Fra: "PBL info" <info@pbl.no>
Sendt: fredag 11. september 2026 13:23:20
Til: "Postmottak Lindesnes kommune" <post@lindesnes.kommune.no>
Kopi: "PBL info" <info@pbl.no>
Emne: 26/03338 - Høringssvar – forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Lindesnes kommune for 2027

Ekstern e-post:Vennligst vær varsom og ikke trykk på vedlegg og lenker med mindre du kjenner igjen avsenderen og vet at innholdet er trygt. Hilsen DDV

Høringssvar – forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Lindesnes kommune for 2027

PBL (Private Barnehagers Landsforbund) er Norges største interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for private barnehager. PBL har 1.700 medlemsbarnehager med rundt 30.000 ansatte i mer enn 200 kommuner.

PBL viser til Lindesnes kommunes forslag til lokal forskrift om finansiering av private barnehager for tilskuddsåret 2027. Forskriften fastsetter satser for grunntilskudd.

PBL fremhever det grunnleggende kravet om å likebehandle kommunale og private barnehager når det gjelder beregningen av offentlig tilskudd til drift, og viktigheten av å sikre de private barnehagene lovmessig finansering ved utarbeidelsen av forskriften.

Likebehandling forutsetter at private barnehager får offentlig tilskudd på samme økonomiske grunnlag som kommunale barnehager, og at alle relevante kostnader i kommunens drift inngår i beregningsgrunnlaget.

I den forbindelse er det på sin plass å påpeke at det nasjonale regelverket for finansiering av pensjon behandler kommunale og private barnehager ulikt. Mens kommunale barnehager i Lindesnes rapporterer pensjonsutgifter på 27 prosent av lønn, vil private barnehager i første omgang få et pensjonstilskudd på maksimalt 11 prosent av lønn. En søknadsordning begrenset oppad til 16 prosent, inneholder også mekanismer (bunnfradrag og 3-årsregel) som svekker private barnehagers rett til å få dekket sine dokumenterte pensjonsutgifter.

PBL bidrar gjerne med ytterligere innspill og presiseringer under den videre behandlingen av forskriften frem mot innstilling til politiske organer. Vi setter også pris på å få direkte informasjon om når saken behandles, og med lenke til saksdokumenter/innstilling i saken.

<u>Generelle merknader:</u>

PBL anbefaler kommunen å benytte forskriftsmalen for tilskuddssats som KS har utarbeidet til kommuners bruk. Fullstendig utkast til forskrift bør ligge som en del av dokumentene som legges ut til høring.

PBL anbefaler at høringsnotatet redegjør noe for utviklingen av tilskuddssatsen, og hvordan den vil kunne påvirke driftsforutsetningene for kommende tilskuddsår.

PBL støtter at forskriften fastsettes av kommunestyret i Lindesnes kommune.

Til forslaget til forskrift:

§ 1 Virkeområde og ikrafttredelse

- PBL har ingen merknader til bestemmelsen.

§ 2 Satser for grunntilskudd

- PBL støtter at Lindesnes kommune ikke holder utgifter utenfor beregningsgrunnlaget etter § 19a.

- PBL har følgende merknader til satsberegningen:

Arbeidsgiveravgift på pensjon:

I selvkostberegningen trekkes regnskapsført pensjon ut av grunnlaget med et påslag for arbeidsgiveravgift på 14,1 prosent, slik at fradraget utgjør pensjon × 1,141.

Dette forutsetter at det faktisk er betalt arbeidsgiveravgift av hele pensjonsbeløpet.

Det betales imidlertid ikke arbeidsgiveravgift av pensjonspremier som dekkes ved bruk av premiefond, avgiftsplikten følger de faktiske premieinnbetalingene, ikke den regnskapsførte pensjonskostnaden.

KOSTRA-regnskapet viser at kommunen benyttet premiefond til å dekke deler av pensjonsutgiftene sine i 2025. Vi ber derfor om at kommunen legger til grunn kun de pensjonsutgiftene som ikke er dekket via premiefond, når arbeidsgiveravgiften som trekkes ut beregnes.

Kostpenger kommunale barnehager:

Kostpengene overstiger utgiftene til kost med over 300.000 kr. Dette til tross for at for at det skal praktiseres selvkost, hvor kostpengene er lik utgiftene.

Det fremkommer ikke av dokumentasjonen om kostpengene eventuelt finansierer kokk eller kjøkkenhjelp.

Det er ikke meningen at kommunen skal tjene på kostpengene, og dermed redusere tilskuddsgrunnlaget til de private barnehagene, så vi ber kommunen om å redegjøre for årsaken til at kostpengene overstiger utgiftene.

Manglende oppdatering av kommunal deflator:

Kommunen har ikke oppjustert deflator for 2026 i tråd med siste tilgjengelige anslag for kommunal lønns- og prisvekst. Beregningsgrunnlaget bygger dermed på en undervurdert kostnadsvekst.

Beregningsgrunnlaget skal fremskrives med kommunal deflator slik
at grunnlaget reflekterer forventet lønns- og prisvekst frem til tilskuddsåret.

Når deflatoranslaget ikke er oppdatert, blir grunntilskuddssatsene i høringsgrunnlaget fastsatt for lavt.

Deflatorene må uansett oppdateres i tråd med statsbudsjettet for 2027 før endelig vedtak fattes, men etter vårt syn bør imidlertid sist tilgjengelige anslag benyttes allerede i beregningen som sendes på høring.

Høringen skal gi et mest mulig riktig bilde av forventet tilskuddsnivå, og både kommunens og de private barnehagenes budsjettarbeid vil bygge på disse tallene. Vi ber derfor om at kommunen fremover benytter sist tilgjengelige anslag for deflatorer når beregningen av grunntilskuddssatsene sendes på høring.

§ 3 Beregningsgrunnlaget og forbehold om endringer

- De fem første kulepunktene kan vurderes å tas ut av forskriften. Disse inneholder informasjon om beregningene, og hører hjemme i saksforberedende dokumenter.

- Når det gjelder forbeholdet:

«*Nasjonale myndigheter vedtar endringer i lov og forskrift i løpet av tilskuddsåret som medfører endringer i beregninger av satser.*»
PBL mener bestemmelsen bør tas ut. Det er begrensinger i adgangen til å gi endringer i lov og forskrift tilbakevirkende kraft, bl.a. av hensynet til forutberegnelighet.

- PBL mener eventuelle justeringer av satsen ikke bør skje uten etter forutgående varsel. Dette er særlig viktig for forutberegneligheten, dersom justeringen innebærer nedgang i tilskuddsnivå. Forutgående varsel vil også muliggjøre oppdagelse av feil ved beregninger. PBL viser ellers til forvaltningslovens § 37 som har bestemmelser om forhåndsvarsling.

§ 4 Dokumentasjon på beregningen

- Bestemmelsen har ikke noe rettslig innhold, og kan tas ut av forskriften. Informasjonen hører bedre til i saksforberedende dokumenter til forskriften.

§ 5 Enkeltvedtak om kommunalt tilskudd

- PBL har ingen merknader til bestemmelsen.