



01202403, Flomsikring Nesflata - 2. gangs politisk behandling av planforslag

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
17/26	Kommunestyret	19.03.2026

Kommunedirektørens innstilling

I medhold av plan- og bygningsloven § 12-10 vedtas det å legge planforslag for detaljreguleringsplan for flomsikring på Nesflata (planID: 01202403) ut til 2. gangs høring/offentlig ettersyn.

Vedlegg

- 1 Reguleringsplan Nesflata_A0_11.03.26
- 2 Reguleringsbestemmelser Nesflata datert 11.03.2026
- 3 Endringer foretatt i plandokumentene
- 4 Oppsummering av merknader Nesflata

Saksopplysninger

Kommunen ble hardt rammet av ekstremværet «Hans» i august 2023. Et stort antall eiendommer ble skadet i flommen, både boliger og næringseiendommer. Det ble raskt avklart at det er behov for flomsikring av sentrum. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) stilte raskt med ressurser, og har hele tiden etter dette bistått kommunen i flomsikringsarbeidet. Det er utarbeidet et forprosjekt av NVE.

Kommunestyret vedtok bl.a. følgende i sitt møte 10.10.24 i sak 96/2024:

«Nesbyen kommune ønsker at NVE skal gå videre med planlegging og prosjektering av flomsikring av Nesbyen, og gir administrasjonen fullmakt til å videreføre samarbeidet med NVE og regionale myndigheter. Kommunedirektøren bes starte planarbeidet».

Kommunen har valgt, for å sikre rask fremdrift, å dele planarbeidet i flere deler slik at man jobber parallelt med planarbeid og prosjektering. Flomsikringen av Nesflata er del 1 av reguleringen av flomsikringsanlegget. Del 2, reguleringsplan for flomsikring av Rukkedøla, var på høring/offentlig ettersyn med merknadsfrist 02.03.2026. Videre behov for del 3 av flomsikringstiltaket, Steinmogutu, vil bli vurdert videre. I tillegg har Statens vegvesen igangsatt planarbeider for ny kryssløsning mellom rv. 7 og fv. 2910, samt heving av riksveg 7, der bl.a. kryssløsningen henger sammen med å kunne gjennomføre flomsikringen på Nesflata.

Overordnet plan:

Planstatus

Gjeldende kommunedelplan for Nesbyen (2010–2022) ble vedtatt 13.08.2015 og er gjeldende for Nesbyen sentrum. I kommunedelplanen er planområdet primært avsatt til friområde langs Rukkedøla, næringsvirksomhet ved Hallingsmarken og Qvisten, og for øvrig vegformål, LNF-områder og boligområder. LNF-arealet lengst sør i planområdet er markert som viktige landskap, turvegdrag/grøntstruktur, hvor bygge- og anleggstiltak ikke bør tillates etter kommunedelplan. I dette området vil det planlagte flomsikringstiltaket derfor avvike fra føringene i kommunedelplanen.

Planområdet berører eller grenser til disse gjeldende/igangsatte reguleringsplanene:

- Del av Nesbyen sentrum, planID 01200904, vedtatt 21.06.2016.
- Ny Gravlund, planID 01200404, vedtatt 12.02.2004.
- Moan, planID 01202203, planforslag.
- Gondol Skyway Hallingdal, planID 01202112, igangsatt.
- Detaljregulering heving av rv. 7 ved Nesbyen, planID 01202405, igangsatt.
- Detaljregulering kryssløsning mellom Rv. 7 og Fv. 2910 ved Nesbyen, planID 202504, igangsatt.

Planprosess

Forslagsstiller er Nesbyen kommune med Norconsult Norge AS som planrådgiver. Planrådgiver fram til 1. gangs behandling var Henning Larsen Architects AS. I tillegg har Dr. Blasy- Dr. Øverland Ingenieure GmbH (nå Lindschulte Ingenieurgesellschaft mbH Ammersee) sammen med Rambøll Norge AS, Henning Larsen Architects AS og Sweco AS utarbeidet grunnlag for prosjektet og reguleringsplanen.

Kommunen gjennomførte oppstartsmøte 18.10.2024. Planarbeidet varslet oppstart 24.10.2024 med merknadsfrist 21.11.2024. I denne perioden avholdt kommunen et eget informasjonsmøte for de som var direkte berørt av reguleringsarbeidet. Det har også vært en rekke medvirkningsmøter, f.eks. åpne møter for innbyggere, åpne kontordager og utstillingsdager på kjøpesenteret med NVE til stede. I tillegg er Hovedutvalg for plan og utvikling, Formannskapet og Kommunestyret holdt orientert om saken.

Kommunestyret behandlet planforslaget i møte 27.03.2025, sak PS 10/2025. Kommunestyret vedtok å legge planforslaget ut på høring/offentlig ettersyn. Planforslaget lå ute til høring/offentlig ettersyn i perioden 11.04.2025 - 08.06.2025. Under høringsperioden ble det holdt en åpen dag på kjøpesenteret 04.06.2025 hvor NVE og kommunen stilte for å svare på spørsmål. Åpent plankontor ble avholdt av kommunen 06.06.2025. I tillegg ble det gjennomført et informasjonsmøte om planforslaget 11.06.2025 i Kulturhuset Banken.

Under høringen kom det inn totalt 27 merknader til planforslaget, hvorav innsigelse fra Statens vegvesen (SVV). Merknadene er oppsummert og kommentert av kommunedirektøren i vedlegg 3. Det har blitt gjennomført dialogmøter med SVV for å komme fram til en omforent løsning. Videre detaljer om innsigelsen og hvordan denne er foreslått imøtekommet er omtalt nedenfor under «Vurdering».

Forholdet til forskrift om konsekvensutredning

I forbindelse med oppstart av planarbeidet ble det tidlig tatt stilling til om reguleringsarbeidet medførte plikt til gjennomføring av konsekvensutredninger (KU) i medhold av KU-forskriftens kapittel 3. Det er foretatt en vurdering, se vedlegget «Vurdering av KU-plikt» datert 17.10.2024. Dette er lagt til grunn for vurderinger av omfang på utredninger i planprosessen. Man har konkludert med planforslaget vil påvirke landskapsbilde, friluftsliv (Nesbyen rundt), kulturminner, jordbruk. Det er allikevel vurdert at påvirkningen ikke er så store at de medfører vesentlige negative konsekvenser som utløser konsekvensutredningsplikt.

Til 2. gangs høring/offentlig ettersyn er det foretatt justeringer av bl.a. for plasseringen av flomvollen, men justeringene av planforslaget er ikke vurdert å utløse plikt til konsekvensutredning på bakgrunn av en vurdering etter forskrift om konsekvensutredninger.

Beskrivelse av planforslaget

Planområdet ligger sentralt i tettstedet Nesbyen, mellom hovedvegen RV7 og sentrum av tettstedet. Planen omfatter omtrent 77 private og offentlige eiendommer. Planforslaget omfatter etablering av en ny flomvoll på Nesflata for å sikre eksisterende bebyggelse, infrastruktur og sentrumsområder i Nesbyen mot en 200-årsflom med klimapåslag. Flomvollen går fra Jørgenmojordet, langs rv. 7, rundt Hallingmarken og videre langs Rukkedøla hvor flomvollen møter reguleringsplan for flomsikring Rukkedøla. Løsningen er i utgangspunktet basert på forprosjektet der alternativ 3+ ble vurdert som mest hensiktsmessig, men etter innspill til høring/offentlig ettersyn er det foretatt justering i nord ved Hallingmarken og avslutningen av flomvollen i sør på Jørgenmojordet.

Vollen utformes med driftsveger som også fungerer som turveger, og planforslaget legger samtidig til rette for forbedrede muligheter for friluftsliv, nye gangforbindelser og potensielle rekreasjonsområder. Planen søker å balansere behovet for flomsikring med hensyn til naturmangfold, kulturmiljø, jordvern og landskap, og inneholder flere avbøtende tiltak for å redusere negative konsekvenser.

Deler av flomvollen er planlagt med mulighet for unntaksvis bruk som kjørerampe fra Rukkedalsvegen til RV7 nord fra Nesbyen ved høy vannavstand som overstiger 20-års flomnivået ved RV7 under Stasjonsveien bru.

Tiltaket innebærer noe permanent og midlertidig beslag av dyrket mark, men anses som nødvendig for å sikre Nesbyen sentrum og muliggjøre videre utvikling innenfor trygge rammer. Planen tilrettelegger i tillegg for enkelte nye tomter til offentlig tjenesteyting og boligformål, samt viderefører relevante adkomster, tekniske løsninger og hensynssoner, samt gir rammer for områder regulert til bolig.

Endringer foretatt i plandokumentene er vist i eget vedlegg.

Økonomiske konsekvenser:

Kommunens økonomiske ansvar for flomsikringen omfatter en andel av kostnadene knyttet til planlegging, grunnverv og vedlikehold av anlegget i driftsfasen. Samtidig vil flomsikringen over tid gi økonomiske fordeler ved reduserte skadekostnader fra senere flomhendelser, økt eiendomsverdi i sikrede områder og økt trygghet, samt et mer attraktivt og forutsigbart sentrum for fremtidige investeringer.

For finansiering av flomsikringen vil det fremmes egen sak for kommunestyret på et senere tidspunkt.

Miljøkonsekvenser:

I henhold til naturmangfoldlovens § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn ved myndighetsutøvelse:

Kunnskapsgrunnlaget jf. § 8: Miljørettslige prinsipper er vurdert basert på data fra Naturbasen til miljødirektoratet på www.naturbase.no og i Artsdatabanken, samt naturmangfoldkartlegging gjennomført i høsten 2024. Få truede eller fremmede arter er funnet, men en ny undersøkelse langs flomtraseen anbefales sommeren 2025, som en del av prosjektering. Hensynssoner for de arter funnet er ivaretatt i planforslaget. Kunnskapsgrunnlaget vurderes dog å stå i rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Føre-var-prinsippet jf. § 9: Kommunen kan ikke se at det «foreligger en risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet». Planforslaget inkluderer reguleringsbestemmelser som skal sikre at forekomster av truede karplantearter og om kanadagullris oppdateres i 2025 og tas hensyn til i prosjektering for å unngå vesentlig skade på naturmangfoldet.

Økosystemtilnærming og samlet belastning jf. § 10: Flomvullen vil ikke skape nye vandringsbarrierer for arter eller medføre fragmentering av eksisterende habitater, da området allerede er sterkt preget av menneskelig aktivitet.

Kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver jf. § 11: Tiltakshaver dekker eventuelle kostnader ved miljøforringelse, men tiltaket vurderes ikke å medføre sådanne kostnader.

Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder jf. § 12: Flomvullen er lokalisert for å minimere negativ påvirkning på verdifulle naturtyper og arter. Planbestemmelsene stiller tilstrekkelige krav til skånsom utbygging.

Man finner vilkårene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 som oppfylt.

Vurdering:

Behov for 2. gangs høring/offentlig ettersyn

Det er etter 1. gangs høring/offentlig ettersyn gjennomført en rekke justeringer i plankartet og planbestemmelsene, bl.a. som følge av innsigelse fra Statens vegvesen, merknader ved 1. gangs høring/offentlig ettersyn, videre detaljprosjektering og behovet for å ivareta sammenhengen med reguleringsplanen for flomsikring langs Rukkedøla. Endringene vurderes å være av en slik karakter at de kan ha betydning for berørte parter og sektormyndigheter, samt for planens rammer. I tråd med plan- og bygningsloven § 12-10, som krever ny høring når endringene er av vesentlig betydning, vurderer kommunedirektøren at planforslaget må legges ut til nytt offentlig ettersyn før reguleringsplanen kan fremmes for sluttbehandling.

Flomvoll

Til 1. gangs høring/offentlig ettersyn var planforslaget basert på en forprosjektrapport som vurderte flere alternative traséer for flomvullen. I forprosjektet ble det vurdert fem ulike løsninger, fra liten til stor trasé. Alternativene ble vurdert opp mot en rekke kriterier, herunder lønnsomhet, vassdragstekniske forhold, konsekvenser for infrastruktur, påvirkning på naturmangfold og dyrket mark samt virkninger for kulturminner, bomiljø, rekreasjon og friluftsliv. NVE og kommunen besluttet da å gå videre med «stor løsning» som anbefalt trasé.

Som følge av merknader etter 1. gangs høring/offentlig ettersyn og videre detaljering av prosjektet, er det nå foretatt to større endringer av flomvollens plassering i nord og sør, samt enkelte mindre justeringer mellom disse punktene. Ved Hallingmarken er flomvullen flyttet nærmere Rukkedøla for bl.a. å sikre et større tilgjengelig areal på markedsplassen. En konsekvens av denne justeringen er at den tidligere foreslåtte flomparken langs Rukkedøla ved Hallingmarken er tatt ut av planforslaget. I sør er flomvullen kortet ned hvor endepunktet er trukket om lag 150 meter mot nord, da videre detaljprosjektering har vist at det ikke er nødvendig å føre flomvullen like langt sør som tidligere foreslått. Endringen har sammenheng med terrengmessige forhold.

Det er gjennomført nye beregninger av flomfare som følge av de foreslåtte justeringene. Resultatene viser at endringen av trasé ved Hallingmarken ikke gir målbar påvirkning på vannstand eller

vannhastighet for bebyggelsen på Steinmogutu, og flomvollen medfører heller ingen endringer i flomsituasjonen sør for Stasjonsbrua.

I tillegg til justeringer i trasé er flomvollens topphøyde økt fra kote +161,1 til +161,4 moh. Økningen på 30 cm følger av den endelige fastsettelsen av sikkerhetsmargin og fribord i prosjektet.

Forholdet til reguleringsplan for flomsikring Rukkedøla

Det er foretatt nødvendige tilpasninger i planforslaget for å sikre god sammenheng med den tilgrensede reguleringsplanen for flomsikring langs Rukkedøla. Dette omfatter justeringer av flomvollens plassering, samt tilpasning av arealformålene der planene møtes og tilpasning av planområdet mellom planene der Nesflata-planen er klippet opp mot Rukkedøla-planen. Bestemmelsesområdet for mulig reetablering av gangbru over Rukkedøla er videreført inn i reguleringsplanen for Nesflata, men arealet er noe redusert på sørsiden av elva mot vest. Etter 1. gangs høring/offentlig ettersyn er bestemmelsene gjennomgått og tilpasset Rukkedøla-planen der dette har vært relevant. Formålet har vært å sikre sammenheng mellom planene og legge til rette for en helhetlig gjennomføring av flomsikringstiltakene.

Innsigelse fra Statens vegvesen

SVV fremmet innsigelse til planforslaget ved 1. gangs høring/offentlig ettersyn. For å løse innsigelsen er det gjennomført møter med SVV, hvor også Buskerud fylkeskommune som vegeier for fylkesvegen har deltatt, 17.10.2025 og 21.11.2025. Det har i tillegg være dialog mellom partene i forkant og mellom møtene.

Innsigelsen fra SVV omfattende følgende forhold, samt nedenfor er det en beskrivelse på hvordan punktene er imøtekommet i plandokumentene eller avklart i dialog med SVV:

1. Byggegrense mot rv. 7, plassering av flomvollen og framtidig utvikling av rv. 7

I plankartet er det lagt inn en byggegrense på 50 meter fra senter veg. Det er i bestemmelsene (pkt. 2.15b) sikret at flomsikringstiltaket kan etableres, samt gjennomføring av drift og vedlikehold er tillatt innenfor byggegrensen.

2. Kryssløsning rv. 7 - fv. 2910

Det er innarbeidet en rekkefølgebestemmelse (pkt. 6.2.2) som sikrer at flomsikringstiltaket ikke kan igangsettes uten godkjenning fra vegeier, og at kryssløsningen mellom fv. 2910 og rv. 7 utformes i tråd med Statens vegvesens krav. Kryssløsningen følges opp for øvrig gjennom egen reguleringsplan som fremmes av SVV.

3. Bru over Rukkedøla – koordinering og planavgrensning

Planavgrensning og koordinering med mulig ny bru er avklart og vil ikke komme i konflikt med SVV sitt behov, slik at forholdet er avklart.

4. Flomsikringstiltaket og omkjøringsveg/beredskapsveg for rv. 7

a) Konsekvenser for rv. 7 (stabilitet og flom)

Stabilitetsberegninger utført av NVE viser at rv. 7 har god sikkerhet. Beregningene er konservative og legger til grunn strengere forhold enn det som forventes i praksis. Dokumentasjonen forelagt SVV er vurdert å være tilstrekkelig.

b-d) Geoteknikk og grunnforhold

Flomvollen medfører ikke geotekniske begrensninger for dagens bruk eller for framtidig heving av rv. 7. Eventuell setningspåvirkning på brua ved Stasjonsvegen håndteres gjennom justering av vollens plassering eller avbøtende tiltak. Tilstrekkelig areal er avsatt i planen for videre prosjektering. Forholdet er avklart på plannivå, men SVV forutsetter at vurderingene blir sammenstilt i et notat. Dette blir utarbeidet og vil følge planforslaget på høring/offentlig ettersyn.

e) Bruk av flomvoll som mulig omkjøringsveg for rv. 7

Flomvollen kan brukes som midlertidig omkjøringsveg ved flom eller andre hendelser, med lav hastighet og kort varighet. SVV har bedt om at det må dokumenteres at arealet er tilstrekkelig og at løsningen er praktisk gjennomførbart. Trafikksikkerhet håndteres i videre prosjektering. SVV har også ment at forholdet bør sikres i bestemmelsene. På bakgrunn av dette er bestemmelse 3.3.2b supplert, samt planbeskrivelsen suppleres med beskrivelse av at arealet er tilstrekkelig og løsningen er praktisk gjennomførbart.

f) Fylkesvegbru

Forholdet er ansett som avklart og er kun relevant dersom detaljprosjekteringen viser at brua blir berørt. Det har ikke vært nødvendig å foreta endringer i plandokumentene som følge av dette.

g) Ansvars- og eierforhold

Det vil bli inngått avtale mellom SVV og NVE før gjennomføring om drift og vedlikehold, slik at forholdet er avklart på plannivå.

h) Arealbehov mot rv. 7

Avklart at flomvollen ikke bygges på SVVs grunn, samt minimumskrav til grøfter og fyllingsfot er vurdert av SVV som ivarettatt.

Kommunedirektøren mener basert på de avklaringer som er foretatt med SVV gjennom dialog siden 1. gangs høring/offentlig ettersyn, samt endringer og suppleringer i plandokumentene at innsigelsen er imøtekommet. Statens vegvesen vil ta stilling til om innsigelsen kan trekkes gjennom 2. gangs høring/offentlig ettersyn.

Naturressurser

Justeringene av flomvollen har medført enkelte endringer i beslag av dyrka mark. Siden flomvollen nå planlegges avsluttet om lag 150 meter lengre nord på Jørgenmojordet enn i planforslaget ved 1. gangs høring/offentlig ettersyn, reduseres det permanente arealbeslaget på landbruksarealer. Øvrige justeringer vurderes å gi begrensede utslag for samlet beslag av dyrka og dyrkbare arealer. Tiltaket vurderes samlet sett å ivareta hensynet til matjord og muligheten for fortsatt landbruksdrift i den grad det er mulig, sett opp mot den samfunnsmessige nytten ved etablering av flomsikringen. Reguleringsbestemmelsene sikrer bl.a. at matjord (A-sjiktet) som må omdisponeres, tas av og gjenbrukes til jordforbedring eller nydyrking.

Flomvollen vil krysse landbruksarealer på en måte som innebærer at de største teigene ligger på yttersiden av vollen og dermed ikke vil være flomsikret. Det er vurdert ulike utforminger og helningsgrader for å tilrettelegge for mest mulig effektiv drift. Grunnundersøkelser og jordprøver har vist at en slak helning, som opprinnelig ønsket, ville medføre betydelige avlingstap. Flomvollen er derfor utformet med brattere helning for å bevare mest mulig produksjonsareal. Plasseringen av vollen er samtidig vurdert nøye opp mot landbruksinteressene, og den valgte løsningen legger til rette for dyrking på begge sider. En ytterligere forskyvning av vollen mot bebyggelsen ville gitt uheldige arronderingsforhold og redusert driftsmulighetene for arealene på innsiden av vollen. Planforslaget ivaretar i tillegg at adkomst til dyrka marka både innenfor og utenfor planområdet opprettholdes.

Vassdrag og naturmangfold

Vurderingen etter naturmangfoldloven §§ 8-12 framgår av avsnittet om miljøkonsekvenser ovenfor. Det er avdekket 7 lokaliteter med 3 forskjellige naturtyper derav 2 er rødlistet. Lokaliteten langs Rukkedøla er ivarettatt med hensynssone (H560) og tilhørende bestemmelser som skal ivareta lokaliteten. Tiltaket er vurdert opp mot vannforskriften, forskrift om fysiske tiltak i vassdrag og vannressurslovens § 11 for å svare ut myndighetens merknader knyttet til vannmiljø. Det vises for øvrig til de ulike fagnotatene knyttet til disse temaene.

Reguleringsplanen inneholder bestemmelser om byggegrenser og tillatte tiltak i tilknytning til flomsikringsanlegget. Innenfor angitte byggegrenser tillates etablering, drift og vedlikehold av flomsikringsanlegget, samt reetablering av gangbru. Der planen ikke fastsetter egne byggegrenser, gjelder byggeforbudssoner på henholdsvis 100 meter fra vann og vassdrag, og 50 meter for

nødvendige landbrukstiltak, samt miljøvennlige innretninger i offentlige friområder. Når flomsikringsanlegget er etablert, vil byggegrensene som fremgår av plankartet være styrende. Denne er satt 10 meter fra ytterkant flomvoll innenfor arealene BF6 og o_NÆ1. Bygninger og anlegg som må rives eller flyttes som følge av flomsikringen kan reetableres innenfor byggegrensen, forutsatt at tiltaket ikke kommer i konflikt med flomsikringsanlegget. Reetablering innenfor byggegrensen mot vassdrag forutsetter godkjenning fra flomverkseier.

Landskapsvirkninger

Etableringen av flomvollen på Nesflata vil innebære merkbare endringer i landskapsbildet. Flomvollen får betydelig høyde sett opp mot dagens terrengnivå, og enkelte delstrekninger vil framstå som et nytt og synlig landskapselement i både nær- og fjernvirkning. Tiltaket vil derfor endre opplevelsen av terrengformene i området, særlig fra nærliggende bebyggelse og fra omkringliggende jordbruks- og friluftsområder.

Til 2. gangs høring/offentlig ettersyn er flomvollen justert både i plassering og høyde. Topp voll er økt fra kote +161,1 til +161,4 moh. Økningen i høyde er liten og vurderes som neglisjerbar, og skyldes at fribord og sikkerhetsmargin i henhold til gjeldende krav er fastlagt i prosjektet.

Planforslaget inneholder prinsipper for vegetasjonsskjerming og tilpasning som skal bidra til å dempe de visuelle virkningene av flomvollen. Iht. bestemmelsene skal det legges vekt på at flomvollen utformes med god landskapstilpasning. Dette innebærer bl.a. at vollen skal tilsås med stedeagne vekster. Slike tiltak vil over tid bidra til at vollen i større grad integreres i det omkringliggende landskapet.

I en samlet vurdering, hvor hensynet til bevaring av matjord og sentrale samfunnssikkerhetsmessige behov veier tungt, vurderer kommunedirektøren at landskapshensyn er ivaretatt i tilstrekkelig grad i planforslaget. Justeringene som er gjennomført, kombinert med foreslåtte avbøtende tiltak, anses å gi en tilfredsstillende balanse mellom flomsikringsbehov og tilpasning til landskapet.

Støy

Det er gjennomført støyanalyser i forbindelse med 1. gangs høring og offentlig ettersyn, hvor støy fra vegtrafikk er beregnet både med og uten flomvoll. Analysene viser at støyfølsom bebyggelse nærmest flomvollen vil oppleve størst reduksjon i støynivå. Det vises for øvrig til fagnotatet for nærmere vurderinger. Som følge av at flomvollen er justert i høyde og plassering, er det utført nye vurderinger. Endringene vurderes å gi neglisjerbare utslag i støysonene. Til 2. gangs høring/offentlig ettersyn vil det foreligge et eget notat som vurderer disse endringene, og støysonene er innarbeidet i plankartet.

Kulturminner og kulturmiljø

Hensynssone for kulturmiljø er ivaretatt rundt Jørgenmojordet og tilhørende landbruksområder. Gutuen som krysser landbruksarealet, videreføres som sti for både fotgjenger og kjøretøy som trenges til landbruksdrift. Adkomst sikres med en rampe over flomvollen fra Halandvegen. Flomvollen blir en synlig endring i kulturmiljøet i landbruksområdet. Likevel vurderer kommunedirektøren at planforslaget i tilstrekkelig grad ivaretar kulturmiljøhensyn når det avveies opp mot bevaring av matjord og samfunnssikkerhet.

Berørte grunneiere

Etableringen av flomvollen vil påvirke berørte grunneiere i ulik grad. Planforslaget innebærer inngrep på private eiendommer både ved etablering av selve flomvollen og gjennom midlertidige anleggsarbeider. Hovedsakelig berører tiltaket landbruksarealer, men enkelte boligeiendommer vil også bli påvirket. Samtidig vil flomvollen redusere flomrisikoen betydelig, noe som på sikt kan gi økt verdi og større forutsigbarhet for eiendommene innenfor tiltaket.

I anleggsperioden vil berørte parter kunne oppleve midlertidige ulemper, blant annet gjennom støy, støv og anleggsaktivitet tett på boligområder og lokale veier. Massetransport kan føre til økt trafikk, behov for omkjøringer og midlertidige løsninger. Slike forhold vil imidlertid være tidsavgrensede og

håndteres gjennom krav i reguleringsplanen knyttet til trafiksikkerhet, fremkommelighet og miljøoppfølging.

Overvannshåndtering

Planforslaget legger til rette for en helhetlig håndtering av overvann. Overvannet ledes via drenering langs driftsvegene og etablerte pumpestasjoner. For å sikre nødvendig kapasitet til avledning og midlertidig fordrøyning er det i reguleringsplanen avsatt egne fordrøyningsarealer (H190). Dette omfatter to områder på Jørgenmojordet: H190_1, som berører areal J3, og H190_2, som omfatter nordlige deler av J2 og vestlig del av BF4. Fordrøyningsarealene ligger innenfor flomsone for dimensjonerende flom, og eventuell oppdemning vil opptre sjelden og være av kort varighet.

Det er videre nødvendig å tilrettelegge for avledning av overvann fram til fordrøyningsarealene eksempelvis gjennom etablering av stikkrenner, særlig ved avrenningspunktene langs Rukkedalsvegen og ved overføringen mellom nord- og sørsiden av den planlagte landbrukskryssingen. Områder med behov for overvannshåndtering ved en 200-årsflom med klimapåslag er identifisert og ivaretatt i planforslaget.

Reguleringsbestemmelsene sikrer at det innenfor sikringssonen H190 kan etableres nødvendige overvannstiltak som en del av flomsikringssystemet. Samtidig er det satt klare begrensninger som forbyr tiltak som kan redusere eller hindre området funksjon for håndtering og avledning av overvann. Formålet er å sikre at sikringssonen opprettholder tilstrekkelig kapasitet både ved normal nedbør og ved større flomhendelser.

Kommunedirektøren vurderer at overvannsløsningen er tilstrekkelig og faglig akseptabel.

Friluftsliv

Som følge av justeringer av flomvollens plassering ved Hallingmarken ut mot Rukkedøla er den tidligere foreslåtte flomparken tatt ut av planforslaget. Dette skyldes bl.a. risiko for at området ville fungere som en del av elveløpet ved flomhendelser, med påfølgende avsetning av masser og redusert funksjon som park- og rekreasjonsareal. Turstien videreføres på toppen av flomvollen, men ettersom avslutningen av vollen på Jørgenmojordet nå er trukket lenger nord, reduseres muligheten for å etablere en ny turveiforbindelse sør for flomvollen inn mot Alfarvegen. I praksis innebærer dette at den eksisterende traseen for «Nesbyen rundt» videreføres med kobling over flomvollen ved Halandvegen. Planforslaget tilrettelegger samtidig for reetablering av gangbru over Rukkedøla mellom Hallingmarken og Steinmogutu, noe som vil styrke sammenhengen i det lokale turvegnettet og sikrer videreføringen av «Nesbyen rundt».

Konklusjon

Planforslaget for flomsikring på Nesflata vurderes å ha tydelige positive virkninger innen klimatilpasning og samfunnssikkerhet, og legger et viktig grunnlag for videre utvikling av Nesbyen sentrum. Reguleringsplanen tilrettelegger for et samfunnsnyttig tiltak som vil sikre området mot en 200-årsflom med klimapåslag, i tråd med gjeldende krav til flomsikkerhet.

Kommunedirektøren vurderer at det foreliggende planmaterialet er tilstrekkelig opplyst for videre behandling. Det anbefales derfor at forslag til reguleringsplan for flomsikring på Nesflata legges ut til 2. gangs høring og offentlig ettersyn.