

Forslag til mandat

Uavhengig analyse av finansieringsmodellen i Helse Midt-Norge og konsekvensar for Helse Møre og Romsdal (2011–2024)

Bakgrunn

Helse Midt-Norge RHF fordeler statlege midlar mellom helseføretaka i regionen gjennom ein regional finansieringsmodell. Sidan etableringa av Helse Møre og Romsdal HF i 2011 har føretaket hatt vedvarande økonomiske utfordringar knytt til driftsbalanse, likviditet og investeringskapasitet.

Det er reist spørsmål om i kva grad finansieringsmodellen har gitt Helse Møre og Romsdal eit økonomisk handlingsrom som står i forhold til føretaket sine oppgåver, struktur, pasientgrunnlag og kostnadsulemper.

For å sikre eit felles og etterprøvbart faktagrunnlag ønskjer dei tre regionråda i Møre og Romsdal å få gjennomført ei uavhengig analyse av korleis finansieringsmodellen faktisk har verka over tid.

Formål

Formålet med oppdraget er å gjennomføre ei uavhengig og etterprøvbar analyse av:

- korleis finansieringsmodellen i Helse Midt-Norge har verka for Helse Møre og Romsdal HF i perioden 2011–2024
- om finansieringa over tid har stått i forhold til føretaket sine oppgåver og strukturelle rammevilkår
- kva fordelingsverknader modellen har hatt mellom helseføretaka i regionen

Analysen skal bidra til eit faktabasert grunnlag for vidare diskusjon om finansieringsmodellen i regionen.

Problemstillingar

Analysen skal særleg belyse følgjande spørsmål:

1. Utvikling i finansiering

Korleis har finansieringa til Helse Møre og Romsdal HF utvikla seg i perioden 2011–2024 samanlikna med:

- St. Olavs hospital HF
- Helse Nord-Trøndelag HF

Dette omfattar:

- basisrammer
- aktivitetsbasert finansiering
- øyremerkte midlar
- andre finansieringsbidrag

2. Samvar mellom behov og finansiering

I kva grad reflekterer finansieringa:

- befolkningsgrunnlag
- pasientbehov
- geografiske og strukturelle forhold
- kostnadsulemper

Analysen bør vurdere om det er systematiske avvik mellom behovsbasert finansiering og faktisk finansiering.

3. Verknader av regional fordelingsmodell

Korleis har den regionale fordelingsmodellen påverka fordelinga av midlar mellom helseføretaka i Midt-Norge?

Dette inkluderer analyse av:

- vekting av objektive kriterium vs historiske kostnader
- bruk av regionale justeringar i modellen
- effekt av desse vala over tid

4. Akkumulerte effektar over tid

Analysen skal vurdere dei **samla økonomiske effektane over perioden 2011–2024**, mellom anna:

- resultat og eigenkapitalutvikling
- likviditet og lånebehov
- investeringskapasitet

Formålet er å identifisere om finansieringsmodellen over tid har bidrege til strukturelle forskjellar i økonomisk handlingsrom.

5. Alternative modellscenario

Analysen skal simulere alternative fordelingsscenario, til dømes:

- bruk av nasjonal fordelingsmodell utan regionale justeringar
- alternative vektingar av kostnadsgrunnlag
- justeringar for strukturelle kostnadsulemper

Formålet er å vurdere korleis ulike modellval kunne påverka fordelinga av ressursar.

6. Datagrunnlag

Analysen skal baserast på offentlig tilgjengelege data og relevante økonomiske data frå:

- Helse Midt-Norge RHF
- Helse Møre og Romsdal HF
- dei andre helseføretaka i regionen
- nasjonale kjelder (Helsedirektoratet, SSB, m.fl.)

All metodebruk skal vere transparent og etterprøvbar.

7. Metodekrav

Oppdraget skal gjennomførast etter anerkjende metodar for økonomisk analyse.

Rapporten skal:

- dokumentere datakjelder
- beskrive metode og føresetnader
- gjere analysen etterprøvbar

8. Leveransar

Oppdraget skal resultere i:

1. ein hovudrapport med analysar og vurderingar

2. eit samandrag av hovudfunn og implikasjonar
3. ein open dokumentasjon av metode og datagrunnlag

9. Uavhengigheit

Oppdraget skal gjennomførast uavhengig av oppdragsgivar, og analysen skal vere fagleg etterprøvbar.

UTKAST