



SAKSFRAMLEGG

Etablering av samarbeid om dokumentssenter i Kongsbergregionen

Utvalgssak	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	03.04.2025
	Kommunestyre	10.04.2025

Kommunedirektørens innstilling:

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å gi følgende innstilling til kommunestyret:

Vertskommuneavtale for Kongsbergregionen Dokumentssenter vedtas.

Begrunnelse:

Kommunedirektørutvalget (KDU) mener det er framtidsrettet å organisere deler av kommunenes oppgaveløsning i større, mer robuste og mer effektive enheter. Dette vil sannsynligvis gi en noe enklere tilgang til kvalifisert arbeidskraft, samt at det kan tas ut et effektiviseringspotensial. Når den nye organisasjonen har satt seg og digitale løsninger og arbeidsprosesser er endret vil det vise seg om det er mulig å ta ut ytterligere effekter.

Ved å etablere Dokumentssenteret forventes det at Kongsbergregionen kan ta ut en økonomisk samlet gevinst på 980 000 kr, for Krødsherad utgjør det en forventet økonomisk gevinst på 263 872 kr.

Kommune	Lønnskostnad 2025 desentralisert	Lønnskostnad 2025 fellesenheter
Tinn	1.680.000	856.939
Notodden	1.428.000	1.504.010
Nore og Uvdal	840.000	598.892
Rollag	504.000	503.334
Flesberg	504.000	620.976
Kongsberg	2.520.000	2.813.613
Hjartdal	504.000	522.871
Sigdal	840.000	683.237
Krødsherad	840.000	576.128
SUM	9.660.000	8.680.000

Saksopplysninger:

Kongsbergregionen ble formelt etablert i 2005. I forbindelse med ny kommunelov fra 2018, ble Kongsbergregionen splittet opp i to virksomheter høsten 2021:

- Kongsbergregionen Interkommunale Politiske Råd (IPR)
- Kongsbergregionens kommunale oppgavefellesskap for Tjenesteutvikling

Kongsbergregionens kommunale oppgavefellesskap for Tjenesteutvikling består i dag av 9 kommuner: Nore og Uvdal, Rollag, Flesberg, Sigdal, Krødsherad, Kongsberg, Notodden, Hjartdal og Tinn. I strategi for tjenesteutviklingssamarbeidet i Kongsbergregionen står det at regionens kommuner skal møte fremtidens behov, være i front i utviklingen og ha stort fokus på innovasjon, digitalisering og gevinstrealisering. Samarbeidet er organisert gjennom nettverk for ulike tjenesteområder/fagområder, og i formaliserte organisasjonsenheter. Pr nå er det fire tjenestetilbud som gis gjennom formaliserte interkommunale samarbeid, og disse er K-IKT, Responssenteret, Advokatsamarbeid og samarbeid om tilsyn- og ulovlighetsoppfølging. Samarbeidsavtalene for disse er vedtatt av kommunestyrene i regionen.

Dokumentsenters standarder

Målbildet som beskrevet i vedlegget «Tjenstekatalog» konkretiserer krav og ambisjoner til tjenesteområdet ut i nåtid og framtid. Robusthet i form av et styrket fagmiljø, et større fellesskap om oppgaveløsning og kompleksiteten knyttet til blant annet digital transformasjon er tunge argumenter for å opprette en fellesenhet. Det har siden 2019 vært arbeidet med dette konseptet gjennom flere utredninger og analyser som har avdekket positive effekter ved å samle regionens post/arkiv-funksjoner, heretter kalt Kongsbergregionen Dokumentsenter. Kommunedirektørene har vært oppdragsgivere i utredningene, og HR-sjefene og ansatte i arkivtjenestene og tillitsvalgte har vært involvert i arbeidet. Det vises til vedlagte forslag til vertskommuneavtalen og tjenstekatalogen for mer informasjon om bakgrunn, formål og målbilde for samarbeidet. Det vises også til vedlagte utredninger og vurderinger som beskriver bakgrunnen for ønsket om etableringen.

Kommunedirektørens vurdering:

Kommunen-Norge og kommunene i Kongsbergregionen preges av krevende økonomiske tider med til dels store krav til omstilling for å gi innbyggerne gode tjenester. Som en integrert del av offentlig tjenesteproduksjon ligger det å ha en profesjonell og effektiv forvaltning. Samtidig peker offentlige utredninger på mangel på arbeidskraft som den største utfordringen i tida framover. Det vil bli vesentlig færre i arbeidsfør alder, og arbeidsbyrden knyttet til det å drive kommunale omsorgstjenester vil øke. Videre viser erfaringene at arbeidstakerne i hovedsak foretrekker å tilhøre fagmiljøer av en viss størrelse. Framtidsanalysene til blant annet Telemarksforskning forteller at det er i distriktene kampen om arbeidskraften vil bli størst. Kongsbergregionen består både av mellomstore og små kommuner, og post/arkiv-funksjonen driftes i dag av få personer pr kommune. Dette er sårbart, og det antas at sårbarheten vil utfordres ytterligere i åra framover.

Digitalisering er et viktig verktøy i omstillingsarbeid. Digitalisering vil i stor grad påvirke kommunenes arkivtjeneste framover med krav til ny kompetanse og endring i måten å løse oppgaver på. Kommunene i regionen har tidligere anskaffet og tatt i bruk felles sak/arkivløsning. Dette legger svært godt til rette for et fullskala-samarbeid innenfor post/arkiv, og potensiale for både kvalitativ og økonomisk gevinstrealisering

I vurderingene av dimensjonering av felles dokumentssenter er det skimtet til kommuner med om lag samme innbyggertall som Kongsbergregion-kommunene. Av disse driftes dokumentssenter-tjenestene med under 10 årsverk. KREG-kommunene bruker i dag ca. 11,5 årsverk til dette.

Et felles dokumentssenter må ha egen leder. Ut ifra en helhetsvurdering mener Kommunedirektørutvalget (KDU) at riktig bemanning på en fellesenhet vil være 9 årsverk + daglig leder. Dette ses i lys av stordriftsfordeler og generelle krav til omstilling og effektivisering. Sigdal foreslås som vertskommune, og vil ha ansvaret med å tilsette daglig leder. Hvordan personalkabalen faktisk løses er p.t. ikke endelig klar, med enheten vil i all hovedsak bli bemannet av dagens medarbeidere og med hovedsete i sin «hjem-kommune». Ingen medarbeidere vil bli sagt opp som en følge av etablering av denne enheten. Det er flere eksempler på tjenestesamarbeid der en slik ordning fungerer utmerket.

Viser til vedlegg i saken *K-DOK Vertskommuneavtale vedtatt KDU 31.01.2025*, der vertskommuneavtalen er gjeldene fra 1.5.2025. Fra dette tidspunktet vil arbeidsprosessen med tilsetting av dagligleder igangsettes. Daglig leder vil, i samarbeid med de ansvarlige i hver kommune, sikre ansattes rettigheter etter AML kapitel 16 *Arbeidstakernes rettigheter ved virksomhetsoverdragelse*. Samarbeidskommunene overdrar de aktuelle kontraktene til vertskommunen innen 31.12.2025, slik at 01.01.2026 er oppstartsdato for den nye virksomheten Kongsbergregionen Dokumentssenter.

Når det gjelder kostnadsfordeling er KDU sin anbefaling for dette samarbeidet at det fastsettes en fordelingsnøkkel med 40 % fast bidrag, og 60 % etter innbyggertall. Tabellen nedenfor viser at den totale besparelsen vil bli rundt 1 mill. kr. årlig samlet sett på lønnsmidler ut ifra dagens lønnsnivå.

Kommune	Lønnskostnad 2025 desentralisert	Lønnskostnad 2025 fellesenhet
Tinn	1.680.000	856.939
Notodden	1.428.000	1.504.010
Nore og Uvdal	840.000	598.892
Rollag	504.000	503.334
Flesberg	504.000	620.976
Kongsberg	2.520.000	2.813.613
Hjartdal	504.000	522.871
Sigdal	840.000	683.237
Krødsherad	840.000	576.128
SUM	9.660.000	8.680.000

KDU mener det er framtidsrettet å organisere deler av kommunenes oppgaveløsning i større, mer robuste og mer effektive enheter. Dette vil sannsynligvis gi en noe enklere tilgangen til kvalifisert arbeidskraft, samt at det kan tas ut et effektiviseringspotensial. Når det nye organisasjonen har satt seg og digitale løsninger og arbeidsprosesser er endret vil det vise seg om det er mulig å ta ut ytterligere effekter.

Samarbeidet som ønskes etablert organiseres som et vertskommunesamarbeid med hjemmel i kommunelovens kapittel 20, administrativt vertskommunesamarbeid.

Vertskommune for Kongsbergregionen Dokumentssenter er Sigdal kommune.

Denne samarbeidsavtalen gjelder mellom vertskommunen og den enkelte samarbeidskommune. Avtalen er likelydende for kommunene i samarbeidet.

Kommunedirektørene i de respektive kommuner legger med dette fram samarbeidsavtalen for Kongsbergregionen Dokumentsenter for godkjenning i regionens kommuner.

Daglig leder for samarbeidet skal utarbeide budsjett for samarbeidet for 2026. Budsjettforslaget legges fram for Kommunedirektørutvalget i Kongsbergregionen september 2025.

Vedlegg

- 1 K-DOK Vertskommuneavtale vedtatt KDU 31.1.25
- 2 K-DOK Tjenestekatalog 21.02.25
- 3 Evaluering samarbeidsavtale Elements
- 4 2024 Risiko- og sårbarhetsanalyse - post_arkiv
- 5 2019 Prosjektrapport forprosjekt Regionalt arkivsamarbeid