Fra: PBL info[info@pbl.no]
Mottatt: 05.10.2026 14:08:05
Til: HK Postmottak[postmottak@hustadvika.kommune.no]
Kopi: PBL info[info@pbl.no];
Tittel: Saksnummer 2026/2050 - høringssvar fra PBL (Private Barnehagers Landsforbund)

Høringssvar – forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Hustadvika kommune for 2027

PBL (Private Barnehagers Landsforbund) er Norges største interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for private barnehager. PBL har 1.700 medlemsbarnehager med rundt 30.000 ansatte i mer enn 200 kommuner.

PBL viser til Hustadvika kommunes forslag til lokal forskrift om finansiering av private barnehager for tilskuddsåret 2027. Forskriften fastsetter satser for grunntilskudd.

PBL fremhever det grunnleggende kravet om å likebehandle kommunale og private barnehager når det gjelder beregningen av offentlig tilskudd til drift, og viktigheten av å sikre de private barnehagene lovmessig finansering ved utarbeidelsen av forskriften.

Likebehandling forutsetter at private barnehager får offentlig tilskudd på samme økonomiske grunnlag som kommunale barnehager, og at alle relevante kostnader i kommunens drift inngår i beregningsgrunnlaget.

I den forbindelse er det på sin plass å påpeke at det nasjonale regelverket for finansiering av pensjon behandler kommunale og private barnehager ulikt. Mens kommunale barnehager i Hustadvika rapporterer pensjonsutgifter på 26 prosent av lønn, vil private barnehager i første omgang få et pensjonstilskudd på maksimalt 11 prosent av lønn. En søknadsordning begrenset oppad til 16 prosent, inneholder også mekanismer (bunnfradrag og 3-årsregel) som svekker private barnehagers rett til å få dekket sine dokumenterte pensjonsutgifter.

PBL bidrar gjerne med ytterligere innspill og presiseringer under den videre behandlingen av forskriften frem mot innstilling til politiske organer. Vi setter også pris på å få direkte informasjon om når saken behandles, og med lenke til saksdokumenter/innstilling i saken.

Generelle merknader:
PBL anbefaler at høringsnotatet redegjør noe for utviklingen av tilskuddssatsen, og hvordan den vil kunne påvirke driftsforutsetningene for kommende tilskuddsår.
PBL støtter at fastsettelsen av forskriften fastsettes av et folkevalgt organ, i dette tilfellet kommunestyret.

Til forslaget til forskrift:
§ 1 Virkeområde og ikrafttredelse
Det bør presiseres hvordan familie barnehager og åpne barnehager finansieres, dersom slike tilbud etableres.

§ 2 Satser for grunntilskudd

PBL støtter at Hustadvika kommune ikke holder utgifter utenfor beregningsgrunnlaget etter § 19a, som skyldes særlige driftsutfordringer eller særlige behov i barnegruppen.

PBL har følgende merknader til satsberegningen:

Feil barnetall – Tornes og Vevang:

Tornes og Vevang barnehage var i drift i 2024 og rapportert i BASIL per 15.12.2024, men er utelatt fra barnetallet i beregningen for begge år. Driftskostnadene for den delen av 2025 disse barnehagene var i drift ligger samtidig fullt inne i grunnlaget — Tornes med 2 358 461 i lønn på funksjon 201 og 752 930 på funksjon 221, Vevang med 1 712 652 og 519 340 — i tillegg til at Jendem, nedlagt i 2024, står med 125 394 i lokalkostnader på funksjon 221 i 2025.

Kommunen skal behandle kostnader og barnetall symmetrisk, jf. presiseringen av 15.12.2015 om barnehager som opprettes eller nedlegges: enten tas 2024-barnetallet for Tornes og Vevang inn i den vektede tellingen, eller så tas kostnadene til de nedlagte barnehagene ut.

Dersom driftskostnadene i kommunale barnehager deles på færre barn enn det som er reelt, vil grunntilskuddssatsene bli for høye. I dette tilfellet er avviket vesentlig.

Arbeidsgiveravgift pensjon:

Uttrekket av arbeidsgiveravgift på pensjon i selvkosten er høyere enn det som er bokført. Ansvar 53000 «Avregning pensjonsutgifter» inneholder 4 329 094 på funksjon 201 og 191 535 på 221 med bare 2,6 prosent bokført avgift, mens malen trekker ut 14,1 prosent av hele pensjonsposten.

Det beregnes ikke arbeidsgiveravgift på bruk av premiefond eller amortisering av premieavvik, og da kan avgiften heller ikke trekkes ut av selvkostgrunnlaget. Posten må grupperes som «Annet», slik at pensjonen fortsatt holdes utenfor § 19a uten at det feilaktige arbeidsgiveravgiftuttrekket følger med.

IKT, lisenser og bredbånd:

IKT-kostnaden er trukket ut to ganger. Kjøp av IKT-tjenester på 263 702 (ansvar 13004) er gruppert som barnehagemyndighet og dermed allerede utenfor grunnlaget, samtidig som ark 4 trekker ytterligere 131 851 som en felleskorreksjon.

Kommentaren til korreksjonen sier at den opprinnelige kostnaden ligger i varer og tjenester. Det stemmer ikke med grupperingen i økonomirapporten, og korreksjonen har dessuten motsatt fortegn av det kommentaren beskriver.

Lisenser og kontingenter på 23 300 og telefon/internett på 2 129 (ansvar 20050) er holdt utenfor som myndighetsutgifter. Statsforvalteren har i en uttalelse av 27.11.2024 lagt til grunn at driftsfunksjoner i fagsystem og lisenskostnader skal inngå i grunnlaget, og bredbånd er avklart på samme måte i flere uttalelser.

Kostpenger:

Kostpengene som trekkes fra, kr 904 114, overstiger den bokførte matvarekostnaden på kr 805 967. Det er ingen kokkelønn i regnskapet, og internt matsalg på 11 368 er i tillegg holdt utenfor — fratrekket bør begrenses til den faktiske matkostnaden. Dette er også presisert av SF 27112024.

Refusjon fra kommuner:

Kostnadsgrunnlaget inkluderer kr -54 183 på art 750 Refusjon fra kommuner.
Normalt gjelder 750 refusjon fra en nabokommune for barnehageplass for barn som er bosatt i nabokommune, men som har barnehageplass i Hustadvika kommune

Vi kan ikke se at dere har hjemmel for disse refusjonene. Det er ikke relevant hvor barnet bor. Viser til regelverkstolkning fra Udir:

«Det følger av forskriften § 3 første ledd at kommunen skal gi driftstilskudd per heltidsplass. Tilskuddet skal beregnes ut fra gjennomsnittlige driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale ordinære barnehager fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter. Antall barn som går i de kommunale barnehagene legges til grunn, uavhengig av hvilken kommune de er bosatt i. Videre skal kostnadene knyttet til gjestebarna også være med i beregningsgrunnlaget. Kostnader som blir dekket av en annen kommune gjennom en avtale om refusjon, er ikke en inntekt som kan trekkes fra beregningsgrunnlaget.»

https://www.udir.no/regelverkstolkninger/barnehage/refusjon/refusjon-for-barn-i-kommunale-barnehager/

Se vedleggene for mer informasjon.

§ 3 Beregningsgrunnlaget og forbehold om endringer

PBL har ingen merknader til bestemmelsen.

Når det gjelder forbeholdet:

«Nasjonale myndigheter vedtar endringer i lov og forskrift i løpet av tilskuddsåret som medfører endringer i beregninger av satser.»

PBL mener bestemmelsen bør tas ut. Det er begrensinger i adgangen til å gi endringer i lov og forskrift tilbakevirkende kraft, bl.a. av hensynet til forutberegnelighet.

PBL mener eventuelle justeringer av satsen ikke bør skje uten etter forutgående varsel. Dette er særlig viktig for forutberegneligheten, dersom justeringen innebærer nedgang i tilskuddsnivå. Forutgående varsel vil også muliggjøre oppdagelse av feil ved beregninger. PBL viser for øvrig til forvaltningslovens § 37 som har bestemmelser om forhåndsvarsling.

§ 5 Dokumentasjon på beregningen
PBL har ingen merknader til bestemmelsen.

§ 6 Enkeltvedtak om kommunalt tilskudd

PBL har ingen merknader til bestemmelsen.