



Høring: Forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Porsgrunn kommune for tilskuddsåret 2027

Innsendt	04.09.2026 15:53:52
ReferanseID	POR0160-1170958
Innsender	
Høringssvarer	
Svarer du på vegne av deg selv eller en organisasjon?	
☐ Meg selv	☒ Organisasjon
Organisasjon	
Organisasjonsnummer	
986554270	
Organisasjonsnavn	
NORLANDIA PRESCHOOLS AS	
Adresse	
Ekholtveien 114	
Postnummer/-sted	
1526 MOSS	
Kontaktperson	
Bjørnar Blækkan Sæther	
Telefonnummer	
90045958	
E-postadresse	
bbs@norlandia.com	

Høringssvar		
Svar på spørsmålene under		
1. Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?		
☐ Ja	☒ Nei	☐ Vet ikke
Eventuelle kommentarer til spørsmål 1		
Vi har skrevet det komplette høringsinnspillet i punkt 3.		
2. Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?		
☒ Ja	☐ Nei	☐ Vet ikke
Eventuelle kommentarer til spørsmål 2		
Vi har skrevet det komplette høringsinnspillet i punkt 3.		
3. Eventuelle andre innspill		
Høringssvar – forslag til lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Porsgrunn kommune for tilskuddsåret 2027		

Vi viser til høring om lokal forskrift om satser for tilskudd til private barnehager i Porsgrunn kommune for tilskuddsåret 2027, jf. høringsbrev med høringsfrist 04.09.2026, samt tilhørende høringsnotat, forskriftsutkast, Tilskuddsmal (beregningsmodellen) og vedlegg vedrørende tjeneste 221 – barnehagebygg.

Norlandia driver 122 barnehager i 34 kommuner, og har et langsiktig engasjement for et likeverdig barnehagetilbud med høy kvalitet. Et transparent og etterprøvbart beregningsgrunnlag er avgjørende for tilliten mellom kommunen og private barnehageeiere, og for at tilskuddet fastsettes korrekt.

Vi har gått gjennom det fremlagte beregningsgrunnlaget, med særlig vekt på klassifiseringen av investeringsførte kostnader og de forutsetningene som ligger til grunn for satsene. Gjennomgangen reiser flere spørsmål som vi ber kommunen avklare før forskriften og satsene fastsettes.

1. Regnskapsfaglig utgangspunkt (KRS 4)

Etter KRS 4 pkt. 3.2 nr. 5 må en påkostning ha en anskaffelseskost på minst kr 100 000 og en utnyttbar levetid på minst tre år, jf. pkt. 3.2 nr. 4, for å kunne klassifiseres som investering. Fellesanskaffelser kan bare vurderes samlet mot vesentlighetskriteriet dersom de inngår i et samlet system med samme bruksformål, jf. pkt. 3.2 nr. 6.

Skillet mellom vedlikehold og påkostning beror på om tiltaket bringer anleggsmiddelet til en annen eller bedre standard enn ved opprinnelig anskaffelse (påkostning), eller om tiltaket kun opprettholder eksisterende standard som følge av normal slitasje (vedlikehold), jf. KRS 4 pkt. 3.3.1 og 3.3.2.

Disse kriteriene er lagt til grunn for vurderingen av de enkelte postene nedenfor.

2. Deflator 2026 – for lavt anslag lagt til grunn i beregningsgrunnlaget

Porsgrunn kommune har i beregningsgrunnlaget lagt til grunn en foreløpig deflator på 3,5 % for år 1 og 3,4 % for år 2. Deflatoren for 2026 er imidlertid ikke oppdatert i tråd med siste tilgjengelige anslag for kommunal lønns- og prisvekst. Beregningsgrunnlaget bygger dermed på en undervurdert kostnadsvekst, noe som gir for lave grunntilskuddssatser i høringsgrunnlaget.

Vi registrerer at deflatorene vil bli oppdatert før endelig vedtak. Etter vår vurdering bør likevel siste tilgjengelige anslag benyttes allerede i beregningen som sendes på høring, slik at høringsgrunnlaget gir et mest mulig riktig bilde av forventet tilskuddsnivå. Vi ber derfor kommunen oppdatere beregningsgrunnlaget i tråd med siste tilgjengelige anslag for kommunal deflator

3. Rønningen barnehage – overtakelse i 2024 og representativitet i beregningsgrunnlaget

Vi har fått innsyn i et mer detaljert utdrag av regnskapet enn det som fulgte høringsdokumentene. Utdraget viser at kostnadene til garderobeoppgraderingen ved Rønningen barnehage er bokført på konto 02304 Vedlikehold – entreprenør bygn/anl., under tjeneste 22116 Løpende ombygging/utvikling, barnehagelokaler, anlegg Rønningen barnehage, prosjekt 6961 Eiendomsforv. utviklingstiltak ÅBEV, med kommentaren Ombygging garderober m.m. og et beløp på kr 837 628,21. En tilsvarende post på kr 182 717,97 (prosjekt 2156 Utearealer skole og barnehage ÅBEV, kommentar Ny platting Maristien BH) er også ført på samme konto og samme anlegg i Rønningen barnehage. En viktig avklaring vil her være om det tidligere var en platting her.

Kommunens egen kontobetegnelse for disse postene er Vedlikehold. Dette står i direkte motstrid til kommunens begrunnelse for å holde kostnadene utenfor beregningsgrunnlaget for grunntilskuddet, hvor det opplyses at garderober måtte oppgraderes (ikke vedlikehold). Etter KRS 4 pkt. 3.3.1 og 3.3.2 er det tiltakets reelle innhold – om det bringer anleggsmidlet til en bedre standard (påkostning), eller bare opprettholder eksisterende standard (vedlikehold) – som er avgjørende, ikke hvilken konto eller hvilket prosjekt kostnaden tilfeldigvis er ført på. Når kommunens eget kontoplan konsekvent betegner tiltaket som vedlikehold, har kommunen etter vår vurdering ikke sannsynliggjort at dette likevel er en påkostning som kan holdes utenfor grunnlaget. Kostnaden bør derfor inngå i beregningsgrunnlaget for grunntilskuddet inntil kommunen har dokumentert en konkret, innholdsmessig vurdering som viser noe annet.

4. Formelle forhold i forskriftsutkastet

Vi gjør avslutningsvis oppmerksom på to forhold i selve forskriftsutkastet som bør rettes før forskriften vedtas og kunngjøres:

§ 1 angir at forskriften fastsetter satser for tilskuddsåret 2007, mens ikrafttredelsesdatoen er angitt til 01.01.2027. Årstallet må rettes til 2027.

Den innledende hjemmelshenvisningen lyder (...finansieringsforskriften) § 1 [og §27], jf. § 6 og § 17 første ledd og § 18 første ledd. Braketten [og §27] fremstår som en ikke-utfyllt malreferanse, og det er uklart hva bestemmelsen skal regulere i denne sammenhengen. Vi ber kommunen kontrollere og rette hjemmelshenvisningen.

5. Pensjonstilskudd – krav til individuell vurdering og begrunnelse

Vi benytter også anledningen til å knytte en kort kommentar til den kommende prosessen for fastsettelse av pensjonstilskudd (barnehageloven § 19b, jf. finansieringsforskriften §§ 14–16), som etter det vi forstår vil bli fastsatt i enkeltvedtak per barnehage innen 31. oktober 2026 (utvidet frist 30. november 2026 for tilskuddsåret 2027).

Etter finansieringsforskriften § 14 skal prosentsatsen (5, 8 eller 11 prosent) velges basert på pensjonsvilkårene til den enkelte private barnehage. Etter vårt syn innebærer dette at satsen ikke kan fastsettes ut fra en kategorisk vurdering av pensjonsprodukt alene. Også barnehager med innskuddspensjon bør kunne innplasseres på høyeste sats dersom de dokumenterte pensjonsvilkårene – herunder avtalte sparesatser, tilleggsprodukter, AFP og eventuelle ansatte på lukket ytelsesordning – tilsier det.

Vi ber om at enkeltvedtakene om valg av prosentsats for pensjonstilskudd begrunnes konkret med utgangspunkt i den enkelte barnehages dokumenterte pensjonsvilkår, gir barnehagen innsyn i grunnlaget for vurderingen før eller samtidig med at vedtaket fattes, og tydelig opplyser om klageadgang, klagefrist og klageinstans, jf. finansieringsforskriften § 22.

6. Arbeidsgiveravgift

Når det gjelder arbeidsgiveravgift knyttet til funksjon 201, ser vi at satsen som fremkommer i selvkostberegningen er noe lavere enn forventet. Vår forventning er en sats på 14,1 %, mens satsen som fremkommer av selvkostberegningen er 12,87 %.

Vi ber derfor kommunen redegjøre for hvilken arbeidsgiveravgiftssats som faktisk er lagt til grunn i beregningsmodellen, hvordan denne er beregnet, og hvordan den avstemmes mot regnskapet. Dersom beregningsgrunnlaget benytter en arbeidsgiveravgift som overstiger faktisk bokført arbeidsgiveravgift, må satsene korrigeres tilsvarende.

Avslutning

Norlandia Barnehagene ønsker et godt samarbeid med Porsgrunn kommune om å sikre et godt og likeverdig barnehagetilbud for alle barn i kommunen. Et tydelig og transparent finansieringssystem bidrar til tillit, reduserer administrasjon og gir bedre forutsigbarhet for både kommunen og private barnehager.

Vi ber kommunen vurdere våre innspill i det videre arbeidet med forskriften. Dersom gjennomgangen medfører vesentlige endringer i beregningsgrunnlaget eller satsene, ber vi om at det korrigerte grunnlaget gjøres tilgjengelig før forskriften fastsettes.

Anmodning

På denne bakgrunn mener vi at følgende forhold må avklares og hensyntas før forskriften og satsene fastsettes:

Beregningsgrunnlaget bør oppdateres med siste tilgjengelige anslag for kommunal deflator.

Forskriftsutkastet: Årstallet i § 1 må rettes fra 2007 til 2027, og hjemmelshenvisningens brakett [og §27] må kontrolleres og rettes.

Pensjonstilskudd: Valg av prosentsats må begrunnes individuelt for hver barnehage, med innsyn i grunnlaget og informasjon om klageadgang, klagefrist og klageinstans.

Korrigert beregningsgrunnlag: Dersom gjennomgangen medfører at kostnader omklassifiseres, at fradrag korrigeres, eller at manglende kostnader inkluderes, må beregningsgrunnlaget og tilskuddssatsene oppdateres og gjøres tilgjengelig for høringsinstansene før forskriften fastsettes.

Rønningen barnehage – vedlikeholdskostnader ført som investering: Kommunen bør enten inkludere kostnadene som er bokført på konto 02304 Vedlikehold – entreprenør bygn/anl. (kr 837 628,21 for ombygging av garderober og kr 182 717,97 for ny platting) i beregningsgrunnlaget for grunntilskuddet, eller fremlegge en konkret, innholdsmessig vurdering etter KRS 4 pkt. 3.3.1 og 3.3.2 som dokumenterer at tiltakene likevel utgjør påkostning og ikke vedlikehold. Kommunens egen kontobetegnelse vedlikehold kan ikke alene begrunne at kostnadene holdes utenfor grunnlaget.

Dersom kommunen fremlegger nye eller vesentlig korrigerte opplysninger etter at dette høringssvaret er inngitt, ber vi om at opplysningene journalføres og gjøres tilgjengelige for høringsinstansene. Dersom opplysningene har betydning for sentrale deler av beregningsgrunnlaget eller satsene, bør høringsfristen forlenges slik at de private barnehagene får en reell mulighet til å vurdere endringene.

Vi ber om at dette høringssvaret journalføres og inngår i høringssaken.

Med vennlig hilsen
Bjørnar Blækkan Sæther
Økonomisjef Norlandia Barnehagene