerer strategisk nivå, har en koordinerende utførende rolle med og mellom kommuneklyngene, og er representert i samarbeidsstrukturen inn mot det nasjonale nivået. Etter grundige vurderinger, blant annet basert på Kunnskapsdepartementets føringer om å unngå høy administrative kostnader, er det foreslått en inndeling i sju KSF-regioner: KSF Vest, KSF Midt, KSF Nord, KSF Innlandet, KSF Øst, KSF Sør-Øst og KSF Sør. Det understrekes at etablering av KSF-regioner og kommuneklynger er et langsiktig utviklingsarbeid og at erfaringer underveis vil kunne gi behov for tilpasninger. Det vil i tillegg gjøres nærmere vurderinger av koordinering inn mot Oslo kommune som del av det samlede KSF-arbeidet.

3. **Nasjonalt nivå** ledes, organiseres og finansieres av KS. KSF nasjonalt, som del av KS, er det strategisk samordnede pådrivernivået som sikrer helheten i arbeidet. Gjennom FOU-ordningen er det finansiert to faste stillinger til dette arbeidet. KSF nasjonalt skal bidra til å videreutvikle KSF-strukturen i hele landet i samarbeid med KSF-regionene, og har ansvar for at arbeidet bidrar til å oppfylle de strategiske målsettingene og formålet med KSF. Som ledd i KS sitt mandat vil KSF nasjonalt også utvikle, koordinere og tydeliggjøre behov for justeringer i rammebetingelser og faglig avklaringer. Dette gjøres gjennom den etablerte dialogen KS har med statlige myndigheter og andre viktige samarbeidsaktører. Videre skal KS gjennom sin rolle som utviklingspartner, arbeidsgiverorganisasjon og interessepolitisk aktør sikre at KSF inngår i en helhet. Dette gjøres gjennom involvering av KS sine fagavdelinger og regionskontor, KS strategiske råd for innovasjon og forskning samt KS` ordinære råd og utvalg både på administrativt og politisk nivå. Tidligere KSF råd vurderes gjenetablert, herunder vurdere eventuell videreføring av nasjonal ressursgruppe satt ned i forbindelse med utarbeidelse av etableringsplanen.



### Landsdekkende etablering

Etablering av KSF-strukturen bygger på åtte prinsipper med parallell oppbygging i samtlige KSF regioner fra 2024/2025. Prinsippene inneholder forventning om forutsigbar finansiering av de regionale vertskapskommunene, felles grunnstruktur for kommuneklynger basert på lokale behov og forutsetninger, samt behovsrettet påvirkning og tilpasning av virkemidler. Rollene som vertskapskommune og motorkommune kan rulleres dersom det er tungtveiende grunner for dette, og kommuneklyngen/regionen samtidig er enige i behovet for rulling. Kommuner som tar på seg et regionansvar i oppbyggingsfasen, forplikter seg til å virke minst ut 2026.

KSF-strukturen skal være etablert som en landsdekkende samarbeidsstruktur innen utgangen av 2028, med kommuneklynger i alle regioner. Det første steget er oppbygging av den regionale strukturen, som vil danne basis for videre lokal klyngedannelse. Det er besluttet at de to regionene som allerede er i gang, KSF Vest og KSF Midt, videreføres. For de øvrige regionene skal kommuner som er aktuelle som vertskapskommuner for KSF regionalt identifiseres innen utgangen av 2024, slik at arbeidet kan starte opp også der. Ambisjonen er videre at det etableres minst én klynge i hver KSF-region innen utgangen av 2025.

Det forventes at kontaktpersoner på alle nivåer av KSF er proaktive i å dele resultater og erfaringer med etablering av KSF-strukturen. Det gjennomføres en halvveis-evaluering i løpet av første halvår av 2026 og slutt-evaluering i løpet av siste halvår av 2028. Rammer, herunder finansieringsmodell for driftsfase, og praksis for videre drift skal da være avklart.

For KS er det viktig at arbeidet med KSF strukturen inngår som en helhet i annet utviklings- og interessepolitisk arbeid gjennom KS. KSF nasjonalt vil, sammen med KSF-regionene, utarbeide et årshjul for etableringsarbeidet. Informasjon og kommunikasjon skal stå sentralt. KSF nasjonalt tar ansvar for at KSF blir etablert med egne sider i nettstrukturen til KS.no. For annen dialog og informasjonsutveksling vil KS så langt det er hensiktsmessig bruke eksisterende arenaer.



## Innholdsfortegnelse

Sammendrag .....	1
Etablering av KSF – Kommunenes samarbeidsarena for forskning.....	5
KSF i støpeskjeen .....	5
Formål.....	7
Betegnelser og begrep som brukes i etableringsplanen .....	9
Kommunenes samarbeidsarena for forskning – KSF.....	10
Målområder: Hvordan bidrar KSF til en mer bærekraftig kommunal sektor? .....	11
Dagens situasjon – startpunktet for KSF .....	13
Kommunesektoren trenger en tydelig plass i forskningssystemet .....	14
Ansattes kompetanse er avgjørende for endring i kommunene .....	14
Kunnskap må omsettes i arbeid for å gi positiv effekt .....	15
Prinsipper for opptrapping og finansiering av KSF .....	16
Roller og ansvar i KSF – Kommunenes samarbeidsarena for forskning .....	18
KSF i kommunene .....	18
Kommuneklynger .....	18
Motorkommuner .....	19
KSF regioner.....	20
Fylkeskommunenes og Statsforvalternes rolle i KSF-regionene .....	21
Rollen til KS regionskontor .....	21
KSF nasjonalt .....	22
Universiteter, høyskoler og forskningsinstitutter i KSF.....	22
KSF i relasjon til andre aktører .....	23
Plan for etablering av KSF som en landsdekkende samarbeidsstruktur .....	25
Kommunikasjon for forankring, formidling og mobilisering .....	25
Handlingsplan .....	26
Tidslinje 2024-2028 .....	26
Prioriterte aktiviteter 2024-2025 .....	28
Vedlegg .....	31
Vedlegg 1: Evaluering og erfaringer fra KSF piloten.....	31
Vedlegg 2: Drøfting og innspill fra KS' regionale og nasjonale aktører .....	32

## Etablering av KSF – Kommunenes samarbeidsarena for forskning

Etter at KS siden 2019 har pilotert KSF-strukturen for egne midler gjennom regionale piloter og nasjonal pådriverrolle, og arbeidet interessepolitisk for nasjonalt bidrag til arbeidet, bevilget Stortinget i Prop. 1 S (2023-2024), jf. Innst. 11 S (2023-2024) 10 mill. kroner til å etablere KSF som landsdekkende struktur. Formålet med bevilgningen er å medvirke til et kunnskapsstøttesystem som er forankret i forskningsbehovene i de kommunale helse- og omsorgstjenestene. Fra KD og HOD sin side er det tydeliggjort at satsingen vil gjelde for perioden 2024- 2028 (med forbehold om Stortingets årlige vedtak).

Midlene forvaltes av KS, som har ansvar for oppbyggingen av KSF fra pilot til en etablert og landsdekkende samarbeidsstruktur. KS avsetter i tillegg egne FoU-midler til etableringen, til sammen 14,5 millioner for perioden 2024-2028. Disse midlene går bla. til finansiering av stillinger og ressurser i KS til arbeidet.

Av erfaring vet vi at det tar tid å mobilisere og forankre forpliktende samarbeid mellom aktører. Denne etableringsplanen gir derfor en felles retning for utviklingen av KSF fra pilot til en etablert og landsdekkende samarbeidsstruktur for kunnskapsutvikling og kunnskapsbruk, over en opptrappingsperiode som varer fra 2024-2028. Handlingsdelen av etableringsplanen skal rulleres årlig.

Tematisk skal arbeidet i KSF i etableringsperioden 2024-2028 innrettes mot bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester, en særlig høyt prioritert samfunnsutfordring for kommunene der kunnskapsbehovet oppleves som stort. Arbeidet i KSF skal sees i sammenheng med Forskningsrådets forsknings- og innovasjonssatsing for å styrke bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester, med utviklingen av et kunnskapsstøttesystem ved Folkehelseinstituttet og med gjennomgangen av kompetansentraene utenfor spesialisthelsetjenesten. KSF skal stimulere relevante kommuner og forskningsaktører til å søke. KSF skal også medvirke til at forskningsbasert kunnskap blir spredd og tatt i bruk.

Kommunene har viktige samfunnsoppdrag som demokratisk arena, tjenesteyter, myndighetsutøver og samfunnsutvikler. Samfunnsutfordringene vi står overfor er komplekse, og mange kan bare løses på tvers av fagområder og sektorer. Også innbyggerne forventer at tjenestene fra kommunene er helhetlige og koordinert. I tråd med medlemmenes behov, vil KS derfor arbeide for at KSF på lengre sikt skal videreutvikles til å støtte opp under kommunenes helhetlige behov for kunnskapsutvikling, forskning og spredning av kunnskap.

### KSF i støpeskjeen

De siste 10 årene har kommuner – ikke minst de største - i økende grad tatt initiativ til og etablert mer strukturerte samarbeid mellom kommune og academia for å styrke forskningssamarbeid og kunnskapsutvikling. Blant annet har flere kommuner etablert seg som «universitetskommuner» og/eller «kunnskapskommuner» med formelle samarbeidsavtaler med universitet og høyskoler.

Rammene for en nasjonal, strategisk koordinerende struktur, KSF (Kommunenes strategiske forskningsorgan), ble foreslått av en arbeidsgruppe nedsatt av HelseOmsorg21-rådet i 2017. KS hadde nestlederrollen og sekretariatsfunksjon i arbeidet<sup>3</sup>. Forslaget tok utgangspunkt i de kommunale helse- og omsorgstjenestenes situasjon, og løftet frem behovet for et bedre kunnskapsgrunnlag for utviklingen av de viktige oppgavene som skjer i kommunene, for kommunens medarbeidere og for administrativ og politisk ledelse<sup>4</sup>. En viktig del av forslaget var forventningen om et solid løft i forskningsmidler for bruk i primærhelsetjenesten over tid opp mot et ambisjonsnivå på 1% av de årlige budsjettmidlene (for 2018 tilsvarende 1,3 milliarder).

Sluttrapporten ble overlevert daværende Helse- og omsorgsminister i februar 2019. Etter en tids vurdering fastslo ministeren støtte til innretning, forutsatt at kommunal sektor tok ansvar for arbeidet. Parallelt med vurdering hos nasjonale myndigheter, ble sluttrapporten behandlet i KS i september 2019. KS Hovedstyret

<sup>3</sup> [Kommunenes strategiske forskningsorgan \(2019\) Sluttrapport februar 2019 til HelseOmsorg21-rådet.](#)

<sup>4</sup> Dette behovet underbygges i Helsepersonellkomisjonens rapport (2023)

vedtok da å innta en pådriverrolle for KSF. Samtidig ble Bergen kommune, ved kommune­klyngen *Kunnskapskommunen*, pekt på som vertskap for en 2-årig pilot for det regionale nivået i KSF-strukturen. I januar 2020 vedtok KS Hovedstyret i tillegg å bevilge midler til nasjonal node og KS pådriverrolle for KSF-arbeidet.

Basert på medlemsdialog og erfaringer fra KSF-arbeidet og andre strukturerte samarbeid mellom kommuner og academia, ble det fra KS tidlig konkludert med at KS' langsiktige ambisjon er at KSF utvikles til en generisk struktur for forskningssamarbeid på tvers av fagsektorer. Dette basert på kommunesektorens helhetlige samfunnsoppdrag og behov for å se forskning og tjenesteutvikling på tvers av sektorer. I tillegg ble innrettingen endret til å gjelde etablering av KSF som en samarbeidsstruktur mer enn per se å være et stort, årlig løft i forskningsmidler. Begrunnelsen for dette var dels realisme i ambisjonsnivå, dels oppfatningen av at mer samordnede behov og utvikling av forskbare problemstillinger i seg selv ville bidra til å utløse forskning og forskningsmidler.

I 2019 ble dialogen mellom KS og Norges forskningsråd, som til da hadde funnet sted gjennom mer sporadiske bilaterale møter, formalisert gjennom en samarbeidsavtale. Dette var starten på en pågående dialog om behovet for koordinert og styrket forskningsinnsats for kommunene. Ambisjonen er at en større satsing på kunnskapsbaserte kommunale tjenester kan gjøre at Norge vil kunne bidra til å løse ikke bare nasjonale, men også globale utfordringer. Det inkluderer god helse, utvikling og utprøving av nye måter å gjennomføre tjenester på, ny infrastruktur og riktig utdanning. Som ledd i det etablerte samarbeidet med Norges forskningsråd har KS, i dialog med medlemmene, bidratt inn i arbeidet med utlysningen av den nye forsknings- og innovasjonssatsningen for å styrke bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester<sup>5</sup>. Utgangspunktet for denne satsningen er at den skal skje i samspill med etableringen av KSF som en landsdekkende struktur, da dette spiller en viktig rolle for tettere kobling mellom relevante forskningsmidler og kommunene/KSF. Basert på gode erfaringer gjennom pilotering av KSF, samt Folkehelseinstituttets mandat via tildelingsbrev fra HOD, vil KSF strukturen også sees i sammenheng med utvikling av et kunnskapsstøttesystem. Det vil videre være naturlig å se KSF i sammenheng med gjennomgang av kompetansesentrene utenfor spesialisthelsetjenesten.

KS Strategiske råd for innovasjon og forskning ble etablert i januar 2020, som strategisk rådgivende organ overfor administrerende direktør i KS både når det gjelder interessepolitiske samt utviklingsrettede spørsmål innen forskning og innovasjon. I KS har KS Strategiske råd for innovasjon og forskning, KS hovedstyre og sentralt kommunedirektørutvalg vært sentrale pådrivere i den videre utviklingen av KSF. Politisk ledelse i Kunnskapsdepartementet (KD) og Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) har, sammen med Norges forskningsråd, vært viktige støttespillere og dialogpartnere. Også sentrale aktører i UH- og instituttsektoren har vist stor interesse for potensialet i KSF over flere år.

Piloten i *KSF Vest*, vedtatt av KS Hovedstyre i september 2019, kom i gang i 2020 gjennom tilskudd til Bergen kommune. Formålet med piloten var å prøve ut en modell for samarbeid regionalt og lokalt mellom kommuner og med forskningsaktører. FHI har i pilotperioden vært koplet på KSF Vest som ledd i å utvikle et kunnskapsstøtte-system. Hensikten var å styrke kommunenes rolle som partnere i forskningssamarbeid, samt å stimulere til mer forskning i og med kommunene. I midten av 2022 ble piloten utvidet med KSF pilot Midt, koordinert av Trondheim kommune. KSF-piloten ble avsluttet i 2023.

Denne etableringsplanen bygger på et forslag fra KS i 2023 til hvordan erfaringene fra KSF piloten kan brukes som grunnlag for en landsdekkende KSF samarbeidsstruktur<sup>6</sup>. Underveis i arbeidet har det vært formell og uformell dialog med sentrale administrative og politiske organ i KS og i kommunal sektor, og en rekke andre

---

<sup>5</sup> [Forskning og innovasjon for å styrke bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester \(forskningsradet.no\)](https://www.forskning.no/innovasjon-for-aa-styrke-baerekraften-i-kommunale-helse-og-omsorgstjenester)

<sup>6</sup> Evaluering av erfaringer i KSF piloten Vest og Midt: Proba samfunnsanalyse (2023) Evaluering av pilotering av Kommunes Strategiske Forskningsorgan. Proba rapport 2023-20, ISSN 1891-8093, samt direkte dialog mellom KS og den regionale piloten om deres erfaringer underveis i pilotperioden og i etterkant av evalueringsrapporten, og erfaringer fra andre samarbeid mellom kommuner og UH- og instituttsektoren.

sentrale utvalg, råd, styrer og nettverk i kommuner og UH- og instituttsektoren. KS har mottatt mange gode og viktige innspill og vurderinger, som inngår som en del av grunnlaget for denne planen.

## Formål

Alle kommuner har et lovpålagt ansvar for å levere offentlige tjenester til sine innbyggere, i tråd med generalistkommuneprinsippet<sup>7</sup>. Kommunene ivaretar også viktige oppgaver som lokal og regional samfunnsutvikler, myndighetsutøver og demokratisk arena.

Som følge av demografiutviklingen, økende utenforskap ikke minst blant barn og unge, og stram kommuneøkonomi står imidlertid kommunene ovenfor samfunnsfloker som setter kommunale helse – og omsorgstjenester under stort press. For kommunene betyr det at de må løse krevende oppgaver under stadig vanskeligere vilkår, preget av sammensatte samfunnsutfordringer som ikke går over av seg selv. Omstillingsbehovet er stort. Både kompetanse, kapasitet, kvalitet og krav til prioritering utfordres. Dette medfører også et forventningsgap både internt i tjenestene, men ikke minst ut mot innbyggerne. Dersom ambisjonen om likeverdige tjenester uavhengig av innbyggertall, økonomi og bosettingsstruktur skal innfris, er det avgjørende å finne kunnskapsbaserte og effektive løsninger, slik at kommunene kan ivareta sitt samfunnsoppdrag også i framtiden. Forskning spiller her en avgjørende rolle i å utvikle relevant kunnskap som grunnlag for et bærekraftig velferdssamfunn fremover.

I arbeidet for etablering av KSF legger KS, gjennom medlemsdialog og annet strukturert samarbeid, til grunn at kilden til morgendagens løsninger finnes i skjæringspunktet mellom ulike fagfelt og tjenesteområder<sup>8</sup>, og i likeverdige samarbeid mellom kommunene, universitet, høgskoler og forskningsinstitutt. Erfaringene fra KSF-piloten reflekterer dette. Det samme gjør flere av de samarbeidene som er etablert fra 2018 og utover mellom kommuner og universitet under betegnelsen «universitetskommune»<sup>9</sup>.

En konsekvens av at samfunnet i økende grad endres, er at kunnskap raskere går ut på dato. Jevnlig fornyelse av forskningsfokus og utdanninger er avgjørende for å møte disse endringene. Omstillingen til en ny økonomisk, demografisk og sosial virkelighet må skje i kommunene, av kommunenes medarbeidere. Derfor er det nødvendig at ny kunnskap utvikles *av, med og i* kommunene.

*Formålet med KSF er å styrke grunnlaget for kunnskapsbaserte beslutninger og tjenesteutvikling i kommunene og praksisnære utdanninger.*

*KSF bygger en struktur for samarbeid mellom kommuner, UH- og instituttsektor og andre relevante kunnskapsaktører lokalt, regionalt og nasjonalt. I tråd med kommunenes samfunnsoppdrag og ansvar for helhetlige tjenester, er KS` sin ambisjon at KSF på lengre sikt skal fungere som en generisk samarbeidsstruktur for kunnskapsutvikling og bruk av kunnskap i kommunene.*

*I perioden 2024-2028 er KSF-arbeidet forankret i forsknings- og kunnskapsbehovene i de kommunale helse- og omsorgstjenestene.<sup>10</sup>*

Bærekraftige helse- og omsorgstjenester forutsetter at flere av samfunnets ressurser mobiliseres og benyttes på nye måter. Det krever både tverrfaglige og sammenhengende tjenester, nye personellbesparende løsninger, godt forebyggende folkehelsearbeid, og tilrettelegging for å mestre egne helseutfordringer. Tiltak som ivaretar tidlig innsats og barn og unge i utsatte livssituasjoner, en raskt økende

<sup>7</sup> [NOU 2023: 9 - regjeringen.no](#) [NOU 2023: 9 - regjeringen.no](#)

<sup>8</sup> [Sogstad, Maren Kristine Raknes og Astrid Bergland \(2021\) Sårbar sammenheng i helse- og omsorgstjenesten til eldre pasienter. Tidsskrift for omsorgsforskning vol.2, Utg. 2: 9-28.](#)

<sup>9</sup> Et eksempel er Universitetskommunen TRD3.0. Samarbeidet mellom Trondheim kommune og NTNU har pågått siden 2018, og inkluderer forskning og utdanningsamarbeid på alle kommunens tjenesteområder.

<sup>10</sup> Helse og omsorg er et tungt forskningsområde, det finnes mange sterke kompetansmiljø som kan følge opp. Forhold som medvirker til økt behov for helse- og omsorgstjenester i kommunal regi, er blant annet demografiske endringer i befolkningen, bedre behandlingsmuligheter, kortere liggetid i sykehus, oppgaveoverføring fra sykehus til kommunale helse- og omsorgstjenester og lovfestede rettigheter for spesielt yngre brukere.

eldre befolkning, og flere med store og sammensatte helseutfordringer krever oppmerksomhet fremover. Utvikling av bærekraftige helse- og omsorgstjenester i alle landets kommuner trenger med andre ord tilgang til en stor bredde av ny kunnskap og innovasjon.

Et sterkere kunnskapsgrunnlag vil, i tråd med statsbudsjettet 2024 Prop 1S (2023-2024) kap 2.22 bidra til bedre kommunal planlegging og utvikling, riktigere prioritering og gode løsninger i hele helse- og omsorgstjenesten. Økt omfang av god forskning som treffer kommunenes behov vil styrke kvaliteten og bærekraften i tjenestene og legge grunnlaget for gode strategiske beslutninger.

Arbeidet for etablering av KSF skal sees i sammenheng med Forskningsrådets forsknings- og innovasjonssatsing for å styrke bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester, med utviklingen av et kunnskapsstøttesystem ved Folkehelseinstituttet og med gjennomgangen av kompetansentraene utenfor spesialisthelsetjenesten. En viktig oppgave for KSF er å medvirke til at forskningsbasert kunnskap blir spredd og tatt i bruk.

Det er formulert fem hovedmål for KSF. Målene støtter opp under formålet, og gir retning til hvordan KSF skal bidra til utvikling av, tilgang til og bruk av kommunerelevant kunnskap, til beste for både kommunene og UH- og instituttsektoren.

Formålet med etablering av KSF er å utjevne forskjellene mellom små og store kommuner, med en mer likeverdig dialog og samarbeid med UH- og instituttsektoren. Dette med utgangspunkt i kommunenes behov for forskning og kunnskapsutvikling.

#### De fem hovedmålene er:

- Mål 1: KSF styrker kommunenes arbeid med identifisering, samordning og prioritering av egne kunnskapsbehov
- Mål 2: KSF styrker arbeidet for utvikling av kunnskapsbehov til forskbare problemstillinger
- Mål 3: KSF styrker arbeidet for spredning, vurdering og bruk av forsknings- og innovasjonsresultater i kommunene
- Mål 4: KSF styrker arbeidet for gode rammebetingelser for forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling i kommunene
- Mål 5: KSF styrker arbeidet for mer praksisnære utdanningstilbud gjennom tett kobling mellom UH- og instituttsektoren og kommuner

Resultatmål med etableringen av KSF er å styrke grunnlaget for kunnskapsbaserte beslutninger og tjenesteutvikling i kommunene. I perioden 2024-2028 er ønsket effekt at målene bidrar til kunnskapsbaserte beslutninger og tjenesteutvikling for mer bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester. I tillegg skal arbeidet bidra til å styrke rammebetingelsene for forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling i kommunene.

## Betegnelser og begrep som brukes i etableringsplanen

<b>KSF</b>	<i>Kommunenes samarbeidsarena for forskning.</i> Tidligere kalt Kommunenes strategiske forskningsorgan.
<b>Forskning og utvikling (FoU)</b>	<i>Forskning og utvikling (FoU)</i> er kreativ virksomhet som utføres systematisk for å oppnå økt kunnskap – herunder kunnskap om mennesket, kultur og samfunn – og omfatter også bruken av denne kunnskapen til å finne nye anvendelser (OECD)
<b>Kompetanse</b>	Kombinasjonen av kunnskap, ferdigheter og holdninger; eller evne til å anvende kunnskap i en praktisk situasjon (flere referanser)
<b>Kunnskap</b>	Viten, lærdom, erkjennelse eller innsikt; en informasjon eller teori som en person har lært eller er i stand til å gjengi (Store norske leksikon)
<b>UH- og instituttsektoren</b>	Universitets-, høyskole, og instituttsektor. Betegnes også som <i>akademia</i>
<b>Motorkommune</b>	En kommune som har kapasitet til å påta seg særskilt ansvar for samordning og fremdrift i en kommuneklynge. Motorkommuner har en sentral rolle i KSF strukturen, tar lederskap, støtter arbeidet i en klynge og skal sikre at samarbeidet er til nytte for alle involverte kommuner og forskningsaktører. Motorkommunen, som representerer lokalt nivå, deltar i møter på regionalt KSF nivå.
<b>Vertskapskommune</b>	I dette plandokumentet brukes «vertskapskommune» om de kommunene som har det regionale ansvaret, inkludert arbeidsgiveransvaret for den regionale koordinatoren, og altså ikke i henhold til den formelle definisjonen av vertskommune som er gitt i KommuneLOven

## Kommunenes samarbeidsarena for forskning – KSF

I dette kapittelet beskrives hvordan KSF bidrar til en mer bærekraftig kommunal sektor, kort om dagens situasjon, prinsipper for opptrapping og finansiering av KSF og roller og ansvar i KSF. Målene beskrevet over omtales nærmere.

Tildelingsbrevet fra Kunnskapsdepartementet for 2024 sier at «KSF skal styrke grunnlaget for kunnskapsbaserte beslutninger og tjenesteutvikling i kommunene. KSF skal bidra til å samordne og prioritere kommunenes kunnskapsbehov, mer kommunerelevant forskning, og bedre spredning og bruk av kunnskap, innovasjons- og forskningsresultater. KSF bygger samarbeid mellom små og store kommuner, forskningsmiljøer og andre aktører som understøtter kunnskapsutvikling og spredning av kunnskap i kommunene». Videre står det at: «Formålet med KSF er å styrke rammebetingelsene for forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling i kommunene», samt at «Midlene skal brukes til etablering, utvikling og drift av Kommunenes strategiske forskningsorgan (KSF)».

Grunnlaget for bevilgningen gitt av Stortinget til etableringen av KSF, er at KSF skal medvirke til et kunnskapsstøttesystem som er forankret i forskningsbehovene i de kommunale helse- og omsorgstjenestene. Tildelingsbrevet fra Helsedirektoratet for 2024 fremhever at: «Effekt målet er økt kvalitet og bærekraft i de kommunale helse- og omsorgstjenestene med utgangspunkt i kommunenes behov». Resultat og effekt mål skal utarbeides blant annet i samarbeid med HOD. Dette er i tråd med betingelser satt i tildelingsbrevet fra Kunnskapsdepartementet, der det fremgår at: «I første omgang skal KSF bidra til å styrke bærekraften i de kommunale helse- og omsorgstjenestene, og bruken av midlene fra 2024 skal rettes mot dette. KSF kan på lengre sikt fungere som en generisk modell for kunnskapsutvikling i, for og med kommunene».

Kunnskapsdepartementet viser videre til tildelingen til Norges forskningsråd på 103,7 mill. bevilget over eget departement, og peker på at «*En sentral forutsetning for å lykkes med denne satsningen er at den er tett knyttet til kommunenes behov slik at den kan bidra til å styrke bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester. Departementet forutsetter at KS samarbeider med Forskningsrådet, og understøtter FoU-satsningen ved å bidra til at den treffer kommunenes behov. Departementet ønsker at KS prioriterer etablering, utvikling og drift av KSF slik at FoU satsningen lykkes i tråd med formålet, jf. Kunnskapsdepartementets tildelingsbrev 2024 til Norges forskningsråd*».

Hovedoppgaven i 2024 er å etablere KSF som en nasjonal samarbeidsarena for forskning basert på kunnskapsbehov i kommunene. Samarbeidsarenaen skal tematisk i etableringsperioden ha fokus på forskning og kunnskapsutvikling som støtter utviklingen av bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester. Hovedoppgaven vil for 2024/2025 også være å få på plass den regionale strukturen, samt stimulere til dannelsen av minst én kommuneklynge per region.

## Målområder: Hvordan bidrar KSF til en mer bærekraftig kommunal sektor?

Samlet sett kan målene for KSF bidra til å utjevne ressurs- og kapasitetsforskjeller mellom kommunene, og forsterke samarbeidet mellom kommuner og UH- og instituttsektor og andre kunnskapsaktører.

Formålet med etablering av KSF er å utjevne forskjellene mellom små og store kommuner, med en mer likeverdig dialog og samarbeid med UH- og instituttsektoren. Dette med utgangspunkt i kommunenes behov for forskning og kunnskapsutvikling.

Resultatmål med etableringen av KSF er å styrke grunnlaget for kunnskapsbaserte beslutninger og tjenesteutvikling i kommunene. I tillegg skal arbeidet bidra til å styrke rammebetingelsene for forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling i kommunene. I perioden 2024-2028 er ønsket effekt at målene bidrar til kunnskapsbaserte beslutninger og tjenesteutvikling for mer bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester.

---

*Ikke alle kommuner vil kunne drive forskning, men alle kommuner kan tilrettelegge for og samarbeide om forskning og medvirke til å definere behov for ny kunnskap og forskning. Alle kommuner må forutsettes å ta del i implementering av ny kunnskap i de aktuelle tjenestene. Forskingen må gjennomføres i tett samarbeid mellom kommunene og etablerte forsknings- og utdanningsinstitusjoner, som også må gis rom og mulighet til å styrke kapasitet og kompetanse til å utføre den forskning som skal styrkes<sup>11</sup>*

---

### **Mål 1: KSF styrker kommunenes arbeid med identifisering, samordning og prioritering av egne kunnskapsbehov**

KSF skal bidra til systematisk identifisering, samordning, prioritering og formidling av kommunenes kunnskapsbehov, med fokus på bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester i perioden 2024-2028. Forventningen er at KSF på denne måten bidrar til økt innsikt i UH- og instituttsektoren om kommunesektorens utfordringer, oppgaver, organisering, ledelse, praksis og diverse kontekster. Forventningen er videre at KSF bidrar til å tydeliggjøre kommunenes prioriterte kunnskapsbehov, og til å senke terskelen for kommunene til å initiere og delta i likeverdige forskningssamarbeid.

### **Mål 2: KSF styrker arbeidet for mer og mer kommunerelevant forskning**

KSF skal bidra til flere og mer relevante forskningssamarbeid, og økning i antall langsiktige, strategiske forskningssatsinger i tråd med kommunenes prioriterte kunnskapsbehov. I dette målet ligger også at KSF skal bidra til lik tilgang til forskningsbasert kunnskap for alle kommuner og UH- og instituttsektoren. Hensikten er å redusere kompetansegap og bedre grunnlaget for relevant forskning gjennom systematisk deling og spredning av forskningsresultater til kommuner, forsknings- og utdanningsmiljø.

KSF skal videre bidra til å øke kommunenes evne til å omforme kunnskapsbehov til forskbare problemstillinger. Forventningen er også en styrking av kommunenes forståelse for forskningens forutsetninger, og for nødvendigheten av forskning og utvikling for å lykkes i utviklingen av bærekraftige løsninger. Samarbeid om forskning og innovasjon kan styrke tilgangen til ressurser, spisskompetanse og fagmiljøer både for kommuner og UH- og instituttsektoren<sup>12</sup>. På lenger sikt kan dette målet resultere i mer

---

<sup>11</sup> KSF-rapporten s.5 (2019)

<sup>12</sup> Erfaringer fra KSF-piloten viser at klyngesamarbeid gir ansatte i små kommuner tilgang til ressurser, spisskompetanse og fagmiljøer hos andre kommuner og forskningsaktører. Det bidrar til å utjevne forskjeller og kan gi svært positive effekter. Samtidig får forskningsaktørene økt innsikt i kommunesektorens utfordringer.



treffsikker bruk og utvikling av forsknings- og innovasjonsvirkemidler, og økt nytteverdi av samfunnets investeringer i forskning for, i og med kommunene<sup>13</sup>.

Samarbeid med UH- og instituttsektoren og andre kompetansemiljøer etableres basert på naturlige, regionale, nedslagsfelt. Dette skal likevel ikke forhindre hensiktsmessig samarbeid med relevante aktører i andre regioner, da det både kan redusere unødvendig ressursbruk og bidra til økt kunnskapsutvikling på tvers av regionene.

### **Mål 3: KSF styrker arbeidet for spredning, vurdering og bruk av forsknings- og innovasjonsresultater i kommunene**

KSF skal sikre spredning av relevant og anvendelig kunnskap som understøtter kommunenes evne til å utvikle nye, bærekraftige løsninger og til å omstille seg, slik at man kan opprettholde og videreutvikle tjenestene i møte med krevende rammebetingelser. Dette kan også gi nye karriereveier i kommunene, og styrke muligheten for å rekruttere og beholde kompetente medarbeidere.

Dette målet inneholder forventninger om at forskningsbasert kunnskap brukes til å opplyse og støtte beslutninger og prioriteringer i kommunene, og som grunnlag for planlegging og utvikling av nye, effektive løsninger. Samtidig er det en forventning om en økning i antall delte og kombinerte stillinger i samarbeid mellom kommuner og UH-sektor, inkludert offentlig ph.d.<sup>14</sup>. Hensikten er å utdanne og utvikle kommunens arbeidstakere slik at de settes i stand til å bidra til nødvendig omstilling.

Hensikten er videre å gi kommunene bedre tilgang til metodikk og verktøy for å implementere forskningsbasert kunnskap. For UH- og instituttsektoren er ambisjonen at de får tilgang til bedre datagrunnlag, som basis for kunnskapsutvikling og ny forskning.

I arbeidet med innovasjon og omstilling for bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester, trenger kommunene kunnskap om hva som virker, hvorfor det virker, og hvordan kunnskap og nye løsninger kan tas i praktisk bruk og gi grunnlag for mer bærekraftige lokalsamfunn. Systematisk evaluering og formidling av erfaringer med hvilke prosesser og endringer som gir positive effekter for kommunene, og hvilke som ikke gjør det, er en sentral del av det bidraget KSF skal gi.

KSF strukturen skal bygge videre på naturlige samarbeidsstrukturer, både lokalt, regionalt og i KS.

Ansvar for systematisk spredning av ny, forskningsbasert kunnskap til alle kommuner og UH- og instituttsektoren ligger hos KSF nasjonalt og regionalt.

Ansvar for systematisk innhenting av erfaringer med bruk av kunnskap og utvikling av nye løsninger for spredning til andre kommuner og UH- og instituttsektoren ligger hos motorkommunene.

Spredning av kunnskap og erfaringer må støttes av gode og lett tilgjengelige digitale og fysiske arenaer, herunder KS' regioner, regionale og nasjonale nettverk som kommunedirektørutvalg, helseledernettsverk, KS nettverk for kvalitetsutvikling, regionale digitaliseringsnettverk inklusive kompetansenettverk for e-helse som del av dette, Bærekraftsløftet, KS Partnerskap for radikal innovasjon, hjemmesider, regionale og nasjonale arrangement mv. Se også kapitlet: *Kommunikasjon for forankring, formidling og mobilisering*. Videre vil det også være viktig med god dialog med statlige aktører som Forskningsrådet, UH- og instituttsektoren, FHI, kompetansesentrene innen helse- og omsorgsfeltet, Statsforvalter mfl., som samlet utgjør økosystemet for forskning, kunnskapsutvikling og spredning av kunnskap.

---

<sup>13</sup> Se også: [Ansvarlig forskning og innovasjon som metode](#)

<sup>14</sup> [NOU 2023: 4 - regjeringen.no](#)

#### **Mål 4: KSF styrker arbeidet for gode rammebetingelser for forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling i kommunene**

KS skal, gjennom sin strategi for interessepolitikk for forskning, jobbe for å påvirke forskningssystemet i Norge slik at kommunesektorens behov ivaretas. Spesielt gjelder dette med formål å styrke velferdssektoren, og ikke minst de kommunale helse- og omsorgstjenestene som står ovenfor økt oppgaveportefølje, økte forventninger, parallelt med mer krevende rammebetingelser. Ambisjonen er å sikre at nasjonale myndigheter prioriterer en mer samlet og koordinert tverrdepartemental forsknings- og innovasjonsinnsats tilpasset en bærekraftig kommunal sektor. Innsatsen må støttes av forskningsvirkemidler som svarer på og er tilpasset kommunesektorens behov, og som gir økt deltakelse i nasjonalt og internasjonalt forskningssamarbeid. En suksessfaktor vurderes å være at KSF finner en god plass som en del av et helhetlig økosystem av virkemidler og kunnskapsaktører. Et godt eksempel på dette er det nye forskningsprogrammet "Forskning og innovasjon for å styrke bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester", som finansieres i hovedsak av KD, med bidrag fra HOD og Kreftforeningen, og som forvaltes av Norges forskningsråd i nær dialog med KS.

Det systematiske arbeidet i KSF med identifisering av kommunenes kunnskapsbehov og utvikling av kommunerelevante forskningssamarbeid, vil styrke grunnlaget for målrettet innretting av forskningsvirkemidler. For å gi mest mulig gevinst for kommunene skal KSF bidra til at kommunesektoren deltar aktivt i utvikling av virkemidlene.

#### **Mål 5: KSF styrker arbeidet for mer praksisnære utdanningstilbud gjennom tett kobling mellom UH- og instituttsektoren og kommuner**

KSF skal bidra til at relevant forskningsbasert kunnskap deles i UH- og instituttsektoren. Hensikten er å muliggjøre tilpasning og omstilling av utdanningssystemet og utdanningsinnholdet til dagens og morgendagens kommunale virkelighet. Forventningen er en økning i antall masteroppgaver og stipendiatstillinger med tema relevant for kommunal sektor. Enda viktigere er at utdanninger basert på oppdatert kunnskap om samfunnsendringer og konsekvenser av disse for kommunene vil gi kandidatene bedre forutsetninger for å møte den kommunale hverdagen og for å bidra til omstilling.

#### **Dagens situasjon – startpunktet for KSF**

Norges største kommune har over 700 000 innbyggere, mens omkring halvparten av landets 357 kommuner har færre enn 5000 innbyggere<sup>15</sup>. En tredjedel av landets kommuner må forholde seg til et antall lover og forskrifter som regulerer deres virke som er større enn antall innbyggere i kommunen. Mange kommuner opplever allerede mangel på personell, kapasitet og rett kompetanse innenfor flere samfunnskritiske samfunnsområder. Samlet sett gir dette store forskjeller i kommunens forutsetninger for å håndtere samfunnsansvaret sitt.

De senere årene har kommunenes handlingsrom blitt ytterligere utfordret ved en økning i lovfestede rettigheter for innbyggerne, regulering av tjenestene, oppgaveforskyvning fra spesialist- til kommunehelsetjenesten, og normering av krav til bemanning og kompetanse på flere områder. I sum har dette gitt betydelig økte forventninger til hva og hvordan kommunene skal levere på sine oppgaver. For å håndtere utfordringene er det ikke nok med mer penger, og heller ikke alltid flere folk. For mange små og mellomstore kommuner er det derfor ekstra krevende å prioritere ressurser til utviklingsrettet arbeid, til å beskrive og prioritere behov, og til å initiere, innhente og bruke forskning i sitt arbeid. Selv om over 70 prosent av kommunene har formaliserte samarbeid med et universitet og/eller høgskole, dreier det seg oftest om samarbeid om praksisplasser og ikke om systematisk forskningssamarbeid<sup>16</sup>.

<sup>15</sup> [06913: Befolkning og endringer, etter region, statistikkvariabel og år. Statistikkbanken \(ssb.no\)](#)

<sup>16</sup> [NIFU Open Access Archive: Forskning og innovasjon rettet mot kommunale helse- og omsorgstjenester: Kartlegging av resultater av forskningen og erfaringer fra kommunal sektor \(unit.no\) \(2020\)](#)

## Kommunesektoren trenger en tydelig plass i forskningssystemet

De senere årene har det kommet flere forskningsvirkemidler som er rettet mot kommunale problemstillinger, og interessen for å forske i og sammen med kommunene øker<sup>17</sup>. Det er samtidig en lang vei å gå før forskningsinnsatsen står i forhold til oppgavene kommunene er tillagt som demokratisk arena, samfunnsutvikler og tjenesteleverandør – og sett i forhold til utfordringene, ikke minst i de kommunale helse- og omsorgstjenestene<sup>18</sup>. For at ny kunnskap og forskningsresultater skal treffe kommunenes behov, må kommunene være aktive deltakere i utviklingsarbeidet, og ikke kun forskningsobjekter<sup>19</sup>. Like viktig er det at virkemidlene innrettes og forvaltes ut fra behovene for lokal og regional samfunnsutvikling.

Når kompleksiteten i oppgavene øker, har tjeneste- og sektorovergripende arbeidsformer og løsninger ofte vist seg å gi bedre resultater. Brukerne med størst behov for hjelp fra kommunene, mottar for eksempel vanligvis tjenester fra en rekke tjenesteområder. De har behov for at disse tjenestene leveres helhetlig og koordinert, og virker godt sammen. Arbeidet med utsatte barn og unge er et godt eksempel. Derfor organiseres og jobber kommunene i økende grad på tvers både av sektorer, disipliner og kommunegrenser. Sett i lys av begrensede økonomiske og faglige ressurser, er samarbeid og nedbygging av faglige skott særlig viktig for de mindre kommunene. Utfordringen er at denne arbeidsformen ikke får hjelp av en sektorisert stat, og sektoriserte virkemidler<sup>20</sup>. Sektorbaserte nasjonale utviklingsløp kan ofte være på kollisjonskurs med kommunenes behov for tverrsektorielle samspill for å kunne følge opp nasjonale føringer og mål. Denne situasjonen utløser en rekke dilemmaer, og kan bety redusert effekt av tilførte ressurser.

Dagens forskningssystem omfatter aktørene som driver, påvirker og bruker forskning, og relasjonene mellom dem. Staten deler systemet i tre nivå; politisk, strategisk og utførende. Kommunesektoren er i dag ikke beskrevet på noen av disse nivåene.

Det vises til KS' strategi for interessepolitikk for forskning 2024-2028 som legger til grunn at det bør tydeliggjøres et mer systematisk samarbeid mellom forskningssystemet og kommunesektoren. Videre er KS' oppfatning at kommunesektoren trenger en mer samlet koordinert tverrdepartemental forskningsinnsats for sektoren, herunder at kommunesektorens selvstendige arbeid og betydning i forskningssamarbeidet bør styrkes. Offentlig sektor omtales pr i dag i stor grad under ett, til tross for at rollene henholdsvis mellom statlig og kommunalt forskningsnivå er svært ulik. Gjennom blant annet KSF strukturen er målsettingen å bedre strukturene for samarbeid i og mellom kommuner, og mellom kommuner og UH- og instituttsektoren. Her ligger det en risiko. Dersom kommunenes kunnskapsbehov ikke er premissgivende for forskning og utdanning, kan både forskning og utdanning gradvis blir mer irrelevant, og forskernes og forskningens samfunnsmessige legitimitet svekkes. Derfor er det nødvendig å fylle mellomrommet mellom forskning, utdanning og kommunene på en måte som gjør at kunnskapsbehovene i kommunene blir synligere og tydeligere.

## Ansattes kompetanse er avgjørende for endring i kommunene

Kommunene har et selvstendig ansvar for å bedre evnen til å ta relevant kunnskap i bruk, enten kunnskapen er utviklet av andre, gjennom samarbeid eller av sektoren selv. Ved å løfte ansattes kompetanse og kapasitet vil kommunene bli bedre og tydeligere partnere i forskningssamarbeid og raskere kunne ta i bruk forskningsbasert kunnskap.

---

<sup>17</sup> [Wiig, O. K. et al. \(2020\) \*Forskning og innovasjon rettet mot kommunale helse- og omsorgstjenester: Kartlegging av resultater av forskningen og erfaringer fra kommunal sektor\*. NIFU-rapport 2020:28.](#)

<sup>18</sup> [Wiig, O., K. Rørstad og P. Børing \(2016\) \*Forskning og innovasjon knyttet til kommunale helse- og omsorgstjenester: Kartlegging av ressursinnsats og resultater\*. NIFU-rapport 2016:32 og \[Magnussen, S., N.B. Andfossen, G.C.L. Høiland, 2021: En oppsummering av kunnskap: Kommunal medvirkning og samarbeid med forskningsmiljøer om innovasjon og forskning i omsorgssektoren\]\(#\). \[Omsorgsbiblioteket 2021\]\(#\)](#)

<sup>19</sup> KS 'strategi for interessepolitikk for forskning (2024)

<sup>20</sup> OECD (2022: s72)

Samtidig er det en hovedutfordring både for små og store kommuner å rekruttere og beholde personell med samfunnskritisk kompetanse, som sykepleiere, leger, lærere, samfunnsplanleggere og IKT-kompetanse<sup>21,22</sup>. Meld. St. 14 (2022–2023) *Utsyn over kompetansebehovet i Norge* viser utdanningssystemets betydning for fremtiden til velferdssamfunnet vårt<sup>23</sup>. For å innfri morgendagens kompetansebehov er det avgjørende å utdanne kandidater som er rustet for møtet med den kommunale hverdagen, og som samtidig evner å bidra til utvikling av ny praksis. Forskere i universitet og høgskoler er ofte involvert i utdanning. Samarbeid med kommuner om forskningsbasert kunnskapsutvikling kan derfor også styrke UH-sektorens forutsetninger for å utvikle utdanningstilbud som reflekterer kommunenes behov. Siden KSF skal være en landsdekkende struktur, kan arbeidet også bidra til å understøtte regjeringens mål om å bevare og utvikle fagmiljøer i hele landet.

### Kunnskap må omsettes i arbeid for å gi positiv effekt

Den tradisjonelle logikken der forskningen utvikler kunnskap, som så innarbeides i utdanningene, som deretter utdanner fagfolk, som så ansettes i kommunen, går alt for sakte i forhold til tempoet i samfunnsendringene. Ikke minst gjelder dette samfunnsendringene som påvirker bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester. Utdanningene tar heller ikke i tilstrekkelig grad inn over seg den tverrsektorielle virkeligheten nyutdannede møter i en kommunal hverdag. Samspillet mellom ulike profesjonsgrupper og tjenesteområder er avgjørende for kvaliteten i det kommunale tjenestetilbudet, men dette oppleves ikke tungt vektlagt i dagens utdanningssystem. En langt tettere kobling mellom forskning, høyere utdanning, profesjonsutdanningene og kommunal sektor er nødvendig for å sikre tempo i læring og formidling av oppdatert kunnskap som bidrar til endringsevne.

---

<sup>21</sup> Dokumentert av KS, se særlig Status kommune, Arbeidsgivermonitoren, og Budsjettundersøkelsen

<sup>22</sup> [– Vi går tom for folk før vi går tom for penger - regjeringen.no](#)

<sup>23</sup> [Meld. St. 14 \(2022–2023\) - regjeringen.no](#)

# Prinsipper for opptrapping og finansiering av KSF

Etablering av KSF som en landsdekkende samarbeidsstruktur i 2028 bygges på følgende åtte prinsipper:

## 1. Parallell oppbygging

Det første trinnet i en landsdekkende etablering av KSF-strukturen er en parallell oppbygging i samtlige KSF-regioner fra 2024<sup>24</sup>.

## 2. Gradvis utvikling i tråd med kommunenes kunnskapsbehov

I perioden 2024-2028 skal KSF prioritere behovet for forskning og kunnskapsutvikling med formål om å bidra til bærekraftige kommunale helse og omsorgstjenester.

## 3. Forutsigbar finansiering av de regionale vertskapskommunene

KS bidrar med finansiering av det nasjonale KSF-arbeidet gjennom egne FoU-midler. Den statlige finansieringen, forvaltet av KS, finansierer oppbyggingen av KSF strukturen i perioden 2024-2028 med blant annet en koordinator-stilling i den regionale vertskapskommunen i hver av de sju KSF-regionene. Forutsetning for det årlige tilskuddet, forvaltet av KS, baseres på finansiering over statsbudsjettet og beskrives nærmere gjennom tildelingsbrev til vertskapskommunene. For 2024/2025 vurderes tilskuddet fra KS individuelt for den enkelte KSF region ut fra status for etableringen.

## 4. Felles grunnstruktur for kommuneklynger

Kommuneklynger foreslås etablert som avtalefestede samarbeid mellom kommuner. Et klyngesamarbeid består som en hovedregel av minimum fem (5) kommuner. En klynge kan velge å etablere *underklynger* basert på (midlertidige) faglige interessefellesskap.

I hver klynge har en av kommunene rollen som motorkommune, og er vertskap for klyngekoordinatoren. Motorkommunen kan pekes ut av kommuneklyngen. Alternativt kan regional koordinator eller KS regionalt bidra til å identifisere motorkommune.

## 5. Ivareta lokale forutsetninger

Regional oppbygging skjer med utgangspunkt i lokale forutsetninger, gjennom mobilisering av kommuner, interkommunale samarbeid og nettverk, akademiske institusjoner og andre relevante kompetansemiljøer i regionen. Ivaretagelse av lokale forutsetninger må likevel ikke føre til en innlåsingseffekt, slik at hensiktsmessige samarbeidsrelasjoner på tvers av regionene hemmes.

---

<sup>24</sup> Innspillene fra regionale og sentrale råd, styrever, utvalg og nettverk i KS peker ikke ut en tydelig retning for hvordan oppbygging av KSF til en landsdekkende struktur skal skje (parallell eller gradvis), men tyngdepunktet i innspillene viser støtte til parallell oppbygging i alle KSF-regioner. en kort beskrivelse av hvor universitets-, høyskole- og instituttsektoren og kompetansesentrene utenfor spesialisthelsetjenesten er tenkt inne i organiseringen av KSF.

Det vises til beskrivelse i kapittelet *Roller og ansvar i KSF – Kommunenes samarbeidsarena for forskning* med tanke på nærmere beskrivelse av roller og oppgaver knyttet til de ulike nivåene i KSF modellen.

Kort oppsummert skjer det operative arbeidet, både i kommunene og mellom kommuner UH- og instituttsektoren og andre kompetansemiljøer, i kommuneklyngene ved motorkommunen i spissen. Motorkommunen inngår i et samarbeidsorgan, ledet av vertskapskommunen, med aktuelle aktører i UH- og instituttsektoren og andre relevante kompetansemiljøer. Vertskapskommunen har både en operativ/koordinerende og en strategisk rolle regionalt og opp mot det nasjonale KSF nivået.

## **6. Rollene som motorkommune kan rullere**

Dersom motorkommunen for en kommuneklynge ønsker det, kan rollen overtas av en annen kommune i klyngen.

## **7. Behovsrettet påvirkning og tilpasning av virkemidler**

KS jobber for å finne en bærekraftig finansiering av motorkommunenes og regionenes roller, og er i dialog med Forskningsrådet og andre deler av virkemiddelapparatet om dette. Målet er å sette finansiering bedre i system i en modell som kombinerer ulike virkemidler. KS vil vektlegge utvikling av virkemidler som gir kommunene en likeverdig rolle overfor UH- og instituttsektoren<sup>25</sup>.

## **8. Evaluering**

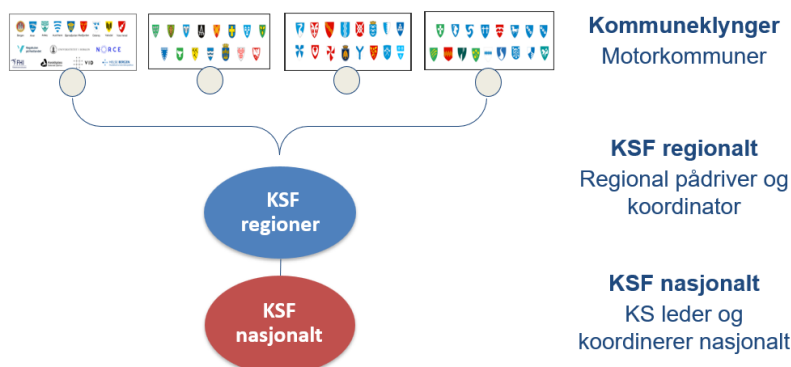
For å følge med på at mål og effekter realiseres, skal KS legge grunnlag for underveis- og sluttevaluering i perioden fra 2024 til og med 2028, samt ha årlig dialog med regionene.

---

<sup>25</sup> Programmet «Forskning og innovasjon for å styrke bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester», som starter i 2024 og som finansieres av Kunnskapsdepartementet og administreres av Norges forskningsråd, er et slikt virkemiddel. Her samarbeider Forskningsrådet og KS om å utvikle satsingen, og en felles referansegruppe med medlemmer fra KSF-kommuner, KS' Strategisk råd for innovasjon og forskning og KS deltar i søknadsprioriteringen.

## Roller og ansvar i KSF – Kommunenes samarbeidsarena for forskning

KSF er en samarbeidsstruktur for utvikling og bruk av kunnskap i kommunene, organisert i tre nivå (figur 1). De tre KSF-nivåene beskrives nærmere i de neste avsnittene.



Figur 1: KSF samarbeidsstruktur

KS organiserer KSF strukturen, leder arbeidet i samarbeid med KSF-regionene og forvalter tilskuddet bevilget over statsbudsjettet. Bemerk at KSF ikke er en stor administrasjon, en tilskuddsforvalter eller et beslutningsorgan.

### KSF i kommunene

KSF tar utgangspunkt i kommuner, som til sammen utgjør en kommuneklynge. Med utgangspunkt i kommuner som naturlig samarbeider, og som ønsker å bygge opp egen kompetanse som initiativtaker til og partner i forskningssamarbeid. Kommuneklyngen er det viktige, operative leddet, som definerer kunnskapsbehov, nyttiggjør seg ny kunnskap og legger grunnlag for ønskede effekter. En motorkommune er pådriver for samarbeidet i kommuneklyngen og skal bidra til nytte for alle involverte parter.

### Kommuneklynger

Kommuneklynger er forpliktende samarbeid mellom kommuner som er lokalisert i geografisk nærhet til hverandre<sup>26</sup>. Klyngene bygges fortrinnsvis på eksisterende samarbeidsstrukturer mellom kommuner, der slike finnes og der det er naturlig, for å unngå å opprette parallelle strukturer. Klyngesamarbeidene forankres i samarbeidsavtaler, som utarbeides med utgangspunkt i lokale forhold.

#### Forventninger til kommuneklynger

Kommuner som inngår i KSF-klynger forventes å bidra til kunnskapsutvikling, for eksempel ved identifisering av kunnskapsbehov. Det må være kommuner i klyngen som også ønsker å bygge opp egen kompetanse som initiativtaker til og partner i forskningssamarbeid, og styrke evnen til å ta relevant kunnskap i bruk. Hver kommune må peke ut en FoU-kontakt eller tilsvarende rolle.

Kommunene skal forankre sin deltakelse i KSF på politisk og administrativt nivå, hvor det anbefales en forankring i kommunens strategiske og operative planarbeid. På sikt bør kommunene i klyngen, herunder motorkommunen, ha en vedtatt strategi for forskning og innovasjon.

<sup>26</sup> Unntak kan forekomme, som for eksempel klyngedannelse bygget på felles utviklingsbehov

## Motorkommuner

Motorkommuner har en sentral rolle i KSF. En motorkommune har en pådriverrolle i etableringen av kommuneklyngen, har ansvar for samordning og fremdrift i klyngen, og representerer kommuneklyngen i KSF-regionen.

### *Forventninger til motorkommuner*

Motorkommunen tar lederskap, støtter arbeidet i en kommuneklynge og skal sikre at samarbeidet er til nytte for alle involverte kommuner og samarbeidspartnere i UH- og instituttsektoren. Rollen som motorkommune bør derfor ligge til kommuner som har kapasitet til å ta på seg en slik rolle og som har kultur for kunnskapsbasert utvikling. Oppgavene til motorkommunen tilpasses lokale behov. Aktuelle oppgaver for motorkommunen i klyngesamarbeidet er tilrettelegging for godt samarbeid i kommuneklyngen og støtte til kommunenes arbeid for å identifisere kunnskapsbehov.

Det forventes at motorkommuner bidrar til forskningssamarbeid, og deltar i slike samarbeid ved egeninnsats i form av tid og personellressurser. Det er naturlig at motorkommunen håndterer forskningshenvendelser til kommunene i klyngen og videreformidler kommunenes kunnskapsbehov til forskningsaktører og til regional koordinator. I tillegg bør motorkommunen holde oversikt over klyngen sin forskningsdeltakelse. Andre bidrag kan være kvalitetssikring og klargjøring av data til forskningsformål. Tilrettelegging for delte eller kombinerte stillinger mellom egne tjenester og UH-sektoren bør også vurderes. Det samme gjelder det å utnytte mulighetene i virkemiddelapparatet, eksempelvis offentlig sektor ph.d. ordningen.

I oppfølgingen av disse oppgavene bør motorkommuner og regional koordinator samarbeide om å finne fram til og inngå samarbeid med forskningsaktører og andre relevante kunnskapsmiljø, og legge til rette for innhenting og vurdering av nytteverdien av forskningsresultater. Motorkommuner skal også bidra ved utvikling av metodikk for implementering av kunnskap i kommunene og sikre deling av behov, kunnskap og erfaringer mellom kommuner og forskningsaktører lokalt og regionalt.

### *Dette trenger en motorkommune*

Motorkommunen trenger dedikert ressurs til å ivareta nødvendige aktiviteter for å understøtte samarbeidet i klyngen. Det er primært kommunene som inngår i kommuneklyngen som må finansiere felles ressurs i motorkommunen. Det kan være ulike modeller for utforming og finansiering av rollen som klyngekoordinator<sup>27</sup>. En viktig del av arbeidet til KSF nasjonalt i etableringsfasen er å arbeide for å bedre rammebetingelsene for motorkommunene, herunder finansiering.

---

<sup>27</sup> Det er eksempler på motorkommuner som selv fullfinansierer en klyngeleder. Andre klynger deler på utgiften til klyngeleder gjennom en form for medlemsavgift. Som eksempel har KSF Vest avsatt en ulik andel ressurs pr klynge. Her er vurderingen at en klynge trenger minst en personressurs i 50% stilling. I Kunnskapskommunen Bergen er det pr 2024 totalt tre personer.



## KSF regioner

Hver klynge er representert i et *regionalt samarbeid*. KSF-regionene har en pådriverrolle for etablering av kommuneklynger i sin region. De skal videre sikre god koordinering på tvers av kommuneklyngenes aktiviteter, og er informasjons- og samarbeidsleddet opp mot KSF nasjonalt. Det er naturlig at den strategiske dialogen med universitet, høyskoler og forskningsinstitutt man samarbeider med regionalt ivaretas av det regionale KSF nivået. I tillegg må eksisterende samarbeidsstrukturer hensyntas<sup>28</sup>.

En KSF-region organiseres i en vertskapskommune<sup>29</sup>. Vertskapskommunen er en kommune som har forutsetninger for å ta et større regionalt ansvar, gjerne med egen, prioritert forskningsaktivitet og kompetansemiljø som gir synergier inn mot KSF-arbeidet. Det bør være minst et universitet, høyskole og/eller forskningsinstitutt lokalisert i kommuner som har rolle som vertskapskommune – piloten har vist at slik nærhet har stor betydning for arbeidet. Dette betyr ikke at regionen ikke kan etablere samarbeid med forskningsmiljø utenfor egen region. Vertskapskommunen bør fortrinnsvis kunne dokumentere et nært samarbeid med UH- og/eller instituttsektoren, gjennom samarbeidsavtaler, felles forskningsprosjekt, nærhet i lokalisering, samt kombinerte stillinger.

Hver KSF-region har en regional koordinator, som fortrinnsvis rapporterer til øverste administrative ledernivå i vertskapskommunen. Dette for å ivareta hensynet til at regional koordinator har en strategisk funksjon, og dermed større muligheter for å innta et helhetsperspektiv i behovet for forskning og kunnskapsutvikling. Den regionale koordinatoren knytter sammen lokalt og nasjonalt nivå, gjennom to hovedfunksjoner: 1) støtte til og koordinering av arbeidet i kommuneklyngene i regionen, og 2) bidrag i arbeidet på nasjonalt nivå, sammen med de andre regionale koordinatorene, og representanter fra UH- og instituttsektoren.

Avklaring av aktuelle vertskapskommuner skjer i dialog med de regionale arenaene i KS. Regioninndeling og valg av vertskapskommuner besluttes av KS administrerende direktør.

### *Forventninger til KSF-regioner*

*KSF-regioner* vil være regionale knutepunkt med særlig ansvar for å støtte kommunene med verktøy, metodikk og kompetanse i samarbeid med nasjonalt nivå (KS) og andre relevante aktører, for eksempel FHI<sup>30</sup> og aktuelle kompetansesentra utenfor spesialisthelsetjenesten. KSF-regionen skal være oppdaterte på relevante prosjektutlysninger, og være pådriver for at kommuneklyngene aktivt tar stilling til forsknings- og innovasjonsvirkemidler sammen med forskningsmiljøer. Av andre oppgaver det er naturlig at KSF regionalt ivareta, er:

- Bidra til kunnskapsinnhenting / forskningsaktivitet
- Sørge for kunnskapsspredning mellom kommuneklyngene og til UH- og instituttsektoren
- Bidra til implementering av ny og oppdatert kunnskap i kommunene i regionen
- Videreformidling av kunnskapsbehov og resultater til KSF nasjonalt
- Aktivt delta og rapportere gjennom et strukturert samarbeid med KSF nasjonalt

Det regionale samarbeidet utvikles og følges opp av regional koordinator sammen med koordinatorene i hver motorkommune i regionen. Samarbeidet bør inkludere representanter for lokale/regionale aktører i UH- og instituttsektoren. KS regionskontor og andre aktører i regionen (Norges forskningsråd,

---

<sup>28</sup> Mange kommuner har allerede inngått samarbeidsavtaler med universitet og/eller forskningsinstitutt. Det er ikke til hinder for kommunens deltagelse i et KSF-kommuneklyngesamarbeid, eller for universitetets/forskningsinstituttets mulighet til å inngå et bredere samarbeid med kommuneklynger eller KSF regionalt. Gode løsninger tilpasset lokale forhold må finnes i dialog mellom kommuneklynger, KSF regionalt og akademia.

<sup>29</sup> Her brukes «vertskapskommune» om de kommunene som har den regionale KSF ansvaret, og altså ikke i henhold til den formelle definisjonen av vertskommune som er gitt i Kommuneloven.

<sup>30</sup> Verktøy, systemer og metodikk kan utvikles nasjonalt, i samarbeid med KSF regionene mfl. og/eller følge nasjonale standarder.

fylkeskommunen, Innovasjon Norge og aktører fra regional stat) som ønsker å bidra aktivt til etablering og gjennomføring av KSF kan også være aktuelle samarbeidspartnere.

#### *Dette trenger KSF regionalt*

Vertskapskommunene for KSF regionalt mottar et årlig tilskudd, basert på føringer over statsbudsjettet og forvaltet av KS. Tilskuddet skal finansiere funksjonen som regional koordinator. Forutsetning for det årlige tilskuddet beskrives i et tilsagnsbrev. Det lages en årlig plan for arbeidet i KSF regionalt, og regional koordinator rapporterer til KSF nasjonalt med utgangspunkt i denne planen.

#### Fylkeskommunenes og Statsforvalternes rolle i KSF-regionene

Fylkeskommunene og Statsforvalterne kan inngå i samarbeid med det regionale KSF-nivået. De kan bidra til arbeidet med de virkemidler og ressurser de har til disposisjon, og med kunnskap om utfordringer, muligheter og behov i eget fylke.

Bidraget fra Fylkeskommunen kan også knyttes til deres arbeid med regionale kompetansepoltiske oppgaver. Det gjelder for eksempel gjennom FORREGION<sup>31</sup>, gjennom folkehelseprogrammet og ved kopleing til muligheter i Horisont Europa gjennom FINNEU.

#### Rollen til KS regionskontor

Regionkontorene til KS støtter KSF regionalt i sitt arbeid. Regionkontorene skal sammen med KSF nasjonalt bidra til at KSF sees i helhet med KS sitt øvrige utviklings- og interessepolitiske arbeid.

---

<sup>31</sup> Kompetansemeglerne bistår bedrifter og offentlige virksomheter over hele landet med å finne fram til rett FoU-kompetanse. Med hjelp fra en kompetansemegler vil man dermed lettere finne tema og muligheter for FoU-prosjekter samt å identifisere og konkretisere prosjektideer

## KSF nasjonalt

KS administrerer og leder det nasjonale KSF-arbeidet, er pådriver for å etablere og videreutvikle KSF i hele landet, og har ansvar for at arbeidet bidrar til å oppfylle de strategiske målsettingene og formålet med KSF. Arbeidet skal skje i samarbeid med KSF-regionene og relevante samarbeidsaktører. KS viderefører sin støtte til KSF ved å finansiere det nasjonale nivået i KSF-strukturen. I rollen som pådriver og leder av det nasjonale arbeidet forvalter KS bevilgningen over Statsbudsjettet som skal bidra til å etablere KSF. KS har for øvrig ingen juridisk forpliktelse overfor kommunene, som selv ivaretar arbeidsgiveransvaret for sine ansatte med oppgaver i KSF-strukturen. Som del av den etablerte dialogen KS har med statlige myndigheter og andre viktige samarbeidsaktører, og som ledd i KS sitt mandat, vil KSF nasjonalt også utvikle, koordinere og kanalisere behov for justeringer i rammebetingelser og faglige avklaringer som tydeliggjøres i KSF arbeidet. KS skal involvere sine fagavdelinger og regioner, KS strategiske råd for innovasjon og forskning og KS ordinære råd og utvalg på administrativt og politisk nivå.

KSF nasjonalt skal bidra til helhet, koordinering og kunnskapsoverføring mellom KSF-regionene, gjennom etablering av en fast møtestruktur og oppfølging med de regionale koordinatorene. Prosjektledelsen for KSF nasjonalt ivaretar, i samarbeid med de regionale koordinatorene, utviklingen av de nasjonale oppgavene for KSF.

I rollen som KSF nasjonalt skal KS jobbe interessepolitisk og rådgivende med særlig oppmerksomhet på:

- Etablering og forankring av nasjonale, regionale og lokale KSF-strukturer
- Finansiering av de regionale og lokale KSF-strukturene over tid
- Styrking av rammebetingelsene for forskning i, med og for kommunal sektor
- Styrket grunnlag for samarbeid om forskning mellom kommuner og UH- og instituttsektoren
- Bidrag til utvikling av metoder for identifisering av kunnskapsbehov og implementering av forskningsbasert kunnskap.
- Spredning av ny forskningsbasert kunnskap
- Gjennomføring av underveis- og sluttevaluering i perioden 2024-2028<sup>32</sup>

## Universiteter, høyskoler og forskningsinstitutter i KSF

Høy endringstakt innebærer behov for å ha ansatte i kommunene som har forskningserfaring og kunnskap om forsknings- og innovasjonsprosesser. Det vil bidra til at ny kunnskap raskere kan omsettes til konkrete løsninger.

Samtidig er både universitet, høyskoler og forskningsinstitutt viktige for å realisere kommunenes forsknings- og innovasjonsbehov. For å sikre koordinering og kapasitet i tråd med kommunesektorens kunnskapsbehov må det derfor være et aktivt samspill mellom kommunesektoren og alle deler av UH- og instituttsektoren i utvikling av ny kunnskap og nye studietilbud.

Universitets- og høyskolesektoren og instituttsektoren er mangfoldig, og det er særtrekk som skiller virksomhetene fra hverandre, og som kommunesektoren må kjenne til og forstå<sup>33</sup>. UH-sektoren består av en rekke store og små institusjoner med ulik faglig profil. Dette mangfoldet er ønsket.

Kunnskapsdepartementet bruker utviklingsavtalene til differensiert styring: Universitetene og høyskolene ivaretar sitt samfunnsoppdrag, samtidig som de svarer på lokale, regionale og nasjonale behov. På samme

---

<sup>32</sup> For eksempel: «Hvordan har (ny) kunnskap påvirket beslutninger?»

<sup>33</sup> Det er noen forskjeller mellom universitet og høyskoler (UH) og forskningsinstitutter (I) som kommunesektoren må kjenne til. Mens forskningsinstituttene har lav grunnbevilgning og i hovedsak arbeider med anvendt forskning basert på oppdrag man får i konkurranse med andre, har universitet og høyskoler høy grunnbevilgning og kan i større grad drive grunnleggende forskning basert på egne faglige interesser. Gjennom et årlig tildelingsbrev gir Kunnskapsdepartementet oversikt over bevilgninger til det enkelte universitet og høyskole. KD har utviklingsavtaler med hver av de statlige universitetene og høyskolene, og utviklingsavtalene er del av tildelingsbrevene. De fleste forskningsinstitutter mottar grunnbevilgning via Forskningsrådet, gitt at de fyller kvalifikasjonskravene for det.

måte har forskningsinstituttene ulik størrelse og faglig innretning. For de aller fleste forskningsinstituttene er det nedfelt i retningslinjene at de skal utvikle kunnskapsgrunnlag for politikkutforming og bidra til bærekraftig utvikling og omstilling i næringsliv og offentlig sektor gjennom forskning av høy kvalitet og relevans.

På samme måten som kommuner må ha medarbeidere som forstår forskningens natur, er det nødvendig at forskere som samarbeider med kommunene har god forståelse for hvor sammenvevde og komplekse samfunnsoppgavene for kommunene er. Dette kompliseres av at særlig universitets- og høyskolesektoren kjennetegnes av sektorisering, fragmentering og høy spesialisering. Siden forskning og utdanning i universitet og høyskoler er tett sammenvevd, påvirker dette igjen utdanningssystemets arbeidslivsrelevans.

Den strategiske rollen til UH- og instituttsektoren i KSF-strukturen på nasjonalt og regionalt nivå må utvikles i dialog mellom KSF nasjonalt og Universitets- og høyskolerådet (UHR), Forskningsinstituttens fellesarena (FFA) og Kunnskapsdepartementet (KD). UH- og instituttsektorens mulighet til å avsette dedikerte ressurser til strategisk og operativt samarbeid med kommunene bør inngå i dialogen. Tilgang på relevant eksternfinansiering og konkurransebaserte forskningsmidler vil være en sentral forutsetning for UH- og instituttsektorens mulighet til å utvikle kunnskap basert på kommunenes behov og utfordringer<sup>34</sup>. I tillegg må det gjøres vurderinger av muligheten for at sektoren kan bidra til KSF for eksempel gjennom samarbeid om strategiske forskningsinnsatser i regionen og/eller nasjonalt, nye måter å tenke praksisnær utdanning, og regional forskningsinfrastruktur i form for eksempel av delte og kombinerte stillinger og offentlig ph.d.

Aktører i UH- og instituttsektoren som er geografisk lokalisert i en KSF-region, inviteres inn i det regionale samarbeidet, i henhold til oppdraget knyttet til det regionale KSF nivået. Utvikling av forskningsmuligheter basert på kommuneklyngenes prioriterte behov skjer i dialog med de regionale UHI-aktørene, men forskningssamarbeid er ikke begrenset til disse.

KSF-regionene bør kartlegge hvilke andre kunnskapsaktører det kan være aktuelt å samarbeide med i egen region, og rollene til disse i KSF<sup>35</sup>.

### KSF i relasjon til andre aktører

For at KSF som landsdekkende samarbeidsstruktur skal gi ønskelige effekter, er det behov for å samarbeide bredt med aktører både på statlig, regionalt og lokalt nivå. Dette gjelder både strategiske aktører, regionale og nasjonale kunnskapsmiljøer og aktører i virkemiddelapparatet. Samarbeid med eksterne aktører må tilpasses de problemstillinger og fagområder man jobber med. For eksempel kan regionale helseforetak (RHF), kompetansesentra<sup>36</sup> og brukerorganisasjoner være aktuelle partnere i utviklingsprosjekt som støtter økt bærekraft i de kommunale helse- og omsorgstjenestene.

Det er gitt statlige føringer både til Norges forskningsråd og til Folkehelseinstituttet (FHI) om samarbeid med KS/KSF nasjonalt. KS vil fortsette dialogen og samarbeidet med Folkehelseinstituttet (FHI) og andre kompetansemiljø. I perioden 2024-2028, der fokuset er bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester, vil eksempelvis kompetansesentrene nye rolle kunne understøtte arbeidet i KSF. KS har dialog med FHI og Helsedirektoratet om hvordan deres oppgaver og virkemidler kan tilpasses KSF-strukturen. Det gjelder særlig FHI sitt arbeid for å utvikle mer kunnskapsstøtte til kommunene. Andre tema,

---

<sup>34</sup> Fra kilder som Forskningsrådet, EU, Statsforvalter, KS og andre

<sup>35</sup> Som for eksempel Sentre for omsorgsforskning og Utviklingssentre for sykehjem og hjemmetjenester

<sup>36</sup> Prop. 102 S (2023–2024): Regjeringen varslet i revidert nasjonalbudsjett for 2023, jf. Prop. 118 S (2022–2023) Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2023 at Helse- og omsorgsdepartementet, i samråd med berørte departementer, skal utrede en mer samlet organisering av kompetansesentrene utenfor spesialisthelsetjenesten. Målet er en mer helhetlig tilnærming og koordinert støtte til kommunesektoren. Departementet har igangsatt utredningsarbeidet. Utredningen er noe forsinket iht. oppsatt plan.

som det målrettede samfunnsoppdrag knyttet til inkludering av flere unge i utdanning, arbeids- og samfunnsliv<sup>37</sup>, kan gi behov for samarbeid med alternative aktører.

KS har siden 2019 hatt en samarbeidsavtale med Forskningsrådet. I 2024 har denne dialogen vært knyttet til flere ulike tema. Sett fra KSF-perspektivet har samarbeidet rundt utviklingen av det nye forsknings- og innovasjonssatsingen for styrking av bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester vært særlig interessant. Det pågår samtidig en bredere faglig dialog mellom KS og Forskningsrådet om det målrettede samfunnsoppdraget for inkludering av barn og unge. Fra 2021 har det vært en serie bilaterale møter med Kunnskapsdepartementet, med politisk og administrativ dialog om hvordan et kunnskaps- og forskningsløft for, i og med kommunene kan organiseres. Videre har flere store universiteter uttrykt ønske om samarbeidsavtaler og/eller mer strukturert samarbeid med KS som representant for sektor på nasjonalt nivå omkring forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling for kommunene.

---

<sup>37</sup> Meld. St. 5 (2022–2023) Langtidsplanen for forskning og høyere utdanning 2023–2032

## Plan for etablering av KSF som en landsdekkende samarbeidsstruktur

Etablering av KSF vurderes som avgjørende for å styrke kunnskapsutviklingen i kommunesektoren, for å utløse mer og mer kommunerelevant forskning, spre kunnskap og for å bidra til en treffsikker forvaltning og effekt av forskningsmidlene i kommunene. Forslaget til oppbygging av KSF-strukturen bygger på grundige utredninger, pilotering siden 2020, samt erfaringer fra parallelt pågående arbeid for å styrke samarbeidet mellom kommunal sektor og UH- og instituttsektoren og innspillsrunder våren 2024. Erfaringene fra piloten underbygger nødvendigheten av at KSF er forankret i kommunene, og etableres og videreutvikles ut fra kommunesektorens egne behov og erfaringer, tett på praksisfeltet.

Målet for opptrappingsarbeidet er at man i 2028 har etablert følgende samarbeidsstruktur:

- **Nasjonalt KSF-nivå**, administrert og finansiert av KS
- **KSF-regioner**, med en regional koordinator pr region
- **Lokalt KSF nivå**, med kommuneklynger

### Kommunikasjon for forankring, formidling og mobilisering

KS tar ansvar for at KSF blir etablert med egne, oppdaterte, sider i nettstrukturen til KS.no. Her legges nyheter, informasjon, metodikk og verktøy, osv.

Når det gjelder øvrig dialog og informasjonsutveksling vil KS, så langt det er hensiktsmessig, bruke eksisterende arenaer:

Interessent	Mål med kommunikasjonen	Kommunikasjonsarena
Departement (KD, HOD, KDD, BFD og andre relevante departement)	Forankre og forplikte	Ivaretas gjennom konsultasjonsordningen, og løpende dialog
NFR	Videreutvikle forsknings- og innovasjonsvirkemidler med KS	Felles møter
UHR	Informere, avstemme og utvikle	1-2 felles møter pr år
FFA	Informere, avstemme og utvikle	1-2 felles møter pr år
KS strategisk råd for forskning og innovasjon	Informere, avstemme og utvikle	Etablerte møter
Regionene: <ul style="list-style-type: none"> <li>● Regiondirektører</li> <li>● Regionale KDU</li> <li>● KS Fylkesstyret (politisk)</li> <li>● KS Fylkeskommunekollegiet</li> </ul>	Mobilisering Sammenhenger mellom KSF og det regionene ellers gjør	Etablerte møter
Fagavdelingene i KS	Informere, avstemme og forankre	Etablerte møter
Ressursgruppe KSF	Informere, avstemme og utvikle	[Gitt videreføring som vurderes] Gruppen ble etablert ifm. utvikling av etableringsplanen.
KSF vertskapskommune (regionalt nivå)	Gjensidig informasjons- og forventningsavklaring. Gjennomgang av status.	Ledermøter mellom den enkelte KSF vertskapskommune og KS (FID/INI) 2 ganger pr år, og ellers etter behov.
FHI	Utvikle samarbeidsform som sikrer god ressursbruk, deling av erfaringer og resultater samt videreutvikling av minimetodevurderinger	Felles, faste, møter med KSF nasjonalt. Regionale koordinatorene deltar i egne møter etter nærmere oppsatt møteplan.
Sentralt KDU	Informere og forankre	Etablerte møter
Adm. storbynettverk og evt. Storbyforsk	Avstemme, forankre og utvikle	Etablerte møter adm/pol
Regionale koordinatorene	Koordinere, utveksle informasjon og erfaring, utvikle	Fast, avtalt, møtestruktur. Vekselsvis med den enkelte koordinator og med KSF regionale koordinatorene samlet.  Det planlegges også faste møter, lagt inn i årshjul, hvor KS regionskontor er representert sammen med KSF nasjonalt og regionalt.
Andre aktuelle fora	Informasjon og dialog	Etter behov

## Handlingsplan

KS har fått tydelige føringer fra Kunnskapsdepartementet om å unngå høye administrative kostnader med fordyrende byråkratiske ledd. Med det som grunnlag, og gjennom en grundig vurderingsprosess, har KS landet på en inndeling med sju (7) KSF-regioner i etableringsperioden 2024-2028. Evaluering av antall regioner vil inngå som del i øvrig evalueringsarbeid midtveis og mot slutten av etableringsperioden.

I perioden 2024-2028 er målet å etablere KSF som en landsdekkende samarbeidsstruktur for forskning og kunnskapsutvikling i, med og for kommunal sektor. I henhold til føringer gitt gjennom tildelingsbrevene for 2024 fra henholdsvis HOD og KD, prioriteres behovet for forskning og kunnskapsutvikling som grunnlag for utvikling av mer bærekraftige kommunale helse- og omsorgstjenester. Arbeidet skal sees i sammenheng med Forskningsrådets forsknings- og innovasjonssatsning for å styrke bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester, noe som vil understøtte forskningsaktivitet i kommuneklyngene.

### Tidslinje 2024-2028

#### 2024-2025

##### *Etablering av KSF regioner*

I forslaget til regioninndeling er det tatt høyde for fylkesgrenser, statsforvalterembetet og strukturer for UH-sektoren. Det er også skjelet til grenser for KS regionskontor<sup>38</sup>. Kommuner som tar på seg et regionansvar i oppbyggingsfasen, forplikter seg til å virke minst ut 2026. Dersom erfaring indikerer at den regionale samarbeidsstrukturen bør endres etter dette, åpnes det for en prosess rundt det. KS skal sikre at rollen som KSF regionalt nivå er tilstrekkelig forankret. Det er allerede besluttet at de to regionene som allerede er i gang, KSF Vest og KSF Midt, videreføres. For de øvrige regionene skal kommuner som er aktuelle som vertskapskommuner for KSF starte opp arbeidet innen utgangen av 2024, slik at arbeidet med en landsdekkende struktur kommer i gang fra 2025. Ambisjonen er videre at det etableres minst én klynge i hver KSF-region innen utgangen av 2025.

Følgende to regioner er avklart:

- KSF Midt: Trøndelag og Møre og Romsdal – 65 kommuner (Vertskapskommune: Trondheim kommune)
- KSF Vest: Vestland og Rogaland – 66 kommuner (Vertskapskommune: Bergen kommune)

Følgende fem regioner ble besluttet i oktober 2024:

- KSF Nord: Finnmark, Troms og Nordland – 80 kommuner (Vertskapskommune: Bodø kommune)
- KSF Innlandet: Innlandet – 46 kommuner (Vertskapskommune: Gjøvik kommune)
- KSF Øst<sup>39</sup>: Akershus og Østfold – 38 kommuner (Vertskapskommune: Lillestrøm kommune)
- KSF Sørøst: Buskerud, Vestfold og Telemark – 41 kommuner (Vertskapskommune: Drammen kommune)
- KSF Sør: Agder - 25 kommuner (Vertskapskommune: Kristiansand kommune)

Avklaring av aktuelle vertskapskommuner for KSF Nord, KSF Innlandet, KSF Øst og KSF Sørøst er foretatt i dialog mellom KSF nasjonalt, KS regionskontor og aktuelle kommuner. KS vil foreta en nærmere vurdering av Oslo kommunes som del av den nasjonale samarbeidsstrukturen i dialog med Oslo kommune.

Roller som vertskapskommune kan rullere hvis ønskelig. Kommunene som i starten av etableringsperioden utpekes som vertskapskommuner påtar seg imidlertid ansvaret minimum ut 2026. Dette for å sikre kontinuitet i arbeidet.

---

<sup>38</sup> For mer informasjon om folketall og utstrekning av fylkene, [følg denne lenken](#).

<sup>39</sup> Organisering av Oslo kommune i KSF-strukturen gjenstår å avklare

## **2025-2028**

- Videre oppbygging og utvikling av KSF regioner med klyngestruktur.
- Handlingsplanen rulleres årlig og utarbeides for 2 år av gangen.
- Det gjennomføres halvveis-evaluering i løpet av første halvår 2026.

## **2028**

- KSF strukturen er etablert som landsdekkende samarbeidsstruktur med klynger i alle regioner. Rammer og praksiser for videre drift er avklart.
- Finansieringsmodell for driftsfase er avklart
- Evaluering av etableringsperioden i løpet av siste halvår 2028



## Prioriterte aktiviteter 2024-2025

For perioden 2024-2025 gis det prioritet til følgende aktiviteter (med forbehold om endringer i regioninndeling):

Aktivitet	2024	2025
Etablering av KSF-regioner	<p><b>Region Vest og Midt.</b> Regionene har etablert aktivitet, som videreføres. Vertskapskommunene Bergen og Trondheim tildeles midler til den regionale rollen. Tildelingsbrevet definerer forutsetninger for utbetaling</p>	<p>Støtte til regional funksjon videreføres</p> <p>Oppfølging og videreutvikling av regional KFS-funksjon</p>
	<p><b>Region Sør.</b> Kristiansand kommune har vedtatt å ta på seg et regionalt vertskommuneansvar for KSF.</p> <p>Dialog om tildeling av tilskudd til regional funksjon i løpet av 2024, og oppstart av rollen som regional vertskapskommune innledes.</p>	<p>Støtte til regional funksjon videreføres</p> <p>Oppfølging og utvikling av KSF regionalt</p>
	<p><b>Region Nord, Region Øst, Region Sørøst og Region Innlandet.</b></p> <p>Regioninndeling og valg av vertskapskommuner er besluttet av KS administrerende direktør i oktober 2024.</p> <p>Dialog om tildeling av tilskudd til regional funksjon i løpet av 2024, og oppstart av rollen som regional vertskapskommune innledes.</p>	<p>Støtte til regional funksjon videreføres.</p> <p>Oppfølging og utvikling av regional funksjon.</p>
Fordeling av statlige midler - finansieringsmodell	<p>For 2024 vil inntil 7 millioner av totalbudsjettet på 10 millioner disponeres til etablering og gjennomføring av den regionale samarbeidsstrukturen.</p> <p>Inntil 3 millioner fordeles i form av såkornmidler for å støtte arbeid for oppbygging av lokale klyngesamarbeid.</p> <p>Maksimalt støttebeløp pr kommune er kr 500.000 for 2024.</p> <p>Det vil bli prioritert etablering av minst en klynge pr region</p> <p>I henhold til føringer gitt gjennom tildelingsbrevene for 2024, fra henholdsvis HOD og KD vil fokus innrettes mot forskning og kunnskapsutvikling, med formål om å oppnå bærekraftige kommunale helse og omsorgstjenester. Arbeidet skal samtidig sees i sammenheng</p>	<p>For 2025 vil inntil 3 millioner av totalbudsjettet på 10 millioner disponeres til etablering og gjennomføring av den regionale samarbeidsstrukturen.</p> <p>Inntil 7 millioner utlyses i form av såkornmidler for å videreutvikle og utvide oppbyggingen av lokale klyngesamarbeid.</p>

Aktivitet	2024	2025
	med Forskningsrådets forsknings- og innovasjonssatsing for å styrke bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester, noe som vil understøtte forskningsaktivitet i kommuneklyngene.	
Kommuneklyngene	Utarbeide krav til leveranse fra kommende klynger som mottar såkornfinansiering: Organisering, motorkommune, videre finansiering, plan for samarbeidet, annet	Utarbeide plan for oppfølging av kommuneklynger som er under etablering  Utllysning av såkornmidler for utvikling av nye kommuneklynger. Utarbeide krav til leveranse fra kommende kommuneklynger som mottar såkornfinansiering.
Bedre finansielle rammebetingelser	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Videreføre dialogen med Forskningsrådet om deres virkemidler, og mulig omdisponering av midler for finansiering av ressurser for eksempel til motorkommunene</li> <li>2) Dialog med Statsforvalteren om mulig innretting av deres virkemidler inn mot KSF.</li> <li>3) Dialog med departementer og underliggende etater (KDD, KD, DFD, DFØ, DOGA, flere) for mulig samordning av virkemidler for kommunal sektor</li> </ol>	Arbeidet følges opp
Interessepolitisk arbeid	<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Utvikling og samordning av finansielle virkemidler for styrking og økt forutsigbarhet for KSF-kommuner</li> <li>2) Dialog mellom KS og Kunnskapsdepartementet om påvirkning av forskningsorientering dialog rundt Regjeringens helhetlige forskningspolitiske prioriteringer, slik de kommer til uttrykk i Langtidsplanen for forskning og høyere utdanning.</li> <li>3) Videreføring av samarbeid med Forskningsrådet om å utforme utlysninger av forsknings- og innovasjonsmidler og å stimulere relevante forskningsaktører og kommuner til å søke.</li> </ol>	Arbeidet videreføres

Aktivitet	2024	2025
Kommunikasjon	<p>Sikre sammenhenger og unngå fragmentering</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Oppfølging av kommunikasjonsplan for KSF</li> <li>2) KS tar ansvar for at KSF blir etablert med egne, oppdaterte, sider i nettstrukturen til KS.no. Her legges nyheter, informasjon, metodikk og verktøy, osv.</li> <li>3) Etablere oversikt over personer som representerer KSF i ulike grupper og nettverk, som f.eks. i forskningsrådet, og lage plan for kommunikasjon med disse slik at det blir gode sammenhenger</li> <li>4) Lage plan for å sikre sammenhenger internt i KS (vurdere for eksempel bruk av læringsnettverk som en mulig arena)</li> </ol>	Arbeidet følges opp
Årshjul og framdriftsplan	<p>Etablere årshjul for arbeidet i KS nasjonalt, med framdriftsplan</p> <p>Revisjon av etableringsplanen – handlingsdelen inngår som en del av årshjulet</p>	Rullering av årshjul og framdriftsplan og revisjon iht. erfaringer
Prioriterte prosjekter KS nasjonalt	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prosess for etablering/innarbeiding av nytt navn for KSF (gjennomført)</li> <li>• Introduksjonsprogram for koordinatorene i regioner, motorkommuner og andre som representerer KSF (kurs/andre tilbud for å bygge KSF kultur).</li> <li>• Maler: samarbeidsavtale og oppgaver for kommuneklynger, og mellom klynger og regioner.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Metodeutvikling: Kunnskapsoppsummeringer, tjenesteinnovasjon, effektevaluering</li> <li>• Planlegging av evaluering av etableringsarbeidet som skal gjennomføres første halvdel av 2026</li> </ul>

## Vedlegg

### Vedlegg 1: Evaluering og erfaringer fra KSF piloten

KSF piloten hadde varighet fra 2020-2023<sup>40</sup>. Underveis ble der trukket ut en rekke erfaringer i tett dialogen mellom KS som nasjonal pådriver og piloten, andre kunnskapssamarbeid og ordinære medlemsdialog både under og etter avsluttet pilot. I tillegg ble KSF-piloten eksternt evaluert i 2023<sup>41</sup>. Den eksterne evalueringen ble utført med utgangspunkt i spørsmål om 1) sentrale erfaringer og resultater fra de regionale KSF-pilotene i Vest og Midt og 2) forslag til videreføring / justering / avvikling av aktiviteter i en landsdekkende KSF-struktur. Summen av disse erfaringene er med inn i arbeidet med etableringsplanen.

Evalueringsrapporten fra 2023 konkluderer med at KSF-strukturen fyller et behov og ivaretar oppgaver som pr i dag ikke dekkes av andre aktører. Som et viktige resultat av piloten pekes det særlig på forankringen av KSF-initiativet i en rekke kommuner, og utviklingen av flere former for samarbeidskonstellasjoner. De regionale KSF-pilotene trekker i tillegg til det som kommer frem av evalueringsrapporten, selv frem betydningen KSF-arbeidet har hatt for å videreutvikle samarbeidet mellom kommunene og UH-sektoren, og utløse mer og mer kommunerelevant forskningsarbeid. Evalueringsrapporten viser også til fire utfordringer som bør adresseres i det videre etableringsarbeidet:

1. Hvordan øke forskningsmiljøenes interesse for kommunenes behov
2. Hvordan ivareta de forskningspolitiske behovene som har kommet frem gjennom KSF piloten på klyngenivå og regionalt nivå som «én nasjonal stemme»
3. Hvordan sikre god koordinering og erfaringsutveksling mellom nivåene i KSF-strukturen
4. Hvordan ivareta behovet for mobilisering av kommuner, og etablering av klynger og regioner

Evalueringsrapporten bygger i hovedsak for erfaringer fra KSF pilot Vest. I sin egenevaluering for 2023 peker KSF pilot Vest i tillegg på noen tema som særlig viktige å ivareta i den videre oppbyggingen:

- Utvikling av et tydelig mandat for motorkommuner og KSF-regioner.
- Tydeliggjøring av forskernes rolle og forankring i det regionale KSF-nivået
- Samkjøring av kommunikasjon mellom nivåene i KSF strukturen; med felles nettside for KSF hos KS

---

<sup>40</sup> Vest 2020-2023 og Midt 2022-2023

<sup>41</sup> Proba samfunnsanalyse (2023) Evaluering av pilotering av Kommunes Strategiske Forskningsorgan. Proba rapport 2023-20, ISSN 1891-8093

## Vedlegg 2: Drøfting og innspill fra KS' regionale og nasjonale aktører

I perioden februar – juni 2024 ble regionale og nasjonale aktører tilknyttet KS invitert til drøfting og innspill til plan for nasjonal etablering av KSF. Følgende har gitt innspill:

- KS strategiske råd for innovasjon og forskning
- Fylkesstyrer
- Fylkesvise kommunedirektørutvalg (KDU)
- Sentralt KDU
- KS administrativt storbynettverk
- Fylkeskommunekollegiet
- Fylkeskommuner

Innspill ble gitt på grunnlag av et saksunderlag som viste til målet om KSF som en landsdekkende struktur innen 2028, med KSF-regioner og flere kommuneklynger i hver av regionene. Strategi for skalering av KSF vil legge føringer for etableringsplanens handlingsdel, og for finansieringsmodellen som benyttes i det videre arbeidet. I saksunderlaget lå det derfor forslag til to hovedprinsipper for skalering av KSF, som grunnlag for drøfting og innspill:

- A. *Gradvis oppbygging*, med prioritering av de regionene og kommunesamarbeidene som har kommet lengst i å utvikle samarbeidsstrukturer i tråd med KSF-modellen
- B. *Parallell oppbygging* av samtlige KSF-regioner fra 2024, med utgangspunkt i lokale forutsetninger

Følgende spørsmål ble lagt frem til drøfting:

- Hvordan vurderer dere hovedprinsipp A og B for etableringen av KSF. Har dere supplerende eller alternative innspill?
- Hvilke samarbeid, initiativ og aktører mener dere må hensyntas ved etableringen av KSF?

### Innspill fra regionale fora

Drøftings- og innspillsrunden viser at det er bred støtte til hovedmålene for KSF. Viktigheten av etablering av en landsdekkende struktur for kunnskapsbasert beslutningstaking og tjenesteutvikling understrekes.

Innspillene fra de ulike råd, styrer, utvalg og nettverk gir ikke en entydig retning for det videre arbeidet med etableringen av KSF – gradvis eller parallelt over hele landet. Det ble også lagt til grunn at en tydeliggjøring av den regionale strukturen, med avklaring av regionale vertskapskommuner og deres rolle og ansvar i etableringsfasen, kan forenkle den videre oppbyggingen av KSF-strukturen.

Motforestillingene mot parallell oppbygging er at prioritering av klynger og regioner som allerede har startet sitt samarbeid, eller er motivert for å komme i gang, bør tillegges mest vekt. Det å sikre at disse regionene og klyngene får en god start og mulighet til å utvikle interessante resultater, kan være en viktig stimulans for kommuner som er mer avventende til å inngå i samarbeidsstrukturen. Dette mener de vil gi verdifulle erfaringer som kan overføres til hele landet, og vil raskest mulig kunne vise til resultat fra satsingen på KSF. En motforestilling er også at parallell oppbygging av KSF i alle regioner er en komplisert og omfattende jobb.

Det har også kommet et tredje forslag, som er å satse på oppbygging i en hybrid løsning mellom gradvis og parallell tilnærming, med bruk av såkornmidler for å støtte klyngeetablering.

Flere vil gjerne se en beskrivelse av rolle og ansvar for regionale vertskapskommuner før de tar endelig stilling til spørsmålet om organisering av KSF-regionene. Viktigheten av å ta hensyn til regionale planer og prioriteringer, og til etablerte samarbeidsarenaer og kompetansemiljøer ved etableringen av KSF understrekes. «Kompetansemiljøer» omfatter et bredt spekter av samarbeid, initiativ og aktører, og da særlig universiteter, høyskoler, forskningsinstitutter og næringsliv.

Da innspillrunden gikk over noe tid, skjedde en utvikling i retning av ønske om hybrid løsning mellom alternativ A og B. Når valget i etableringsplanen er å **gjøre en parallell oppbygging** av KSF-regioner, **som en hybridløsning**, er dette ut fra en vektlegging av ønsker fra regionene om å kunne knytte seg til KSF-modellen så raskt det lar seg gjøre. Dette for å ta del i landsdekkende strukturer for utvikling av forskningssamarbeid, og i løpende erfaringsutveksling. I handlingsplanen prioriteres derfor først å etablere de regionale vertskapskommunene for deretter å danne minst en kommuneklynge med en motorkommune i hver region.

Uavhengig av strategi for oppbygging fremhever innspillene at samarbeidsmuligheter og kunnskapsdeling på tvers av regionene er etterspurt, og at målet må være å danne kommuneklynger som kan jobbe sammen med forskningsmiljøer om felles utfordringer. Det vurderes som positivt at KSF kan bidra til å styrke bærekraften i kommunale helse- og omsorgstjenester, og også at det er ambisjon om å utvikle KSF til et mer generisk system på sikt<sup>42</sup>. Det vurderes også som viktig at KSF bidrar til en økning i anvendt forskning, som er relevant og nyttig for kommunene. KSF kan gi felles slagkraft for å fremme kommunenes behov. Det er også innspill som peker på at forskningen må gjøres samordnet med KS sine verktøy og programmer, og at det må gjøres mer følgeforskning på kommuner som prøver ut ny praksis for å løse reelle utfordringer.

### **Innspill fra nasjonale fora**

Også i de nasjonale fora er det divergerende oppfatning av hvilken oppbyggingsstrategi som er best egnet. Et argument for parallell oppbygging er at det er mange små kommuner som ikke vil ha kraft til å gjøre en slik jobb alene, noe som kan resultere i strekk i feltet. Blant dem som støtter gradvis oppbygging, er det også argumentert med at tidlig identifisering av regionale vertskapskommunen vil være viktig. Oppbyggingen må være fleksibel og ta hensyn til hvilke regionale strukturer som allerede finnes. Finansiering av skaleringen betraktes som avgjørende, og det er tilbakemelding på at om landsdekkende etablering av KSF som samarbeidsstruktur skal lykkes, må innsatsen intensiveres utover de midlene som til nå er gjort tilgjengelige.

Flere peker på behovet for at fylkeskommunenes rolle i KSF avklares, at strukturer og ansvarsdeling må tydeliggjøres, og at KS sine regionskontor får en klar rolle i den nye strukturen. Det pekes også på at statsforvalteren kan bidra og bør være med på laget i oppbygging og drift av KSF. I relasjon til regional organisering, pekes det på et behov for å avklare regionrådenes mulige rolle. Noen innspill berører problemstillinger knyttet til motorkommune-rollen. Tema som kapasitet, kompetanse, legitimitet og lederforankring trekkes frem som sentrale i forbindelse med skaleringen av KSF.

KS storbynettverk poengteres særlig at det må tenkes radikalt annerledes om kommunenes roller i forskningssystemet. Videre at det allerede finnes mye relevant forskning som kommunene ikke bruker. Årsaken ligger blant annet i at man ikke har et mottakerapparat i kommunene, og at det mangler et oversetterapparat. I denne diskusjonen fremheves det også et behov for fagmiljø som kan undersøke hva som virker, og en sterkere kobling av KSF til kommunenes omstillingsbehov. Flere innspill trekke frem at den virkelig store utfordringen for kommunene er å få kraft nok i endringsledelsen til å lykkes med de praktiske endringene som trengs.

Det er videre innspill på at valg av kunnskapsmiljø for samarbeid om forskning og kunnskapsutvikling må være åpent, slik at man unngår «lock-in» og regional «teigdeling fra kunnskapsmiljøene».

---

<sup>42</sup> Se Kommunesektorens politiske prioriteringer for perioden 2024-2027. [Kommunesektorens-prioriteringer-2024-27.pdf \(ks.no\)](#).



Kristiansand kommune

Rådhusgata 18  
4611 KRISTIANSAND S

Vår referanse: 24/03260-4

Arkivkode: ---

Saksbehandler: Bente Merete Joten  
Skog

Deres referanse:

Dato: 04.11.2024

## Tildeling av tilskudd til Kristiansand kommune som regional Vertskapskommune for etablering av Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF) i KSF Sør

Tildeling av tilskudd til Kristiansand kommune 2024/2025, som regional Vertskapskommune for etablering av KSF Sør. Dette basert på at Kristiansand kommune av KS er utpekt som Vertskapskommune for KSF Sør.

*KS tildeler et øremerket tilskudd til Kristiansand kommune på kr 1.080.000 for 2024/2025.*

Tilskuddet skal brukes til å etablere KSF Sør, og skal gå til dekning av lønnskostnader, inkludert sosiale utgifter, for regional koordinatorstilling organisert under Kristiansand som vertskapskommune for arbeidet. I tillegg er det lagt inn kr 50.000 for dekning av utgifter til reiser/møter/kurs og felles samlinger (samhandlingskostnader) i arbeidet med å etablere KSF, som en helhetlig struktur lokalt/regionalt og sammen med det nasjonale KSF nivået. Øremerket tilskudd kan kun benyttes til formålet med å etablere KSF samt oppgavene som ligger til det regionale nivået i KSF. Forutsetningen for tildelingen er at vilkårene beskrevet senere i tildelingsbrevet aksepteres.

Årlig utbetaling til Vertskapskommunene utgjør pr 2024 kr 950.000 pr år. Da vi for inneværende år kommer sent i gang med etablering av en landsdekkende struktur for KSF, utbetales et beløp tilsvarende lønnsutgifter for 13 måneder til de nye Vertskapskommunene, samt et beløp på kr 50.000 til inndekning av relevante samhandlingskostnader. Dette slik at kommunen har best mulige forutsetninger for å starte opp arbeidet i 2024 og komme godt i gang fra 2025.

### Formål med etablering av KSF

KS leder arbeidet med etablering og drift av KSF. Etableringsperioden vil være 2024-2028.

KSF bygger samarbeid mellom små og store kommuner, kommuner og forskningsmiljøer samt andre aktører som understøtter utvikling og spredning av kunnskap i kommunene. KSF skal bidra til å samordne og prioritere kommunenes kunnskapsbehov, mer kommunerelevant forskning, samt bedre spredning og bruk av kunnskap, innovasjons- og forskningsresultater.

Effekt målet med etableringen av KSF er å styrke grunnlaget for kunnskapsbaserte beslutninger og tjenesteutvikling i kommunene. I tillegg skal arbeidet bidra til å styrke rammebetingelsene for forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling i kommunene.

*I etableringsperioden skal KSF innrettes mot å bidra til å styrke bærekraften i de kommunale helse- og omsorgstjenestene.*

Bærekraftige helsetjenester forutsetter at flere av samfunnets ressurser mobiliseres og benyttes på nye måter. Det krever både tverrfaglige og sammenhengende tjenester, teknologi og nye personellbesparende løsninger, godt forebyggende folkehelsearbeid, og tilrettelegging for å mestre egne helseutfordringer. Tiltak som ivaretar tidlig innsats og barn og unge i utsatte livssituasjoner, en raskt økende eldre befolkning, og flere med store og sammensatte helseutfordringer krever oppmerksomhet fremover for å sikre bærekraftige helse- og omsorgstjenester. Rundt alt dette trenger vi forskning og kunnskapsutvikling for å vite hvilke tiltak som virker best, hvordan og hvorfor.

KS' ambisjon på lengre sikt er at KSF skal kunne fungere som en generisk modell for forskning og kunnskapsutvikling i, for og med kommunene – for kommunenes samlede kunnskapsbehov på tvers av tjenesteområder og oppgavene som demokratiarena, samfunnsutvikler, tjenesteyter og myndighetsutøver.

### **Status i etableringsarbeidet med KSF til en landsdekkende struktur**

KS har pilotert KSF fra 2020 til og med 2023, hvor KS har gitt tilskudd til pilotene i KSF Vest, senere også til KSF Midt. I 2024 har Stortinget bevilget 10 millioner kroner til etablering, organisering og drift av KSF. Midlene forvaltes av KS, som har ansvar for å bygge opp KSF fra pilot til et etablert og landsdekkende kunnskapsystem. Satsningen på KSF videreføres i Statsbudsjettet for 2025.

KS har i dialog med medlemmene og representanter fra UH- og instituttsektoren utarbeidet KS' plan for etablering av Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF) for perioden 2024-2028. Etableringsplanen er vedtatt høsten 2024, for videre etablering av KSF som en landsdekkende struktur over en periode på fem år. Etableringsplanen er basert på erfaringer og evaluering av KSF-piloten, annet eksisterende samarbeid – samt føringer gitt av Kunnskapsdepartementet og Helse- og omsorgsdepartementet rundt deres tilskudd til arbeidet.

De viktigste oppgavene for 2024/2025 er å etablere det regionale KSF nivået, med sju regioner med aktuelle Vertskapskommuner. Vertskapskommunene er valgt ut basert på kriterier for utvelgelse av rollen og videre dialog med KS regiondirektører og kommunedirektører i aktuelle kommuner. Endelig beslutning rundt regioninndeling og valg av Vertskapskommuner ble foretatt i oktober 2024 av administrerende direktør i KS.

### *Kriterier for utvelgelse av Vertskapskommuner*

- Kommunen må ha nødvendige forutsetninger og interesse for å ta et større regionalt ansvar
- Gjerne egen, prioritert forskningsaktivitet og kompetansemiljø som gir synergier inn mot KSF arbeidet
- Kommunen må kunne dokumentere nært samarbeid med UH- og/eller instituttsektoren
- Det bør være minst ett universitet, høgskole og/eller forskningsinstitutt lokalisert i kommunen

Forskningsmiljø kan i tillegg også etableres utenfor egen region der regionen og kommuneklyngene ser dette som hensiktsmessig

### *Øremerkede midler til KSF satsningen*

Øremerkede midler til etableringen av KSF skal, i henhold til tildelingsbrev fra Kunnskapsdepartementet (KD) og helse- og omsorgsdepartementet (HOD), brukes til «etablering, utvikling og drift av Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF). KSF skal styrke grunnlaget for kunnskapsbaserte beslutninger og tjenesteutvikling i kommunene. KSF skal bidra til å samordne og prioritere kommunens kunnskapsbehov, mer kommunerelevant forskning, og bedre spredning og bruk av kunnskap, innovasjons- og forskningsresultater. KSF bygger samarbeid mellom små og store kommuner, forskningsmiljøer og andre aktører som understøtter kunnskapsutvikling og spredning av kunnskap i kommunene.



*Effektmålene for KSF er å styrke rammebetingelsene for forskning, innovasjon og kunnskapsutvikling i kommunene. I første omgang skal KSF bidra til å styrke bærekraften i de kommunale helse- og omsorgstjenestene, og bruken av midlene i etableringsperioden fra 2024 og 2025 skal rettes mot dette». Eventuelle endrede vilkår for bruk av midlene tas gjennom møter og skriftlig dialog med den enkelte Vertskapskommune.*

### **Oppgaver og retningslinjer for Vertskapskommunen**

Formålet med tilskuddet til Kristiansand kommune er å være en pådriver for etablering, og senere koordinering, av kommuneklynger med tilhørende Motorkommuner i KSF Sør. Vertskapskommunene skal i tillegg ha en strategisk rolle knyttet til det regionale samarbeidet i KSF Sør. Vertskapskommunene, her ved Kristiansand kommune som vertskapskommune for KSF Sør, skal også bidra til å utvikle det regionale samarbeidet i KSF strukturen som helhet. Dette gjennom samarbeid med de andre KSF regionene og KSF nasjonalt ledet av KS sentralt. Formålet er å utvikle en helhetlig KSF struktur.

Kristiansand kommune skal utvikle KSF Sør for og med kommunene i Agder. I 2024 og 2025 vil hovedoppgaven for Kristiansand kommune, som regional pådriver og koordinator, være å tilrettelegge for at KSF-strukturen forankres og formaliseres i regionen med kommuneklynger med tilhørende Motorkommuner som utgjør et regionalt samarbeidsorgan. I henhold til handlingsplanen i KS` plan for etablering av Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF) er målet i 2024 og 2025 å mobilisere til danning av minst én kommuneklynge i hver KSF region.

Sentrale oppgaver for det regionale samarbeidsorganet er å bidra til systematisk arbeid i kommuneklyngene med å identifisere og prioritere kunnskapsbehov, og støtte til kunnskapsbaserte beslutninger og praksis i kommunene. Regionalt samarbeidsorgan skal også bidra til systematisk dialog mellom kommuner og academia. For deltakelse i samarbeidsorganet inviteres aktuelle regionale aktører fra UH- og instituttsektoren og andre relevante kompetansemiljøer, for strategisk koordinering og arbeid for regionen.

Utviklingen av kommuneklynger skal ta utgangspunkt i etablerte samarbeid mellom kommuner og mellom kommuner og kunnskapsaktører. Som representant for KSF Sør skal Kristiansand bidra til oppfølging av KS` plan for etablering av Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF) for perioden 2024-2028, med tilhørende årlige handlingsplaner.

KS, som leder etablering og drift av samarbeidsstrukturen, har jevnlig dialog med myndighetene om videreutvikling av KSF i hele landet.

### **Møter og rapportering**

- Det skal avholdes halvårlige ledermøter mellom ansvarlig leder i KS og i Kristiansand kommune for strategisk dialog, samt for gjennomgang av oppgaver og leveranser angitt i Vertskapskommunens handlingsplan. Vertskapskommunens handlingsplan baseres på føringer i KS` plan for etablering av Kommunenes samarbeidsarena for forskning (KSF) for perioden 2024-2028 med tilhørende årlige handlingsplaner.
- Begge parter kan ved behov be om at det avholdes flere møter i løpet av perioden.

### **Vilkår for tildelingen**

- Midlene tildeles Kristiansand kommune som ansvarlig for etablering og utvikling av KSF Sør.
- Midlene er forbeholdt arbeidet med og i KSF Sør, og kan ikke omdisponeres til andre formål.
- Midlene skal benyttes til lønnskostnader til en stilling som koordinator for KSF Sør, ansatt i Kristiansand kommune. Midlene skal dekke årslønn, herunder sosiale kostnader. Midlene skal også dekke reise/møte/samhandlingskostnader.

- Midlene skal ikke dekke indirekte kostnader som velferdstilbud o.l.
- Midlene skal heller ikke dekke utgifter til innkjøp av utstyr eller investeringer.
- Det skal utarbeides en kortfattet handlingsplan med hovedaktiviteter og milepæler som presenteres for KS før utbetaling av midler. For perioden 2024/2025 gjøres dette i samarbeid med KS.
- Faktura sendes KS innen 01. desember 2024.

### **Fakturainformasjon**

Beløpet, som for utbetaling i 2024 utgjør kr 1.080.000, utbetales etter faktura fra kommunen. Faktura for gjeldende utbetaling må være sendt KS innen 1. desember.

Faktura sendes i EHF format og med pdf-visning. Fakturaadresse EHF er organisasjonsnummer 971 032 146. Hvis det ikke er mulig å sende på EHF-format, ønskes faktura tilsendt som PDF på epost til faktura@ks.no. Korrekt faktura merkes med prosjektnummer (104194/INI – KSF).

Med hilsen

Kristin Weidemann Wieland  
Områdedirektør Forskning, innovasjon  
og digitalisering

Monica Fossnes Petersson  
Avdelingsdirektør innsikt og  
innovasjon

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*



Kommunene i Agder

Saksbehandler, innvalgstelefon

Jostein Nordhus, 37 01 78 64

## Tildeling av prosjektskjønnsmidler for 2025

Vi viser til vårt brev datert 18.09.2024 om skjønnsmidler for 2025 og muligheten til å søke om midler til innovasjons- og moderniseringstiltak. Søknadsfristen var 18.11.2024.

Statsforvalteren har for 2025 mottatt 40 søknader om støtte på til sammen 32,7 mill. kroner. Vi har tildelt til sammen 12 mill. kroner fordelt på 22 prosjekter i denne tildelingsrunden. Tildelingen til de enkelte prosjektene fremgår av oversikten på neste side. Spesielle kommentarer knyttet til enkeltprosjekter vil bli sendt ut til prosjektansvarlig for de ulike prosjektene.

Statsforvalteren presiserer at skjønnskuddet er øremerket til bruk i de enkelte prosjektene. Prosjektene har kun fått midler for 2025, og flerårige prosjekter må derfor søke på nytt hvert år.

Prosjektskjønnsrammen for 2025 er lavere enn for 2024 og 2023. Dette har gitt et trangere nåløy for å få støtte enn for tidligere år. En del prosjekter har fått lavere tildeling enn omsøkt. Statsforvalteren ber om å bli orientert så fort som mulig dersom redusert tildeling gjør at prosjekter må endres eller eventuelt avsluttes/ikke startes opp.

Midlene overføres til den kommunen som står som søkerkommune i tabellen nedenfor. Det er Kommunal- og distriktsdepartementet som sørger for utbetaling, og utbetalingen av prosjektskjønnsmidlene skjer som en del av terminutbetalingene av rammetilskuddet. Lenke til departementets oversikt over terminutbetalinger for 2025 finner dere på regjeringens nettsider: <https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommuneokonomi/inntektssystemetfor-kommuner-og-fylkeskommuner/utbetaling-av-rammetilskudd-tilkommuner/terminutbetalinger/id548801/>

### Rapportering

Tilskuddene er gitt på grunnlag av prosjektsøknadene. Statsforvalteren ber om å bli orientert dersom det gjøres vesentlige endringer i prosjektene både mht. innhold og fremdrift. Prosjekter som får støtte for 2025, må rapportere bruken av midlene i ISORD (søknads- og rapporteringsdatabasen) innen 01.06.2026. Rapportering for prosjekter for 2024 vil bli åpnet innen utgangen av februar 2025, og fristen for rapportering er 01.06.2025.



Statsforvalteren tildeler prosjektskjønn til følgende 22 prosjekter for 2025:

Tittel	Søkerkommune	Tildelt beløp 2025
Tidlig innsats og Inkluderende praksis - kvalitetsutvikling Midt- Agder PPT samarbeidet	Evje Og Hornnes Kommune	150 000
IKT seniorer Agder	Grimstad Kommune	200 000
Revidering av retningslinjer for tiltak i områder med syredannende gneis - (tidligere navn: "Helhetlig planlegging for Brønningsmyrområdet")	Lillesand Kommune	250 000
Utviklings- og finansieringsmodeller som kan utløse bygging av utleieboliger for eldre, enslige, uføre, flyktninger, studenter og arbeidsinnflyttere.	Arendal Kommune	350 000
Kosthold for livet	Evje Og Hornnes Kommune	400 000
Helhetlig utredning av naturbasert flomsikring i Tovdalsvassdraget	Birkenes Kommune	400 000
Digitalisering av innbyggerrettede tjenester i helse	Kristiansand Kommune	400 000
Skole - PLIVO	Lyngdal Kommune	500 000
Inkluderingssteam	Lindesnes Kommune	500 000
Oppvekstreformen Lister	Farsund Kommune	500 000
Kommunenes samarbeidsarena for forskning - KSF Sør	Kristiansand Kommune	500 000
Læringsnettverk vest i Agder – Forprosjekt for innretning av fremtidens barneverntjenester for å nå målsetning i barnevernreformen, og hvilke synergier tverrkommunalt samarbeid om tjeneste og tiltaksutvikling vil gi kommunene.	Valle Kommune	500 000
Samarbeid for klimatilpasning - evakuering	Kristiansand Kommune	500 000
Ung Start - Fleksible kvalifiseringsløp i bedrifter	Kristiansand Kommune	500 000
Framtidens Samfunn: Kunstig Intelligens som Drivkraft	Arendal Kommune	500 000
Forprosjekt kommunalt botiltak for ungdom i barnevern	Arendal Kommune	500 000
Universitetssykehjem	Grimstad Kommune	600 000
Spillteknologi som verktøy for å øke den digitale kompetansen i kommunen som organisasjon og samfunn.	Arendal Kommune	600 000
Inn i jobb - Østre Agder	Gjerstad Kommune	750 000
Bærekraftig landbruk i Lister	Lyngdal Kommune	800 000
Helhetlig oppfølging av vold og seksuelle overgrep mot barn og unge	Kristiansand Kommune	900 000
Interkommunalt omstillingsprosjekt i bærekraftige tjenester Østre Agder	Arendal Kommune	1 700 000
		12 000 000



Med hilsen

Monica Bjørkholt Breive (e.f.)  
justis og kommuneøkonomidirektør  
Seksjon justis og kommuneøkonomi

Jostein Nordhus  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Mottakere:

Farsund kommune	Postboks 100	4552	FARSUND
Flekkefjord kommune	Kirkegaten 50	4400	FLEKKEFJORD
Vennesla kommune	Postboks 25	4701	VENNESLA
Åseral kommune	Gardsvegen 68	4540	ÅSERAL
Sirdal kommune	Tonstad	4440	TONSTAD
Kvinesdal kommune	Nesgata 11	4480	KVINESDAL
Hægebostad kommune	Birkeland	4595	TINGVATN
Arendal kommune	Postboks 123	4891	GRIMSTAD
Birkenes kommune	Postboks 115	4795	BIRKELAND
Bygland kommune	Sentrum 18	4745	BYGLAND
Bykle kommune	Sarvsvegen 14	4754	BYKLE
Evje og Hornnes kommune	Kasernevegen 19	4735	EVJE
Froland kommune	Frolandsveien 995	4820	FROLAND
Gjerstad kommune	Gjerstadveien 1335	4980	GJERSTAD
Grimstad kommune	Postboks 123	4891	GRIMSTAD
Iveland kommune	Frikstadveien 20	4724	IVELAND
Lillesand kommune	Postboks 23	4791	LILLESAND
Risør kommune	Postboks 158	4952	RISØR
Tvedestrand kommune	Postboks 38	4901	TVEDESTRAND
Valle kommune	Postboks 4	4746	VALLE
Vegårshei kommune	Molandsveien 11	4985	VEGÅRSHEI
Åmli kommune	Gata 5	4865	ÅMLI
Kristiansand kommune	Postboks 4	4685	NODELAND
Lindesnes kommune	Nordre Heddeland 26	4534	MARNARDAL
Lyngdal kommune	Postboks 353	4577	LYNGDAL

Kopi til:

Sørlandet kommunerevisjon IKS	Postboks 63	4801	ARENDALE
Agder kommunerevisjon IKS	Postboks 417 Lundsiden	4604	KRISTIANSAND S

**Interessentanalyse og kommunikasjonsplan**

Prosjektnavn: KSF Sør

Interessentanalyse					Kommunikasjonsplan				
Interessent/ Målgruppe	Begrunnelse interessent/ målgruppe	Holdning til prosjektet	Interesse i prosjektet (se arkfanen interessentmatrise)	Innflytelse på prosjektet (se arkfanen interessentmatrise)	Interessentens kommunikasjonsbehov	Prosjektets kommunikasjonsbehov	Kanal og form	Frekvens	Ansvarlig
Hvem (hvilke roller) er relevante for prosjektet?	Hvorfor en denne rollen/gruppa en interessent i prosjektet?	Har interessenten en positiv, nøytral eller negativ holdning	Hvor liten eller stor interesse har interessenten i prosjektet? (1-4)	Hvor liten eller stor innflytelse/påvirkning har interessenten i prosjektet? (1-4)	Hva vil interessenten vite?	Hva vil prosjektet at interessenten får vite i tillegg?	Hvilke kanaler skal kommuniseres gjennom og på hvilken måte?	Hvor ofte skal det kommuniseres?	Hvem har ansvar for kommunikasjon med interessenten?
Forskningsjef (prosjekteier)	Ansvar for prosjektet og oppdragsgiver til prosjektleder	Positiv	3	3	Løpende oversikt over framdrift og måloppnåelse	Hvordan samarbeidspartnere vurderer prosjektet	Styringsdialog med prosjektleder og styringsgruppe	I forkant av styringsgruppemøter og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder
Prosjektleder	Ansvar for gjennomføring av prosjektets aktiviteter	Positiv	4	4	Innsikt i alle sider ved prosjektet	Løpende informasjon fra motorkommune-funksjonen	Prosjektleder vil selv ha ansvar for kommunikasjon	Løpende, ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder har selv ansvar
Helse- og omsorgstjenesten Kristiansand kommune	Prosjektet vil berøre tjenesteutvikling og kommunen er motorkommune	Positiv	3	3	Hvilke kunnskapsbehov som gis prioritet i prosjektet og hvordan ressurser fra organisasjonen forventes å delta	Andre partners interesser i prosjektet	Kommunen skal ha rollen som motorkommune og kan kommunisere gjennom fagstaber for utvikling i tillegg til deltakelse i prosjektgruppe og styringsgruppe	Løpende, ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder og leder for funksjonen som motorkommune
Helse- og omsorgstjenesten i andre kommuner i Agder	Prosjektet til berøre tjenesteutvikling i deltakende kommuner	Positiv	3	3	Hvilke kunnskapsbehov som gis prioritet i prosjektet og hvordan ressurser fra organisasjonen forventes å delta	Andre partners interesser i prosjektet	Informasjon fra prosjektleder og kommunenes representant i prosjekt- og styringsgruppe	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder og leder for funksjonen som motorkommune
Andre fagområder i Kristiansand kommune	Mål om at KSF skal bli en generisk modell som omfatter alle kommunens tjenesteområder	Nøytral	2	1	Når KSF også vil omfatte deres fagområde	Informasjon om KSF som generisk modell for forskningssamarbeid	Nettside og informasjon om intranett	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder
Andre fagområder i andre kommuner i Agder	KSF vil på sikt tas i bruk i fagområdets utviklingsarbeid	Nøytral	2	1	Når KSF også vil omfatte deres fagområde	Informasjon om KSF som generisk modell for forskningssamarbeid	Nettside og via kommunenes representant i prosjekt- og styringsgruppe	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder
USHT Agder øst og vest	Mandat til å tilrettelegge for forskning, utvikle fag og formidle ny kunnskap	Positiv	4	2	Løpende oversikt over framdrift og måloppnåelse	Løpende informasjon fra motorkommune-funksjonen	Nettside og organisasjonens representasjon i prosjektet	Løpende, ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder og leder for funksjonen som motorkommune

Senter for omsorgsforskning Sør	Samarbeidspartner UH-sektor med særlig mandat av relevans for kommunal helse- og omsorgstjeneste	Positiv		4	2	Løpende oversikt over framdrift og måloppnåelse	Løpende informasjon fra motorkommune-funksjonen	Nettside og organisasjonens representasjon i prosjektet	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder og leder av funksjonen som motorkommune
UiA	Samarbeidspartner UH-sektor med forskning og utdanning av relevans for de fleste av kommunenes tjenesteområder	Positiv		3	2	Hvilke kunnskapsbehov som gis prioritet i prosjektet og hvordan ressurser fra organisasjonen forventes å delta	Informasjon om KSF som generisk modell for forskningssamarbeid	Nettside og organisasjonens representasjon i prosjektet	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder og leder for funksjonen som motorkommune
NORCE	Samarbeidspartner instituttsektor	Positiv		3	2	Hvilke kunnskapsbehov som gis prioritet i prosjektet og hvordan ressurser fra organisasjonen forventes å delta	Informasjon om KSF som generisk modell for forskningssamarbeid	Nettside og organisasjonens representasjon i prosjektet	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder og leder for funksjonen som motorkommune
SSHF	Samarbeidspartner UH-sektor og for tjenesteutvikling i samhandling mellom kommunehelsetjeneste og spesialisthelsetjeneste	Positiv		3	2	Hvilke kunnskapsbehov som gis prioritet i prosjektet og hvordan ressurser fra organisasjonen forventes å delta	Informasjon om KSF som generisk modell for forskningssamarbeid	Nettside og organisasjonens representasjon i prosjektet	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder og leder for funksjonen som motorkommune
Regionale kompetansesentre	Samarbeidspartner for kommunale helse- og velferdstjenester	Positiv		3	1	Hvilke kunnskapsbehov som gis prioritet i prosjektet og hvordan ressurser fra organisasjonen forventes å delta	Informasjon om KSF som generisk modell for forskningssamarbeid	Nettside og organisasjonens representasjon i prosjektet	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder og leder for funksjonen som motorkommune
KS Agder og KS nasjonalt	Ansvar for KSF nasjonalt og bistand til regionalt nivå	Positiv		4	4	Løpende oversikt over framdrift og måloppnåelse	Regelmessig informasjon om framdrift i prosjektet	Nettside og organisasjonens representasjon i prosjektet samt gjennom regional koordinator	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder
Agder fylkeskommune	Regional utvikling, tjenesteleverandør på flere relevante fagfelt	Positiv		3	2	Regelmessig oversikt over framdrift og måloppnåelse	Regelmessig informasjon om framdrift i prosjektet	Nettside og organisasjonens representasjon i prosjektet	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder
Fagnettverk i #VårtAgder	Regional arena for fagutvikling	Nøytral		2	1	Regelmessig oversikt over framdrift og måloppnåelse	Regelmessig informasjon om framdrift i prosjektet	Nettside og organisasjonens representasjon i prosjektet	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder
Regionrådene i Agder	Ivaretar interessene i bo- og arbeidsregionene i Agder	Nøytral		2	1	Regelmessig oversikt over framdrift og måloppnåelse	Regelmessig informasjon om framdrift i prosjektet	Nettside og organisasjonens representasjon i prosjektet	Ved avtalte milepæler og ved overganger mellom prosjektets ulike faser	Prosjektleder