



PORSGRUNN KOMMUNE

Høring: Forslag til forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Porsgrunn kommune for tilskuddsåret 2027

Innsendt	04.09.2026 09:22:01
ReferanseID	POR0160-1170940
Innsender	
Høringssvarer	
Svarer du på vegne av deg selv eller en organisasjon?	
☐ Meg selv	☒ Organisasjon
Organisasjon	
Organisasjonsnummer	
970954309	
Organisasjonsnavn	
PBL (PRIVATE BARNEHAGERS LANDSFORBUND)	
Adresse	
Prinsens gate 91	
Postnummer/-sted	
8003 BODØ	
Kontaktperson	
Øyvind Johansen	
Telefonnummer	
48050590	
E-postadresse	
info@pbl.no	

Høringssvar		
Svar på spørsmålene under		
1. Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?		
☐ Ja	☒ Nei	☐ Vet ikke
Eventuelle kommentarer til spørsmål 1		
Viser til helhetlig høringssvar under punkt 3.		
2. Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?		
☒ Ja	☐ Nei	☐ Vet ikke
Eventuelle kommentarer til spørsmål 2		
Viser til helhetlig høringssvar under punkt 3.		
3. Eventuelle andre innspill		
PBL (Private Barnehagers Landsforbund) er Norges største interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for private barnehager. PBL har 1.700 medlemsbarnehager med rundt 30.000 ansatte i mer enn 200		

kommuner.

PBL viser til Porsgrunn kommunes forslag til lokal forskrift om finansiering av private barnehager for tilskuddsåret 2027. Forskriften fastsetter satser for grunntilskudd.

PBL fremhever det grunnleggende kravet om å likebehandle kommunale og private barnehager når det gjelder beregningen av offentlig tilskudd til drift, og viktigheten av å sikre de private barnehagene lovmessig finansiering ved utarbeidelsen av forskriften.

Likebehandling forutsetter at private barnehager får offentlig tilskudd på samme økonomiske grunnlag som kommunale barnehager, og at alle relevante kostnader i kommunens drift inngår i beregningsgrunnlaget.

I den forbindelse er det på sin plass å påpeke at det nasjonale regelverket for finansiering av pensjon behandler kommunale og private barnehager ulikt. Mens kommunale barnehager i Porsgrunn rapporterer pensjonsutgifter på 26 prosent av lønn, vil private barnehager i første omgang få et pensjonstilskudd på maksimalt 11 prosent av lønn. En søknadsordning begrenset oppad til 16 prosent, inneholder også mekanismer (bunnfradrag og 3-årsregel) som svekker private barnehagers rett til å få dekket sine dokumenterte pensjonsutgifter.

PBL bidrar gjerne med ytterligere innspill og presiseringer under den videre behandlingen av forskriften frem mot innstilling til politiske organer. Vi setter også pris på å få direkte informasjon om når saken behandles, og med lenke til saksdokumenter/innstilling i saken.

Generelle merknader:

PBL anbefaler at høringsnotatet redegjør noe for utviklingen av tilskuddssatsen, og hvordan den vil kunne påvirke driftsforutsetningene for kommende tilskuddsår.

PBL støtter at det er et folkevalgt organ som fastsetter forskriften, i dette tilfellet bystyret.

Til forslaget til forskrift:

§ 1 Virkeområde og ikrafttredelse

* PBL har ingen merknader til bestemmelsen.

§ 2 Satser for grunntilskudd

* PBL støtter at Porsgrunn kommune ikke holder utgifter utenfor beregningsgrunnlaget etter barnehageloven § 19a.

* PBL har følgende merknader til satsberegningen:

Manglende oppdatering av kommunal deflator

Kommunen har ikke oppdatert deflatorene i tråd med siste tilgjengelige anslag for kommunal lønns- og prisvekst. Beregningsgrunnlaget bygger dermed på en undervurdert kostnadsvekst.

Grunntilskuddssatsene skal fremskrives med kommunal deflator slik at de reflekterer forventet lønns- og prisvekst frem til tilskuddsåret. Når deflatoranslaget ikke er oppdatert, blir satsene i høringsgrunnlaget fastsatt for lavt.

Deflatorene må uansett oppdateres i tråd med statsbudsjettet for 2027 før endelig vedtak fattes, men etter vårt syn bør imidlertid de sist tilgjengelige anslagene benyttes allerede i beregningen som sendes på høring. Høringen skal gi et mest mulig riktig bilde av forventet tilskuddsnivå, og både kommunens og de private barnehagenes budsjettarbeid bygger på disse tallene. Vi ber derfor om at kommunen fremover benytter sist tilgjengelige anslag for deflatorer når beregningen av grunntilskuddssatsene sendes på høring.

Arbeidsgiveravgift på pensjon

I selvkostberegningen trekkes regnskapsført pensjon ut av grunnlaget med et påslag for arbeidsgiveravgift på 14,1 prosent, slik at fradraget utgjør pensjon x 1,141.

Dette forutsetter at det faktisk er betalt arbeidsgiveravgift av hele pensjonsbeløpet. Det betales imidlertid ikke arbeidsgiveravgift av pensjonspremier som dekkes ved bruk av premiefond, avgiftsplikten følger de faktiske premieinnbetalingene, ikke den regnskapsførte pensjonskostnaden.

KOSTRA-regnskapet viser at kommunen benyttet premiefond til å dekke en betydelig andel av pensjonsutgiftene sine i 2025.

Vi ber derfor om at kommunen legger til grunn kun de pensjonsutgiftene som ikke er dekket via premiefond, når arbeidsgiveravgiften som trekkes ut beregnes.

Andre tilskudd og refusjoner – økonomirapport 201

Kommunen har inkludert 2,4 millioner kroner i "Andre tilskudd og refusjoner", som reduserer tilskuddsgrunnlaget. Et fradrag for refusjoner forutsetter at kostnadene refusjonene skal dekke, faktisk inngår i grunnlaget i tilsvarende omfang. Vi ber om at kommunen bekrefter dette for de enkelte postene, og at de delene av refusjonene som gjelder pensjon holdes utenfor, ettersom kommunal pensjon ikke inngår i tilskuddsgrunnlaget.

Eksempelvis når det gjelder prosjekt 2725 "Tilretteleggingsmidler barnehager", så skriver kommunen i høringsnotatet at "tilskudd til de kommunale barnehagene inntektsføres og kostnadsføres i kommunens regnskap. Nettoeffekten skal være 0 på beregningen av grunntilskuddet." De regnskapsførte tallene på prosjektet i økonomirapporten viser imidlertid en netto reduksjon på 692 500 kroner, med refusjoner på 722 500 kroner mot kun om lag 30 000 kroner i tilhørende kostnader (lønn, varer og tjenester, arbeidsgiveravgift) inkludert i grunnlaget. Vi ber dermed om en forklaring på avviket.

Det samme ser vi på prosjekt 2728 "prøvenemnd fagarbeidere". Refusjonene er på til sammen 193 298 kroner, mens 37 284 kroner i tilhørende kostnader er inkludert i grunnlaget. Vi ber om en tilsvarende redegjørelse for denne posten.

Ressursavdeling i Maristien barnehage

Kommunen skriver i høringsnotatet: "Kastanje – ressursavdeling i Maristien barnehage Barna på avdeling Kastanje har vedtak etter §§35 og 37 som utgjør den forsterkede bemanningen på avdelingen, og holdes utenfor beregning av grunntilskudd. Grunnbemanningen oppfyller kravene i barnehageloven § 26".

Slik vi forstår dette, er det ment at barna på ressursavdelingen skal holdes utenfor tilskuddsberegningen. Vi kan imidlertid ikke se at dette er gjennomført i praksis, barnetallene for

Maristien barnehage i tilskuddsgrunnlaget er identiske med barnetallene kommunen har rapportert til BASIL for barnehagen. Dersom barna på ressursavdelingen faktisk var holdt utenfor, ville barnetallet i tilskuddsgrunnlaget vært lavere enn det som er rapportert til BASIL.

Vi ber om at kommunen redegjør for hvordan barna på ressursavdelingen er holdt utenfor beregningen, og dersom det viser seg at dette ikke er gjort må barnetallet i tilskuddsgrunnlaget korrigeres i tråd med det som er beskrevet i høringsnotatet.

§ 3 Beregningsgrunnlaget og forbehold om endringer

* De fire første avsnitt kan vurderes å tas ut av forskriften. Disse inneholder informasjon om beregningene, og hører hjemme i saksforberedende dokumenter.

* Når det gjelder forbeholdet:

"Nasjonale myndigheter vedtar endringer i lov og forskrift i løpet av tilskuddsåret som medfører endringer i beregninger av satser", så mener PBL at bestemmelsen bør tas ut. Det er begrensninger i adgangen til å gi endringer i lov og forskrift tilbakevirkende kraft, bl.a. av hensynet til forutberegnelighet.

* PBL mener eventuelle justeringer av satsen ikke bør skje uten etter forutgående varsel. Dette er særlig viktig for forutberegneligheten, dersom justeringen innebærer nedgang i tilskuddsnivå. Forutgående varsel vil også muliggjøre oppdagelse av feil ved beregninger. PBL viser for øvrig til forvaltningslovens § 37 som har bestemmelser om forhåndsvarsling.

§ 4 Dokumentasjon på beregningen

* Bestemmelsen har ikke noe rettslig innhold, og kan tas ut av forskriften. Informasjonen hører bedre til i saksforberedende dokumenter til forskriften.

§ 5 Enkeltvedtak om kommunalt tilskudd

* PBL har ingen merknader til bestemmelsen.