



Porsgrunn kommune
Postboks 128
3901 PORSGRUNN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Åsne Dingsør-Dehlin, 33371039

Svar på anmodning om utsatt iverksetting - lovlighetskontroll - Porsgrunn - Lanner vindkraftverk - vedtak om prinsipiell avklaring av arealbruk

Statsforvalteren viser til anmodning om lovlighetskontroll oversendt av kommunen den 25.06.2026 (kommunens ref. 26/3715-7).

I anmodningen er det også anmodet om at Statsforvalteren ber om at videre planprosess stilles i bero inntil lovlighetskontrollen er ferdig behandlet. Statsforvalteren forstår dette som en anmodning om utsatt iverksetting.

Statsforvalterens beslutning

Det besluttes ikke utsatt iverksetting, jf. forvaltningsloven (fvl.) § 42.

Sakens bakgrunn

Porsgrunn kommune behandlet den 16.03.2026 (sak 9/23) viljeserklæring om fornybar kraft i kommunen.

Med bakgrunn i et mottatt planinitiativ fra Norsk Vind AS om mulig etablering av et vindkraftverk på Lanner med anmodning om oppstartsmøte for områderegulering, vedtok kommunen den 11.06.2025 følgende i sak 76/26:

Bystyret - 76/26 vedtak

1. Med utgangspunkt i Viljeserklæringen i Bystyresak 9/23, er kommunen positiv til at planinitiativet, om mulig etablering av vindkraftverk på Lanner, fra Norsk Vind AS, datert 25.03.2026, utredes videre gjennom ordinær planprosess etter plan- og bygningsloven. Vedtaket er en prinsipiell avklaring om mulig endret arealbruk og videre prosess, og innebærer ikke forhåndsgodkjenning av et vindkraftverk i Porsgrunn.

Prinsippavklaringen innebærer ikke at det er tatt stilling til om Lanner er den best egnede lokaliseringen for vindkraft i Porsgrunn kommune, eller at andre mulige initiativ eller lokaliseringer er vurdert og avklart gjennom denne saken.



Det er bedt om lovlighetskontroll av vedtaket i medhold av kommuneloven (koml.) kapittel 27. Inn tatt i anmodning er det videre bedt om utsatt iverksetting av videre planprosess inntil lovlighetskontrollen er ferdig behandlet. Som grunnlag for kravet om lovlighetskontroll er det vist til følgende:

- Vedtaket bygger på et energi- og næringspolitisk prinsippvedtak, ikke en planfaglig vurdering
- Manglende vurderinger av alternative lokaliseringer
- Mangelfullt kunnskapsgrunnlag
- Strid med formålet bak lovendringene av 01.07.2023 om kommunens rolle i planleggingen av vindkraft

Statsforvalterens vurderinger

Utsatt iverksettelse

Et vedtak har i utgangspunktet rettsvirkning selv om det er påklaget eller det er anmodet om lovlighetskontroll i medhold av koml. kapittel 27. Etter koml. § 27-3 siste ledd kan det bestemmes at et vedtak ikke skal iverksettes før lovlighetskontroll er gjennomført. Regelen samsvarer med fvl. § 42.

Beslutningen om å gi utsatt iverksettelse er underlagt forvaltningens frie skjønn, og beror på en konkret helhetsvurdering i det enkelte tilfellet. I vurderingen av hvorvidt utsatt iverksetting skal gis, følger det av alminnelig forvaltningsrett at flere sentrale momenter etter omstendighetene skal tillegges vekt. Relevante momenter er hensynet til eventuelle økonomiske tap for partene, forutsetningene for en reell klagebehandling, offentlige interesser, reversibilitet og om mulig det sannsynlige utfallet av saken. I departementets veileder om lovlighetskontroll¹ fremgår det at spørsmålet om utsatt iverksetting i lovlighetskontrollsaker er mest aktuelt der det er «rimelig gode indikasjoner på at avgjørelsen er ulovlig». Statsforvalteren bemerker at utsatt iverksettelse er unntaket fra hovedregelen, og derfor gis helt unntaksvis.

Beslutningen om å avslå anmodning om utsatt iverksettelse er en prosessuell avgjørelse, som ikke kan påklages etter forvaltningsloven.

Vurderingen av om det skal gis utsatt iverksetting i saken

Det er bedt om utsatt iverksetting av kommunens vedtak om at planinitiativ fra Norsk Vind AS kan utredes videre gjennom ordinær planprosess. Kommunen har følgelig ved vedtaket valgt å ikke beslutte at det private planinitiativet skal stoppes, slik de har anledning til etter plan- og bygningsloven (pbl.) § 12-8 annet ledd.

Etter Statsforvalterens vurdering er de forhold som er påpekt i lovlighetsklagen alle forhold som skal utredes som ledd i en videre ordinær planprosess etter plan- og bygningsloven, jf. bl.a. pbl. § 12-11 og forskrift om konsekvensutredninger.² Statsforvalteren kan derfor ikke se at det i saken gjør seg gjeldende hensyn som skulle begrunne utsatt iverksetting av kommunens vedtak. Det legges i denne forbindelse særlig vekt på at det i medhold av vedtaket ikke kan iverksettes noen fysiske arbeider, herunder irreversible inngrep med innvirkning på naturmangfold. Videre vises det til at det aktuelle vedtaket gir uttrykk for en politisk vilje om å utrede det mottatte planinitiativet videre i tråd med lovens krav, og at kommunen ikke senere er bundet til å vedta et evt. planforslag i saken.³

¹ Kommunal- og regionaldepartementet (nå Kommunal- og distriktsdepartementet) har gitt nærmere retningslinjer for lovlighetskontroll i veileder H-2299 av 21.10.2013.

² FOR-2017-06-21-854.

³ Jf. Prop. 149 L (2015-2016) s. 75.



Statsforvalteren beslutter etter dette ikke utsatt iverksetting av kommunens vedtak.

Foreliggende beslutning er ikke et enkeltvedtak, og kan følgelig ikke påklages etter fvl. § 28.

Med hilsen

Henriette Granlund (e.f.)
fagsjef

Åsne Dingsør-Dehlin
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Stine M K Stamland	Hovet Ring 41	3931	Porsgrunn
Anne Kristine Grøtting	Blåklokkevegen 3 C	3929	Porsgrunn
Leif Stjernholm Bryn	Søndre Maiensveg 11	3950	Brevik
Pål Berby	Øyekastvegen 17 B	3933	Porsgrunn
Paul Andrew Hafredal	Krokvegen 19	3919	Porsgrunn