

Tema: Ny BPA-konsesjonsavtale – Hol kommune er del av felles anskaffelse for Vestre Viken

Saksnummer: (fylles inn av sekretariatet)

Møtedato: Mars 2026

RPMF ber om orientering om den nye kontrakten / konsesjonsavtalen angående BPA fra administrasjonen, i mars-møte.

Saken oppsummert

Det skal gjennomføres ny, felles, anskaffelse av konsesjonsavtale for Brukerstyrt personlig assistanse (BPA) i Vestre Viken-kommunene. Hol kommune er del av dette.

Sekretariatsansvaret er flyttet fra Bærum til Drammen kommune. Kontrakten vil gjelde i fire år og ha en samlet verdi på om lag 2,5 milliarder kroner. Den berører minst 500 personer med funksjonsnedsettelse i regionen – også brukere i Hol kommune.

Kontrakten regulerer sentrale rammer for BPA-ordningen, herunder timepris, leverandørkrav, antall leverandører, rapportering, reisebestemmelser og bruk av driftskonto. Disse vilkårene vil i praksis bestemme graden av selvbestemmelse, valgfrihet og samfunnsdeltakelse for BPA-brukere i perioden.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse (RPMF) i Hol kommune har rett til å bli involvert før saken behandles politisk, jf. kommuneloven § 5-12. I tillegg følger det av Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD) art. 4(3) at personer med funksjonsnedsettelse skal involveres i beslutninger som angår dem, og av art. 19 at de har rett til selvstendig liv og deltakelse i samfunnet.

RPMF må derfor hevde:

- fullt innsyn i kontraktsutkastet før utlysning
- reell behandlingsfrist og mulighet til å avgi formell uttalelse
- aktiv involvering i prosessen før konkurransen publiseres

Manglende involvering kan utgjøre saksbehandlingsfeil og gi grunnlag for klage til Statsforvalteren.

Saken handler ikke bare om anskaffelse – den handler om rettigheter, likestilling og levekår i Hol kommune de neste fire årene.

1. Bakgrunn

Det skal gjennomføres ny offentlig anskaffelse av konsesjonsavtale for Brukerstyrt personlig assistanse (BPA) i Vestre Viken-kommunene. Sekretariatsansvaret er flyttet til Drammen kommune.

Kontrakten vil gjelde i fire år og regulerer blant annet:

- timepris og økonomiske vilkår
- rapporteringskrav
- reisebestemmelser
- driftskontoordninger
- leverandørstruktur (antall leverandører)
- krav til tariff og kompetanse

Kontraktsverdien er anslått til ca. 2,5 milliarder kroner i regionen og berører minst 500 personer med nedsatt funksjonsevne.

Detaljene i kontrakten vil direkte påvirke levekår, selvbestemmelse og samfunnsdeltakelse for BPA-brukere i Hol kommune.

2. Rettslig grunnlag

2.1 Kommunaloven § 5-12

Råd for personer med funksjonsnedsettelse har rett til å uttale seg i saker som gjelder personer med funksjonsnedsettelse før politisk behandling.

Rådet skal involveres i god tid, slik at uttalelsen kan påvirke beslutningen – ikke bare kommentere et ferdig vedtak.

2.2 CRPD – FN-konvensjonen om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne

Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD) er ratifisert av Norge og bindende folkerett.

Særlig relevant:

- Artikkel 4(3) – Plikt til å involvere personer med funksjonsnedsettelse i beslutninger som angår dem
- Artikkel 19 – Rett til selvstendig liv og til å delta i samfunnet
- Artikkel 5 – Ikke-diskriminering

En BPA-kontrakt som begrenser reise, selvbestemmelse eller reell valgfrihet kan stride mot artikkel 19.

2.3 Pasient- og brukerrettighetsloven § 2-1 d

Rett til BPA ved stort og langvarig behov.

Kontraktsutforming kan ikke undergrave den individuelle rettigheten gjennom systemtekniske begrensninger.

2.4 Helse- og omsorgstjenesteloven

Kommunen har plikt til forsvarlige tjenester.

Kontraktsstruktur kan ikke gjøre det økonomisk umulig for seriøse leverandører å levere forsvarlig BPA.

3. Problemstillinger for RPMF

RPMF i Hol kommune må ta stilling til følgende:

3.1 Antall leverandører

Tidligere konkurranse resulterte i kun fire leverandører.

I større kommuner gis kontrakt til alle kvalifiserte leverandører.

Begrensning i antall kan:

- redusere brukervalget
- svekke konkurranse
- ramme ideelle aktører
- redusere kvalitet

3.2 Prisnivå og tariff

For lav timepris kan føre til:

- lavere lønn for assistenter
- høy turnover
- rekrutteringsproblemer
- svekket kvalitet

Dette påvirker direkte arbeidsvilkår og tjenestekvalitet.

3.3 Reise- og deltakelsesbegrensninger

BPA skal muliggjøre deltakelse i samfunnsliv.

Reisebegrensninger kan være i strid med CRPD art. 19.

3.4 Rapportering og kontrollregimer

Overdreven byråkratisering kan:

- svekke brukerstyringen
- gjøre BPA mindre fleksibel
- undergrave intensjonen bak ordningen

3.5 Driftskonto

Detaljstyring av driftskonto kan:

- redusere selvbestemmelse
- vanskeliggjøre aktivitet og deltakelse

4. Risiko ved manglende involvering

Dersom RPMF ikke gis innsyn og reell påvirkningsmulighet:

- brudd på KommuneLOven § 5-12
- brudd på CRPD art. 4(3)
- risiko for klage til Statsforvalteren
- mulig krav om avlysning av konkurransen

Det er ikke en politisk risiko – det er en rettslig risiko.

5. Forslag til vedtak

1. RPMF sender vedlagt brev – hvor vi krever innsyn og reell medvirkning i den forestående anskaffelse av ny konsesjonsavtale for Brukerstyrt personlig assistanse i kommunen tilknyttet Vestre Viken – til Kommunedirektøren, Ordfører, Helse- og omsorgsutvalg og Formannskap i Hol kommune,
2. RPMF krever fullt innsyn i kontraktsutkastet før politisk behandling.
3. RPMF skal gis minimum to ukers reell behandlingsfrist.
4. RPMF skal delta i dialog med alle relevante parter før utlysning på Doffin.
5. RPMF forbeholder seg retten til å kontakte Statsforvalteren dersom rådet ikke gis reell medvirkning.