Krødsherad kommune

Arkivsak: 2024/1758
Saksbehandler: Ane Killingstad

SAKSFRAMLEGG

Kommunedelplan friluftslivets ferdselsårer Plan-ID 3318-117, førstegangsbehandling

Utvalgssak	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	03.12.2026

Kommunedirektørens innstilling:

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-14 legges forslag til Kommunedelplan friluftslivets ferdselsårer Krødsherad kommune, med plankart, planbestemmelser, planbeskrivelse og tilhørende dokumenter, ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i minimum seks uker.

Begrunnelse:

Kommunedelplan friluftslivets ferdselsårer (tidligere sti- og løypeplan) skal bidra til å gi kommunen et samlet kunnskapsgrunnlag for forvaltning og utvikling av friluftslivets ferdselsårer. Planforslaget legger til rette for gode naturopplevelser, bærekraftig bruk av natur- og friluftsområdene, og bidrar positivt i et folkehelseperspektiv.

Saksopplysninger:

For selve planforslaget vises det til vedlagte dokumenter. Saksframlegget fremhever i hovedsak viktige momenter fra plan- og prosessarbeidet.

Oppstart av arbeidet med kommunedelplan friluftslivets ferdselsårer og høring av planprogram ble varslet 11.06.2025. Høringsfristen for planprogrammet var 25.08.2025, og planprogrammet ble vedtatt av kommunestyret 30.10.2025 i sak 104/2025.

Planprogrammet fastsatte rammene for planarbeidet, med mål om at kommunedelplan friluftslivets ferdselsårer skal bidra til et solid kunnskapsgrunnlag og være et fungerende styringsdokument for ønsket utvikling av friluftslivets ferdselsårer i kommunen. Med utgangspunktet i dette har prosessen mot et planforslag i hovedsak dreid seg om å 1) få en helhetlig oversikt over hva som finnes av ferdselsårer og turmål i Krødsherad, og 2) tilrettelegge for å nå ønsket utvikling av friluftslivets ferdselsårer.

Kartlegging og medvirkning
For å få et solid kunnskapsgrunnlag for hva som eksisterer av ferdselsårer og turmål ble det prioritert og gjennomført en kartleggings- og medvirkningsfase med mål om å få informasjon fra ulike hold og i hele kommunen, samt å skape en lokal forankring av planarbeidet blant befolkningen. Gjennom ulike

kartleggings- og medvirkningsaktiviteter besitter kommunen nå et solid kunnskapsgrunnlag om eksisterende ferdselsårer og bruken av disse, samt ønsker om utvikling av kommunens ferdselsårer.

For å se sammenhengene mellom innspillene som kom i kartleggingsfasen og planforslaget, er innspillene oppsummert og vurdert på et overordnet nivå i vedlegget *Oppsummering av innspill kartleggingsfase*. Mange av innspillene er fulgt opp gjennom mål, strategier, temakart og tiltak i planforslaget.

For å nå flest mulig ble det lagt opp til flere kartleggings- og medvirkningsaktiviteter, med både digital og fysisk deltagelse. Det ble opprettet en digital innspillsportal hvor det var mulig å komme med innspill om eksisterende ferdselsårer og turmål, samt hva som var ønskelig tiltak i framtida. Det kom noe færre digitale innspill en håpet. Det ble også arrangert fysiske arbeidsmøter med tegning på utskrevne kart, noe som var svært nyttig og hvor vi mottok mange innspill. Erfaring fra gjennomført medvirkning tilsier at det kan være utfordrende å få innspill uten å se konkrete linjer/turmål i kart. På bakgrunn av denne erfaringen, samt ønske om å kunne se konkret på et helhetlig nettverk av ferdselsårer, er det tiltenkt at grunneierne skal prioriteres i høringsperioden når det foreligger et konkret og helhetlig planforslag. Administrasjonen vil også etterstrebe å gi andre aktuelle aktører mulighet til å gjennomføre fysiske møter i høringsperioden, med planforslaget som tema.

Planens innhold
Planforslaget som helhet bygger på kunnskapsgrunnlaget og innspill fra kartleggings- og medvirkningsarbeidet, *Kommunedelplan for stier og løyper på Norefjell* (vedtatt 27.06.2013), gjeldende reguleringsplaner, samt offentlig informasjon om stier og løyper i Krødsherad kommune.

Gjennom kartleggings- og medvirkningsarbeidet ble det tydelig at Krødsherad kommune allerede har et godt utviklet nettverk av ferdselsårer. Dette kommer godt fram av det utarbeida digitale temakartet, som viser det helhetlige nettverket av eksisterende ferdselsårer i kommunen, uavhengig plangrenser og eksisterende reguleringsplaner. Temakartene blir digitalt tilgjengelig via kommunens kartløsning så snart som mulig. Til politisk behandling er det lagt ved to vedlegg som viser temakartene, slik at det er mulig å få et innblikk i innholdet. Bakgrunnen for at karta skal være digitale, er målet om et levende kartgrunnlag som oppdateres ved behov og som blir tilgjengelig for alle; både som et allment kunnskapsgrunnlag og for framtidige plan- og byggesaker. Temakartene er ikke juridisk bindende.

Planbeskrivelsen tydeliggjør mål for planen, samt skisserer viktige strategier for å nå ønsket utvikling av friluftslivets ferdselsårer i hele Krødsherad kommune. De definerte strategiene for utvikling (kap. 8 i planbeskrivelsen) er utarbeidet med hensikt om å nå ønsket utvikling av ferdselsårene og skal bidra til å nå kommunedelplanens mål, samt andre overordnete kommunale mål knyttet til friluftslivets ferdselsårer i Krødsherad.

Det er et særlig godt utbygd nettverk av ferdselsårer på Norefjell. Bakgrunnen for at det er valgt juridisk bindende plankart og planbestemmelser for dette området, er et fortsatt behovet for å sikre areal til eksisterende, planlagte og framtidige ferdselsårer. Formålet med arealavklaringen er å sikre sammenhengende forbindelser. Like viktig er at dette skjer med hensyn til naturmangfold, villrein, myr, vassdrag, landskap og kulturmiljø. Gjennom planens konsekvensutredning sikres det at traseene som ligger inne i plankartet faktisk ivaretar viktige natur- og miljøhensyn og er realiserbare tiltak i tråd med dagens krav. Planforslaget fastsetter også etterspurte rammer for opparbeidelse, drift og vedlikehold.

Planforslaget for planområdet Norefjell sikrer et sammenhengende nettverk av ferdselsårer på Norefjell gjennom arealformålet grønnstruktur – turdrag. Nettverket omfatter eksisterende ferdselsårer, ferdselsårer som skal videreføres med dagens bruk fra *Kommunedelplan for stier og løyper på Norefjell* (vedtatt 27.06.2013), og nye eller endrede forbindelser som skal opparbeides innenfor rammene av plankartet med bestemmelsene.

Nye traseer er lagt inn som korridorer. Korridorene er konsekvensutredet på et overordnet nivå, og justert i tråd med anbefalinger som har fremkommet i utredningen. Det er lagt inn korridorer slik at en ved prosjektering har noe fleksibilitet for tilpasninger til terreng, naturmangfold, omfang av inngrep og andre aktuelle hensyn som gjør seg gjeldende. Dette har kommunen positive erfaringer med fra tidligere sti- og løypeplan, og tiltak som har fulgt av denne. Nye traseer og tiltak fremgår av kommunedelplanens handlingsplan.

Nye traseer er vurdert som naturlige utvidelser av dagens nettverk, og som viktige forbindelser og tilførsler mellom eksisterende hytteområder og løypenett. Andre faktorer som har gjort seg gjeldende er forbindelser til opparbeidede parkeringsplasser og at traseene faktisk sikres herfra, sambruk av traseer sommer/vinter, samt å benytte eksisterende ferdselsårer fremfor å etablere nye inngrep. Som det fremgår av konsekvensutredningen ble det først gjennomført en grovsiling, hvor to av innspillene ble omtalt og tatt ut grunnet manglende sentrale avklaringer eller at det ikke er i tråd med overordnet planverk.

Destinasjonsutvikling
I løpet av kartleggings- og medvirkningsaktivitetene er det stilt spørsmål om utvikling av Krødsherad som sykkeldestinasjon, samt mer generelt om reisemålsutvikling og destinasjonsutvikling. Det ble tidlig i prosessen tydelig at dette planarbeidet alene ikke har til hensikt å løse alle spørsmål og problemstillinger knyttet til reisemålsutvikling og destinasjonsutvikling, men at planen er et ledd i kommunens overordnede planverk ved å få en oversikt og sikre ferdselsårer og friluftsliv. Det ble også tydelig at planforslaget må bygge på konkrete ønsker og behov fra aktører, lag og foreninger som ønsker å utvikle og bidrar til gjennomføringen. Kommunen er ikke i en posisjon til å inneha rollen som pådriver for en slik utvikling, men er positiv til å legge til rette for ønsket utvikling, i tråd med kommunens overordnede planverk og regionale føringer.

Konkret til utvikling av sykkeldestinasjon, er det tidligere gjennomført kartleggingsarbeid og mulighetsstudie, uten konkret oppfølging av dette. Det er også kjent at Infrastrukturfond Norefjell sin handlingsplan for 2025-2027, innehar et punkt om å «utbedre sykkeltilbudet på Norefjell», uten at dette er mer konkretisert. Som nevnt tidligere er det trolig lettere å komme med konkrete innspill når man ser helheten med konkrete linjer/turmål i kart. På bakgrunn av få konkrete innspill om sykkelstier (flytstier) inneholder derfor ikke planforslaget flere traseer enn én trase mellom Bøseter og Skistua. Som følge av tilbakemeldinger til tidligere høring av byggesøknad for sykkelstien, stilles det reguleringsplankrav til denne traseen.

Fra kommunens side er det ønskelig å legge til rette for tiltak som faktisk er realiserbart og for aktører som ønsker å ivareta og utvikle friluftslivets ferdselsårer i Krødsherad. For å lykkes med dette, er kommunen avhengig av å bli spilt gode. Kommunen er positive til utvikling av friluftslivets ferdselsårer for varierte aktiviteter, men for at kommunen skal kunne arbeide videre med dette er det behov for konkrete innspill, gjerne fra samlede grupper.

Høringsperioden
Et av formålene med høringsperioden er å få en slags bekreftelse på planforslaget; at det er i tråd med ønsket utvikling – eller få innspill om ønsker og mangler. Administrasjonen håper derfor at høringsperioden brukes aktivt for å se på det helhetlige planforslaget, samt oppfordrer til å sende skriftlige innspill. For å nå ut til befolkningen vil informasjon om høringsperioden publiseres på kommunens digitale plattformer, samt tilsendes aktuelle grunneiere, lag og foreninger med tilbud om fysiske møter.

Det tas gjerne imot konkrete innspill på planens innhold som; konkrete traseer, konkrete tiltak, generelt til handlingsplan og andre faktorer som gjør seg gjeldende for utvikling av friluftslivets ferdselsårer i Krødsherad kommune. Det kan være seg generelle innspill om; viktige forbindelser i tettstedene, innspill eller endringer av traseer i temakartet, utvikling av ferdsel på Norefjell generelt eller mer spesifikt som mulig forbindelse mellom Skistua og Mountain Lodge. Det kan også være konkrete innspill om traseer for sykkel/flytstier med utgangspunkt i Norefjell mountain bike trail masterplan eller andre grunnlag.

Oppfølging og etterbruk
Kommunedelplanen har til hensikt å være en langsiktig plan, men det understrekes at kommunedelplanen inngår i kommunens planverk, noe som tilsier at planens innehold skal vurderes for rullering eller revisjon i forbindelse med utarbeidelse av kommunens planstrategi hvert fjerde år. Kommunedelplanens handlingsdel gjelder for en fireårsperiode, og knyttes årlig opp mot budsjettprosess i kommunen. Dette legger opp til en aktiv bruk av kommunedelplanen, med mulighet til å justere planens innhold i tråd med ønsket utvikling.

Kommunedirektørens vurdering:

Kommunedirektøren vurderer at planforslaget gir kommunen et godt og helhetlig grunnlag for framtidig utvikling og forvaltning av friluftslivets ferdselsårer. I tillegg er det et godt kunnskapsgrunnlag for kommunens arealforvaltning. Planens innhold og strategier legger til rette for gode naturopplevelser, bedre synliggjøring av tilbudene, tilgjengelig og tilrettelagte ferdselsårer og turmål, samt styrket samarbeid for utvikling og drift av ferdselsårer i kommunen.

Kommunedelplanens plankart og planbestemmelser gir nødvendig juridisk forankring for viktige ferdselsårer for planområdet Norefjell. Planen legger til rette for videre utvikling innenfor rammer som ivaretar naturmangfold, landskap, kulturmiljø og hensynet til villrein. Konsekvensutredningen viser at planens tiltak innenfor planområde Norefjell samlet sett har positive virkninger for friluftsliv, tilgjengelighet og folkehelse, samtidig som potensielle negative virkninger er vurdert og søkt redusert gjennom justeringer av traseer og planbestemmelser.

Kommunedirektøren vil understreke at planen i begrenset grad innebærer forpliktelse til gjennomføring av konkrete tiltak. Gjennomføring vil være avhengig av framtidige prioriteringer, samarbeid med aktuelle aktører, tilskuddsordninger, økonomiske rammer og nødvendige grunneieravtaler. Kommunens rolle vil i stor grad være å tilrettelegge og bidra til samarbeid mellom aktørene.

Kommunedirektøren anbefaler at planforslaget sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn slik at berørte myndigheter, grunneiere, lag og foreninger, innbyggere og andre aktører får mulighet til å komme med merknader til planforslaget.

Vedlegg

1 Plankart kommunedelplan friluftslivets ferdselsårer 18.11.26
2 Planbestemmelser kommunedelplan friluftslivets ferdselsårer
3 Planbeskrivelse kommunedelplan friluftslivets ferdselsårer
4 Konsekvensutredning med risiko- og sårbarhetsvurdering KDP FFÅ
5 Vedlegg 1 Handlingsplan friluftslivets ferdselsårer
6 Vedlegg 2 Oppsummering av innspill kartleggingsfase KDP FFÅ
7 Temakart - sommer friluftslivets ferdselsårer
8 Temakart - vinter friluftslivets ferdselsårer
9 Kommunedelplan friluftslivets ferdselsårer Plan-ID 3318-117, førstegangsbehandling