



LINDESNES
KOMMUNE

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) Lindesnes kommune 2026-2029

APRIL 2026



Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) Lindesnes 2026-29

Innhold

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) Lindesnes 2026-29	2
1. Sammendrag	4
Resultatene fra arbeidet med ROS-analysen oppsummeres slik:.....	5
1.1 Ord og uttrykk	6
2. Rammene for helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)	7
2.1 Regionale og nasjonale føringer	8
2.2 Vurdering av sårbarhet og kritiske samfunnsfunksjoner.....	9
2.2.1 Kritiske samfunnsfunksjoner:	9
2.3 Vurdering av sannsynlighet	10
2.4 Vurdering av konsekvenser for ulike samfunnsverdier	11
2.4.1 Konsekvenser for liv og helse	11
2.4.2 Konsekvenser for samfunnsstabilitet	11
2.4.3 Konsekvenser for natur og miljø.....	12
2.4.4 Konsekvenser for materielle verdier	13
2.5 Vurdering av usikkerhet	13
2.6. Vurdering av styrbarhet.....	13
2.7 Hvilke hendelser vil vi analysere.....	13
2.7.1 Oversikt over hendelser	14
2.7.2 Beskrivelser	15
2.7.3 Naturhendelser.....	15
2.7.4 Alvorlige ulykker	16
2.7.5 Helse – epidemi/pandemi	16
2.7.6 Svikt i kritisk infrastruktur	17
2.7.7 Tilsiktede hendelser.....	17
2.8 Andre hendelser som kan påvirke kommunen.....	18
2.9 Rapportens oppbygning	18
3. Kommunebeskrivelse	18
3.1 Befolkning.....	18
3.2 Sentralisering.....	19
3.3 Kommunens areal og topografi	21
3.4 Næringsvirksomhet	21
3.5 Infrastruktur	23

3.6 Samfunnsmessige forhold	24
3.7 Barnehager og skoler.....	24
3.8 Sykehjem og helsetjenester	25
4. Prosess.....	26
5. Sammenstilt Ros-analyse.....	26
5.1 Resultatene fra arbeidet med ROS-analysen oppsummeres slik:.....	26
5.2 Resultater i tabell	28
5.3 Risikomatrix for alle konsekvenstyper; liv og helse, samfunnstabilitet, natur og miljø, samt materielle verdier.	29
5.4 Konsekvenser for liv og helse - konsekvensvurderinger dødsfall.	30
5.5 Konsekvenser for liv og helse - konsekvensvurderinger alvorlig syke og skadde.	31
5.6 Konsekvenser for samfunnstabilitet - manglende dekning av grunnleggende behov.....	31
5.7 Konsekvenser for samfunnstabilitet- forstyrrelser i dagliglivet.....	32
5.8 Vurdering av sårbarhet og kritiske samfunnsfunksjoner.....	32
6. Handlingsplan for oppfølging av ROS-analysen	32

Figuroversikt

Figur 1 Kompleksitet og sårbarhet ved ekstremvær (Kilde: Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Kristiansand kommune 2020).....	9
Figur 2: Befolkningsutvikling på Agder fra 2020-2025. Kilde: Agdertall	19
Figur 3: Oversiktskart over Lindesnes kommune (tidl. kommunegrense vist i skravur).....	20
Figur 4: Reisetidsanalyse. De blå feltene viser hvor langt man kan kjøre fra Mandal sentrum med bil i løpet av 45 minutter.....	21
Figur 5: Sysselsatte etter næring i Lindesnes kommune. 4. kvartal 2024 (SN2007). Kilde SSB 13472. .	22
Figur 6: I disse næringene jobber personer som er bosatt i Lindesnes (SN2007) 4. kvartal 2024. Kilde: SSB. 13470.	23

Tabelloversikt

Tabell 1. Vurdering av sannsynlighet.....	11
Tabell 2. Konsekvenser for ulike samfunnsverdier	11
Tabell 3. Konsekvenser for liv og helse. Kategorier	11
Tabell 4. Samfunnstabilitet. Manglende dekning av grunnleggende behov	11
Tabell 5. Samfunnstabilitet. Forstyrrelser i dagliglivet	12
Tabell 6. Skade på naturmiljø. Forklaring av verdier.	12
Tabell 7. Skade på kulturmiljø. Forklaring av verdier.	12
Tabell 8. Konsekvenser for materielle verdier.....	13
Tabell 9. Samlede resultater av ROS-analysene. Sannsynlighet, konsekvenser, sårbarhet, risiko og styrbarhet.....	28
Tabell 100. Risikomatrix for alle konsekvenstyper; liv og helse, samfunnstabilitet, natur og miljø, samt materielle verdier.	29
Tabell 111. Konsekvenser for liv og helse. Risikomatrix - konsekvensvurderinger dødsfall.....	30
Tabell 12. Konsekvenser for samfunnstabilitet. Risikomatrix – manglende dekning av grunnleggende behov.....	32

1. Sammendrag

Samfunnssikkerhet og beredskap handler om å beskytte innbyggerne mot uønskede hendelser. Naturhendelser, ulykker, vold og digitale angrep kan ramme lokalsamfunn og kommuner. I tillegg påvirkes Norge av globale hendelser som pandemi, krig, konflikter, terror og store flyktningstrømmer.

Kommunene har en nøkkelrolle i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. De har ansvar for å ivareta befolkningens trygghet og sikkerhet innenfor kommunens geografiske område.

Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen (ROS-analysen) viser at Lindesnes kommune må være forberedt på en rekke utfordrende scenarier som kan påvirke infrastruktur og samfunnsstabilitet. Analysene viser at vi er godt forberedt på mange av hendelsene, men det er rom for forbedringer og vi foreslår en rekke nye tiltak som kan bidra til å forebygge uønskede hendelser og styrke kommunens beredskap. Dette krever kontinuerlig arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap.

I ROS-analysen har vi kartlagt hvilke uønskede hendelser som kan ramme kommunen. Vi har vurdert sannsynligheten for at disse hendelsene skjer og hvordan de kan påvirke liv og helse, samfunnsstabilitet, natur og miljø, samt materielle verdier.

Vi har også foreslått forebyggende tiltak som reduserer sannsynligheten for hendelser og tiltak som styrker beredskapen (konsekvensreducerende tiltak). Samtidig som vi iverksetter nye tiltak er det viktig at vi viderefører det gode arbeidet vi allerede gjør innen samfunnssikkerhet og beredskap.

Det er gjennomført ROS-analyser for hver enkelt hendelse. Analysene tar utgangspunkt i en beskrivelse av hendelsen. Dette innebærer at både sannsynlighet og konsekvenser vil bli mindre eller større dersom vi endrer på beskrivelsen.

Vurderingene bygger på faglig skjønn, men det er alltid en grad av usikkerhet i ROS-analyser, og det er krevende å sammenligne hendelsene på tvers. Vi mener likevel at funnene i denne rapporten gir en god oversikt over kommunens risikobilde.

ROS-analysen er et grunnlag for kommunens planarbeid og arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Den må oppdateres minimum hvert fjerde år, men bør revideres ved endringer i risiko- og sårbarhet.

Vi har analysert 23 uønskede hendelser som

- kan ha store konsekvenser
- kommunen ikke klarer å håndtere med vanlig drift og ordinær beredskap
- den berører flere sektorer/ansvarsområder og krever samordning
- hendelser som kan få store konsekvenser eller skape frykt og bekymring i befolkningen

Utviklingen i den sikkerhetspolitiske situasjonen gjør at vi ser behov for en ROS-analyse for sikkerhetspolitisk krise/krig. Denne vil gjennomføres i løpet av 2026 og innlemmes i helhetlig ROS når den er ferdig.

Resultatene fra arbeidet med ROS-analysen oppsummeres slik:

Hendelser med høy sannsynlighet og svært store konsekvenser

- 14. Epidemi/pandemi er vurdert til å ha høy sannsynlighet og svært store konsekvenser. Det som kjennetegner en pandemi sammenlignet med mange av de andre hendelsene vi har analysert, er at den kan bli svært langvarig.

Hendelser med høy sannsynlighet og middels konsekvenser

Disse hendelsene er kritiske, men har ikke like omfattende konsekvenser som en epidemi/pandemi.

- 1. Flom i vassdrag og/eller stormflo
- 4. Større skogbrann
- 7. Samferdselsulykke på vei og jernbane
- 8. Samferdselsulykke på sjøen
- 11. Brann i sykehjem
- 16. Langvarig strømrødd

Hendelser med høy sannsynlighet og små konsekvenser

Disse hendelsene er kritiske, men vi er i stand til å håndtere de og hver for seg har de små konsekvenser for kommune som helhet.

- 2. Stort snøfall på kort tid
- 3. Storm og orkan
- 13. Akutt forurensing
- 17. Bortfall elektronisk kommunikasjon
- 23. Vold fra alvorlig psykisk syke

Hendelser med middels sannsynlighet og store konsekvenser

- 21. Alvorlig tilsiktet hendelse på offentlig sted

Hendelser med middels sannsynlighet og middels konsekvenser

- 10. Storbrann i tett trehusbebyggelse
- 18. Svikt i drikkevannsforsyningen
- 22. Alvorlig tilsiktet uønsket hendelse i skole eller barnehage

Hendelser med middels sannsynlighet og små konsekvenser

- 5. Steinsprang og snøskred
- 15. dyresykdommer
- 20. Svikt i kommunale datatjenester

Hendelser med lav sannsynlighet og store konsekvenser

- 6. Kvikkleireskred

Hendelser med lav sannsynlighet og middels konsekvenser

- 9. Radioaktiv forurensning/Atomulykker

Hendelser med svært lav sannsynlighet og svært store konsekvenser

- 19. Dambrudd

Hendelser med svært lav sannsynlighet og store konsekvenser

- 12. ulykke ved storulykkesvirksomhet

Dersom flere hendelser skjer samtidig vil konsekvensene bli større, og det blir mer krevende å håndtere hendelsene.

Arbeidet er gjennomført av en prosjektgruppe bestående av kommuneoverlege Viggo Lütcherath, avdelingsleder velferd Geir Henriksen, enhetsleder teknisk drift Yngvar Mjåland, fagsjef skole Erik Tronstad, kommuneplanlegger Joakim Damkås og beredskapskoordinator Anne Lans Syvertsen.

Representanter fra ulike tjenester i kommunen, beredskapsrådet, Agder fylkeskommune, Brannvesen Sør, Bane Nor, Glitre nett, Mattilsynet, Politiet, Sørlandet sykehus og Å Energi har deltatt i enkelte analyser.

1.1 Ord og uttrykk

DSB	Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap
EPS	Evakuering- og pårørende senter
Fv.	Fylkesveg
IUA	Interkommunalt utvalg mot akutt forurensning
Katastrofe	Stor omveltning, ulykke eller ødeleggelse som medfører mange drepte eller store skader på mennesker, dyr eller planteliv. Omfatter også ulykke som går utover ordinære redningsinnsatser
Konsekvens	Mulig følge av uønsket hendelse
Kritisk samfunnsfunksjon	Oppgaver samfunnet må ivareta for at innbyggere skal oppleve sikkerhet og få dekket sine grunnleggende behov
Kulturmiljø	Område der kulturminner inngår som del av en større helhet eller sammenheng. Også naturelementer med kulturhistorisk verdi kan inngå i et kulturmiljø. Vanligvis skiller det mellom fredede og verneverdige kulturminner. Fredete kulturminner er automatisk fredet og er den strengeste form for vern. Verneverdige kulturminner er anerkjent som verdifulle og beskyttes gjennom lokale eller regionale planer.
NVE	Norges vassdrags- og energidirektorat

Risiko	Uttrykk for kombinasjonen av sannsynligheten for og konsekvensene av en uønsket hendelse med tilhørende usikkerhet
ROS	Risiko- og sårbarhet
Samfunnssikkerhet	Samfunnets evne til å verne seg mot og håndtere hendelser som truer grunnleggende verdier og funksjoner og setter liv og helse i fare.
Sårbarhet	Sårbarhet i ROS beskriver hvor utsatt kommunen er dersom en uønsket hendelse skjer. Det handler ikke om selve hendelsen, men om hvor godt kommunen klarer å tåle, håndtere og komme tilbake til normal drift etterpå.
TEK17	Byggteknisk forskrift

2. Rammene for helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal bidra til å etablere en felles forståelse av risikobildet innenfor kommunens geografiske område og virksomhet.

Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal gi oss kunnskap om

- Hvilke uønskede hendelser kan ramme kommunen?
- Risiko og sårbarhet i kommunen og på tvers av sektorer.
- Hvilke konsekvenser kan uønskede hendelser få?
- Hvordan kan vi forebygge uønskede hendelser ved å redusere risiko og sårbarhet?
- Hvordan håndterer vi uønskede hendelser?
- Hvordan vi kan følge opp resultatene fra ROS-analysen i det videre arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap. Forslag til tiltak som bør iverksettes.

Vi har analysert uønskede hendelser som:

- kan ha store konsekvenser
- kommunen ikke klarer å håndtere med vanlig drift og ordinær beredskap
- den berører flere sektorer/ansvarsområder og krever samordning
- hendelser som kan få store konsekvenser eller skape frykt og bekymring i befolkningen

Utgangspunkt for arbeidet

Vi har tatt utgangspunkt kommunens vedtatte ROS-analyse. Denne ble laget i samarbeid mellom med kommunene Lyngdal, Audnedal, Lindesnes, Marnardal og Mandal i forkant av kommunesammenslåingen. Analysen ble behandlet i fellesnemnda i mai 2019.

Vi har vurdert status for tiltakene i «Kapittel 8. Handlingsplan», som følger opp ROS-analysen. Mange av tiltakene fra 2019 er gjennomført, men enkelte bør videreføres i det videre beredskapsarbeidet. [I arbeidet har vi brukt veilederen fra DSB \(2022\).](#)

Lovgrunnlag:

- [Lov om kommunal beredskapsplikt](#)
- [Forskrift om kommunal beredskapsplikt](#)

§ 2 Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse. Forskrift om kommunal beredskapsplikt

Kommunen skal gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen.

Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i kommunestyret.

Analysen skal som et minimum omfatte:

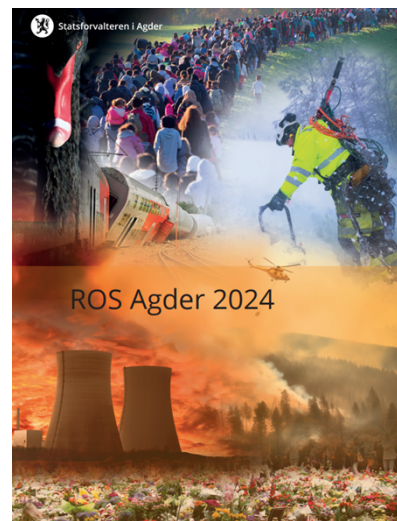
- a) eksisterende og fremtidige risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen.
- b) risiko og sårbarhet utenfor kommunens geografiske område som kan ha betydning for kommunen.
- c) hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre.
- d) særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur.
- e) kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at hendelsen har intruffet.
- f) behovet for befolkningsvarsling og evakuering.

Kommunen skal påse at relevante offentlige og private aktører inviteres med i arbeidet med utarbeidelse av risiko- og sårbarhetsanalysen.

Der det avdekkes behov for videre detaljanalyser skal kommunen foreta ytterligere analyser eller oppfordre andre relevante aktører til å gjennomføre disse. Kommunen skal stimulere relevante aktører til å iverksette forebyggende og skadebegrensende tiltak.

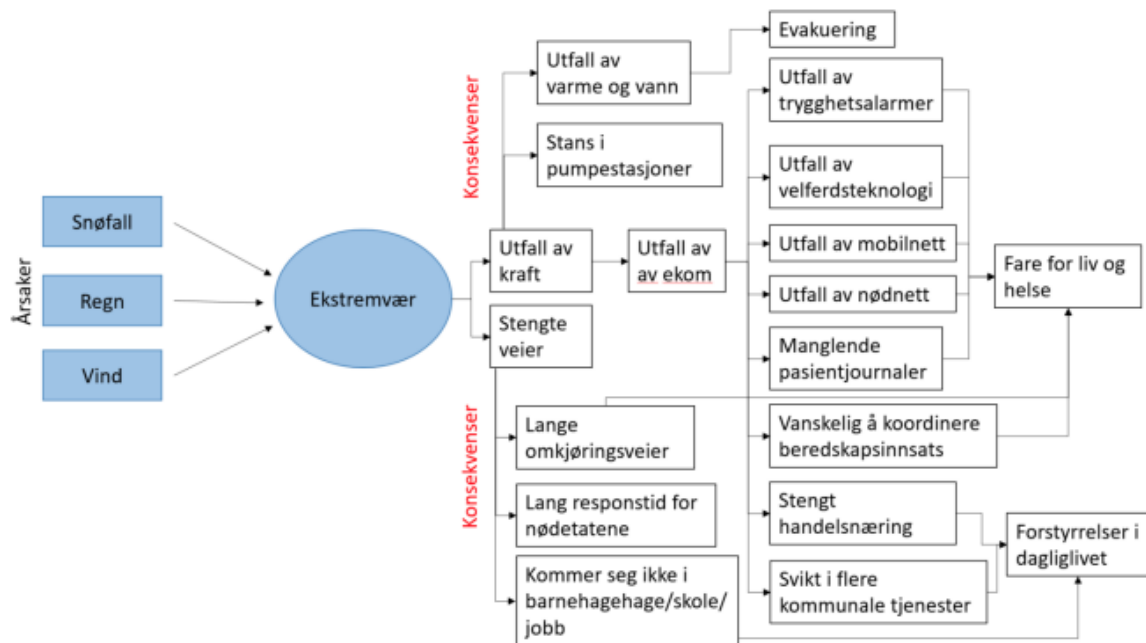
2.1 Regionale og nasjonale føringer

- [ROS Agder 2024 – rapport](#)
- [ROS Agder 2024– nettside](#)
- [DSB; Analyser av krisescenarier 2019](#)
- [Nasjonale trusselvurderinger fra PST](#)
- [Politiets trusselvurdering 2026](#)
- [NSM Risiko 2026](#)
- [Regjeringen; samfunnsikkerhet og beredskap](#)



2.2 Vurdering av sårbarhet og kritiske samfunnsfunksjoner

Noen hendelser kan få konsekvenser for mange deler av kommunens drift og kritiske samfunnsfunksjoner. De kan også utløse følgehendelser. Figuren under illustrerer kompleksiteten og sårbarheten ved ekstremvær.



Figur 1 Kompleksitet og sårbarhet ved ekstremvær (Kilde: Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Kristiansand kommune 2020)

2.2.1 Kritiske samfunnsfunksjoner:

Oppgaver samfunnet må ivareta for at innbyggere skal oppleve sikkerhet og få dekket sine grunnleggende behov kalles gjerne samfunnskritiske funksjoner. Dette omfatter

- Forsyning av mat, varme og medisiner
- Evne til å ta imot evakuerte
- Forsyning av energi
- Forsyning av drivstoff
- Elektronisk kommunikasjon og IKT
- Drikkevann og avløpshåndtering
- Oppfølging av særlig sårbare grupper
- Fremkommelighet og transport
- Nødvendig helse- og omsorgstjenester
- Kritiske velferdstjenester
- Nød- og redningstjeneste
- Styringsevne og kriseledelse
- Krisekommunikasjon

Sårbarhet i ROS beskriver hvor utsatt kommunen er dersom en uønsket hendelse skjer. Det handler ikke bare om selve hendelsen, men om hvor godt kommunen klarer å tåle, håndtere og komme tilbake til normal drift etterpå.

Når vi vurderer sårbarhet, ser vi på forhold i kommunen som kan gjøre konsekvensene større for kritiske tjenester og beredskapen. Eksempler kan være strømutfall, tett trehusbebyggelse eller mange sårbare innbyggere. I vurderingen ser vi blant annet på:

- Særtrekk ved kommunen: Finnes det geografiske, demografiske eller andre lokale forhold som kan forsterke konsekvensene?
- Kan hendelsen utløse nye problemer eller svikt i viktige tjenester?
- Hva skjer hvis viktige funksjoner er ute av drift over tid?
- Hvordan påvirker hendelsen kommunens evne til å lede og organisere innsatsen?
- Evakuering og varsling: Krever hendelsen rask varsling eller evakuering av innbyggere?

2.3 Vurdering av sannsynlighet

For å sammenligne vurderingene av sannsynlighet, konsekvens, usikkerheter og styrbarhet har vi delt analysene inn i ulike verdier og kategorier. Vi har brukt «[Veilederen til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen 2022](#)» fra DSB (Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap).

DSB har foreslått verdier og kategorier tilpasset kommuner med 1 000, 10 000 og 100 000 innbyggere. Vi følger anbefalingene for kommuner med rundt 10 000 innbyggere, siden dette best samsvarer med vårt innbyggertall og vi er en kommune med flere kommunesentre av ulik størrelse.

Sannsynlighet vurderes ut fra hvor ofte vi forventer at en hendelse kan skje i løpet av en 100-årsperiode, med utgangspunkt i dagens klimatiske, teknologiske og demografiske forhold.

Sannsynlighet for at hendelsen skal inntreffe i løpet av 100 år			
Svært høy	> 90 %	Det er mer enn 90% sannsynlighet for at hendelsen vil inntreffe minst én gang i løpet av 100 år.	Det er nesten helt sikkert at hendelsen vil skje, kan sammenlignes med at hendelsen kan inntreffe årlig
Høy	70-90 %	Det er 70-90% sannsynlighet for at hendelsen vil inntreffe minst én gang i løpet av 100 år.	Det er svært sannsynlig at hendelsen vil skje minst én gang i løpet av denne perioden. Kan sammenlignes med at hendelsen kan inntreffe oftere enn en gang hvert tiende år.
Middels	40-69 %	Det er 40-69% sannsynlighet for at hendelsen vil inntreffe minst én gang i løpet av 100 år.	Det er en moderat sjanse for at det vil skje minst én gang i løpet av denne perioden. Kan sammenlignes med at hendelsen kan inntreffe en gang i løpet av 10-50 år.
Lav	10-39 %	Det er 10-39% sannsynlighet for at hendelsen vil inntreffe minst én gang i løpet av 100 år. 10-39 %	Det er en relativt liten sjanse for at det vil skje minst én gang i løpet av denne perioden. Kan sammenlignes med at hendelsen kan inntreffe en gang i løpet av 50-90 år.
Svært lav	< 10 %	Det er mindre enn 10% sannsynlighet for at hendelsen vil	Det er svært usannsynlig at det vil skje minst én gang i løpet av denne perioden. Det kan sammenlignes med

		inntreffe minst én gang i løpet av 100 år	at hendelsen kan inntreffe en gang i løpet av 100 år.
--	--	---	---

Tabell 1. Vurdering av sannsynlighet

2.4 Vurdering av konsekvenser for ulike samfunnsverdier

Vi har lagt til grunn samfunnsverdiene og konsekvensene som veilederen har trukket fram.

Befolkningens sikkerhet og trygghet	
Samfunnsverdier	Konsekvenstyper
Liv og helse	Dødsfall
	Alvorlig skadde og syke
Samfunnsstabilitet	Manglende dekning av grunnleggende behov
	Forstyrrelser i dagliglivet
Natur og miljø	Langtidsskader på naturmiljø
	Langtidsskader på kulturmiljø/-minner
Materielle verdier	Direkte økonomiske tap
	Indirekte økonomiske tap

Tabell 2. Konsekvenser for ulike samfunnsverdier

2.4.1 Konsekvenser for liv og helse

Kategori	Forklaring	Antall døde	Alvorlig syke og skadde
5	Svært store	Mer enn 5	Mer enn 25
4	Store	3-5	13-25
3	Middels	2	6-12
2	Små	1	3-6
1	Svært små	0	1-2
0	Ingen/ikke relevant	0	0

Tabell 3. Konsekvenser for liv og helse. Kategorier

2.4.2 Konsekvenser for samfunnsstabilitet

Manglete dekning av grunnleggende behov

Dette omfatter mangelfull tilgang til mat, drikkevann, varme og medisiner på hjemstedet. Alvorlighetsgraden vurderes utfra hvor mange som er berørt av hendelsen og varigheten.

Varighet	Antall berørte - prosent av innbyggerne				
	1 prosent	2-5 prosent	5-10 prosent	10-20 prosent	Mer enn 20 prosent
Mer enn 10 døgn	2	3	4	5	5
5-10 døgn	1	2	3	4	5
2-5 døgn	1	1	2	3	4
1-2 døgn	0	1	1	2	3
Mindre enn 1 døgn	0	0	1	1	2

5=svært stor – 4= store – 3=middels – 2=små – 1=svært små – 0=ingen/ikke relevant

Tabell 4. Samfunnsstabilitet. Manglende dekning av grunnleggende behov

Forstyrrelser i dagliglivet

Dette omfatter svikt i strømforsyningen, svikt i tilgangen til elektronisk kommunikasjon (elektronisk kommunikasjon og IKT) og svikt i tilgangen til transport til jobb, butikker og skole.

Alvorlighetsgraden vurderes ut fra hvor mange som er berørt av hendelsen og varigheten. Dersom hendelsen slår inn på flere områder (f.eks. både strømforsyningen og elektronisk kommunikasjon) kan kategorien heves med ett nivå.

Varighet	Antall berørte - prosent av innbyggerne				
	1 prosent	2-5 prosent	5-10 prosent	10-20 prosent	Mer enn 20 prosent
Mer enn 10 døgn	2	3	4	5	5
5-10 døgn	1	2	3	4	5
2-5 døgn	1	1	2	3	4
1-2 døgn	0	1	1	2	3
Mindre enn 1 døgn	0	0	1	1	2

5=svært stor – 4= store – 3=middels – 2=små – 1=svært små – 0=ingen/ikke relevant

Tabell 5. Samfunnstabilitet. Forstyrrelser i dagliglivet

2.4.3 Konsekvenser for natur og miljø

Skade på naturmiljø

Dette omfatter forringelse av naturmiljø gjennom f.eks. forurensning av sjø, vassdrag eller naturhendelser som skog- og lyngbrann, flom og skred som forringer naturområder. Vurderes som en kombinasjon av geografisk utbredelse (lengde eller areal) og varighet. Skade på naturområder, strandlinje eller vassdrag som kommunen mener har særlig høy verdi, bør vektas høyere enn andre.

Varighet	Geografisk utbredelse				
	Mindre enn 3 km	3–30 km	30–100 km	100–300 km	Mer enn 300 km
Mer enn 10 år	2	3	4	5	5
3-10 år	2	2	3	4	5
Mindre enn 3 år	1	1	2	3	4

Tabell 6. Skade på naturmiljø. Forklaring av verdier.

Skade på kulturmiljø

Tap av kulturverdier er forringelse av kulturmiljø og kulturminner og vurderes ut fra fredningsstatus og verneverdi, samt graden av ødeleggelse. [Begrepene er forklart på Riksantikvarens nettside.](#)

Varighet	Vernestatus			
	Verneverdige kulturminner	Verneverdige kulturmiljø	Fredete kulturminner	Fredete kulturmiljø
Uopprettelig	2	3	4	5
Alvorlig	1	2	3	4
Begrenset	1	1	2	3

Tabell 7. Skade på kulturmiljø. Forklaring av verdier.

2.4.4 Konsekvenser for materielle verdier

- **Direkte økonomiske tap** er knyttet til skade på kommunens eiendom og infrastruktur, og er utgifter til reparasjon og normalisering.
- **Indirekte økonomiske tap** omfatter tap av produksjon og inntjening som følge av hendelsen for virksomheter i kommunen. Tapet kan skyldes redusert produksjonsevne, skadet omdømme, transportproblemer eller andre forhold. Bortfall av inntekter fra turistnæringen etter en naturkatastrofe eller annen alvorlig hendelse, vil inngå her.
- Tap er vurdert innenfor en tidshorisont på 5 år.

Økonomisk tap	Direkte økonomiske tap	Indirekte økonomiske tap
Mer enn 150 mill. kroner	5	5
100-150 mill. kroner	4	4
50-100 mill. kroner	3	3
25-50 mill. kroner	2	2
2-25 mill. kroner	1	1
Mindre enn 2 mill. kroner	0	0

Tabell 8. Konsekvenser for materielle verdier.

2.5 Vurdering av usikkerhet

Usikkerheten vurderes som høy dersom to eller flere av punktene under er oppfylt. Dersom kun ett punkt er oppfylt, vurderes usikkerheten som middels. Hvis ingen av punktene gjelder, vurderes usikkerheten som lav:

- Det finnes lite relevante data eller erfaringer
- Hendelsen er lite kjent eller dårlig forstått
- Det er uenighet om risikoen
- Små endringer i forutsetningene kan gi store utslag i risiko

2.6. Vurdering av styrbarhet

- Høy: Kommunen har virkemidler, kompetanse og ansvar for foreslått oppfølging.
- Middels: Kommunen kan påvirke foreslått oppfølging som lokal myndighet, medeier og pådriver overfor eksterne aktører
- Lav: Kommunen har ikke selv virkemidler til foreslått oppfølging.

2.7 Hvilke hendelser vil vi analysere

Kommunen har ansvar for å

- Forebygge uønskede hendelser, både gjennom planlegging og tjenestelevering.
- Håndtere konsekvensene for innbyggerne hvis noe skjer.

Ved valg av hvilke uønskede hendelser som skal analyseres, har vi identifisert farer og trusler som kan påvirke kommunen. Dette danner grunnlaget for å vurdere hva som potensielt kan gå galt.

- Farer er forhold som kan føre til uønskede hendelser, som for eksempel klimaendringer, ustabil grunn eller farlige stoffer.
- Trusler er bevisste handlinger som kan skade, som kriminalitet, terror eller sabotasje. Slike hendelser håndteres vanligvis av politiet.

Vi har analysert hendelser som:

- Er komplekse og kan føre til flere problemer.
- Har alvorlige konsekvenser for viktige verdier i samfunnet.
- Berører flere kommunale tjenester og eksterne aktører.
- Kan utfordre kommunens kapasitet.
- Skaper uro og frykt blant innbyggerne.

2.7.1 Oversikt over hendelser

Naturhendelser

1. Flom i vassdrag og/eller stormflo
2. Stort snøfall på kort tid
3. Storm og orkan
4. Større skogbrann
5. Steinsprang og skred
6. Kvikkleireskred

Alvorlige ulykker

7. Samferdselsulykke på vei og jernbane
8. Samferdselsulykke på sjøen
9. Radioaktiv forurensning/Atomulykker
10. Storbrann i tett trehusbebyggelse
11. Brann i sykehjem
12. Ulykke ved storulykkesvirksomhet
13. Akutt forurensning

Helse – epidemi/pandemi

14. Epidemi/pandemi
15. Dyresykdommer

Svikt i kritisk infrastruktur

16. Langvarig strømbrydd
17. Bortfall elektronisk kommunikasjon
18. Svikt i drikkevannsforsyningen
19. Dambrudd

Tilsiktede hendelser

20. Svikt i kommunale datatjenester
21. Alvorlig tilsiktet hendelse på offentlig sted
22. Alvorlig tilsiktet hendelse i skole eller barnehage
23. Vold fra alvorlig psykisk syke

2.7.2 Beskrivelser

En uønsket hendelse kan beskrives som

- en situasjon/generell hendelse,
- en hendelse med mulige følgehendelser og
- et scenario, der en hendelse med følgehendelse(r) også konkretiseres i tid, rom og omfang.

Viktig at **beskrivelsene** gir innsikt i hva hendelsene vil bety for kommunen.

- være tilstrekkelig konkrete med tanke på årsaker, følgehendelser osv. slik at man kan vurdere mulig sårbarhet, sannsynlighet, konsekvenser og usikkerhet
- ta høyde for klimaendringene. Dette kan gjøres ved å legge et klimapåslag på for eksempel elveflom, regnflom, tørke og storm.

I neste avsnitt kan dere lese beskrivelsene vi har tatt utgangspunkt i når vi har analysert de ulike hendelsene.

2.7.3 Naturhendelser

1. Flom i vassdrag og/eller stormflo

Flom kan oppstå som følge av kraftig og langvarig nedbør, rask snøsmelting eller en kombinasjon av disse. Dette kan få omfattende konsekvenser for kommunen, spesielt i områder nær elva og tilknyttede sideelver. En 100-eller 200 års flom vil medføre oversvømmelser av nærliggende områder, manglende framkommelighet, skader på infrastruktur (veier, trafostasjoner, fiberkabler) og eiendommer, og påvirke både mennesker, jordbruksområder og natur.

Flom i kombinasjon med stormflo vil gi store utfordringer ved elvenes utløp; Mandal sentrum, Vigeland og Snig.

2. Stort snøfall på kort tid

Det kommer store snømengder på kort tid. Tung snø er ekstra krevende, da trær brekker og legger seg over veier, strømlinjer og fiberkabler. I tillegg kan det legge seg is/snø på strømlinjer og fiberkabler.

Hendelsen medfører store utfordringer med stengte veier, brudd i strømforsyningen og manglende ekom. Redusert framkommelighet påvirker dette folks muligheter for å komme seg på jobb. Dette kan ramme nødetatene og kommunens tjenester. Utfordrende med stor andel El-biler ved langvarig strømbrydd.

3. Storm og orkan

Uvær med svært sterk vind og svært kraftige vindkast fører til at mange trær velter og ødelegger strømlinjer eller fiberkabler. Trær kanter over veiene, så veier blir stengt og det blir redusert framkommelighet. Dette er kritisk for nødetatene.

På grunn av uværet er det for farlig å reparere feilene, så mange vil bli uten strøm og etterhvert også uten mobilnett. Dette er særlig kritisk dersom det er kaldt samtidig som stormen inntreffer.

Det kan bli skader på bygninger - tak kan blåse av ol. - løse gjenstander som ikke er sikret kan treffe mennesker som er utendørs. «Uværsturister» oppsøker Lindenes fyr, eller andre farlige steder.

4. Større skogbrann

Kommunen har store skogarealer. Perioder med langvarig tørke medfører økt risiko for brann og større skogbranner. Sterk vind og/eller brann velter trær mot strømlinjer og medfører strømbrudd.

5. Steinsprang og skred

Skredhendelse som omfatter snøskred, jordskred, løsmasseskred eller steinras/steinsprang. Dette kan medføre alt fra vanskelig framkommelighet, skade på mennesker, dyr og bygningsmasse, til å sette infrastruktur ut av spill.

6. Kvikkleireskred

Kvikkleireskred i et befolket område, rammer flere bolighus og infrastruktur i området. Flere mister livet.

2.7.4 Alvorlige ulykker

7. Samferdselsulykke på vei og jernbane

En større trafikkulykke i kommunen som medfører høyt antall skadde/døde. Eksempel: ulykke med skolebuss, turistbuss eller tog.

8. Samferdselsulykke på sjøen

En større ulykke på sjøen som involverer fritidsbåt eller større skip med flere skadde/døde.

9. Radioaktiv forurensning/Atomulykker

Ulykke på anlegg i utlandet, med stort luftbåret utslipp av radioaktivt materiale og strålingsfare.

10. Storbrann i tett trehusbebyggelse

Brann i tett verneverdig trehusbebyggelse i Mandal sentrum med spredning. Utvikler seg raskt til en storbrann.

11. Brann i sykehjem

Brann på sykehjem eller omsorgssenter. Beboerne må evakueres ut av bygningen og vi risikerer tap av mange liv. Behov for midlertidig bosted for beboerne, som er skrøpelige hjelpetredende eldre.

12. Ulykke ved storulykkesvirksomhet

GE HealthCare (GEHC) er en storulykkesvirksomhet. Aktuelle uønskede hendelser er brann/eksplosjon eller lekkasje ved anlegget, eller andre hendelser som medfører utslipp og spredning av kjemikalier mot boligområder.

13. Akutt forurensning

Skipsforlis/grunnstøting med skip/båt langs kommunens kystlinje som medfører utslipp av forurensende stoffer fra last eller drivstofftanker. Ulykke med tankbil med farlig gods, i nærheten av drikkevann eller tilførende bekker og vassdrag.

2.7.5 Helse – epidemi/pandemi

14. Epidemi/pandemi

Utbrudd av smittsom sykdom der en betydelig del av kommunens innbyggere rammes. Mistanke om at smitten kommer fra innbyggere som har vært på reise og tatt med seg smitte hjem. [Se scenariebeskrivelse i ROS-agder](#)

15. Dyresykdommer

Flere dyresykdommer er så alvorlige at nedslakting og sanering av hele besetninger er nødvendig. De

mest alvorlige dyresykdommene spres uhyre raskt og gjør dyr alvorlig syke. Inngripende tiltak vil være nødvendig ved eventuelle utbrudd av disse sykdommene i Norge. Alvorlig dyresykdom som også smitter videre fra dyr til mennesker kan få mer alvorlige konsekvenser, men vurderes som mindre sannsynlig.

2.7.6 Svikt i kritisk infrastruktur

16. Langvarig strømbrudd

Langvarig strømbrudd, som varer utover 24 timer i deler av kommunen. Usikkert hvor lenge strømbruddet vil vare, kan være opptil en uke. Flere av innbyggerne våre er berørt. Medfører etter noen timer bortfall av telekommunikasjon, mobilnett, datanett og nødnett.

17. Bortfall elektronisk kommunikasjon

Bortfall av telekommunikasjon, mobilnett, datanett eller nødnett for en lengre periode. (mer enn 1 døgn) i store deler av kommunen. Mange av innbyggerne våre er berørt. Det blir svært krevende å kommunisere.

18. Svikt i drikkevannsforsyningen

Det er farlig å drikke vannet, det må kokes før det kan brukes eller det kan være full stopp i vannforsyningen. Dette rammer store deler av kommunen og mange av innbyggerne våre, tjenestene våre, næringslivet og landbruket. Hendelsen varer mer enn et døgn.

19. Dambrudd

Det ligger flere store damanlegg oppstrøms Mandalselva. Et dambrudd vil medføre flom og store vannmengder vil føres mot bebygde områder langs vassdraget. Det er stedvis trange dalfører nedover, der vannet vil stå svært høyt. Bjelland, Laudal, Øyslebø og Mandal sentrum vil bli oversvømt.

2.7.7 Tilsiktede hendelser

20. Svikt i kommunale datatjenester

Med dataangrep mener vi et større, målrettet digitalt angrep som er vellykket for hackerne. Dette vil medføre at kommunen mister tilgangen til datasystemer og informasjon som er lagret der. Kan innebære at informasjonen blir manipulert. Kommunen mister interne informasjonskanaler og får færre muligheter til å kommunisere med omverdenen. Dette rammer kommunens tjenester over lang tid (mer enn 3 dager) og kan i verste fall føre til tap av liv.

21. Alvorlig tilsiktet hendelse på offentlig sted

Alvorlig hendelse på offentlig sted som medfører høyt antall døde/skadde ved større arrangement (eksempel: Skalldyrfestivalen, Pridemarkering, Lindesnes-cup, 17. mai, Mandalsmaraton, Korpsfestivalen, konserter i Lindesneshallen) eller sprer frykt/uro som fører til trengsel/panikk. Dette kan være angrep med våpen (pågående livstruende vold), masseslagsmål, drap, gisseltaking eller påkjørsel av en større gruppe mennesker.

22. Alvorlig tilsiktet hendelse i skole eller barnehage

Pågående livstruende vold som rammer elever og ansatte på en skole. Dette kan inkludere skyting, knivstikking eller andre former for fysisk angrep.

23. Vold fra alvorlig psykisk syke

Personer med alvorlige psykiske lidelser (kan være utløst eller forsterket av ruspåvirkning) som

utfører voldshandlinger mot andre, enten på impuls eller som følge av psykose. Eks: Person angriper tilfeldige personer med kniv på offentlig sted. En blir drept, tre alvorlig skadet.

2.8 Andre hendelser som kan påvirke kommunen

Ved en sikkerhetspolitisk krise eller væpnet konflikt kan kommunen og nabokommunene oppleve flere samtidige og sammensatte hendelser. Dette kan føre til økt belastning på tjenester, forsyninger, styringsevne og kriseledelse, og kan gi ekstra konsekvenser for befolkningen.

Utviklingen i den sikkerhetspolitiske situasjonen gjør at det er behov for en ROS-analyse for hendelsen sikkerhetspolitisk krise/krig. Denne vil gjennomføres i løpet av 2026 og innlemmes i helhetlig ROS når den er ferdig.

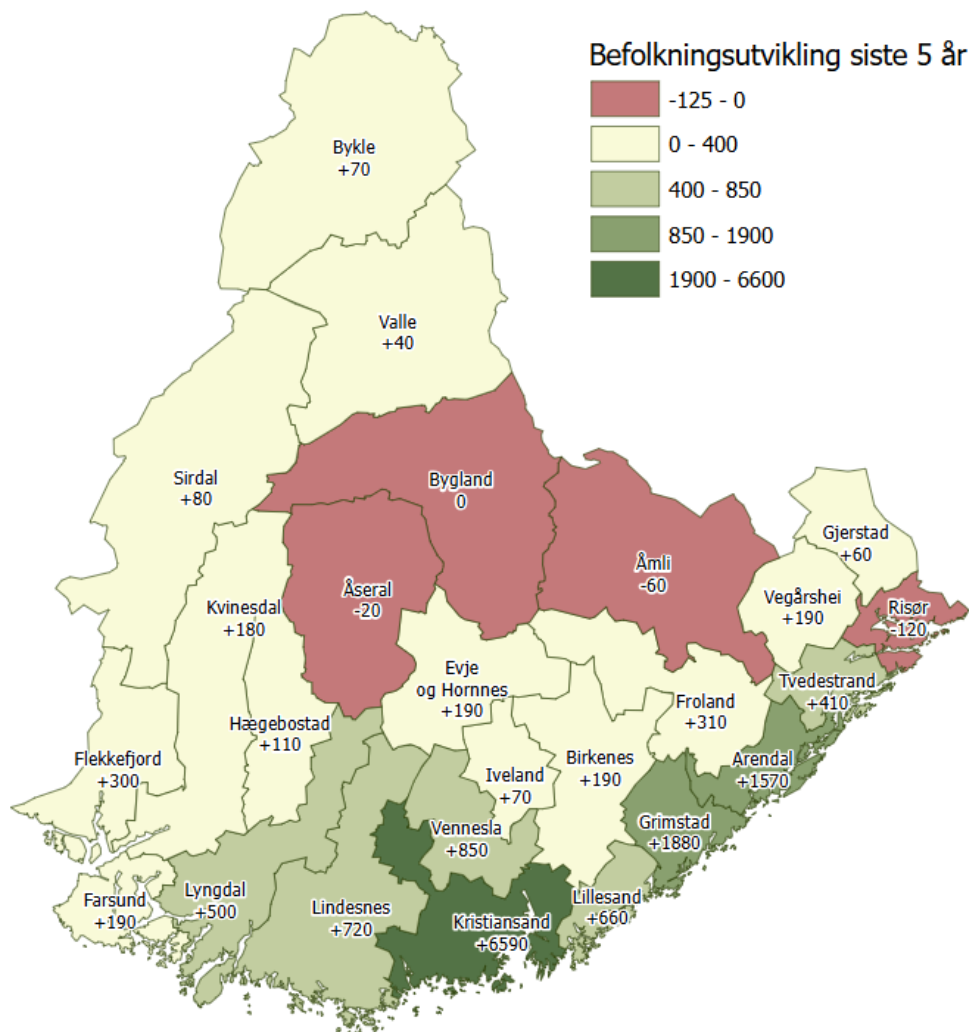
2.9 Rapportens oppbygning

ROS-analysen består av hovedrapporten og to dokumenter som er unntatt offentlighet; «Analyseskjemaer og risikovurderinger» og «Handlingsplan oppfølging av ROS-analysen».

3. Kommunebeskrivelse

3.1 Befolkning

Lindesnes kommune har om lag 23 700 innbyggere. Litt under halvparten bor i Mandal, som er byen og det administrative senteret i kommunen.



Figur 2: Befolkningsutvikling på Agder fra 2020–2025. Kilde: Agdertall

3.2 Sentralisering

I 1990 bodde 56 % av kommunens befolkning i tettbygd strøk. I 2024 er dette tallet økt til 68 %, så kommunen opplever i likhet med resten av Norge en sentralisering. Vi har likevel en langt høyere andel innbyggere i spredbygde strøk enn resten av landet (hele landet 83,2% i tettbygde strøk, 16,6 % i spredbygde strøk).

Bosetningen følger i stor grad kysten og de to store dalene, Mandalen og Audnedalen. Her finner vi alle kommunens i alt åtte tettsteder. I listen under vises antall bosatte i 2025. Kilde: [14216: Areal og befolkning i tettsteder, etter tettsted, statistikkvariabel, år og region. Statistikkbanken](#)

- Mandal - 11471 innbyggere
- Vigeland -1708 innbyggere,
- Høllen (Spangereid) – 731 innbyggere
- Sånum - 671 innbyggere
- Krossen (Holum) - 619 innbyggere
- Svennevik – 388 innbyggere
- Øyslebø – 361 innbyggere
- Farestad (Skjernøy) - 226 innbyggere

[Regional plan for bolig, areal og transport i kristiansandregionen 2023-2050](#) har delt inn kommunenes sentre i disse nivåene: Kommunesentre, lokalsentre og bygdesentre,

- Kommunesentre; Mandal
- Lokalsentre: Spangereid, Vigeland, Frøysland, Skinsnes-Ime, Holum og Øyslebø
- Bygdesentre: Vigmostad, Heddeland, Marnardal, Laudal og Bjelland

Det er fastboende på fire av øyene i kommunen; Skjernøy, Unnerøy, Hille og Landøy, hvorav de to første har fastlandsforbindelse.

Ulike bolig- og eiendomstyper i kommunen (tall SSB 2024 og 2025):

- 7941 boliger
- 798 leiligheter
- Det er totalt 3892 hytter i kommunen
- 11,7 % av innbyggerne bor på landbrukseiendom
- 86 % eier egen bolig, 13 % leier bolig og 1 % Andels/aksejeeierbolig

Befolkningsutvikling

De neste årene kan vi forvente en moderat befolkningsvekst og store endringer i befolkningssammensetningen.

- flere eldre
- færre barn og unge
- færre innbyggere i yrkesaktiv alder



Figur 3: Oversiktskart over Lindesnes kommune (tidl. kommunegrense vist i skravur).

3.3 Kommunens areal og topografi

Lindesnes kommune er en stor kystkommune som strekker fra Lindesneshalvøya og Lenefjorden i vest, til Ronevannet og Søndre Vassøy i øst. De østre delene av kysten omfatter også ca. en tredjedel av landskapsvernområdet Oksøy – Ryvingen. Kommunen har et samlet totalareal på ca. 933 km².

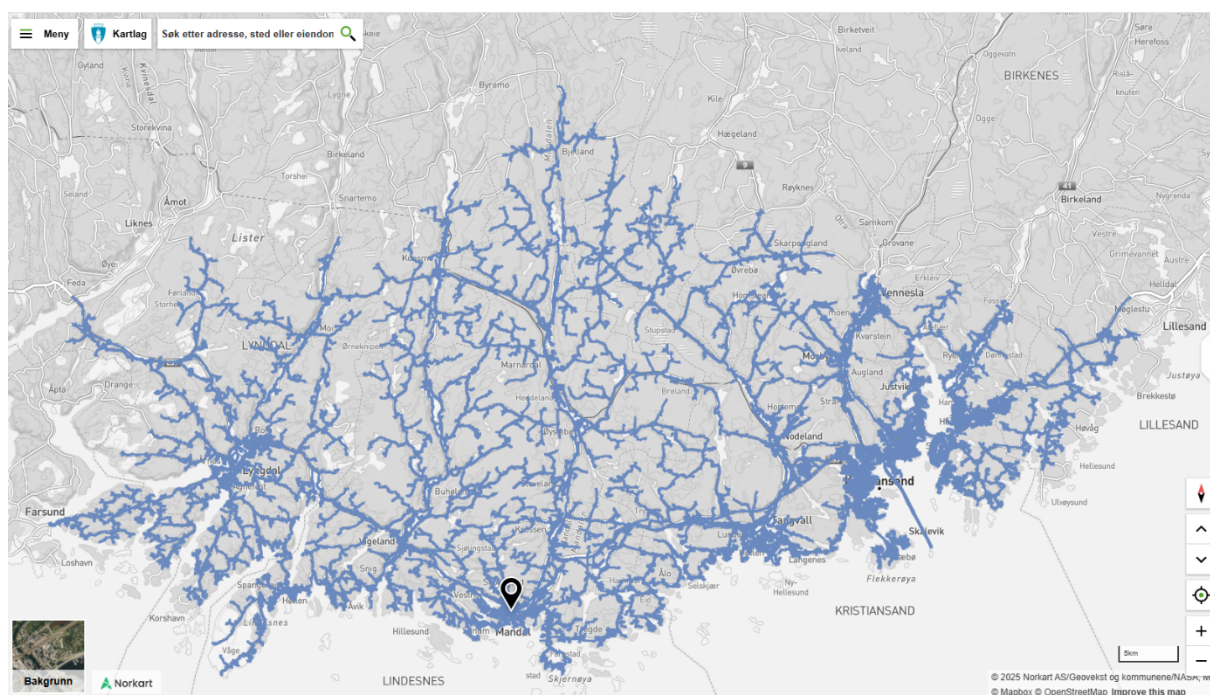
Kommunen grenser til Lyngdal i vest, Evje og Hornnes kommune i nord, Vennesla i nordøst og Kristiansand i øst.

To store elver renner gjennom kommunen, Audna i vest og Mandalselva i øst. Nordover i dalførene langs elvene er det landbruksvirksomhet og skogsdrift. For øvrig er kommunen preget av skogkledd landskap med bratte åser og berg.

Det er nesten 85 km mellom Norges sydligste fastlandspunkt, Lindesnes Fyr og de nordligste husene i Bjelland, og 1,5 timers reisetid med bil. Strekningen øst-vest langs E39 er ca 34 km og 30 minutters reisetid med bil.

Norges sydligste fastlandspunkt, Lindesnes fyr, er en stor turistattraksjon som medfører mye trafikk på dårlige veier.

Figuren under er en reisetidsanalyse som viser hvor langt du kan nå fra Mandal sentrum på 45 minutter i bil; Feda i vest, Lillesand i øst, Bjelland i nord og Lindesnes fyr lengst sør.



Figur 4: Reisetidsanalyse. De blå feltene viser hvor langt man kan kjøre fra Mandal sentrum med bil i løpet av 45 minutter.

3.4 Næringsvirksomhet

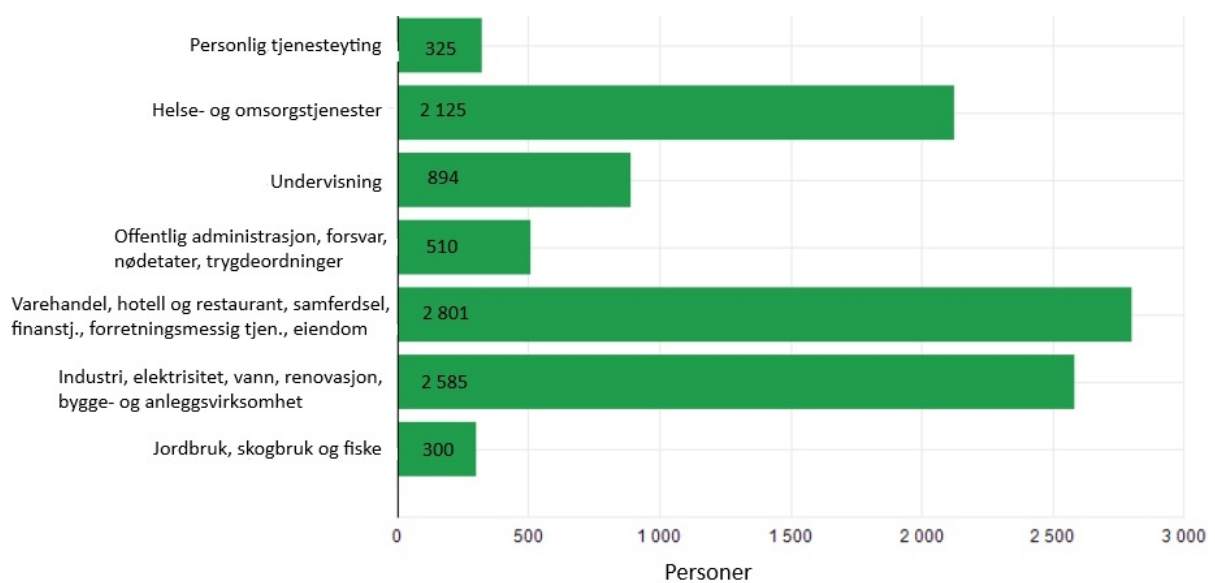
Lindesnes er den største jord- og skogbrukskommunen i Agder og fiskeriene er en viktig næring.

Videre er det også en stor andel industri innen blant annet maritim næring, olje og gass og kjemisk industri. Vi har en storulykkevirksomhet som bl.a. produserer grunnsstanser til medisinsk billediagnostikk.

Turisme er en annen viktig næring, spesielt i de sørlige delene av kommunen, og vi har mange fritidsboliger. Som følge av dette opplever kommunen en betydelig økning i folketallet i sommermånedene. Under festivaler som Skalldyrfestivalen, Lindesnes Cup, m.m., samles svært mange mennesker på enkelte områder i kommunen.

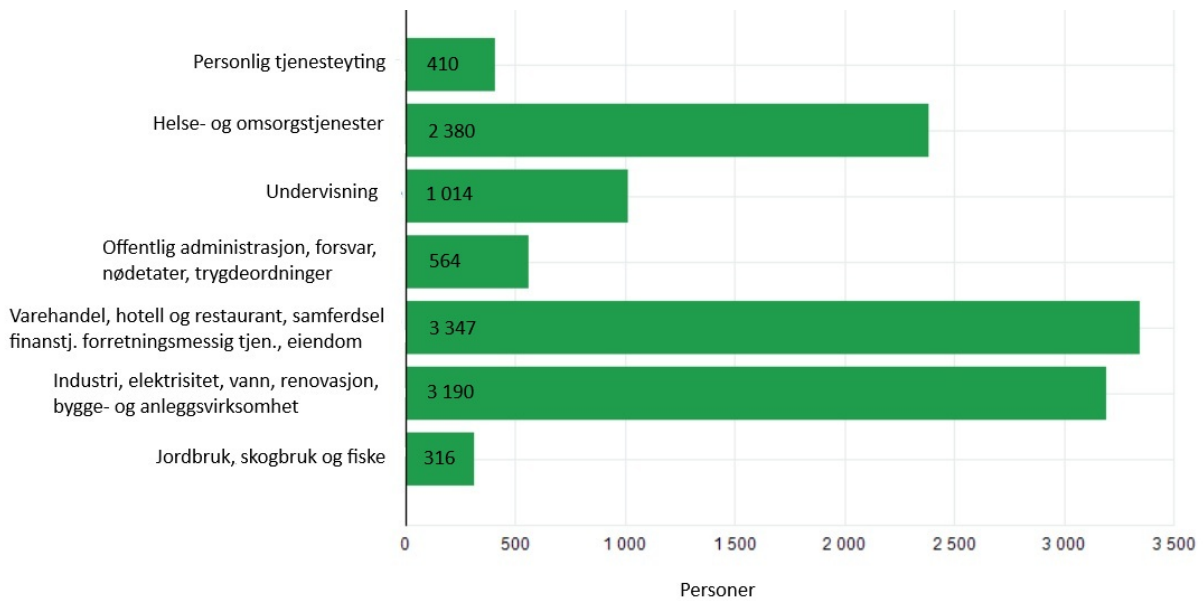
Det er netto utpendling i kommunen. I 2024 var det 35012 personer som pendlet ut av kommunen, mens 1817 pendlet inn til kommunen.

Næringer og arbeidsplasser i Lindesnes kommune



Figur 5: Sysselsatte etter næring i Lindesnes kommune. 4. kvartal 2024 (SN2007). Kilde SSB 13472.

Dette jobber innbyggerne i Lindesnes med:



Figur 6: I disse næringene jobber personer som er bosatt i Lindesnes (SN2007) 4. kvartal 2024. Kilde: SSB. 13470.

3.5 Infrastruktur

Veg

Europavei 39 (E39) mellom Kristiansand og Stavanger er den viktigste vegforbindelsen i Lindesnes kommune. E39 bygges ut trinnvis til en firefelts motorvei, og veien mellom Kristiansand og Mandal er ferdig. Strekningen Mandalskrysset–Blørstad blir etter planen ferdig i 2028.

Hele strekningen mellom Stavanger og Kristiansand vil ta mange år å fullføre, og ifølge Nye Veier kan den være ferdig først rundt 2040 med dagens bevilgninger.

I tillegg til E39 har kommunen flere viktige fylkesveger:

- Fv. 455 går nord–sør fra Åseral til Mandal.
- Fv. 461 krysser den nordlige delen av kommunen i øst–vest-retning.
- Fv. 460 går nord–sør i vest, fra Håland (Lyngdal kommune) til Lindesnes fyr.

Jernbane

Sørlandsbanen går gjennom nordlige deler av kommunen, med egen jernbanestasjon i Marnardal.

Havn

Kysten utenfor kommunen er en skipsled der fartøy med mange passasjerer, farlig last og farlig drivstoff passerer jevnlig. Vi har lang kystlinje og havneanlegg som er tilpasset anløp fra støtte fartøy. Det er 4 ISPS godkjente havneanlegg; Båly, Gismerøya, Sodevika og Strømsvika, samt 2 fiskerihavner i kommunen; Båly og Gismerøya. Kleven er reservekai og trafikkhavn.

Fly

Nærmeste internasjonale flyplass er Kjevik lufthavn i Kristiansand.

Helse/Sykehus

Kommunen har kommunal legevakt. Sørlandet sykehus HF i Kristiansand og i Flekkefjord er nærmeste sykehus.

3.6 Samfunnsmessige forhold

Kommuneplanen 2020-32 løfter fire utfordringer der en på lang sikt ønsker å snu en negativ trend. Andelen som fullfører videregående utdanning skal økes, andel uføre skal reduseres, omfang av psykiske plager og lidelser skal reduseres og andelen innbyggere i yrkesaktiv alder skal økes.

Utviklingen knyttet til disse fire utfordringene eller samfunnsmålene kan oppsummeres slik:

- Andelen som fullfører videregående opplæring innen fem år har økt og følger den nasjonale utviklingen. Forskjellen i gjennomføring mellom elever med lavt og høyt utdannede foreldre er redusert. Jenter med foreldre med høy utdanning fullfører oftest. For de rundt 20 prosentene som ikke fullfører, øker risikoen for utenforskap.
- Det er tegn til en positiv utvikling i andelen uføre blant voksne menn fra 2010 til 2023. Mellom 2020 og 2024 gikk andelen ned fra 18 til 17,4 prosent (en promille tilsvarer omtrent 15 personer). Kvinner er overrepresentert i uførestatistikken, og andelen unge uføre øker.
- Omfanget av psykiske plager og lidelser øker, kvinner og de med lavere utdanning er overrepresentert. Symptomer på angst og depresjon er økende blant barn og unge.
- Andelen innbyggere i yrkesaktiv alder går svakt ned (nasjonal trend) og er lavere enn landsgjennomsnittet.

[Les mer i kommunens planstrategi](#)

[Les mer i kommunens kunnskapsoversikt](#)

3.7 Barnehager og skoler

Kommunale barnehager

1. Bjelland barnehage
2. Båly barnehage
3. Frøysland barnehage
4. Heddeland barnehage
5. Hestehaven barnehage
6. Kvisla barnehage
7. Laudal barnehage (vedtatt lagt ned fra 26/27)
8. Skjebstad barnehage
9. Vigmostad barnehage (vedtatt lagt ned fra 26/27, kan bli privat barnehage)

Private barnehager

1. Barnas naturbarnehage
2. Espira Holum barnehage
3. Espira Lindesnes barnehage
4. Espira Sånum barnehage
5. Espira Årkjær barnehage
6. Framsteg UL Harkmark naturbarnehage
7. Furulunden familiebarnehage,
8. Hurlumhei barnehage

9. Imekollen barnehage
10. Kulturvugga familiebarnehage
11. Norlandia Valle Gård friluftsbarnhage
12. Rauneveien barnehage
13. Skinsnesheia barnehage
14. Skoie Gårdsbarnehage
15. Sanitetens barnehage
16. Spangereid naturbarnehage,
17. Vestnes familiebarnehage

Barneskoler

1. Bjelland barneskole
2. Frøysland barneskole
3. Furulunden barneskole
4. Holum barneskole
5. Ime barneskole
6. Laudal barneskole
7. Lindesnes læringscenter avdeling barn og unge (LABU)
8. Oasen (privat)
9. Nyplass barneskole
10. Spangereid barneskole
11. Vigmostad skole (privat)
12. Øyslebø barneskole

Ungdomsskoler

1. Blomdalen ungdomsskole
2. Lindesnes læringscenter avdeling barn og unge (LABU)
3. Vassmyra ungdomsskole
4. Vigeland ungdomsskole
5. Øyslebø Ungdomsskole
6. Oasen (privat)

Andre skoler

- Hald internasjonale senter
- Mandal videregående skole – ca 850 elever
- Lindesnes læringscenter, introduksjonsprogram og voksenopplæring
- Skap folkehøyskole

3.8 Sykehjem og helsetjenester

Sykehjem

- Mandal sykehjem
- Marnardal omsorgssenter
- Vigeland omsorgssenter

Omsorgsboliger mm

- Holum
- Orelunden (nedlegges januar 2026)

Nytt helsehus og omsorgssenter

1. byggetrinn. Innflytting januar 2026 (omsorgsboliger)
2. byggetrinn. Innflytting desember 2027, legevakt

4. Prosess

Forankret i rådmannens ledergruppe.

- Tema på møte i enhetslederforum 07.11.24. Informasjon og forankring, innspill fra deltakerne
- Tema på møte i beredskapsråd 19.11.24. Informasjon og forankring, innspill fra deltakerne

Arbeidsgruppe

- Staben - Kommuneplanlegger Joakim Damkås
- Staben - Kommuneoverlege Viggo Lütcherath
- Staben - Prosjektleder: Beredskapskoordinator Anne Lans Syvertsen

Arbeidsgruppen vurderte hvilke uønskede hendelser om kan ramme kommunen. Forslaget deres ble behandlet i rådmannens ledergruppe

Prosjektgruppe

- Kommunalområde oppvekst: Fagsjef skole Erik Tronstad
- Kommunalområde samfunnsutvikling: Enhetsleder teknisk drift Yngvar Mjåland
- Kommunalområde velferd: Avdelingsleder Utviklings og støttetjenester Geir Henriksen
- Staben - Kommuneplanlegger Joakim Damkås
- Staben - Kommuneoverlege Viggo Lütcherath
- Staben - Prosjektleder: Beredskapskoordinator Anne Lans Syvertsen

Prosjektgruppen har hatt 5 møter; 2 møter i forkant av analysemøtene og 3 møter for å oppsummere og vurdere funnene.

Analysemøter

Det har vært holdt 16 analysemøter med deltakelse på tvers av kommunale tjenester og eksterne fagetater. Hele eller deler av prosjektgruppen har deltatt, litt avhengig av tema. På noen av analysemøtene har man vurdert flere hendelser.

Politiske sluttbehandling:

- formannskap
- kommunestyret

5. Sammenstilt Ros-analyse

5.1 Resultatene fra arbeidet med ROS-analysen oppsummeres slik:

Hendelser med høy sannsynlighet og svært store konsekvenser

- 14. Epidemi/pandemi

Dette er den eneste hendelsen vi har vurdert til å ha høy sannsynlighet og svært store konsekvenser. Det som kjennetegner en pandemi sammenlignet med mange av de andre hendelsene vi har analysert, er at den kan bli svært langvarig.

Hendelser med høy sannsynlighet og middels konsekvenser

Disse hendelsene er kritiske, men har ikke like omfattende konsekvenser som en epidemi/pandemi.

- 1. Flom i vassdrag og/eller stormflo
- 4. Større skogbrann
- 7. Samferdselsulykke på vei og jernbane
- 8. Samferdselsulykke på sjøen
- 11. Brann i sykehjem
- 16. Langvarig strømbrydd

Hendelser med høy sannsynlighet og små konsekvenser

Disse hendelsene er kritiske, men vi er i stand til å håndtere de og hver for seg har de små konsekvenser for kommune som helhet.

- 2. Stort snøfall på kort tid
- 3. Storm og orkan
- 13. Akutt forurensing
- 17. Bortfall elektronisk kommunikasjon
- 23. Vold fra alvorlig psykisk syke

Hendelser med middels sannsynlighet og store konsekvenser

- 21. Alvorlig tilsiktet hendelse på offentlig sted

Hendelser med middels sannsynlighet og middels konsekvenser

- 10. Storbrann i tett trehusbebyggelse
- 18. Svikt i drikkevannsforsyningen
- 22. Alvorlig tilsiktet uønsket hendelse i skole eller barnehage

Hendelser med middels sannsynlighet og små konsekvenser

- 5. Steinsprang og snøskred
- 15. dyresykdommer
- 20. Svikt i kommunale datatjenester

Hendelser med lav sannsynlighet og store konsekvenser

- 6. Kvikkleireskred

Hendelser med lav sannsynlighet og middels konsekvenser

- 9. Radioaktiv forurensning/Atomulykker

Hendelser med svært lav sannsynlighet og svært store konsekvenser

- 19. Dambrudd

Hendelser med svært lav sannsynlighet og store konsekvenser

- 12. ulykke ved storulykkesvirksomhet

Dersom flere hendelser skjer samtidig vil konsekvensene bli større, og det blir mer krevende å håndtere hendelsene.

5.2 Resultater i tabell

Uønsket hendelse	Sannsynlighet	Konsekvenser	Sårbarhet	Risiko	Styrbarhet
1. Flom i vassdrag og/eller stormflo	Høy	Middels	Stor	Middels	Middels
2. Stort snøfall på kort tid	Høy	Små	Stor	Middels	Middels
3. Storm og orkan	Høy	Små	Stor	Middels	Middels
4. Større skogbrann	Høy	Middels	Middels	Middels	Middels
5. Steinsprang og skred	Middels	Små	Lav	Lav	Middels
6. Kvikkleireskred	Lav	Store	Lav	Middels	Middels
7. Samferdselsulykke på vei - jernbane	Høy	Middels	Middels	Høy	Middels
8. Samferdselsulykke på sjøen	Høy	Middels	Middels	Middels	Lav
9. Radioaktiv forurensning/Atomulykke	Lav	Middels	Lav	Middels	Middels
10. Storbrann i tett trehusbebyggelse	Middels	Middels	Middels	Middels	Middels
11. Brann i sykehjem	Høy	Middels	Middels	Høy	Høy
12. Ulykke ved storulykkesvirksomhet	Svært lav	Store	Middels	Middels	Middels
13. Akutt forurensning	Høy	Små	Lav	Middels	Middels
14. Pandemi/pandemi	Høy	Svært store	Stor	Høy	Middels
15. Dyresykdommer	Middels	Små	Lav	Lav	Lav
16. Langvarig strømbrudd	Høy	Middels	Stor	Middels	Middels
17. Bortfall elektronisk kommunikasjon	Høy	Små	Stor	Middels	Middels
18. Svikt i drikkevannsforsyningen	Middels	Middels	Lav	Lav	Middels
19. Dambrudd	Svært lav	Svært store	Stor	Lav	Lav
20. Svikt i kommunale datatjenester	Middels	Små	Middels	Middels	Middels
21. Alvorlig tilsiktet hendelse på offentlig sted	Middels	Store	Middels	Middels	Middels
22. Alvorlig tilsiktet hendelse i skole eller barnehage	Middels	Middels	Middels	Middels	Lav
23. Vold fra alvorlig psykisk syke	Høy	Små	Lav	Middels	Middels

Tabell 9. Samlede resultater av ROS-analysene. Sannsynlighet, konsekvenser, sårbarhet, risiko og styrbarhet.

5.3 Risikomatrix for alle konsekvenstyper; liv og helse, samfunnstabilitet, natur og miljø, samt materielle verdier.

		Konsekvenser					
Sannsynlighet		Svært små	Små:	Middels:	Store:	Svært store	
		Svært høy >90%					
	Høy		2,3,13,17,23	1,4,7,8,11,16		14	6. Kvikkleireskred 7. Samferdselsulykke vei og jernbane 8. Samferdselsulykke sjø 9. Radioaktiv forurensning/Atomulykker
	Middels		5,15,18,20,22	10	21		10. Storbrann i tett trehusbebyggelse 11. Brann i sykehjem 12. Ulykke storulykkesvirksomhet 13. Akutt forurensning 14. Epidemi/pandemi
	Lav			9	6		15. Dyresykdommer 16. Langvarig strømbrudd 17. Bortfall elektronisk kommunikasjon 18. Svikt i drikkevannsforsyningen 19. Dambrudd
	Svært lav				12	19	20. Svikt i kommunale datatjenester 21. Alvorlig tilsiktet hendelse offentlig sted 22. Alvorlig tilsiktet hendelse skole/bhg 23. Vold fra alvorlig psykisk syke

Tabell 100. Risikomatrix for alle konsekvenstyper; liv og helse, samfunnstabilitet, natur og miljø, samt materielle verdier.

Pandemi skiller seg ut som den uønskede hendelsen som vil utfordre kommunen mest. Andre hendelser med forholdsvis stor risiko er flom, større skogbrann, samferdselsulykker på vei, jernbane og sjø, brann i sykehjem, langvarig strømbrudd og alvorlig tilsiktet hendelse på offentlig sted.

5.4 Konsekvenser for liv og helse - konsekvensvurderinger dødsfall.

		Konsekvens - dødsfall					
		Svært små 1: ingen	Små: 2: 1 død	Middels: 3: 2 døde	Store: 4: 3-5 døde	Svært store 5: >5 døde	
Sannsynlighet	Svært høy >90%						1. Flom vassdrag/stormflo 2. Stort snøfall på kort tid 3. Storm og orkan 4. Større skogbrann 5. Steinsprang og skred 6. Kvikkleireskred 7. Samferdselsulykke vei og jernbane 8. Samferdselsulykke sjø 9. Radioaktiv forurensning/Atomulykker 10. Storbrann i tett trehusbebyggelse 11. Brann i sykehjem 12. Ulykke storulykkesvirksomhet 13. Akutt forurensning 14. Pandemi/pandemi 15. Dyresykdommer 16. Langvarig strømbrudd 17. Bortfall elektronisk kommunikasjon 18. Svikt i drikkevannsforsyningen 19. Dambrudd 20. Svikt i kommunale datatjenester 21. Alvorlig tilsiktet hendelse offentlig sted 22. Alvorlig tilsiktet hendelse skole/bhg 23. Vold fra alvorlig psykisk syke
	Høy 70-90%	2,4	1,3, 17, 23	16	7,8	11, 14	
	Middels 40-69%	20	18	5,10	22	21	
	Lav 10-39%						
	Svært lav < 10 %					6, 12, 19	

Tabell 111. Konsekvenser for liv og helse. Risikomatrix - konsekvensvurderinger dødsfall.

Hendelsene brann i sykehjem og pandemi medfører størst risiko for dødsfall. Nest størst risiko er det ved samferdselsulykker og alvorlig hendelse på offentlig sted. Dette utelukker ikke tap av liv ved andre hendelser, men risikoen er mindre.

5.5 Konsekvenser for liv og helse - konsekvensvurderinger alvorlig syke og skadde.

Det er høyest risiko for alvorlig syke og skadde dersom vi får en brann i sykehjem eller en pandemi. Nest størst risiko er det ved alvorlig hendelse på offentlig sted, fulgt av større skogbrann, samferdselsulykke på vei/jernbane, langvarig strømbrudd eller bortfall elektronisk kommunikasjon.

5.6 Konsekvenser for samfunnsstabilitet - manglede dekning av grunnleggende behov.

		Konsekvens – Samfunnsstabilitet -Manglende dekning av grunnleggende behov. Tilgang til mat, drikkevann, varme og medisiner						
		Ingen	Svært små	Små	Middels	Store	Svært store	
Sannsynlighet	Svært høy	17						1. Flom vassdrag/stormflo 2. Stort snøfall på kort tid 3. Storm og orkan 4. Større skogbrann
	Høy	7,11,13	3,4,23	1,2,14	16			5. Steinsprang og skred 6. Kvikkleireskred 7. Samferdselsulykke vei og jernbane 8. Samferdselsulykke sjø
	Middels	5,8,15,21,22	10,20			18		9. Radioaktiv forurensning/Atomulykker 10. Storbrann i tett trehusbebyggelse 11. Brann i sykehjem 12. Ulykke storulykkesvirksomhet 13. Akutt forurensning
	Lav	9						14. Epidemi/pandemi 15. Dyresykdommer 16. Langvarig strømbrudd 17. Bortfall elektronisk kommunikasjon
	Svært lav							18. Svikt i drikkevannsforsyningen 19. Dambrudd 20. Svikt i kommunale datatjenester 21. Alvorlig tilsiktet hendelse offentlig sted 22. Alvorlig tilsiktet hendelse skole/bhg 23. Vold fra alvorlig psykisk syke

Tabell 12. Konsekvenser for samfunnstabilitet. Risikomatrise – manglende dekning av grunnleggende behov

Langvarig strømbrudd og svikt i drikkevannsforsyningen gir høyest risiko for at innbyggerne ikke får dekket grunnleggende behov; tilgang til mat, drikkevann, varme og medisiner. Flom, stort snøfall på kort tid og epidemi medfører også noe risiko for dekning av grunnleggende behov.

5.7 Konsekvenser for samfunnstabilitet- forstyrrelser i dagliglivet

Stort snøfall på kort tid, og storm og orkan gir størst risiko for forstyrrelser i dagliglivet. Dette omfatter svikt i strømforsyningen, svikt i tilgangen til elektronisk kommunikasjon (elektronisk kommunikasjon og IKT) og svikt i tilgangen til transport til jobb, butikker og skole.

5.8 Vurdering av sårbarhet og kritiske samfunnsfunksjoner

Analysene viser at «Stort snøfall over kort tid», «Storm og orkan», «Langvarig strømbrudd» og «Bortfall ekom» er de hendelsene som berører flest av de kritiske samfunnsfunksjonene.

Når en viktig samfunnsfunksjon svikter, kan det føre til problemer i andre funksjoner som er avhengige av den. For eksempel kan svikt i strømforsyningen også føre til problemer med vannforsyning, elektronisk kommunikasjon eller nødvendige helse og omsorgstjenester (velferdsteknologi). I en tid med økende digitalisering vil det forsterke sårbarheten.

Alle de analyserte hendelsene vil utfordre kommunens styringsevne og kriseledelse, samt krisekommunikasjon. De fleste hendelsene vil også påvirke nød- og redningstjenestene.

6. Handlingsplan for oppfølging av ROS-analysen

Lindesnes kommune jobber helhetlig og systematisk med å forebygge, håndtere og lære av uønskede hendelser. Arbeidet med å redusere risiko og styrke kommunens beredskap pågår kontinuerlig.

ROS-analysen er nyttig for ledere og medarbeidere i Lindesnes kommune, spesielt for å forstå kommunens risikobilde og sårbarheter bedre. Den er et grunnlagsdokument for kommunens planarbeid og skal legges til grunn for mer detaljerte ROS-analyser og planer/tiltakskort i kommunalområdene. Funn i ROS-analysen må innarbeides i kommunens overordnede beredskapsplan og tiltakskort.

Analyser og foreslåtte tiltak for de enkelte tema og for avdelinger/enheter, samles i en handlingsplan som godkjennes av rådmann i budsjettprosessen. Tiltak vil innarbeides i virksomhetsplaner til enhetene. Økonomiske konsekvenser må foreslå inn i budsjettarbeidet. Status gjennomgås i rådmannens ledergruppe 2 ganger årlig.

