



## Saksfremlegg

### Sakens gang

| Saksnummer | Møtedato   | Utvalg                               |
|------------|------------|--------------------------------------|
| 25/2025    | 05.06.2025 | Hovedutvalg teknisk, miljø og næring |
| 37/2025    | 03.06.2025 | Formannskapet                        |
| 63/2025    | 19.06.2025 | Kommunestyre                         |

## Delegeringsreglement - plan- og bygningsloven

### Kommunedirektørens innstilling

Kommunestyret vedtar delegering av lovparagrafer som foreslått i tabell i saksfremlegget.

Kommunestyret vedtar videre følgende formulering i tekstdelen av delegeringsreglementet under organisasjonsenheten Hovedutvalg for Teknisk, miljø og næring, avsnitt 4 under overskriften «Oppgaver og myndighet»:  
«Alle klagesaker etter plan og bygningsloven blir politisk behandlet i hovedutvalg teknisk, miljø og næring, med mindre tidligere vedtak er fattet av et høyere organ, før eventuell oversendelse til Statsforvalteren».

### Hovedutvalg teknisk, miljø og nærings behandling av sak 25/2025 i møte den 05.06.2025:

### Behandling

Representanten Rune Kvammen satte frem følgende endringsforslag:  
*Delegering gjeldende paragraf 11 endres fra Formannskapet til Hovedutvalg teknisk, miljø og næring.*

Kommunedirektørens innstilling med endringsforslaget ovenfor ble enstemmig vedtatt.

### Vedtak

Kommunestyret vedtar delegering av lovparagrafer som foreslått i tabell i saksfremlegget med følgende endring:  
Delegering gjeldende paragraf 11 endres fra Formannskapet til Hovedutvalg teknisk, miljø og næring.

Kommunestyret vedtar videre følgende formulering i tekstdelen av delegeringsreglementet under organisasjonsenheten Hovedutvalg for Teknisk, miljø og næring, avsnitt 4 under overskriften «Oppgaver og myndighet»: «Alle klagesaker etter plan og bygningsloven blir politisk behandlet i hovedutvalg teknisk, miljø og næring, med mindre tidligere vedtak er fattet av et høyere organ, før eventuell oversendelse til Statsforvalteren».

## **Formannskapets behandling av sak 37/2025 i møte den**

**03.06.2025:**

### **Behandling**

Kommunedirektørens innstilling ble tatt opp til votering, og ble enstemmig vedtatt.

### **Vedtak**

Kommunestyret vedtar delegering av lovparagrafer som foreslått i tabell i saksfremlegget.

Kommunestyret vedtar videre følgende formulering i tekstdelen av delegeringsreglementet under organisasjonsenheten Hovedutvalg for Teknisk, miljø og næring, avsnitt 4 under overskriften «Oppgaver og myndighet»: «Alle klagesaker etter plan og bygningsloven blir politisk behandlet i hovedutvalg teknisk, miljø og næring, med mindre tidligere vedtak er fattet av et høyere organ, før eventuell oversendelse til Statsforvalteren».

## **Kommunestyres behandling av sak 63/2025 i møte den**

**19.06.2025:**

### **Behandling**

Representant Jarle U. Klavenes (Ap) fremmet følgende forslag på vegne av Ap, UAVH (M. Langnes), FrP, H og Ap:

*Kommunestyret ønsker å ta opp igjen saken til høsten. Dette for å ta hele delegeringsreglementet.*

*Å ta deler av reglementet blir feil da alt har en sammenheng. Kommunestyret ber kommunedirektør å spesielt se på hvordan en i større grad kan involvere alle hovedutvalg og formannskap i kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel.*

*Dette bør være et tverrpolitisk arbeid som skal jobbes med i høst.*

Hovedutvalg teknisk, miljø og næring sin innstilling ble satt opp i mot forslaget fra Ap, UAVH (M. Langnes), FrP, H og Ap.

Resultat av votering: Fellesforslaget ble vedtatt.

|                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Hovedutvalgets innstilling (7/32)                           | Forslag fra UAV (M. Langnes), FrP, H og Ap (25/ 32)                                                                                                                                                                                                      |
| Uavhengig (1)<br><i>Rune Kleppen</i><br>Senterpartiet (6/6) | Høyre (7/7)<br>Fremskrittspartiet (6/6)<br>Industri- og Næringspartiet (1)<br><i>Geir Normann Hauge</i><br>Kristelig Folkeparti (3/3)<br>Uavhengig (2)<br><i>Mary Synnøve Langnes</i><br><i>Pål-Jørgen Løvik</i><br>Arbeiderpartiet (5/5)<br>Venstre (1) |
| Falt                                                        | Vedtatt                                                                                                                                                                                                                                                  |

## Vedtak

Kommunestyret ønsker å ta opp igjen saken til høsten. Dette for å ta hele delegeringsreglementet.

*Å ta deler av reglementet blir feil da alt har en sammenheng. Kommunestyret ber kommunedirektør å spesielt se på hvordan en i større grad kan involvere alle hovedutvalg og formannskap i kommuneplanens samfunnsdel og kommuneplanens arealdel.*

*Dette bør være et tverrpolitisk arbeid som skal jobbes med i høst.*

## Sammendrag

Hustadvika kommune har tatt i bruk saksbehandlingssystemet eByggesak, og i den forbindelse har det kommet frem enkelte problemstillinger knyttet til vedtatt delegeringsreglement (20.06.2024, sak nr. 53/2024). Det har tydeliggjort seg et behov for å se på delegeringene etter plan- og bygningsloven. Denne saken belyser hvilke endringer det kan være aktuelt å gjøre.

I tillegg har det etter vedtak av gjeldende delegeringsreglement kommet nye eller endrede paragrafer til plan- og bygningsloven, som ikke er videredelegert. Saken inneholder også forslag til delegering av disse.

## **Saksopplysninger**

Å delegere er å overføre myndighet. I en kommune eller fylkeskommune, gjøres dette formelt i et delegeringsreglement. Et delegeringsreglement viser hvem som sitter med beslutningsmyndighet. At dette blir gjort på en systematisk måte er viktig for å få ryddige rollefordelinger mellom det politiske og administrative nivået.

I utgangspunktet er det kommunestyret som sitter med all myndighet til å fatte beslutninger i saker for kommunen. Naturlig nok vil ikke kommunestyret ha tid eller faglig kompetanse til å behandle alle saker selv. En fordeling av myndighet vil avlaste kommunestyret med underordnede og daglige gjøremål, og sikre en effektiv forvaltning. Et godt delegeringsreglement vil også øke den politiske bevisstheten på makt og maktfordelingen i kommunen.

I henhold til kommuneloven § 5-14 fastsetter kommunestyret selv et reglement for hvordan vedtaksmyndighet og innstillingsrett skal delegeres. Dette skal gjøres minst en gang i valgperioden. I tillegg kan endringer gjøres underveis i perioden, dersom det er behov for det. Dette kan være politisk initiert, eller fra kommunedirektøren, og det er opp til kommunestyret selv å gjøre beslutning om delegering.

Kommunedirektøren fremmer denne saken som følge av at kommunen har tatt i bruk saksbehandlingssystemet eByggesak.

eByggesak er tett knyttet til forhåndsbestemte saksflyter. Saksflytene er i tråd med bestemmelsene i gjeldende lover og forskrifter. Saksflytene er også knyttet til delegeringsreglementet når det gjelder administrativ myndighet og saker som skal til politisk behandling. Saksbehandlingen vil være ukorrekt dersom vedtak fattes av andre instanser enn det som er bestemt i gjeldende delegeringsreglement. I forbindelse med implementering og bruk av det nye systemet har vist seg et behov for en gjennomgang av vedtatt delegeringsreglementet

Gjennomgangen av delegeringsreglementet har vist et behov for endringer i den politiske delegeringen. Flere delegeringer samstemmer ikke med kommunens praksis, og i noen tilfeller hindrer delegeringene kommune å yte effektive plan- og byggesaksprosesser.

Kommunedirektøren legger med dette frem forslag til endringer i delegeringsreglementet for å sikre en korrekt saksbehandling, tydelig myndighetsfordeling og en effektiv håndheving av lovverket.

## **Forslag til endring på tekst i delegeringsreglementet:**

En av endringene kommunedirektøren foreslår er følgende:

I delegeringsreglement (tekstdelen) står det følgende under organisasjonsenheten Hovedutvalg for Teknisk, miljø og næring:

## **OPPGAVER OG MYNDIGHET**

*«Utvalgene skal, så langt det lar seg gjøre, være gjennomgående representert av medlemmer fra kommunestyret.*

*Utvalgene innstiller til kommunestyret i de tilfeller midler er bevilget til formålet. I saker av økonomisk art der det ikke er bevilget midler, skal saken fremmes for formannskapet.*

*Utvalgene kan gjennomføre åpne høringer av konkrete saker, eller for å belyse ulike saksforhold. Utvalgene kan innkalle hvem de vil til høringene. I hovedutvalgene skal administrasjonen stille med personer som har kommunedirektørens myndighet på saksfeltet.*

*Alle klagesaker etter plan og bygningsloven blir politisk behandlet i hovedutvalg teknisk, miljø og næring, før eventuell oversendelse til Statsforvalteren.*

*Alle klagesaker etter plan- og bygningsloven som er avgjort av Statsforvalteren skal opp som referatsaker i hovedutvalg for teknisk, miljø og næring.»*

Her foreslår kommunedirektøren å endre ordlyd i avsnitt 4, slik at det blir i henhold til forvaltningsloven, slik:

*«Alle klagesaker etter plan og bygningsloven blir politisk behandlet i hovedutvalg teknisk, miljø og næring, med mindre tidligere vedtak er fattet av et høyere organ, før eventuell oversendelse til Statsforvalteren.»*

### **Forslag til endring av myndighet av lovparagrafer:**

Kommunens digitale delegeringsreglement (KF delegering), inneholder alle lovparagrafer som gir kommunen avgjørelsesmyndighet og plikter.

Denne saken omhandler kun endringer i plan- og bygningsloven. Kommunedirektøren foreslår endring i myndighet på følgende lovparagrafer:

*(Kommunedirektørens innstilling henviser til denne tabellen)*

| <b>Lovparagraf</b>                                             | <b>Myndigheten ligger pr. nå hos</b> | <b>Kommunedirektørens forslag</b> |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|
| § 2-4 Plikt til å melde inn data og rapporter om grunnunder... | P.t. kke delegert                    | Kommunedirektør                   |
| § 7-1 Regional planstrategi                                    | Hovedutvalg TMN                      | Kommunestyret                     |
| § 7-2 Behandling og virkning av regional planstrategi          | Hovedutvalg TMN                      | Kommunestyret                     |
| § 8-2 Virkning av regional plan                                | P.t. kke delegert                    | Kommunedirektør                   |
| § 8-3 Utarbeiding av regional plan                             | Hovedutvalg TMN                      | Kommunestyret                     |
| § 8-4 Vedtak av regional plan                                  | Hovedutvalg TMN                      | Kommunestyret                     |
| § 8-5 Regional planbestemmelse                                 | Hovedutvalg TMN                      | Kommunestyret                     |
| § 9-2 Organisering                                             | Kommunestyret                        | Kommunedirektør                   |
| § 9-3 Planprosess og planinnhold                               | Kommunestyret                        | Kommunedirektør                   |
| § 11-2 Kommuneplanens samfunnsdel                              | Kommunestyret                        | Formannskapet                     |
| § 11-3 Virkningen av kommuneplanens samfunnsdel                | Kommunestyret                        | Formannskapet                     |
| § 11-5 Kommuneplanens arealdel                                 | Kommunestyret                        | Formannskapet                     |
| § 11-7 Arealformål i kommuneplanens arealdel                   | Kommunestyret                        | Formannskapet                     |

|                                                                       |                   |                                                         |
|-----------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------------------------|
| § 11-8 Hensynssoner                                                   | Kommunestyret     | Formannskapet                                           |
| § 11-9 Generelle bestemmelser til kommuneplanens arealdel             | Kommunestyret     | Formannskapet                                           |
| § 11-10 Bestemmelser til arealformål etter § 11-7 nr. 1, 2, 3 og 4    | Kommunestyret     | Formannskapet                                           |
| § 11-11 Bestemmelser til arealformål etter § 11-7 nr. 5 og 6          | Kommunestyret     | Formannskapet                                           |
| § 11-13 Utarbeiding av planprogram                                    | Kommunestyret     | Formannskapet                                           |
| § 11-14 Høring av planforslag                                         | Kommunestyret     | Formannskapet                                           |
| § 11-17 Endring og oppheving av kommuneplanens arealdel               | Kommunestyret     | Formannskapet                                           |
| § 12-1 Reguleringsplan                                                | Kommunestyret     | Hovedutvalg TMN                                         |
| § 12-4 Rettsvirkning av reguleringsplan                               | Kommunestyret     | Hovedutvalg TMN                                         |
| § 12-5 Arealformål i reguleringsplan                                  | Kommunestyret     | Hovedutvalg TMN                                         |
| § 12-6 Hensynssoner i reguleringsplan                                 | Kommunestyret     | Hovedutvalg TMN                                         |
| § 12-7 Bestemmelser i reguleringsplan                                 | Kommunestyret     | Hovedutvalg TMN                                         |
| § 12-9 Behandling av planprogram for planer med vesentlige virkninger | Kommunestyret     | Kommunestyret /<br>Kommunedirektøren<br>(1. og 2. ledd) |
| § 12-15 Felles behandling av reguleringsplanforslag og byggesøknad    | Kommunestyret     | Hovedutvalg TMN                                         |
| § 13-1 Midlertidig forbud mot tiltak                                  | Kommunestyret     | Formannskapet                                           |
| § 13-2 Varighet og frist                                              | Kommunestyret     | Formannskapet                                           |
| § 13-3 Fristforlengelse                                               | Kommunestyret     | Formannskapet                                           |
| § 14-2 Utarbeiding og behandling av utredningsprogram og...           | Kommunestyret     | Kommunedirektør                                         |
| § 14-4 Konsekvensutredninger ved grenseoverskridende...               | Kommunestyret     | Kommunedirektør                                         |
| § 14-5 Kostnader                                                      | Kommunestyret     | Kommunedirektør                                         |
| § 16-6 Tomtearrondering                                               | Kommunestyret     | Kommunedirektør                                         |
| § 16-7 Tidspunkt for ekspropriasjon                                   | Kommunestyret     | Kommunedirektør                                         |
| § 16-8 Forsøktakst                                                    | Kommunestyret     | Kommunedirektør                                         |
| § 16-9 Utvidelse av ekspropriasjon                                    | Kommunestyret     | Kommunedirektør                                         |
| § 16-10 Erstatningstomt, midlertidig husrom                           | Kommunestyret     | Kommunedirektør                                         |
| § 16-11 Statens og fylkets overtakelse av eiendom                     | Kommunestyret     | Kommunedirektør                                         |
| § 17-2 Forutsetning for bruk av utbyggingsavtaler                     | Kommunedirektør   | Kommunestyret                                           |
| § 20-10 Saksbehandling etter § 20-9                                   | P.t. kke delegert | Kommunedirektør                                         |
| § 24-2 Gjennomføring av kontroll                                      | P.t. kke delegert | Kommunedirektør                                         |
| § 29-7 Krav til produkter til byggverk                                | P.t. kke delegert | Kommunedirektør                                         |
| § 29-7a Tilsyn med produkter til byggverk                             | P.t. kke delegert | Kommunedirektør                                         |
| § 29-7b Tvangsmulkt                                                   | P.t. kke delegert | Kommunedirektør                                         |
| § 29-7c Overtredelsesgebyr                                            | P.t. kke delegert | Kommunedirektør                                         |

*P.t. ikke delegert betyr at det er nye eller endrede paragrafer som har kommet inn i KF delegering i senere tid, som ikke er videredelegert.*

## Vurdering

Som nevnt under avsnittet «Saksopplysninger» er det i utgangspunktet kommunestyret som sitter med all myndighet til å fatte beslutninger i saker for kommunen. En fordeling av myndighet vil avlaste kommunestyret med underordnede og daglige gjøremål, og sikre en effektiv forvaltning, samt øke den politiske bevisstheten på makt og maktfordelingen i kommunen.

Beslutninger av politisk karakter vil kommunestyret typisk beholde selv eller delegere til andre politiske utvalg. I en del enkeltbestemmelser i forskjellige lover finner vi formuleringen «kommunestyret **selv**». Det betyr at saken *må* vedtas eller behandles av kommunestyret og at delegering er forbudt.

Formuleringen «saker av prinsipiell betydning» viser til saker som kommunen selv har bestemt at ikke kan delegeres til administrasjonen, kun til et folkevalgt organ. Loven sier ingenting om det, men sakene er gjerne prinsipielle av hensyn til kommunens eiendom eller råderett.

De aller fleste vedtak innenfor tjenesteområdene blir delegert til administrasjonen. Kommunestyret delegerer alltid til kommunedirektøren. Kommunedirektøren delegerer så videre til rette enhet / vedkommende. Det er derfor gjerne snakk om et politisk delegeringsreglement og et administrativt delegeringsreglement.

I denne saken vises til politisk delegering, og da forslag til endringer i reglementet som omfatter delegering fra kommunestyret til andre politiske utvalg, endring av delegering mellom andre politiske utvalg og delegering fra kommunestyret til kommunedirektøren. I et tilfelle foreslås det å endre delegeringen fra kommunedirektøren tilbake til kommunestyret, samt to endringer av myndighet fra politisk utvalg tilbake til kommunestyret.

Videre er det etter vedtak av gjeldende delegeringsreglement (20.06.2024, sak nr. 53/2024) kommet nye eller endrede paragrafer til plan- og bygningsloven, som ikke er videredelegert. Saken inneholder derfor forslag til delegering av disse.

Lovparagrafer i plan- og bygningsloven som ikke nevnes i denne saken, omfattes ikke av forslag til endringer.

Tabellen over lister opp foreslåtte endringer. Begrunnelse for forlagene:

### **Paragrafer som foreslås endret fra et politisk utvalg tilbake til kommunestyret:**

- § 7-1 Regional planstrategi
- § 7-2 Behandling og virkning av regional planstrategi
- § 8-3 Utarbeiding av regional plan
- § 8-4 Vedtak av regional plan
- § 8-5 Regional planbestemmelse

Myndigheten til disse ovenforstående paragrafene foreslås endret fra hovedutvalg for teknisk, miljø og næring tilbake til kommunestyret. Dette begrunnes i:

Paragrafene omhandler et ansvar som er tillagt kommunene til å legge den regionale planstrategien utformet av regional planmyndighet til grunn i det videre planarbeidet i regionen. Det gjelder også deltakelse i regional planlegging, og ivaretagelse av regionale føringer og bestemmelser. Dette er et ansvar som foreslås tillagt det øverste politiske organet i kommunen.

### **Paragrafer som foreslås delegert fra kommunestyret til andre politiske utvalg:**

- § 12-1 Reguleringsplan
- § 12-4 Rettsvirkning av reguleringsplan
- § 12-5 Arealformål i reguleringsplan
- § 12-6 Hensynssoner i reguleringsplan
- § 12-7 Bestemmelser i reguleringsplan
- § 12-15 Felles behandling av reguleringsplanforslag og byggesøknad

Myndigheten til disse ovenforstående paragrafene foreslås delegert fra kommunestyret til hovedutvalg for teknisk, miljø og næring. Dette begrunnes i:

Dette er i tråd med praksisen kommunen følger i dag. Endringen er derfor en formalisering av benyttet delegeringspraksis. Vedtak av reguleringsplan (pbl. § 12-12, 1. ledd) ligger fortsatt til kommunestyret.

- § 13-1 Midlertidig forbud mot tiltak
- § 13-2 Varighet og frist
- § 13-3 Fristforlengelse

Myndigheten til disse ovenforstående paragrafene foreslås delegert fra kommunestyret til formannskapet. Dette begrunnes i:

Paragrafene omfatter midlertidig bygge- og deleforbud (pbl. kap. 13). Delegering til formannskapet sikrer sammenhengen mellom overordnet kommuneplanlegging og beslutningsmyndighet. Forslaget er en forenkling og effektivisering av håndhevingen av lovverket.

- § 11-2 Kommuneplanens samfunnsdel
- § 11-3 Virkningen av kommuneplanens samfunnsdel
- § 11-5 Kommuneplanens arealdel
- § 11-7 Arealformål i kommuneplanens arealdel
- § 11-8 Hensynssoner
- § 11-9 Generelle bestemmelser til kommuneplanens arealdel
- § 11-10 Bestemmelser til arealformål etter § 11-7 nr. 1, 2, 3 og 4
- § 11-11 Bestemmelser til arealformål etter § 11-7 nr. 5 og 6
- § 11-13 Utarbeiding av planprogram
- § 11-14 Høring av planforslag

- § 11-17 Endring og oppheving av kommuneplanens arealdel

Myndigheten til disse ovenforstående paragrafene foreslås også endret fra kommunestyret til formannskapet. Dette begrunnes i:

Overordnet planlegging knyttet kommuneplaner (samfunns- og arealdel) foreslås lagt til det nest øverste politiske organet i kommunen, hvor alle medlemmer også sitter i kommunestyret. Dette sikrer i større grad sammenhengen mellom overordnet og helhetlige kommuneplanlegging og beslutningsmyndighet. Forslaget er en forenkling og effektivisering av håndhevingen av lovverket.

### **Paragrafer som foreslås delegert fra kommunestyret til kommunedirektøren:**

- § 9-2 Organisering
- § 9-3 Planprosess og planinnhold
- § 14-2 Utarbeiding og behandling av utredningsprogram og konsekvensutredning
- § 14-4 Konsekvensutredninger ved grenseoverskridende virkninger
- § 14-5 Kostnader
- § 16-6 Tomtearrondering
- § 16-7 Tidspunkt for ekspropriasjon
- § 16-8 Forsøktakst
- § 16-9 Utvidelse av ekspropriasjon
- § 16-10 Erstatningstomt, midlertidig husrom
- § 16-11 Statens og fylkets overtakelse av eiendom

Myndigheten til disse paragrafene foreslås delegert fra kommunestyret til kommunedirektøren. Dette begrunnes i:

Paragrafene omfatter underordnede og daglige gjøremål, og en delegering til kommunedirektøren sikrer en effektiv forvaltning av lovverket. «Saker av prinsipiell betydning» skal legges frem for kommunestyret.

### **Splittelse av delegert myndighet:**

- § 12-9 Behandling av planprogram for planer med vesentlige virkninger

Delegeringen omfatter §12-9, 1. og 2. ledd, om behandling av planprogram ved utsendelse til høring og offentlig ettersyn. Dette gjøres ifølge lovparagrafen, normalt sammen med varsel om oppstart av reguleringsplan. Det er kommunedirektøren som har delegert myndighet til å varsle om oppstart av reguleringsplanarbeid. En effektiv forvaltning er at kommunedirektøren delegeres myndigheten til disse to leddene. Kommunestyret har fortsatt myndighet etter 3. ledd om vedtak av planprogram. Det foreslås derfor en splittelse av delegert myndighet til denne paragrafen.

### **Paragraf som foreslås endret fra kommunedirektøren tilbake til kommunestyret:**

- § 17-2 Forutsetning for bruk av utbyggingsavtaler

Myndigheten til denne paragrafen foreslås tilbake til kommunestyret. Dette begrunnes i

Myndigheten til å fatte vedtak om når utbyggingsavtale er en forutsetning for utbygging og som synliggjør kommunens forventninger til avtalen etter § 17-2 er lagt til «kommunestyret selv». Denne myndigheten kan dermed ikke delegeres.

### **Nye eller endrede paragrafer som ikke er delegert:**

- § 2-4 Plikt til å melde inn data og rapporter om grunnundersøkelser og naturfareutredninger
- § 8-2 Virkning av regional plan
- § 20-10 Saksbehandling etter § 20-9
- § 24-2 Gjennomføring av kontroll
- § 29-7 Krav til produkter til byggverk
- § 29-7a Tilsyn med produkter til byggverk
- § 29-7b Tvangsmulkt
- § 29-7c Overtredelsesgebyr

Myndigheten til disse paragrafene foreslås delegert til kommunedirektøren. Dette begrunnes i:

Paragrafene omfatter underordnede og daglige gjøremål, og en delegering til kommunedirektøren sikrer en effektiv forvaltning av lovverket. «Saker av prinsipiell betydning» skal legges frem for kommunestyret.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen kjente

### **Klima og miljøkonsekvenser**

Ingen kjente