



PORSGRUNN KOMMUNE

# Bystyrets størrelse og organisering

Kunnskapsgrunnlag  
Høst 2025

*Sammen om Porsgrunn*



## Innledning

Når en valgperiode nærmer seg slutten, gir overgangen til en ny politisk periode mulighet til å vurdere hvordan det lokale demokratiet fungerer, og om det er behov for endringer som kan gjøre arbeidet mer effektivt og tydelig.

I forkant av kommende kommunevalg har derfor ordfører ønsket et faktabasert grunnlag for å vurdere om Porsgrunn bør redusere antallet bystyreprerentanter før nominasjonene til kommunevalget 2027, la det forbli uendret eller vise til andre kombinasjonsløsninger for å opprettholde et godt folkevalgt styre av kommunen. Grunnlaget skal belyse lovkrav og frister, historikk og status, sammenlikninger med andre kommuner, samt konsekvenser for demokrati, styring og økonomi.

Hensikten med bestillingen er å legge et grunnlag for bystyrets vurdering av om dagens størrelse på bystyret i Porsgrunn er hensiktsmessig, gitt kommunens størrelse, oppgaver og behov for effektivt og representativt lokaldemokrati.

Kunnskapsgrunnlaget er utarbeidet for å gi et helhetlig og nøytralt bilde av hvilke forhold som har betydning for spørsmålet om bystyrets størrelse. Gjennom en samlet framstilling skal dokumentet bidra til økt forståelse av handlingsrommet og de vurderingene som bør ligge til grunn før en eventuell endring. Målet er å gi bystyret et godt grunnlag for videre drøftinger om hvordan den politiske organiseringen i Porsgrunn kan ivareta både representativitet, effektiv styring og forsvarlig ressursbruk.

Grunnlaget bygger på flere kilder:

- Kommunelovens bestemmelser
- Forskning om lokaldemokrati og politisk representasjon, blant annet funn [fra Lokalvalgene 2023: maktforskyvning og normalisering \(Cappelen Damm Forskning, 2025\)](#)
- [KS rapport - Status Kommune 2025: Der folk bor](#)
- Erfaringer fra andre kommuner som har gjort endringer i antall representanter eller i sin politiske struktur
- Lokale data og erfaringer fra Porsgrunns egen politiske organisering i inneværende periode

I tillegg er kunstig intelligens brukt som støtte til oppstilling og språkvask, men ikke som kilde.



## Innhold

Innledning .....	2
Lovgrunnlag og nasjonale føringer .....	4
Antall representanter .....	4
De folkevalgtes organer .....	4
Representasjon og kjønnsbalanse .....	4
Nasjonale føringer .....	4
Forskning og utviklingstrekk .....	5
Utviklingstrekk .....	5
Representasjon og deltakelse .....	5
Funn fra Lokalvalgene 2023: maktforskyvning og normalisering .....	5
Status Kommune 2025 – Der folk bor .....	5
Erfaringer fra andre kommuner .....	6
Sammenlignbare kommuner .....	8
Porsgrunn kommune .....	9
Partifordeling basert på valgresultat .....	9
Økonomiske hensyn .....	9
Færre møter .....	10
Flytte møter til dagtid .....	10
Delegasjon .....	11
Samhandling og arbeidsform .....	11
Arbeidsbelastning og møteform .....	11
Oppsummering .....	12
Økonomi .....	12
Effektivitet .....	12
Representasjon .....	12
Rekruttering .....	13



## Lovgrunnlag og nasjonale føringer

Det er kommuneloven som i stor grad danner rammene for hvordan kommunen skal være organisert. [Kapittel 5](#) beskriver hvordan ansvaret fordeles mellom de folkevalgte organene og administrasjonen. Kapitlet slår fast at bystyret er det øverste organet og har ansvaret for å fastsette den politiske organiseringen. Innenfor lovens rammer står bystyret fritt til å bestemme hvilke utvalg, komiteer og andre organer som skal opprettes, og hvilke oppgaver disse skal ha.

Et sentralt tema i kapitlet er delegering av myndighet. Bystyret kan overføre beslutningsmyndighet til andre politiske organer, til ordføreren eller til kommunedirektøren, men det må være tydelig hva som er delegert og på hvilke områder. Enkelte saker kan likevel ikke delegeres, fordi loven krever at bystyret selv behandler dem.

Dette skal sikre at kommunen har en tydelig, demokratisk og effektiv organisering, der ansvaret er klart fordelt mellom folkevalgte og administrasjon, og der det er åpenhet om hvem som har myndighet til å fatte beslutninger.

### Antall representanter

Etter [kommuneloven § 5-5](#) skal bystyret selv fastsette hvor mange medlemmer det skal ha. Antallet må ligge over lovens minimumsgrenser, som varierer etter innbyggertall. For Porsgrunn kommune med rundt 37 000 innbyggere skal antallet være minst 27 representanter.

Vedtak om antall medlemmer må gjøres senest innen utgangen av nest siste året i valgperioden, slik at antallet kan legges til grunn for partienes nominasjoner og valg gjennomføring.

### De folkevalgtes organer

Bystyret er kommunens øverste organ, og kan selv bestemme hvordan det vil organisere det øvrige politiske arbeidet. Dette er regulert i kommuneloven [kapittel 5](#) og [10](#), som åpner for flere ulike modeller, blant annet formannskapsmodell, parlamentarisk modell og ulike former for utvalgsstruktur.

Kommunestyret kan opprette faste utvalg, komiteer og råd for å fordele oppgaver, sikre bred politisk deltakelse og effektiv saksbehandling.

### Representasjon og kjønnsbalanse

Kommuneloven stiller krav til at begge kjønn skal være representert i folkevalgte organer, jf. [§ 7-6](#), og at alle innbyggere skal ha mulighet til å delta og la seg representere i det lokale demokratiet. Disse kravene understøttes av nasjonale mål om mangfold, inkludering og bred rekruttering til lokalpolitikken.

### Nasjonale føringer

Det finnes ingen nasjonale anbefalinger om "riktig" antall representanter, men både Kommunal- og distriktsdepartementet og KS legger vekt på at kommunene bør finne en balanse mellom representativitet, arbeidsbelastning og effektivitet.

Utviklingstrekk de siste årene viser en viss reduksjon i antall representanter i mange kommuner, særlig etter kommunesammenslåinger, men også som ledd i ønsket om mer målrettet og konsentrert politisk arbeid.



## Forskning og utviklingstrekk

Forskning på lokaldemokrati viser at norske kommuner står overfor mange av de samme utfordringene: færre personer engasjerer seg i lokalpolitikk, rekruttering til politiske verv er krevende, og arbeidsmengden for folkevalgte øker. Samtidig har kommunene fått større ansvar og mer komplekse oppgaver, noe som stiller høyere krav til både politisk styring og administrativ kapasitet.

### Utviklingstrekk

Ifølge nyere forskning skjer det en gradvis profesjonalisering av lokalpolitikken. Flere folkevalgte har høyere utdanning, erfaring fra organisasjonsliv og lederstillinger, mens andelen yngre, førstegangsrepresentanter og personer uten politisk bakgrunn går ned. Dette kan bidra til økt effektivitet, men også skape større avstand mellom politikere og innbyggere.

Forskningen peker også på at møtestrukturen og arbeidsmengden kan være en barriere for rekruttering. For mange kommuner har det blitt vanskelig å finne kandidater til alle utvalg og råd, spesielt i mindre partier. Når færre personer deler arbeidet, kan det igjen føre til mer konsentrert makt og høyere arbeidsbelastning for de mest aktive representantene.

### Representasjon og deltakelse

Et sentralt tema i forskningen er representasjon og mangfold. Kommuner med bred representasjon opplever ofte større legitimitet i befolkningen og bedre forankring av politiske beslutninger. Samtidig viser flere studier at det er en utfordring å sikre lik deltakelse mellom kjønn, alder og bakgrunn.

Forskningen understreker at det ikke bare handler om hvor mange representanter kommunen har, men hvordan de politiske strukturene legger til rette for deltakelse, dialog og nærhet til innbyggerne.

### Funn fra Lokalvalgene 2023: maktforskyvning og normalisering

Studien [Lokalvalgene 2023: maktforskyvning og normalisering](#) (Cappelen Damm Forskning, 2025) peker på flere utviklingstrekk i norsk lokalpolitikk. Et hovedfunn er at den politiske makten i mange kommuner blir mer konsentrert, særlig i formannskapene og hos heltids- og deltidsverv. Samtidig viser studien at lokalpolitikken i økende grad framstår som "normalisert" – den ligner mer på nasjonal politikk, med tydeligere partiskiller og mer profesjonalisert kommunikasjon.

Forskerne peker på at denne utviklingen kan styrke effektivitet og styring, men også utfordre idealet om nærhet og bred deltakelse. Flere kommuner vurderer derfor tiltak for å bevare nærheten til innbyggerne, blant annet gjennom åpne møter, digitale medvirkningsløsninger og tydeligere rollefordeling mellom politikk og administrasjon.

### Status Kommune 2025 – Der folk bor

KS sin rapport [Status Kommune 2025](#) gir et samlet bilde av utviklingstrekkene i norske kommuner og peker på forhold som er relevante for vurdering av politisk organisering og representasjon. Rapporten viser at endringer i demografi, økonomi og kompetanse påvirker kommunenes styringsbehov og lokale demokratier. Flere kommuner opplever befolkningsnedgang, aldrende innbyggere og utfordringer med rekruttering til både



fagstillinger og politiske verv. Samtidig øker kompleksiteten i oppgavene kommunene skal løse, og det stilles større krav til effektivitet, samordning og samspill mellom politikk og administrasjon.

KS fremhever behovet for å balansere effektivitet og representativitet i det lokale demokratiet. En strammere økonomi og økende saksmengde kan tale for færre folkevalgte og mer delegasjon, mens hensynet til legitimitet og innbyggernes opplevelse av nærhet tilsier bredere representasjon. Rapporten peker også på betydningen av å videreutvikle nye former for folkevalgt involvering og åpenhet i beslutningsprosessene.

For Porsgrunn kommune danner rapporten et relevant nasjonalt bakteppe for vurderingen av bystyrets størrelse. De utviklingstrekkene KS beskriver – særlig knyttet til rekruttering, økonomi og behovet for effektiv og inkluderende styring – understøtter at kommunen nå vurderer hvordan antall representanter og den politiske strukturen best kan tilpasses dagens og framtidens utfordringer.

## Erfaringer fra andre kommuner

Flere kommuner har de siste årene vurdert eller gjennomført endringer i antall representanter og i sin politiske organisering. Erfaringene viser at motivene ofte er sammensatte, og at endringene handler både om å styrke styringen, redusere kostnader og gjøre det politiske arbeidet mer effektivt.

I noen tilfeller har reduksjoner kommet som følge av kommunesammenslåinger, der det nye kommunestyret har ønsket å tilpasse seg en felles struktur og størrelse. I andre tilfeller har endringene vært et resultat av lokale prosesser der man har ønsket et mer konsentrert politisk arbeid og tydeligere rollefordeling mellom politikk og administrasjon.

Felles for mange kommuner er at endringer i antall representanter alltid innebærer en avveining mellom representasjon og effektivitet. Reduksjon i antall folkevalgte kan bidra til raskere beslutninger og enklere prosesser, men kan også redusere bredden i politisk deltakelse og gjøre det vanskeligere å rekruttere nye stemmer.

Kommuner som har lyktes best med omorganiseringer, har gjerne brukt tid på bred involvering, hatt klare kriterier for representasjon, og sørget for god opplæring og støtte til folkevalgte. Mange peker også på at endringer i struktur bør kombineres med tiltak som styrker dialogen mellom politikere, administrasjon og innbyggere.

Oversikten på neste side sammenfatter de vanligste argumentene som har vært brukt i norske kommuner når spørsmål om reduksjon av antall folkevalgte har vært drøftet. Argumentasjonen viser at vurderingen av bystyrets størrelse berører flere temaer samtidig, og illustrerer hvordan de ulike hensynene ofte står i et spenn.



<b>Tema / hensyn</b>	<b>Argumenter for reduksjon</b>	<b>Argumenter imot reduksjon</b>
<i>Økonomi og ressursbruk</i>	Lavere kostnader til møtegodtgjørelser, tapt arbeidsfortjeneste, reise og administrativ støtte. Viser moderasjon og ansvar i økonomisk krevende tider.	Innsparingen er marginal sett opp mot totalbudsjettet. Kostnadene ved redusert demokratisk bredde og legitimitet kan være langt større.
<i>Effektivitet og styringsdyktighet</i>	Færre representanter gir kortere møter, raskere beslutninger og enklere saksbehandling. Mindre behov for koordinering og oppfølging fra administrasjonen.	Effektivitet kan gå på bekostning av kvalitet i beslutninger. Flere representanter sikrer bredere drøfting, lokalkunnskap og politisk forankring.
<i>Politisk arbeidsform</i>	Et mindre kommunestyre kan bli mer konsentrert og profesjonelt, med tydeligere ansvar og sterkere styring.	Færre representanter øker arbeidsbelastningen for de gjenværende, og kan skape større avstand til velgerne. Risiko for at færre personer får for mye makt.
<i>Rekruttering og engasjement</i>	Færre plasser kan gjøre verv mer attraktive og forbeholdt de mest engasjerte. En reduksjon kan vitalisere kommunestyret.	Reduksjon kan svekke rekrutteringen, særlig blant unge, kvinner og småpartier. Det blir færre innganger til politisk erfaring.
<i>Representasjon og mangfold</i>	En mer oversiktlig struktur kan gi tydeligere rolleforståelse og enklere kommunikasjon med innbyggerne.	Færre representanter svekker bredden i partier, geografi, kjønn og alder. Mindre kontaktflate mellom innbyggere og folkevalgte.
<i>Geografisk forankring</i>	Mindre kommunestyre kan likevel sikre geografisk representasjon gjennom partienes nominasjoner.	Bygder og distrikter risikerer å miste direkte representasjon. Kommunestyre blir mer sentraliserte.
<i>Administrativ belastning</i>	Færre politiske organer og møter gir lavere administrativt arbeidspress.	Kan redusere antall folkevalgte arenaer og føre til at færre får delta i saksforberedelser og utvalg.
<i>Tillit og symbolikk</i>	Reduksjon kan tolkes som en tillitsskapende og ansvarlig beslutning overfor innbyggerne.	Kan også tolkes som avstandsskapende ved at politikken fjerner seg fra folk og svekker opplevelsen av lokalt eierskap.



## Sammenlignbare kommuner

For å vurdere størrelsen på bystyret i Porsgrunn er det nyttig å se hvordan kommuner med tilsvarende innbyggertall har valgt å organisere seg. Tabellen nedenfor viser et utvalg kommuner i samme størrelsesorden som Porsgrunn, med oversikt over antall innbyggere, kommunestyrerepresentanter og hvor mange innbyggere hver representant i gjennomsnitt representerer.

Porsgrunn kommune har i dag 49 bystyremedlemmer og ligger dermed blant kommunene med flest representanter i sin størrelsesklasse. Antallet varierer fra Askøy med 35 representanter til Porsgrunn, Molde og Haugesund som har 49.

<b>Kommune</b>	<b>Innbyggere</b>	<b>Kommunestyremedlemmer</b>	<b>Innbygger pr. representant</b>
<i>Molde</i>	33216	49	677,9
<i>Alver</i>	30206	41	736,7
<i>Ringerike</i>	31793	43	739,4
<i>Gjøvik</i>	31219	41	761,4
<i>Porsgrunn</i>	37392	49	763,1
<i>Haugesund</i>	39376	49	803,6
<i>Halden</i>	32078	39	822,5
<i>Hamar</i>	33554	39	860,4
<i>Askøy</i>	30377	35	867,9
<i>Øygarden</i>	40342	45	896,5
<i>Ringsaker</i>	35911	39	920,8
<i>Karmøy</i>	43723	45	971,6
<i>Ullensaker</i>	45066	45	1001,5
<i>Indre Østfold</i>	47553	45	1056,7
<i>Lørenskog</i>	50817	47	1081,2
<i>Larvik</i>	49012	41	1195,4
<i>Arendal</i>	46669	39	1196,6

Listen er sortert etter antall innbyggere per representant. I denne oversikten fremgår det at Porsgrunn har en forholdsvis høy grad av politisk representasjon sammenlignet med mange kommuner av tilsvarende størrelse. Dette innebærer at hver folkevalgt i Porsgrunn representerer færre innbyggere enn gjennomsnittet for kommunene i utvalget.



## Porsgrunn kommune

Porsgrunn kommune har over tid hatt en politisk organisering som kombinerer tydelige roller, bred representasjon og en stabil utvalgsstruktur. Bystyret består av 49 representanter og styres etter formannskapsmodellen, med faste utvalg og råd som dekker kommunens hovedområder. Ordningen gir god demokratisk forankring og deltakelse, men krever samtidig betydelig tid, kapasitet og koordinering. Selv om dagens modell fungerer godt, gjør økende oppgavekompleksitet og rekrutteringsutfordringer det relevant å vurdere om strukturen fortsatt sikrer en god balanse mellom representasjon, effektivitet og styring.

Formannskapsmodellen vurderes som velfungerende, mens et skifte til parlamentarisme ville innebære en omorganisering, samtidig som det kunne medført mer polarisering og mindre innflytelse for små partier.

### Partifordeling basert på valgresultat

For å illustrere hvordan ulike antall representanter kan påvirke fordelingen mellom partiene, er det gjort en beregning basert på valgresultatet fra kommune- og fylkestingsvalget 2023. Tabellen nedenfor viser hvordan partifordelingen ville sett ut med forskjellige antall seter i bystyret:

	49 Seter	45 Seter	39 Seter	33 Seter	27 Seter
Arbeiderpartiet	13	11	10	8	6
Høyre	12	11	10	8	6
Fremskrittspartiet	6	5	5	4	3
Industri- og Næringspartiet	5	5	4	4	3
Rødt	3	3	2	2	2
Sosialistisk Venstreparti	3	3	2	2	2
Kristelig Folkeparti	3	3	3	2	2
Miljøpartiet De Grønne	2	2	1	1	1
Venstre	1	1	1	1	1
Senterpartiet	1	1	1	1	1
<b>Totalsum</b>	<b>49</b>	<b>45</b>	<b>39</b>	<b>33</b>	<b>27</b>

Beregningen viser at en reduksjon i antall bystyreplasser ikke ville endret det politiske styrkeforholdet i Porsgrunn etter valget i 2023. Selv om enkelte partier ville fått ett mandat mer eller mindre ved ulike setetall, forblir forholdet mellom blokkene i hovedsak det samme. Forskjellen mellom alternativene ligger derfor først og fremst i graden av representasjon og mangfold, ikke i hvilket flertall som kunne dannes.

### Økonomiske hensyn

Spørsmålet om hvor mange representanter et bystyre bør ha handler først og fremst om demokrati og representativitet, men har også økonomiske sider som må vurderes. Antallet folkevalgte påvirker både kommunens direkte kostnader til godtgjøring, møtevirksomhet og tilrettelegging, og de mer indirekte kostnadene knyttet til administrativ støtte og oppfølging.



Samtidig utgjør utgiftene til politisk virksomhet en liten del av kommunens samlede budsjett, og eventuelle besparelser ved en reduksjon i antall representanter vil derfor være begrensede i økonomisk sammenheng. Vurderingen må derfor veie økonomiske hensyn opp mot verdien av bred politisk deltakelse og god demokratisk forankring av beslutninger.

De økonomiske konsekvensene av ulike størrelser på bystyret omfatter både utgifter til godtgjøring, møtevirksomhet og tapt arbeidsfortjeneste, samt eventuelle administrative følger for sekretariatet og den politiske organiseringen. Formålet er å synliggjøre hvilke økonomiske hensyn som bør inngå i vurderingen av hva som er et hensiktsmessig antall bystyreprerentanter i Porsgrunn..

I 2024 utgjorde de samlede kostnadene knyttet til **bystyrets virksomhet** om lag 2,45 millioner kroner. Dette inkluderer møtegoddgjørelser, tapt arbeidsfortjeneste, arbeidsgiveravgift og andre relaterte utgifter. Fordelt på dagens 49 representanter tilsvarer dette i gjennomsnitt rundt 50 000 kroner per representant per år.

Dersom antallet representanter reduseres, vil de samlede kostnadene teoretisk kunne reduseres tilsvarende. Tabellen under illustrerer en enkel beregning av kostnader og mulig besparelse ved ulike størrelser på bystyret:

Antall seter	Beregnet kostnad (Bystyret)	Anslått besparelse (Bystyret)
49	Kr. 2 450 000,-	Kr. 0,-
45	Kr. 2 250 000,-	Kr. -200 000,-
39	Kr. 1 950 000,-	Kr. -500 000,-
33	Kr. 1 650 000,-	Kr. -800 000,-
27	Kr. 1 350 000,-	Kr. -1 100 000,-

Beregningen gir et bilde av størrelsesforholdet mellom antall representanter og samlede kostnader, men må forstås som en forenklet illustrasjon. Den reelle økonomiske effekten av en reduksjon vil avhenge av flere forhold, blant annet utvalgsstruktur, fordeling av lederverv, møteaktivitet og omfanget av tapt arbeidsfortjeneste.

Selv om de totale utgiftene reduseres, vil kostnaden per representant normalt øke noe ved færre medlemmer. Færre folkevalgte må dekke de samme oppgavene som tidligere, og kan dermed få flere møter, verv og roller. Dette kan gi høyere individuell godtgjørelse og redusere den faktiske innsparingen.

Samlet sett kan en reduksjon i antall representanter gi en moderat økonomisk besparelse, men konsekvensene må vurderes i sammenheng med kapasitet, arbeidsbelastning og bredden i den politiske representasjonen.

#### Færre møter

En gjennomgang av utvalgsstrukturen kan gi økonomiske gevinster dersom den fører til færre møter, redusert saksforberedelse eller mindre overlapp mellom politiske organer. For eksempel kan sammenslåing av utvalg, tydeligere rollefordeling eller økt bruk av temamøter fremfor formelle saksbehandlinger bidra til mer effektiv politisk styring uten å svekke medvirkningen.

#### Flytte møter til dagtid.

En endring fra kvelds- til dagsmøter vil ikke påvirke den faste møtegoddgjørelsen for folkevalgte, men kan få økonomiske følger gjennom økte utbetalinger av tapt arbeidsfortjeneste. [Forskrift om godtgjøring til folkevalgte](#)



(§ 4 og § 5) gir rett til kompensasjon for dokumentert inntektstap ved deltakelse i politiske møter. Dersom bystyre- og utvalgsmøter legges til dagtid, vil flere representanter trolig ha behov for slik dekning.

Foreløpige beregninger viser at dersom flertallet av representantene krever tapt arbeidsfortjeneste, vil kostnaden kunne beløpe seg til om lag 188 000 kroner per bystyremøte og 44 000 kroner per hovedutvalgsmøte. Det reelle kostnadsnivået vil avhenge av hvor mange som søker kompensasjon og deres individuelle inntektsgrunnlag.

For administrasjonen kompenseres deltakelse i møter gjennom bruk av fridager (HTA-dager). Dersom denne ordningen endres, kan det gi en mindre reduksjon i de samlede utgiftene. Samlet sett vil derfor flytting av møter til dagtid ikke nødvendigvis være kostnadsnøytralt, og bør vurderes i sammenheng med hensynet til tilgjengelighet, deltakelse og effektivitet.

### Delegasjon

Også delegasjonsnivået spiller inn. Dersom flere saker kan avgjøres administrativt innenfor klare rammer, reduseres behovet for politisk behandling av rutinesaker. Dette frigjør tid til strategiske og prinsipielle spørsmål, og kan samtidig redusere møteaktiviteten og behovet for sekretariats ressurser

Slike tiltak må imidlertid vurderes nøye for å sikre god demokratisk kontroll og tillit mellom politikk og administrasjon. Økonomisk gevinst bør derfor ses i sammenheng med kvaliteten på beslutningsprosessene og opplevelsen av politisk innflytelse.

## Samhandling og arbeidsform

Samspillet mellom politikk og administrasjon oppleves som godt, og spesielt de politiske verkstedene og temamøtene har blitt trukket frem som gode bidrag til bedre dialog, felles forståelse og tidligere involvering i viktige saker.

Flere politikere har fremhevet at saksfremleggene i hovedsak holder høy kvalitet, men at det er behov for å tydeliggjøre det politiske handlingsrom, alternativer og konsekvenser i beslutningsgrunnlaget. Administrasjonen forbereder mulige tiltak som skal styrke samspillet med de folkevalgte, og gruppelederne vil inkluderes i dette arbeidet på nyåret.

## Arbeidsbelastning og møteform

Erfaringene fra inneværende periode viser at antall møter og saksmengde samlet sett er høyt. Dette gir god politisk styring og tett oppfølging, men kan også føre til press på kapasiteten for både politikere og administrasjon.

Flere kommuner har de siste årene sett på hvordan digitale løsninger og bedre møteplanlegging kan lette arbeidsbelastningen. Dette kan også være relevant for Porsgrunn, særlig med tanke på å sikre rekruttering og ivareta representanter som har ordinært arbeid ved siden av sine verv.



## Oppsummering

Vurderingen av hvor stort et bystyre bør være, berører grunnleggende spørsmål om hvordan det lokale demokratiet skal fungere, og hvordan kommunen kan utøve styring og representasjon på en måte som oppleves som både effektiv og legitim. I praksis handler diskusjonen om bystyrets størrelse om å balansere to hovedhensyn: ønsket om et handlekraftig og effektivt politisk system på den ene siden, og ønsket om bred representasjon, innsyn og demokratisk deltakelse på den andre.

Et større bystyre kan gi rom for flere stemmer, bredere representasjon og et rikere mangfold av erfaringer og perspektiver. Samtidig kan mange representanter gjøre beslutningsprosessene mer tidkrevende og administrativt krevende. Et mindre bystyre kan bidra til raskere beslutninger og reduserte kostnader, men innebærer også risiko for å svekke kontaktflaten mellom innbyggerne og de folkevalgte. Det er derfor nødvendig å drøfte både fordeler og ulemper innenfor sentrale tema som økonomi, styringsdyktighet, representasjon og rekruttering – og vurdere hvordan eventuelle utfordringer kan møtes gjennom alternative løsninger.

### Økonomi

Økonomiske og ressursmessige hensyn er ofte et sentralt argument for reduksjon. Færre representanter gir lavere utgifter til møtegodtgjørelser, tapt arbeidsfortjeneste og administrativ støtte. Enkelte kommuner legger også vekt på den symbolske betydningen av å redusere kostnader til politisk virksomhet når økonomien er stram, som et uttrykk for moderasjon og solidaritet med innbyggerne. Motargumentene peker på at den faktiske innsparingen som regel er liten i forhold til kommunens samlede budsjett, og at gevinsten dermed må vurderes opp mot eventuelle tap i demokratisk legitimitet. Økonomisk effektivitet kan oppnås på flere måter enn gjennom reduksjon – blant annet ved å samordne møtedager, forbedre møteforberedelser og vurdere godtgjøringsordningene slik at de står i forhold til ansvaret uten å øke den totale kostnaden.

### Effektivitet

Et annet sentralt hensyn gjelder styringsdyktighet og effektivitet. Færre representanter kan føre til raskere beslutningsprosesser og enklere organisering. Et mindre bystyre krever færre møter, mindre administrativ oppfølging og gir et tydeligere politisk ansvar. På den annen side kan et sterkt fokus på effektivitet gå på bekostning av kvaliteten i de politiske drøftingene. Flere representanter bidrar til å belyse sakene fra ulike ståsteder og sikre at beslutningene er godt forankret i lokalsamfunnet. Dersom målet er å styrke styringskapasiteten, kan dette også oppnås gjennom bedre møteledelse, tydeligere rollefordeling mellom politikk og administrasjon, og bruk av temamøter eller verksteder for tidlig politisk involvering. Slike tiltak kan effektivisere beslutningsprosessen uten å redusere antallet representanter.

### Representasjon

Når det gjelder representasjon og demokratisk bredde, er argumentene mot reduksjon særlig sterke. Et større bystyre gir større sannsynlighet for at ulike geografiske områder, kjønn, aldersgrupper og sosiale bakgrunner blir representert. Færre representanter kan innebære at små partier mister mandater, at enkelte lokalsamfunn mister direkte representasjon, og at velgerne får færre folkevalgte å henvende seg til. Samtidig kan også et stort bystyre skape utfordringer for velgernes oversikt og forståelse av hvem som representerer dem. Et mindre bystyre kan derfor gi et tydeligere bilde av de folkevalgte, og gjøre det enklere for innbyggerne å følge politiske prosesser. For å motvirke et eventuelt tap i representativitet ved en reduksjon, kan partiene forpliktes til å sikre



bredde i sine nominasjoner, og kommunen kan styrke deltakelsen gjennom råd, temamøter, digitale medvirkningsarenaer og lokal dialog i bydeler og grender.

### Rekruttering

Et fjerde tema er rekruttering og kapasitet. Et stort bystyre gir flere personer mulighet til å få politisk erfaring, og senker terskelen for å engasjere seg. En reduksjon kan føre til at færre får anledning til å delta, og at arbeidsmengden for de gjenværende øker. Risikoen er at politikken blir mer tidkrevende og mindre tilgjengelig for yngre eller yrkesaktive representanter. På den annen side kan et mindre bystyre bidra til mer forpliktete og engasjerte folkevalgte, og til at det politiske arbeidet får tydeligere prioritet. Uavhengig av størrelse kan kommunen tilrettelegge for bedre opplæring, støttefunksjoner og digitale hjelpemidler som gjør det enklere å kombinere politiske verv med arbeid og familieliv.

Vurderingen av bystyrets størrelse handler til syvende og sist om hvordan kommunen ønsker å organisere og utøve det lokale demokratiet. Et mindre bystyre kan gi effektivitet, tydeligere roller og mulige økonomiske besparelser, men innebærer risiko for mindre mangfold, økt arbeidsbelastning og svakere kontakt med innbyggerne. Et større bystyre gir bredere representasjon og flere som får delta i politiske prosesser, men kan føre til tyngre struktur, flere møter og økte kostnader. Begge veier kan kombineres med tiltak som demper svakhetene: effektivisering og delegering kan redusere kostnader uten kutt i representanter, mens medvirkningsarenaer, frikjøpsordninger og tydelige nominasjonskrav kan opprettholde demokratisk bredde selv om antallet representanter reduseres.

Et helhetlig blikk på disse forholdene viser at spørsmålet om bystyrets størrelse ikke bare dreier seg om et tall, men om hvordan kommunen sikrer balansen mellom styringsdyktighet, representativitet og legitimitet. Gjennom å kombinere organisatoriske justeringer, gode rutiner og aktive deltakelsesformer kan kommunen oppnå både effektivitet og demokrati, uavhengig av hvor mange representanter bystyret består av.