



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 25/2881-1
Saksbehandler Einar Werner Frøyna

Utvalg	Møtedato
Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse	13.11.2025
Utvalg for livsløp og kultur	12.11.2025
Miljø- og teknisk utvalg	12.11.2025
Formannskapet	13.11.2025
Kommunestyret	27.11.2025

Helhetlig ROS-analyse for Risør kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunestyret tar den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen til orientering.

Vedlegg

ROS Agder 2024 final
DSB veileder helhetlig ros 01-22
HROS analyse Risør kommune til politisk behandling

Sammendrag

Kommunedirektøren legger i denne saken fram den nye helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen (ROS) for politisk behandling.

Sivilbeskyttelsesloven § 14 stadfester at kommuner plikter å kartlegge uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig ROS-analyse (Risiko- og sårbarhetsanalyse).

ROS-analysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, og skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner.

I løpet av våren 2025 er det gjennomført tre tverrfaglige halvdags arbeidsmøter. I arbeidsmøtene ble aktuelle uønskede hendelser vurdert. Arbeidsgruppa støttet seg til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskaps (DSB) sin «Veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse» i sitt arbeid.

Rapporten fra arbeidet med helhetlig ROS legges nå fram for behandling på politisk nivå. Statsforvalteren i Agder legger vekt på viktigheten av å involvere det politiske nivå på en god måte, som er hovedgrunnen til at rapporten nå legges fram som en egen politisk sak.

De største endringene siden sist ROS-analyse fra 2018 er knyttet til pandemi, sikkerhetspolitisk situasjon og kunstig intelligens.

Bakgrunn

Kommuner skal utarbeide en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) minst en gang pr kommunestyreperiode. Det skal også gjøres revisjoner oftere hvis risikobildet endrer seg vesentlig, som f. eks. ved større omorganiseringer eller hendelser som avdekker sårbarheter.

Forrige helhetlig ROS-analyse ble utarbeidet i 2018, og i kommunens planstrategi 2024-2028 ble det vedtatt at arbeidet med å rullere kommuneplanens arealdel, inklusive helhetlig ROS-analyse skulle startes i 2024.

Saksopplysninger

Våren 2025 ble det gjennomført tre tverrfaglige halvdags arbeidsmøter med følgende interne deltakere:

- Enhetsleder innovasjon og forvaltning
- Kommunalsjef Helse og omsorg
- Kommuneoverlege
- Beredskapskoordinator/Enhetsleder eiendom og tekniske tjenester
- Kommunalsjef Samfunnsutvikling
- Saksbehandler Enhet for eiendom og tekniske tjenester
- Avdelingsingeniør Enhet for plan- og byggesak
- Samfunnsplanlegger

Samt følgende eksterne deltakere:

- Stasjonssjef Risør Østre Agder brannvesen (ØABV)
- Forebyggende inspektør ØABV
- Avdelingsleder forebyggende ØABV
- Kommunekontakt IKT Agder
- Inspektør Sivilforsvaret
- Student Sivilforsvaret
- Politistasjonssjef Risør

Ikke alle deltakere var med på alle møtene og det har vært gjennomført særskilt møte med Kommunalsjef Oppvekst.

ROS-analysen har også blitt sendt på høring til Risør Røde Kors og Norske kvinners sanitetsforening avd Risør.

Arbeidet er gjennomført hovedsakelig basert på DSBs veileder: «Veileder til helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse». Det ble også lagt vekt på «ROS Agder 2024» utarbeidet av Statsforvalteren i Agder og innspill fra Statsforvalteren i deres tilsyn med beredskapsplanleggingen i Risør kommune våren 2025.

Det har blitt utarbeidet en rapport for vurderingene gjort i arbeidsmøtene, kalt «Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Risør kommune 2025». Rapporten følger hovedsakelig DSBs veileder.

Arbeidsmetodikken kan kort forklares ved at det utarbeides ulike scenarier for hva som kan skje av uønskede hendelser som berører kommunen.

Deretter blir det følgende vurdert:

- Hva som kan være årsaken til hendelsene
- Hvor stor sannsynlighet det er for at hendelsen skal inntreffe
- Hva gjør oss sårbare for hendelsen
- Hva er konsekvensene av hendelsen
- Hva kan vi gjøre for å redusere konsekvensene

Det skal så arbeides systematisk med å forankre funnene i den helhetlige ROS-analysen i kommunen gjennom å oppdatere kommunens beredskapsplan og tilhørende rutiner for beredskap i alle sektorer.

Vurderinger

19 ulike uønskede hendelser har blitt vurdert. Hendelsene er:

- 1) Akutt forurensing sjø og land
- 2) Radioaktivt nedfall
- 3) Stor samferdselsulykke
- 4) Bortfall av strøm
- 5) Bortfall av ekom (IKT og telefon)
- 6) Bortfall av vannforsyning
- 7) Ulykke i skole / barnehage
- 8) Pandemi / epidemi
- 9) PLIVO (Pågående livstruende vold)
- 10) Stor ulykke i virksomhet
- 11) Svikt i medisinforstyrning
- 12) Flom
- 13) Storbrann
- 14) Ras / skred
- 15) Stengt vei
- 16) KI (kunstig intelligens) falske nyheter
- 17) Spredning av skadedyr / plantesykdommer
- 18) Sikkerhetspolitisk krise og krig
- 19) Den ukjente hendelsen

Vårt samfunn har endret seg siden sist ROS-analyse ble utarbeidet i 2018, spesielt med tanke på pandemi, sikkerhetspolitikk og kunstig intelligens. I vurderingene av alle de ulike hendelsene ble det lagt vekt på hvordan samfunnet har endret seg sist analysen ble gjennomført.

Konklusjon

Arbeidet med Risør kommunes helhetlige ROS-analyse ble gjennomført som forutsatt med kompetente og engasjerte deltakere. Analysen gir en overordnet oversikt over risiko og sårbarheter Risør står overfor, samt hvilke ressurser som skal bidra til å motvirke sannsynlighet for at hendelsene inntreffer og redusere konsekvenser.