



SAKSFRAMLEGG

Kommunedelplan - Friluftslivets ferdselsårer - Varsel om oppstart

Utvalgssak	Utvalg	Møtedato
	Formannskapet	05.06.2025

Kommunedirektørens innstilling:

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Krødsherad kommune varsler oppstart av planarbeidet med kommunedelplan for Friluftslivets ferdselsårer (planID 3318-117), jf. pbl. § 11-12
2. Samtidig sendes forslag til planprogram for kommunedelplan for Friluftslivets ferdselsårer på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jf. pbl. § 11-13

Begrunnelse:

Friluftslivets ferdselsårer har de senere årene vært et satsningsområde fra nasjonalt og fylkeskommunalt hold. Muligheten til å ivareta og utøve friluftsliv i nærmiljøet og det å være fysisk aktiv og oppleve natur i hverdagen, har fått økt oppmerksomhet gjennom *Stortingsmelding 18 (2015 – 16) Friluftsliv, natur som kilde til helse og livskvalitet*. Kommunene, med sin viktige rolle som planlegger, tilrettelegger og bidragsyter, er sterkt oppfordret til å kartlegge og utarbeide planer som fordrer friluftsliv.

Planarbeidet med kommunedelplan for friluftslivets ferdselsårer (tidligere sti- og løypeplan) er forankret i Krødsherad kommunens planstrategi 2024-2027, vedtatt 26.09.2024. I planstrategien står kommunedelplan for friluftslivets ferdselsårer oppført som en av planene som skal igangsettes i 2024/2025.

Saksopplysninger:

Formål med planarbeidet

Formålet med arbeidet er å få et solid kunnskapsgrunnlag og et fungerende styringsdokument for ønsket utvikling av friluftsliv i hele kommunen. Planarbeidet skal identifisere, ivareta og legge til rette for utvikling av friluftslivets ferdselsårer – som er stier, løyper og turruter med naturlig tilhørende

målpunkter. Målet er å sikre et attraktivt tilbud til befolkningen og tilreisende. Gjennom planprosessen vil helhetlig planlegging, forvaltning og økt kunnskap om friluftsliv og ferdselsårer være sentralt.

Planarbeidet bygger opp under flere punkter i kommuneplanens samfunnsdel 2019-2032, vedtatt i kommunestyret 18.06.2020. Kommunedelplanen støtter opp under visjonen om Krødsherad som «vertskap i verdensklasse», og temaene å bo, å leve, å arbeide og å skape.

De overordna målene (effekt mål) for planarbeidet med kommunedelplan for friluftslivets ferdselsårer er:



Utarbeidelse av mer konkrete mål (resultat mål) blir en naturlig del av det videre planarbeidet.

Avgrensning og intensjon med planarbeidet

I Krødsherad kommune utarbeides plan for friluftslivets ferdselsårer som en kommunedelplan (ikke som en temaplan). Bakgrunn for valg av kommunedelplan som plantype, er for å sikre juridisk bindende innhold. Positive erfaringer fra gjeldende kommunedelplan for stier og løyper på Norefjell bygger opp under dette valget.

Planarbeidet tar utgangspunktet i *Miljødirektoratets veileder M-12921/2019, Plan for friluftslivets ferdselsårer*, samt at det følger de lovkrav som er knyttet til kommunedelplan-prosesser.

Den nye kommunedelplanen skal omhandle ferdselsårer i hele kommunen gjennom hele året, samt et utvalg naturlige målpunkter – attraksjoner. Nærmere avgrensning og prioritering kommer frem av planprogrammet. Målet er å få et solid kunnskapsgrunnlag – en oversikt over eksisterende ferdselsårer og planlegge hvordan vi ivaretar disse og aktuelle målpunkter, samt få en oversikt over ønskede tiltak og

vurdere og prioritere disse. Videre vil planen kunne ligge til grunn for direkte utbyggingsprosjekter og gi grunnlag for å søke om støtte og midler knyttet til friluftsliv.

Kommunedelplanen vil ved sluttbehandling bestå av en planbeskrivelse med tilhørende tiltaksliste og andre aktuelle vedlegg, et sett med bestemmelser og et plankart. Planens innhold blir juridisk bindende.

Når planen blir endelig vedtatt vil den erstatte gjeldende kommunedelplan for stier og løyper på Norefjell (planID 3318-062).

Planarbeidet er i tråd med nasjonale og regionale retningslinjer.

Framdrift

- Vår 2025: Oppstart, utarbeide prosjektplan, forankring og vedtak av oppstart
- Vår/sommer/høst 2025: Kartlegge nå-status, ferdselsårer, turruter og målpunkt
- Høst/vinter 2025/2026: Analysere og vurdere tiltak, kvalitetssikre mål, foreslå tiltak
- Vår 2026: Utarbeidelse av plandokument og politisk behandling

Medvirkning

Det vil bli opprettet en referansegruppe som vil bestå av blant annet representanter fra turforeninga, Krødsherad idrettslag, Infrastrukturfondet etc. Referansegruppa vil bli brukt aktivt for supplerende kartlegging og innspill på kunnskapsgrunnlaget. I tillegg vil det oppfordres til innspill i høringsperioden for å kvalitetssikre kunnskapsgrunnlaget og planens innhold.

Økonomi

Gjennom søknadsordning i fylkeskommunen, er det mottatt stimuleringsmidler til planarbeidet.

Midler til gjennomføring av planarbeidet utover dette må dekkes av kommunen selv, og kan beløpe seg til anslagsvis 1 mill. kr. Størrelsen på konsulenthonorar vil avhenge av egeninnsatsen. Gjennom høring av planprogrammet og innspill som følger av dette, vil man få ytterligere oversikt over utredningsbehov og omfanget av planarbeidet. På bakgrunn av innspill og nærmere avklaringer vil det bli utarbeidet et kostnadsoverslag på antatte utgifter i forbindelse med videre planarbeidet. Dette dreier seg i hovedsak om kostnader til bistand fra ekstern konsulent.

Dekning for gjennomføring av planarbeidet, utover mottatte stimuleringsmidler, løftes i forbindelse med budsjettbehandling for 2026.

Kommunedirektørens vurdering:

Kommunedirektøren vurderer at forslaget til planprogram følger opp intensjonen i planstrategien, med behovet for ny plan for stier og løyper – nå kalt friluftslivets ferdselsårer i Krødsherad kommune. Planarbeidet er i tråd med overordnede planer, og aktuelle mål i overordnede planer videreføres og konkretiseres i arbeidet med kommunedelplanen.

Planen for friluftslivets ferdselsårer er godt forankret i Krødsherad kommunes langsiktige mål, som beskrevet i kommuneplanens samfunnsdel 2019-2032. Her er noen viktige punkter som belyser planens forankring:

Visjon, strategi og målpunkter

Visjon: Krødsherad kommune har visjon om å være "vertskap i verdensklasse". Denne visjonen innebærer å tilby høy kvalitet på tjenester og opplevelser for både innbyggere og besøkende. Planen for friluftslivets ferdselsårer støtter denne visjonen ved å utvikle og vedlikeholde attraktive friluftsområder som bidrar til innbyggernes livskvalitet og tiltrekker besøkende.

Strategier: Kommuneplanens samfunnsdel definerer strategier for å oppnå visjonen, med fokus på helse, kultur, reiseliv, næring, turisme, attraktivitet, bolyst, samferdsel og klima. Planen for friluftslivets ferdselsårer støtter opp under disse strategiene ved særlig å fremme fysisk aktivitet, kulturarv, bærekraftig turisme og miljøvennlig transport.

- **Å bo:** Planen bidrar til at Noresund og Krøderen blir levende og innbydende tettsteder med gode aktivitetstilbud for innbyggere og besøkende. Videre støtter planen utviklingen av områder for friluftsliv med ulik tilretteleggingsgrad i hele kommunen.
- **Å leve:** Planen fremmer god livskvalitet for alle innbyggere ved å utvikle tilbud og møteplasser for mennesker i alle aldre og livssituasjoner. Den innarbeider folkehelseperspektivet, og oppfordrer innbyggerne til positive valg og en helsefremmende livsstil.
- **Å arbeide:** Krødsherad er en reiselivskommune med stort hjerterom, og planen bidrar til at Norefjell har et godt og variert tilbud innen helårsturisme som kan markedsføres bredt. Den legger til rette for god infrastruktur som støtter reiselivet.
- **Å skape:** Planen støtter utviklingen av merkevaren Norefjell til å omfatte hele bygda – fjell og fjord, og stimulerer til at Norefjell blir en helårsdestinasjon med gode opplevelser.

Planen for friluftslivets ferdselsårer er, gjennom sin forankring i kommunens planstrategi, en del av Krødsherad kommunes langsiktige mål og strategier. Gjennom bærekraftig utvikling av attraktive friluftslivsområder for innbyggere og besøkende, samt fokus på livskvalitet antas ferdig utarbeidet plan å bidra positivt for målsettinger innenfor temaene; folkehelse, kultur, reiseliv, næring, turisme, attraktivitet og bolyst, samferdsel og klima. En helhetlig kommunedelplan for friluftslivets ferdselsårer i Krødsherad kommune bygger opp under kommunens visjon om å være «vertskap i verdensklasse».

Det er mulig å utarbeide planen som en temaplan. Planprosessen kan da gjøres enklere og rimeligere, men en temaplan er ikke juridisk bindende på samme måte som en kommunedelplan. Kommunedirektøren foreslår derfor at kommunedelplanformatet legges til grunn jfr. vedtatte planstrategi.

Vedlegg

1 Planprogram Friluftslivets Ferdselsårer