



**Buskerud**  
fylkeskommune

# Statusrapport 2025

Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell med  
handlingsprogram (2021-2024)

**VEDTATT I RÅDET FOR NOREFJELL-REINSJØFJELL 17.02.2025**



Tittel: Statusrapport 2025 - Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell med handlingsprogram

Type dokument: Statusrapport

Eier/virksomhet: Buskerud fylkeskommune

Forfatter: Buskerud fylkeskommune

Vedtatt av: Rådet for Norefjell-Reinsjøfjell 17.02.2026 og sendes over til Buskerud fylkesting

Dato vedtatt: 17.02.2026

Saksnummer: 2024/8421

Fotograf: Lise-Berith Lian

# Innhold

1 Oppfølging av handlingsprogrammet .....	3
1.1 Om Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell.....	3
1.2 Råd for Norefjell-Reinsjøfjell .....	3
1.3 Rullere regional plan .....	4
1.4 Kommunal planlegging og oppfølging.....	5
1.5 Felles sti- og løypeplan .....	6
1.6 Fokusområde Flatvollen .....	7
1.7 Verdiskaping og attraksjonskraft.....	8
1.8 utfordringer knyttet til villreinens arealbruk .....	8
Vedlegg .....	9

Denne statusrapporten presenterer arbeidet som er gjennomført i 2025, et mellomår mellom to handlingsprogram med vekt på forankring av videre samarbeid.

Statusrapport 2025 ble vedtatt av Rådet for Norefjell-Reinsjøfjell i møte 17. februar 2026 og sendes så over til politisk behandling i Buskerud fylkeskommune.

# 1 Oppfølging av handlingsprogrammet

## 1.1 Om Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell

Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell med handlingsprogram ble vedtatt 17.09.20 av fylkestinget i Viken fylkeskommune. Flå og Sigdal kommuner fremmet etter dette vesentlige innvendinger til arealstatus for arealer i egen kommune, og planen ble oversendt Kommunal- og moderniseringsdepartement for endelig avgjørelse, som kom i brev datert 04.11.2020.

Plandokumentene og oppfølgende arbeid er presentert på bfk.no: [Oppfølgende arbeid med Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell](#)

Nytt handlingsprogram 2026-2029 ble vedtatt av fylkestinget i Buskerud 5. nov 2025: [Handlingsprogram 2026-2029](#)

Detaljert plankart finnes også i Buskerud fylkeskommunes kartportal (Analyse ABØ): <https://kart.analyseabo.no/Html5Viewer/index.html?viewer=ekstern#>

## 1.2 Råd for Norefjell-Reinsjøfjell

Rådet for Norefjell-Reinsjøfjell organiseres med en sentral politiker fra hver kommune (helst ordfører), en sentral fylkespolitiker, en representant fra Statsforvalteren og leder av villreinnemnda. Rådet for Norefjell-Reinsjøfjell har vært uendret i 2024 og 2025 (tabell 1).

Det ble avholdt tre møter i rådet 2025 (tabell 2). Referat med vedlegg kan lastes ned her (åpen mappe til 08.08.2026): [Referat fra møter i Rådet for Norefjell-Reinsjøfjell](#) eller ved å be om innsyn i fylkeskommunens postlister via elnnsyn og søke etter mappe 2024/8421 (<https://bfk.no/om-fylkeskommunen/postliste-innsyn-og-horinger/postliste-og-innsyn/#be-om-innsyn>).

Tabell 1: Rådets medlemmer 2024-2027, konstituert 14.02.24

Part	Navn
<b>Sigdal kommune</b>	Vebjørn Aasand Seljord (Sp), ordfører, leder
<b>Flå kommune</b>	Merethe Høntorp Gandrud (Ap), ordfører, nestleder
<b>Krødsherad kommune</b>	Andreas K. Torp (H), ordfører
<b>Nesbyen kommune</b>	Anne Kari Eriksen (Sp), ordfører
<b>Nore og Uvdal kommune</b>	Oddvar Svendsen (FrP), ordfører
<b>Villreinnemnda</b>	Karen Johanne Gulsvik, leder
<b>Buskerud fylkeskommune</b>	Marianne Werp (H), fylkestinget og fylkesutvalget Vara: Inger Britt Vindegg (H)
<b>Statsforvalteren</b>	Gunhild Dalaker Tuseh, avdelingsdirektør

Tabell 2: Oversikt over møter i Rådet for Norefjell-Reinsjøfjell i 2025

Dato	Tema og form
11.03.2025	Årlig fysisk møte, kommunehuset Rollag: Statusrapport, årsplan, nytt handlingsprogram og veien videre i verdiskaping og attraksjonskraft
27.08.2025	Digitalt møte: Nytt handlingsprogram
14.11.2025	Digitalt møte: Nytt handlingsprogram, prioriteringer for 2026, møteplan 2026, to representanter fra hver kommune.

I tillegg til møtene i rådet ble det gjennomført et digitalt møte for alle formannskapene i kommunene 27. januar. Det ble lagt vekt på kunnskap knyttet til rollen den regionale planen har i forhold til nasjonale retningslinjer og nytt kunnskapsgrunnlag for å bidra til bedre forståelse for Statsforvalterens innsigelser.

Arbeidet i året som har gått, har i stor grad handlet om å videreføre og styrke samarbeidet, selv om det har vært krevende prosesser knyttet til arealplaner i fjellområdet av hensyn til villrein. Utarbeidelsen av nytt handlingsprogram som grunnlag for det videre samarbeidet har vært en viktig del av dette, og det har vært lagt vekt på god forankring og gjensidig forståelse for de ulike partenes roller.

Samarbeidet har bidratt til en mer helhetlig forståelse blant rådsmedlemmene for forvaltningen av fjellområdet. Samtidig ses det behov for fortsatt styrket forankring av både utfordringer, muligheter og de overordnede rammene som gjelder for dette arbeidet. Dette er innarbeidet i handlingsprogrammet.

Det har vært lite aktivitet med konkrete prosjekter, så aktiviteten i den administrative gruppen har vært liten.

### 1.3 Rullere regional plan

Regional planstrategi ble vedtatt av Buskerud fylkesting, 23. oktober 2024. Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell ble vedtatt videreført. Da hadde Rådet for Norefjell-Reinsjøfjell allerede påbegynt arbeidet ved å ta opp erfaringer og diskutere aktuelle temaer, innhold og struktur. Et skriftlig utkast utarbeidet i samarbeid med administrative gruppe ble behandlet i rådet 12. november (sak 13 /24) og sendt over for begrenset høring til kommunene, Statsforvalteren og Villreinnemnda i tillegg til Villreinutvalget (15.11.24, ref 2024/8421-7).

Høringsinnspillene avdekket uenigheter i samarbeidsformen. Dette ga grunnlaget for et felles formannskapsmøte (omtalt i forrige kapittel). Fordi endringsforslagene var såpass omfattende, valgte Rådet for Norefjell-Reinsjøfjell (11. mars 2025, sak 4/25) å sende ut forslag til nytt handlingsprogram på 2. gangs begrenset høring til partene i rådet. Det var større enighet om det nye forslaget, og i møte 27. august 2025 (sak 7/25), vedtok rådet å oversende forslag til nytt handlingsprogram til fylkeskommunen for videre behandling. Buskerud fylkeskommune vedtok handlingsprogrammet i fylkestinget 5. november 2025 (sak 78/2025).

## 1.4 Kommunal planlegging og oppfølging

De siste årene har villrein fått økt vekt i planleggingen gjennom flere nasjonale føringer. Kvalitetsnorm for villrein og den påfølgende klassifiseringen av hvert villreinområde har tydeliggjort status og behov for forbedringstiltak. Villrein er også løftet fram i både nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging og i statlige planretningslinjer, noe som har styrket betydningen av hensynet i arealrelaterte prosesser. At arten er oppført som nær truet på Norsk rødliste, og at Norge har et særskilt internasjonalt ansvar for forvaltningen av Europas siste bestander av vill fjellrein, har ytterligere bidratt til at hensynet til villrein mer systematisk skal integreres i plansaker.

Selv om dette har skjedd i løpet av noen år, har både regional plan og kommunale planer kommet i utakt med nasjonale føringer. Dette var tema for felles formannskapsmøte (tidligere omtalt) og status i kommunenes planarbeid og planhendelser er gjengitt i vedlegg (tabell 6 og 7). En slik innstramming har ført til konflikt mellom forventningene om utbygging hos utbyggere og kommunen og Statsforvalteren som har hovedansvaret for å følge opp de nasjonale føringene i videre planarbeid.

Ved utgangen av 2025 er det fem uløste innsigelsessaker i fjellområdet med utgangspunkt i villreinhensyn.

Tabell 3: Oversikt over innsigelsessaker i Norefjell-Reinsjøfjell ved utgangen av 2025.

Kommune - plan	Innsigelse, status
<b>Flå – detaljregulering, HV19 Grøun</b>	Innsigelse fra Statsforvalteren (brev av 24.08.2023): Statsforvalteren mener at konsekvensene for villrein og samlet belastning er så store at planen ikke bør godkjennes, og at innsigelsesadgangen er i behold på grunn av ny kunnskap. Saken er oversendt til departementet (07.01.2025)
<b>Flå – områderegulering, HV16 Heimseter</b>	Innsigelse fra Statsforvalteren (brev av 27.06.2024): Innsigelsen gjelder foreslått utbygging med høyt hyttevolum (inntil 2000 enheter) som vil medføre betydelige negative konsekvenser for villreinen, gjennom økt ferdsel som kan gi mulig barrierevirkning og arealunnvikelse sør for Høgevarde. Det er igangsatt mekling.
<b>Flå – detaljregulering, Trytetjern vest (trøstheim)</b>	Innsigelse fra Statsforvalteren (brev av 30.05.2023): Innsigelsen gjelder foreslått utbygging som vil gi alvorlig miljøskade på viktige funksjonsområder for villrein og kongeørn, ved å forringe kalvings- og oppvekstområder og øke fragmentering i et område som i dag er lite påvirket av utbygging. Planen var på høring i 2023. Ligger i bero hos kommunen i påvente av avklaringer i andre saker.

Kommune - plan	Innsigelse, status
<b>Sigdal – områderegulering, Djupsjøen-Leppejuv</b>	<p>Innsigelse fra Statsforvalteren opprettholdes (brev av 29.08.2025):</p> <p>Innsigelsen gjelder foreslått utbygging som vil gi alvorlig miljøskade på viktige funksjonsområder for villrein og kongeørn, ved å forringe kalvings- og oppvekstområder og øke fragmentering i et område som i dag er lite påvirket av utbygging.</p> <p>Statsforvalteren opprettholder innsigelse etter endringer.</p>
<b>Nore og Uvdal – kommuneplanens arealdel, trekkpassasje for villrein</b>	<p>Innsigelse fra Statsforvalteren (brev av 31.10.2025):</p> <p>Begrunnelse for innsigelsene er hensynet til å sikre en trekk-korridor for villrein mellom Reinsjøfjell i øst og Fauskofjellet vest for Tunhovdfjorden i et langsiktig perspektiv.</p> <p>Statsforvalteren opprettholder innsigelse etter 2.gangs høring.</p>

## 1.5 Felles sti- og løypeplan

Det er ikke vært prioritert videre arbeid med felles sti- og løypeplan i 2025. Tabellen under viser hvor langt arbeidet kom, før det ble stilt i bero.

Tabell 4: Statusrapport og gjennomførte aktiviteter i arbeidet med felles sti- og løypeplan

Fase	Milepæl	Status
<b>1: Oppstart - prosjektplan</b>	Vedta høringsversjon	Fullført mai 2021
	Høring	Fullført, høringsfrist 1. okt 2021
	Vedta prosjektplan	Fullført 08.02.2022
<b>2: Kunnskapsgrunnlag, mål og vurdering</b>	NINA prosjektnotat 482 Strava-analyse friluftsferdsl Norefjell-Reinsjøfjell	Fullført 25.08.2023
	Statuskart turruter og turmål	Fullført nov2023 (i fase 3 ble det behov for mer detaljert kart, skal revideres)
	Klassifisering etter kvalitetsnorm for villrein i Norefjell-Reinsjøfjell villreinområde	Fullført 20.12.2023
	Medvirkningsmøter: Noresund, Nesbyen, Langedrag	Fullført nov-des 2023
	Notat: Utfordringer og muligheter, mål og strategier – vedtas av rådet	Fullført 19.03.2024
	Virkemidler for å styre ferdsel	Utkast 01.12.2024

Fase	Milepæl	Status
<b>3: Planforslag og høring</b>	Vurdere tiltak i administrativ gruppe	22.05.2024
	Vurdere tiltak i rådet	27.08.2024
	Planforslag	Påbegynt, fått første innspill fra administrativ gruppe
	Begrenset høring til partene i rådet	
	Åpen høring med høringsmøter	
<b>4: Vedtak og iverksetting</b>	Planen vedtas av Rådet for Norefjell-Reinsjøfjell	

## 1.6 Fokusområde Flatvollen

Trekkområdet for villrein ved Flatvollen er svært viktig og svært sårbart. Det er avgjørende for at reinen skal nå sine kalvingsområder og sommerbeiter på Norefjell og tilsvarende viktig for at dyra skal komme seg til vinterbeitene på Reinsjøfjell. Det er ikke gjennomført nye tiltak knyttet til dette i 2024-25, men skilting langs veien er ivaretatt.

Tabell 5: Oversikt over påvirkningsfaktorer i fokusområde Flatvollen med forslag til tiltak og status for disse

Påvirkningsfaktor	Tiltak	Status
<b>Biltrafikk på fylkesveien</b>	Parkeringsforbud langs veien Flatvollen-Flenten	Videreføres inntil videre
	Varsel om villreintrekk i den perioden trekket foregår	Nye skilt satt opp høsten 2022, praksis ivaretatt i trekkperioder i 2023-2025
<b>Informasjon på stedet</b>	Vurdere informasjon på informasjonstavler i en helhetlig informasjonsplan i arbeidet med felles sti- og løypeplan	Vurderes i arbeidet med felles sti- og løypeplan som er påbegynt
<b>Vurdere konflikt mellom etablerte skiløyper og stier og villreins trekk</b>	Analysere ferdsel i trekkperioden	Gjennomført 2023, kunnskapsgrunnlag sti- og løypeplanen
	Vurdere ulike virkemidler for å kanalisere ferdsel i villreins trekkperioder i felles sti- og løypeplan	Vurderes i arbeidet med sti- og løypeplanen

## 1.7 Verdiskaping og attraksjonskraft

Arbeidet med dette tiltaket har hatt to retninger: 1) Arbeidsgruppas arbeid med strategiene som framkom etter «MENON-rapporten» ([Rapport Bærekraftig arealutvikling i Norefjell-Reinsjøfjell, MENON-publikasjon nr 41/2022](#), tilgjengelig fram til 08.08.2026) og 2) [Metoder i besøksforvaltning](#) (flere rapporter, tilgjengelig i mappe fram til 08.08.2026). Arbeidet med metoder i besøksforvaltning, inkludert INNOMET-prosjektet ble avsluttet våren 2024. Erfaringene har dannet grunnlag for nytt tiltak i det nye handlingsprogrammet: tiltak 7 Bærekraftige turer og opplevelser.

Arbeidsgruppa for verdiskaping og attraksjonskraft utarbeidet forslag til skisse til nytt samarbeidsprosjekt i 2024, og Nore og Uvdal Næringssselskap SA søkte på grunnlag av skissen om tilskudd til å gjennomføre et forprosjekt i 2025. «Forprosjekt distriktets felles innkjøpsportal» fikk tilsagn om inntil kr 200 000,-. Resultatene av forprosjektet kan danne grunnlag for videre samarbeid om verdiskaping og attraksjonskraft. Erfaringene har dannet grunnlag for nytt tiltak i det nye handlingsprogrammet: tiltak 6 Lokal verdiskaping i bygging og bruk av fritidsboliger.

## 1.8 Utfordringer knyttet til villreinens arealbruk

Gårdbrukere i Nore og Uvdal som driver jordbruk på setrene innenfor planområdet opplever at reinsdyra trekker ned på setervollene, spiser avlinger, etterlater hår og lukt, og ødelegger gjerder og grunder. Mange av disse gårdbrukerne har ikke jaktrettigheter og opplever derfor situasjonen som svært urimelig.

Problemstillingen ble presentert for Villreinutvalget i møte 23.10.2024 som grunnlag for presentasjon av utkast til nytt handlingsprogram. Villreinutvalget har ikke kommet med synspunkter, og tiltaket blir ikke foreslått videreført i nytt handlingsprogram.

## Vedlegg

Tabell: Planstatus i kommunene

Kommune	Kommuneplanens samfunnsdel	Kommuneplanens arealdel	Kommunedelplan
<b>Krødsherad</b>	2019-2032, vedtatt 18.06.2020	2012-2024, vedtatt 24.09.2013	KDP Norefjell 2019-2035, vedtatt 19.03.21, godkjent i departementet 11.10.2021
<b>Flå</b>	2022-2034, vedtatt 15.12.2022	2015-2027, vedtatt 26.05.2016	
<b>Nesbyen</b>	2022-2030, vedtatt 21.03.2018	2015-2025, vedtatt 21.06.2018	KDP Natten og Tverrlie, vedtatt 21.06.2016
<b>Nore og Uvdal</b>	2019-2030, vedtatt 16.09.2018	Rullering pågår	
<b>Sigdal</b>	2022-2035, vedtatt 22.09.2022	2015-2030, vedtatt 22.03.2018	KDP Tempelseter, Djupsjøen og Eggedal sentrum 2022-2035, vedtatt 31.03.2022

Tabell 6: Planstatus i kommunene på overordnet nivå

Tabell: Oversikt planhendelser (planvedtak/ nye retningslinjer og kunnskapsgrunnlag)

Tabell 7 (neste side): Oversikt over hendelser (planvedtak/ nye retningslinjer og kunnskapsgrunnlag) i et tidsperspektiv som forklarer nytt kunnskapsgrunnlag som skal legges til grunn i vurderingene i kommunal planlegging

Dato	Plan/ retningslinjer/ kunnskapsgrunnlag	Kommentar
26.05.2016	Kommuneplanens arealdel, Flå kommune	
22.03.2018	Kommuneplanens arealdel, Sigdal	
21.06.2018	Kommuneplanens arealdel, Nesbyen	KDP Natten og Tverrlie skal fortsatt gjelde, vedtatt 21.06.2016
14.05.2019	<a href="#">Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019–2023</a>	FNs bærekraftmål som grunnlag for regional og kommunal planlegging
07.09.2021	Regional plan for Norefjell-Reinsjøfjell	Planen vedtatt i fylkestinget 17.09.2020, oversendt til departementet for endelig vedtak
11.10.2021	KDP Norefjell 2019-2035, Krødsherad	Vedtatt i kommunen 19.03.21, godkjent i departementet 11.10.2021. Planen dekker hele området til Krødsherad innenfor planområdet til regional plan
31.03.2022	KDP Tempelseter, Djupsjøen og Eggedal sentrum 2022-2035, Sigdal	Dekker kun deler av Sigdals areal innenfor planområdet til regional plan
20.06.2023	<a href="#">Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023–2027</a>	Forventningspunkt om detaljer som villrein (58), fritidsboligutbygging (57) og myr (48 og 57)
20.12.2023	<a href="#">Klassifisering av Norefjell-Reinsjøfjell villreinområder etter kvalitetsnorm for villrein</a>	Middels tilstand totalt pga vinterbeiter/lavmatter, men god tilstand (mindre enn 50% arealunnvikelse) i fokusområder knyttet til ferdsel.
13.06.2024	<a href="#">Stortingsmelding 18 (2023-2024) Ein forbetra tilstand for villrein</a>	Fem satsingsområder: 1) helhetlig og restriktiv arealforvaltning i villrein fjellet, 2) økt tilrettelegging av villreinvennlig ferdsel, 3) bedre villreinhelse, 4) mer bærekraftig bestandsforvaltning av villrein, og 5) målrettet restaurering av villreins leveområder.  Mål: – å stoppe den negative utviklinga i villreinområda innan 2030 – å oppnå minimum middels kvalitet for alle villreinområde innan 2050 – å oppnå god kvalitet for alle nasjonale villreinområde innan 2100
20.12.2024	<a href="#">Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet</a>	Fritidsboligområder - skoggrense, myr og landskap, fortetting (3.6)  Helhetlig og restriktiv arealforvaltning i villrein fjellet (3.8)



