Statsforvalteren i Rogaland

Vår dato: 25.04.2025
Vår ref: 2025/4883
Deres dato:
Deres ref:

PBL (PRIVATE BARNEHAGERS LANDSFORBUND)
Prinsens gate 91
8003 BODØ

Kontakt saksbehandler
Thomas Wegner Thomassen, 51 56 87 28

Medhold i klage på vedtak om tilskuddssats

Vedtak
Karmøy kommunes vedtak 17.01.2025, av tilskuddssats til private barnehager oppheves. Kommunen har utelatt de kommunale barnehagenes bredbåndsutgifter i beregningsgrunnlaget.

Statsforvalterens vedtak i klagesaken er endelig og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Saken gjelder
07.02.2025 klagde PBL, på vegne av Ryvingen barnehage, Eventyrhagen barnehage og Læringsverkstedet Åkrasanden barnehage AS, på Karmøy kommunes vedtak om tilskuddssatser for private barnehager. Klager anfører at kommunen har utelatt bredbåndsutgifter i de kommunale barnehagene i beregningen av tilskuddssats for 2025.

Karmøy kommune opprettholdt vedtaket, og oversendte det til Statsforvalteren for endelig behandling den 28.03.2025. Kommunen hevder at denne kostnaden er en administrativ kostnad, og at de private barnehagene får dekket tilsvarende utgifter gjennom administrasjonspåslaget. I tillegg så faktureres ikke de kommunale barnehagene for bredbåndsutgifter.

Rettslig grunnlag
Barnehageloven §19 sier at kommunen kan gi tilskudd til godkjente private barnehager. I andre ledd slås det fast at private barnehager som får slikt tilskudd, skal behandles likeverdig med kommunale barnehager.

I Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, utdypes og reguleres kommunenes plikt til å gi tilskudd. I § 9 står det at kommunen skal fatte vedtak om tilskuddssats innen 31. oktober, og at dette vedtaket regnes som et enkeltvedtak. I § 3 heter det at kommunen skal beregne sats for driftstilskudd ut fra ordinære driftsutgifter i kommunale barnehager. Kommunen skal trekke fra administrasjonsutgifter som er felles for alle barnehagene.

§ 5 sier at kommune skal gi et påslag for administrasjonsutgifter.

Etter § 14 er Statsforvalteren klageinstans for kommunens vedtak om tilskuddssats.

Statsforvalterens vurdering
Karmøy kommune har utelatt kostnader til bredbånd i de kommunale barnehagene i grunnlaget for tilskuddssats. Dette har de gjort fordi de mener at dette er en kostnad som er knyttet til administrasjon, og som derfor er en del av administrasjonspåslaget. Kommunen viser i sin begrunnelse til en uttale fra Kunnskapsdepartementet 29.09.2021[1].

I beregningen av tilskuddssats, skal kommunen ta utgangspunkt i ordinære driftsutgifter i de kommunale barnehagene. I tolkningsuttalen som kommunen viser til står det at utgifter som tilsvarer kommunens fellesadministrasjon av sine barnehager, skal holdes utenfor beregningsgrunnlaget for det ordinære driftstilskuddet. Videre heter det i uttalen at *(...)administrasjonsutgifter som gjelder den daglige driften av den enkelte barnehage, som f.eks. utføres av styrer, skal være del av den ordinære tilskuddsberegningen etter finansieringsforskriften § 3. Administrasjonspåslaget etter § 5 i forskriften skal dekke utgifter som tilsvarer kommunens fellesadministrasjon av sine barnehager.*

Statsforvalteren vurderer at flere av styreres oppgaver vil være avhengige av bredbånd og nettilgang, og at bredbåndsutgifter i den enkelte kommunale barnehage dersom skal regnes som ordinær driftsutgift.

Karmøy skriver i sin klagebehandling, at kommune har bygd ut et eget fibernett og at det vil være vanskelig å fordele kostnader knyttet til dette. Statsforvalteren har forståelse for at dette vil kunne være utfordrende, men mener likevel at kommunen må estimere bredbåndsutgiftene i de kommunale barnehagene. Dersom dette er noe som tilbys kommunale barnehager gratis, uten at de private kompenseres, vil det kunne være i strid med likeverdighetsprinsippet i barnehageloven §19.

Konklusjon
Karmøy kommune har utelatt de kommunale barnehagenes bredbåndsutgifter fra beregningsgrunnlaget til driftstilskuddssatser. Dette bygger på feil lovforståelse, og kommunen må utarbeide nye tilskuddssatser.

Med hilsen

Hallgeir Bø (e.f.)
ass. direktør

Thomas Wegner Thomassen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

KARMØY KOMMUNE	Postboks 167	4291	KOPERVIK
RYVINGEN BARNEHAGE	Postboks 163	4296	ÅKREHAMN
EVENTYRHAGEN BARNEHAGE	Håvikvegen 60	4265	HÅVIK
LÆRINGSVERKSTEDET ÅKRASANDEN BARNEHAGE AS	Postboks 215	2051	JESSHEIM

[1] https://www.udir.no/contentassets/38fb1d24d85444c0b0dc91b680d37a7e/tolkningsuttalelse-kd---administrasjonsutgifter.pdf