



RISØR KOMMUNE



Årsberetning 2025



Innholdsfortegnelse

1 Kommunedirektørens innledning.....	3
2 Det politiske år	4
3 Risør kommune som arbeidsgiver	7
4 Det økonomiske år	17
5 Sektorenes årsmeldinger	64
6 Oppfølging politiske vedtak	81



1 Kommunedirektørens innledning

I kommuneplanen har kommunestyret satt en tydelig retning for Risørs langsiktige utvikling, med visjonen «**Sammen om et bærekraftig og levende samfunn**» som styrende kompass. Også i 2025 har dette vært fundamentet for prioriteringer i både driftsår og økonomiarbeid.

Året har vært preget av stor innsats i alle tjenestoområder. Ansatte og ledere har fortsatt å levere gode tjenester gjennom et år med strammere rammer og krevende økonomiske prognoser. Arbeidet med **Bærekraft 25** har også i 2025 satt tydelige spor i organisasjonen, med økt vekt på langsiktig økonomisk bærekraft, effektiv ressursbruk og evne til omstilling.

Med et strammere økonomisk handlingsrom har 2025 også vært et år der nøkternhet og effektivitet har vært nødvendig for å sikre kommunens langsiktige bærekraft. Prioriteringene våre har i stor grad vært styrt av behovet for solide, forutsigbare økonomiske rammer som kan stå seg over tid. Dette innebærer å gjøre tydelige valg, gjennomføre strukturelle forbedringer og sikre at ressursene våre brukes til tiltak som gir størst gevinst for innbyggere og tjenester – både nå og i fremtiden.

Kommunen har i 2025 videreført strategien om å holde tilbake ledige stillinger, noe som har krevd nøye prioritering av kjerneoppgaver og god intern samhandling. Samtidig er flere viktige prosesser videreført – blant annet arbeidet med **kommuneplanens arealdel**, som gjennom året har vært både faglig og kapasitetsmessig krevende, men avgjørende for videre samfunnsutvikling.

2025 var også et år der flere større prosjekter ble realisert eller videreført: samlokaliseringen av legetjenesten i Kragsgate nærmet seg ferdigstillelse, viktige investeringer innen kultur, idrett og infrastruktur ble gjennomført, og kommunen fortsatte et omfattende arbeid innen næringsutvikling, sosial bærekraft og tjenestefornyelse.

Risør står foran betydelige demografiske og økonomiske utfordringer, men også store muligheter. Arbeidet på tvers av sektorer – fra barnehage og skole til helse, omsorg og samfunnsutvikling – viser at vi som organisasjon er i stand til å tilpasse oss, lære og utvikle oss videre.

Vår viktigste ressurs er fortsatt menneskene i kommunen – innbyggere, ansatte, frivillighet og næringsliv. Når vi jobber sammen, finner vi løsningene som bringer oss nærmere visjonen om et bærekraftig og levende Risør.

God lesning!

2 Det politiske år

2.1 Generelt

Risor kommune er organisert etter utvalgsmodellen (kommuneloven § 5-7). Utvalgene innstiller til kommunestyret som fatter endelig vedtak. Utvalgene har i noen konkrete typer saker fått tildelt vedtaksmyndighet. Hvert enkelt utvalgs delegert vedtaksmyndighet framgår av "Reglement for folkevalgte organer i Risor kommune valgperioden 2023 - 2027", vedtatt av kommunestyret 25.04.2024.

30.11.2023 ble politisk organisering for valgperioden 2023 - 2027 vedtatt. 27.02.2025 ble utvalgsstrukturen vedtatt endret. Antall utvalg ble redusert fra fire til to ved at Helse- og omsorgsutvalg, Oppvekstutvalg og Kulturutvalg ble slått sammen til Utvalg for livsløp og kultur.

Råd og utvalg valgperioden 2023 - 2027 (inkludert vedtatte endringer 27.02.2025):

- Kontrollutvalg
- Formannskap (klagenemnd, valgstyre)
- Administrasjonsutvalg
- Miljø- og teknisk utvalg
- Utvalg for livsløp og kultur
- Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse
- Ungdomsråd
- Klagenemnd for eiendomsskattesaker
- Sakkyndig nemnd

2.2 Politiske møter og saker

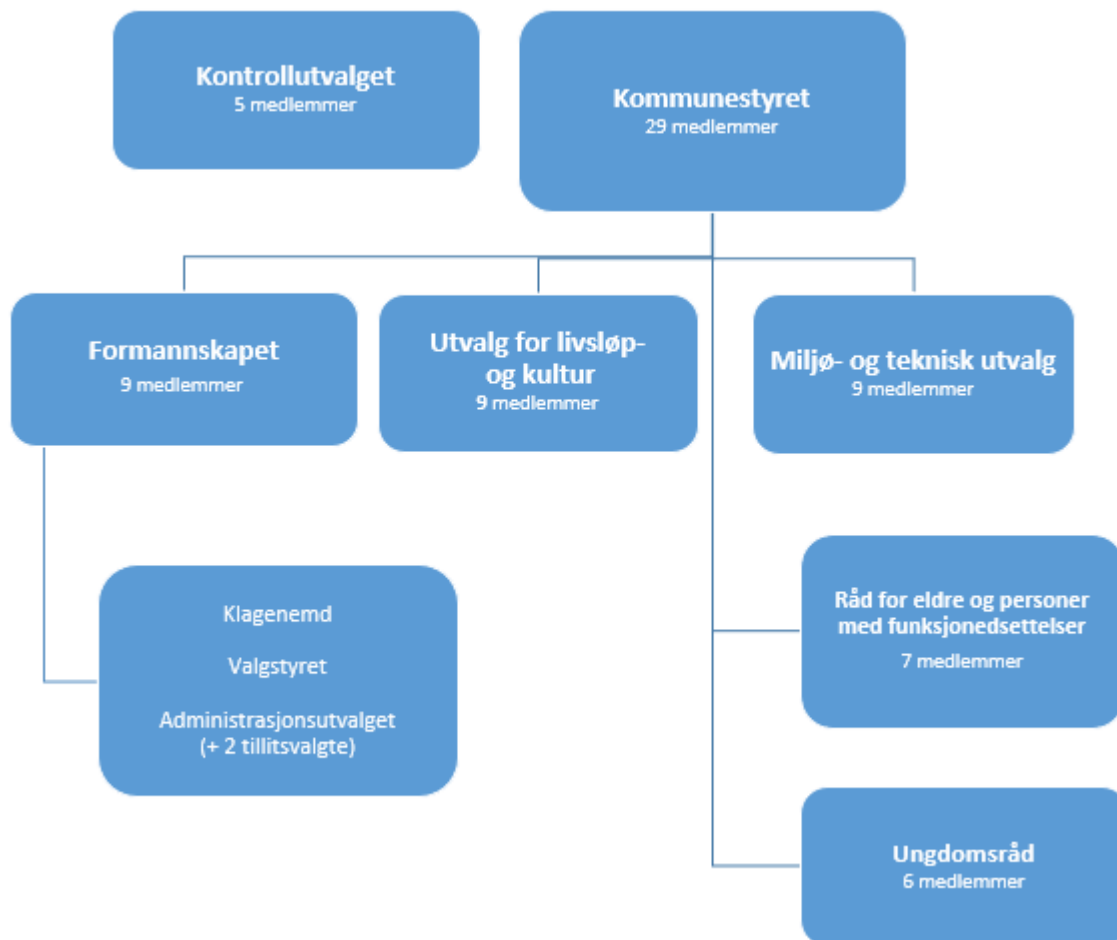
Tabellen nedenfor viser en oversikt over de politiske møtene i 2025, med antall gjennomførte møter og behandlede saker.

Utvalg	Møter	Politiske saker
Kommunestyret	11	106
Formannskapet	9	46
Miljø- og teknisk utvalg	11	67
Kulturutvalget	1	3
Helse og omsorgsutvalget	1	2
Oppvekstutvalget	1	2
Utvalg for livsløp og kultur	6	24
Klagenemnda	1	2
Valgstyret	4	7
Administrasjonsutvalget	4	5
Kontrollutvalg	6	44
Klagenemnd for eiendomsskattesaker	0	
Sakkyndig nemnd	1	

Det henvises til oversikt over [oppfølging av politiske vedtak 2025](#) på kommunens hjemmeside.



2.3 Politisk organisering



2.4 Kommunestyrets sammensetning

Ordfører: Kai Strat (H)

Varaordfører: Dag Eikeland (Frp)

Arbeiderpartiet (9)	Høyre (9)	Senterpartiet (1)
Elen Regine Lauvhjell	Kai Magne Strat	Alexander Stamsø
Odd Eldrup Olsen	Anette Lunner	
Jan Frode Nilsen	Kari-Anne Røisland	
Silje Dagmar Ibsen	Kjell Macdonald	
Lene Gunsteinsen	Lars Ole Røed	
Ragni Macqueen Leifson	Sverre-Tobias Dukene	
Ister Muhamud Ali	Albert Martin Walla	
Tore Myrberg	Frode Antonsen	
Agnes Norgaard	Ole Jacob Paulsen	
Fremskrittspartiet (3)	Rødt (3)	Venstre (4)
Dag Eikeland	Andrew Windtwood	Stian Lund



Arbeiderpartiet (9)	Høyre (9)	Senterpartiet (1)
Geir Magne Kile	Knut Henning Thygesen	Frode Ausland
Bjørn Stiansen	Hanne Trine Helland	Dag Jørgen Hveem
		André Sagvollen

2.5 Andre styrer og råd

Barnas kommunestyre består av representanter fra elevene i grunnskolene i kommunen. Elevrådene utarbeider spørsmål til politikere og kommunedirektøren, og de vedtar fordeling av midler som er øremerket elevenes ønsker for skolene. Barnas kommunestyre arrangeres hvert skoleår, med 8 representanter fra Risør barneskole og 4 representanter fra hver av de andre skolene. Kr 50.000 er avsatt til deres disposisjon. Av totalbeløpet særfordeles kr.20.000 til en enkeltskole ut ifra en rotasjonsordning. I 2025 var det Risør ungdomsskole som mottok disse pengene.

Fordeling av midler i Barnas kommunestyre 2025	Beløp
Hope oppvekstsenter	7.000
Risør barneskole	8.000
Søndeled barneskole	7.000
Risør ungdomsskole	28.000

Kommunens råd

Det har vært gjennomført følgende møter med tilhørende behandling av saker i følgende råd:

Råd	Møter	Politiske saker
Risør ungdomsråd	3	11
Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse	7	29

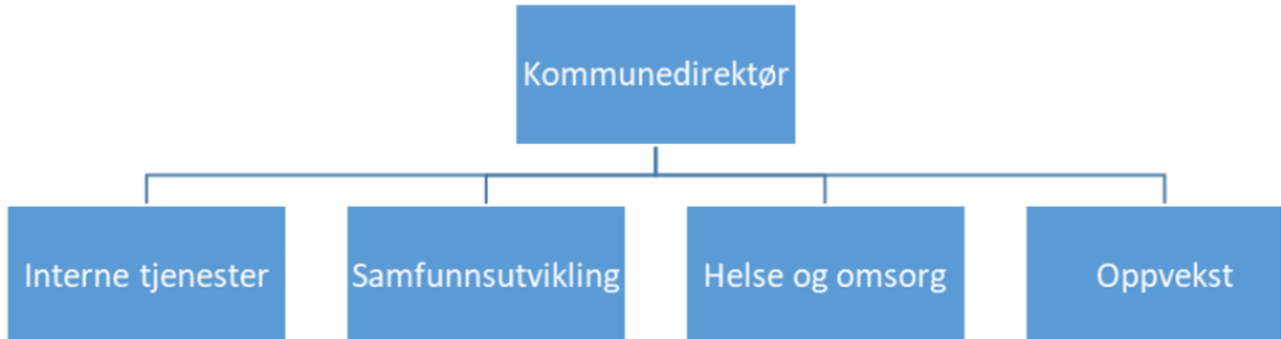
Henviser for øvrig til det enkelte råds årsmelding som er tilgjengelig på kommunens hjemmeside.

- [Årsmelding ungdomsråd](#)
- [Årsmelding råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse](#)

3 Risør kommune som arbeidsgiver

3.1 Organisasjon og ansvarsfordeling i ledergruppen

Kommunens overordnede administrative organisering er slik:



Kommunedirektøren, de fire kommunalsjefene, HR-sjefen og rådgiver politisk sekretariat utgjør kommunedirektørens ledergruppe (KL). Nivået under kommunalsjefene besto i 2025 av 20 driftsenheter der enhetslederne har delegert myndighet når det gjelder fag, økonomi og personal.

Alle ledere med personalansvar inngår fra 2025 i kommunedirektørens utvidede ledergruppe (KUL). Det betyr at i tillegg til kommunedirektørens ledergruppe, enhetslederne, hovedtillitsvalgte og hovedverneombudet, ble også avdelingslederne med i KUL. Denne ledergruppen hadde fire samlinger gjennom året, der én var en overnattingssamling.

Dermed er den tidligere kommunedirektørens utvidede, utvidede ledergruppe (KUUL) avviklet.

3.2 Arbeidsmiljøutvalget (AMU)

Arbeidsmiljøutvalget (AMU) består av 4 arbeidsgiverrepresentanter inkludert kommunedirektøren og 4 arbeidstakerrepresentanter inkludert hovedverneombudet. I tillegg møter bedriftshelsetjenesten og AMUs sekretær, og dette var første år med Agder Arbeidsmiljø IKS som vår nye bedriftshelsetjeneste der kommunen er medeier. Det er arbeidstakersiden, ved hovedverneombudet, som har hatt ledervervet dette året.

AMU hadde fire møter i 2025, to i hvert halvår. Det ble behandlet 36 saker. Sykefravær, HMS meldinger (avvik) og overtidsbruk er faste saker. Andre saker som har vært behandlet er blant annet handlingsplan for bedriftshelsetjenesten, opprettelse av HMS-utvalg i hele kommunen, forebygging av sykefravær, inspirasjonsdag med Øystein Pettersen for alle ansatte, resultater fra vernerundene, gjennomføring av risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser), trafikklysmoell (midlertidig reduksjon i oppdragsmengde ved fravær), arbeidstidsordninger, orienteringer om varslingsaker, informasjon om og fra nytt kvalitets- og avvikssystem (Compilo), lukking og låsing av bom ved ungdomsskolen, HMS-perspektivet ved handlingsprogram og økonomiplan for kommunen 2026 - 2029, resultater av tilsyn og dessuten forhold som ergonomi og psykososialt arbeidsmiljø.



3.3 Årsverktviklingen

Pr. 31. desember 2025 (figuren nedenfor) var det 581 fast ansatte (unntatt avlastere) i Risør kommune. De utgjorde 497,3 ansattandeler ("årsverk"), altså en gjennomsnittlig stillingsandel blant de fast ansatte på 85,6 %.

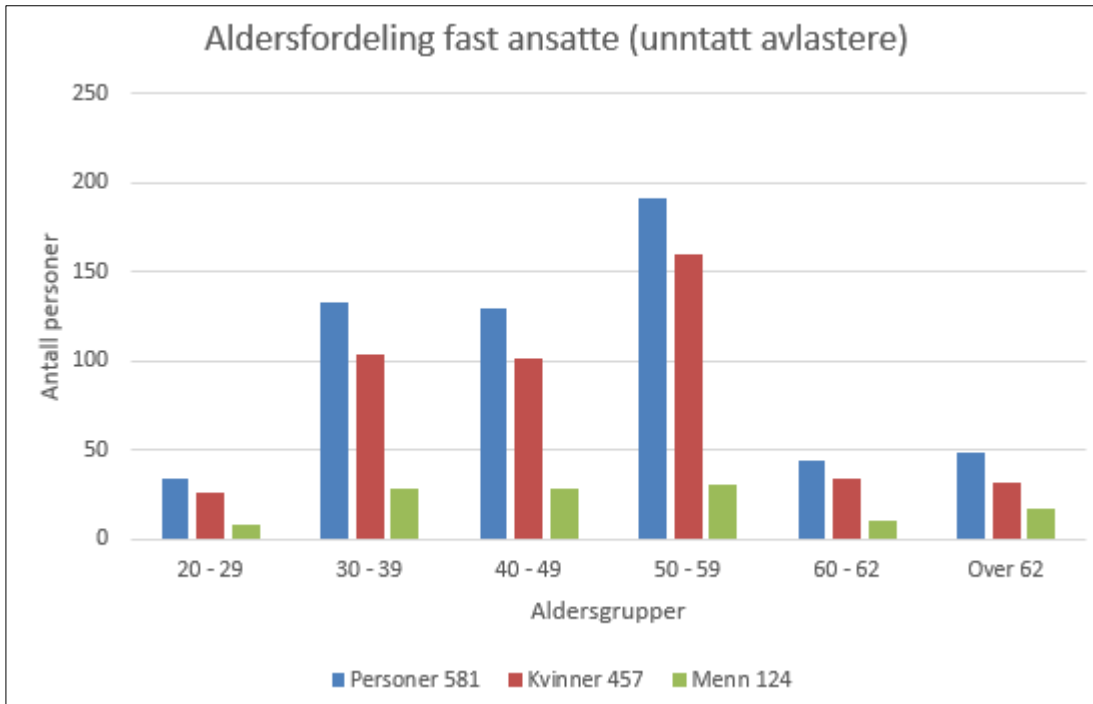
Tallene omfatter alle (unntatt avlastere) som har et fast ansettelsesforhold i kommunen. Ansatte med permisjon uten lønn er medregnet, også de som har arbeidsavklaringspenger (AAP) fra NAV. Alle disse har rett til å komme tilbake i jobb, noe som innebærer en framtidig forpliktelse for kommunen.

		2025-12			
Organisasjon hierarki	Nivå	Personer	Kvinner	Menn	Ansattandel
▲ 10 - Risør kommune	4	581	457	124	497,3
▶ 100 - Sektor Interne tjenester og Kommunedirektør	5	17	13	4	14,2
▶ 200 - Sektor samfunnsutvikling	5	83	47	36	70,7
▶ 300 - Sektor helse og omsorg	5	308	251	57	243,5
▶ 400 - Sektor oppvekst	5	181	153	28	168,9

Ett år tidligere, pr. 31. desember 2024 (figuren nedenfor), var det 571 fast ansatte (unntatt avlastere) i Risør kommune. De utgjorde 482,0 ansattandeler ("årsverk"), altså en gjennomsnittlig stillingsandel blant de fast ansatte på 84,4 %. Det har altså vært en økning på 10 fast ansatte (unntatt avlastere) gjennom 2025, en økning som utgjør 15,3 ansattandeler ("årsverk"). At økningen i antall ansattandeler er større enn økningen i antall personer, gjør at gjennomsnittlig stillingsandel altså er økt med 1,2 prosentpoeng gjennom 2025.

		2024-12			
Organisasjon hierarki	Nivå	Personer	Kvinner	Menn	Ansattandel
▲ 10 - Risør kommune	4	571	453	118	482,0
▶ 100 - Sektor Interne tjenester og Kommunedirektør	5	17	13	4	14,2
▶ 200 - Sektor samfunnsutvikling	5	86	48	38	73,8
▶ 300 - Sektor helse og omsorg	5	302	252	50	232,4
▶ 400 - Sektor oppvekst	5	173	146	27	161,6

Aldersfordelingen pr. 31. desember 2025 (figuren nedenfor) viser at nesten halyparten (48,9 %) av de fast ansatte (unntatt avlastere) er 50 år og eldre. Kommunen vil dermed ha en betydelig naturlig avgang framover etter hvert som disse velger å pensjonere seg. Det er opp til den enkelte når de vil gå av med alderspensjon fram til de når aldersgrensen på 72 år. De kan også fortsette lenger dersom ikke arbeidsgiver velger å si dem opp på grunn av alder. (Det er definisjonen på begrepet aldersgrense). De fast ansatte under 30 år utgjør bare 5,9 % av alle fast ansatte (unntatt avlastere).



3.4 Sykefravær

Sykefraværsforebygging og -oppfølging har høy prioritet

Det er viktig at ansatte er på jobb, altså at de har høyt jobbnærvær som innebærer lavt sykefravær. Det er viktig for innbyggerne og tjenestemottakerne at de opplever stabile og gode ansatte som yter sitt beste, det er viktig for kollegaene som får stabilitet og kontinuitet i arbeidet og det er viktig for den enkelte ansatte å kunne møte på jobb, oppleve mestring og anerkjennelse og ha meningsfulle oppgaver å gå til.

Administrasjon og politikere er samstemte om viktigheten av god sykefraværsforebygging og -oppfølging. Kommunestyret vedtok blant annet i det siste møtet i 2025 under behandlingen av handlingsprogrammet og økonomiplanen at kommunedirektøren årlig skal legge frem for kommunestyret hvordan administrasjonen jobber og hvilke resultater som oppnås for å bedre arbeidsmiljøet og sykefraværet i hele organisasjonen. Det er derfor lagt vekt på dette i årsrapporten.

Risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser) av arbeidsmiljøet

Sykefravær skyldes at ansatte ikke er i stand til å komme på jobb på grunn av sykdom eller skade på egen person. Og det er svært sammensatt. En tommelfingerregel er at to tredjedeler av sykefraværet skyldes forhold utenfor jobben. Det stemmer bra med vår egen spørreundersøkelse (utført av bedriftshelsetjenesten) våren 2023 der nesten 3 av 4 (72 %) av våre langtidssykmeldte sa at hovedårsaken til sykefraværet ikke var knyttet til jobben eller arbeidsplassen. Samtidig svarte 5 av 6 (84 %) at det finnes forhold på jobben, fysisk, psykisk og sosialt, som påvirker helsen deres negativt.

Dette viser at forhold på jobben har betydning selv om det altså ikke er jobben som er hovedårsaken til sykefraværet. Dermed er det svært viktig å kartlegge hva disse forholdene kan være, slik at vi

kan arbeide forebyggende med rotårsakene til sykefraværet. Derfor har vi i flere år arbeidet med ROS-analyser av arbeidsmiljøet i de enkelte avdelingene i kommunen, og dette arbeidet har vært videreført i 2025.

HMS-utvalg

Det har i 2025 vært arbeidet med å etablere HMS-utvalg (helse, miljø og sikkerhet) i hele kommunen. Disse utvalgene består av tre parter: Arbeidsgiver, vernetjenesten (verneombud) og ansattrepresentant. De skal ha HMS-saker på dagsorden i minst to møter hvert halvår, og på den måte holdes arbeidet med et godt arbeidsmiljø levende. Hensikten er å arbeide aktivt med forebygging og å kunne oppdage og håndtere det raskt om arbeidsmiljøet ikke er tilfredsstillende. På sikt er det slikt arbeid vi vet nytter, men det er ennå for tidlig å se resultater at dette arbeidet i sykefraværstallene.

Mål for sykefraværet

Kommunestyret ønsket tidligere, i siste møte i 2023, at det skulle settes mål for sykefraværet. Det er bare legemeldt sykefravær som rapporteres i offisiell norsk statistikk, og kommunen tok utgangspunkt i gjennomsnittlig sykefravær for norske kommuner siden 2021 som var på 7,7 %. Dessuten tok vi utgangspunkt i gjennomsnittet av egenmeldt sykefravær i Risør kommune de seneste tre årene på 1 %. Dette ga et mål for kommunens samlede sykefravær på 8,7 % med fordeling som vist i figuren nedenfor. Måltallene omfatter ansattes eget sykefravær, altså sykdom og skade. Fravær på grunn av sykt barn eller syk barnepasser kommer i tillegg, for det regnes som permisjon.

Mål for sykefraværet			
Lege-meldt	Egen-meldt	Totalt	Nivå
7,7	1,0	8,7	Risør kommune
3,5	1,0	4,5	Kommunedirektør og interne tjenester
5,5	1,0	6,5	Samfunnsutvikling
9,0	1,0	10,0	Helse og omsorg
7,1	1,0	8,1	Oppvekst

Samlet sykefravær

Sykefraværstallene omfatter fast ansatte unntatt avlastere og midlertidig ansatte unntatt timelønnte og avlastere. Det er ikke foretatt feriekorrigerings (det gjør heller ikke Statistisk sentralbyrå). Tallene omfatter altså ansattes eget sykefravær. Arbeidsgiver må dekke de første 16 kalenderdagene av alt sykefravær (arbeidsgiverperioden) uten å få refusjon av staten.

Samlet sykefravær var i 2025 på 10,9 % som vist i figuren nedenfor. Det er to hundredels prosentpoeng opp fra i fjor, altså i praksis helt likt. Det er 2,2 prosentpoeng over kommunens mål.



Enhet aggregert	Sykefraværsprosent				Sykefraværsprosent Total
	2025-Q1	2025-Q2	2025-Q3	2025-Q4	
5 Total	13,53%	10,86%	8,13%	10,97%	10,85%
100 - Sektor Interne tjenester og Kommunedirektør	6,18%	2,40%	5,24%	5,19%	4,80%
200 - Sektor samfunnsutvikling	13,84%	14,07%	8,18%	10,12%	11,48%
300 - Sektor helse og omsorg	15,38%	9,92%	9,53%	11,60%	11,62%
400 - Sektor oppvekst	11,39%	11,45%	6,40%	10,91%	9,98%

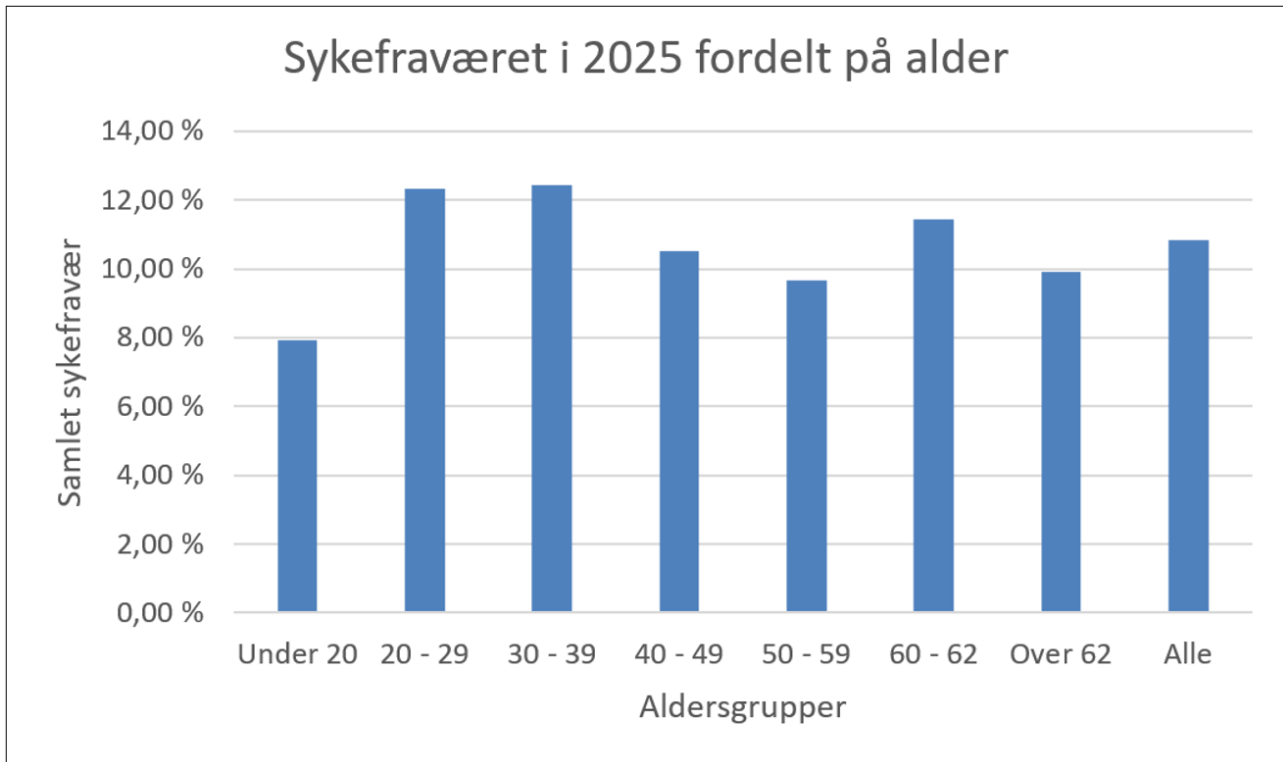
Korttids sykefravær

Korttids sykefravær er beregnet på samme måte som det samlede sykefraværet og inngår i det. Korttidsfraværet omfatter sykefravær på 16 kalenderdager eller mindre (arbeidsgiverperioden). Arbeidsgiver må dekke alt dette sykefraværet uten å få refusjon av staten. Korttids sykefravær var i 2025 på 1,9 % som vist i figuren nedenfor. Det er en minimal økning fra i fjor med fire hundredels prosentpoeng, altså i praksis helt likt. Korttids sykefravær utgjorde i 2025 en sjettedel (17,5 %) av samlet sykefravær.

Enhet aggregert	Sykefraværsprosent				Sykefraværsprosent Total
	2025-Q1	2025-Q2	2025-Q3	2025-Q4	
5 Total	2,37%	1,76%	1,29%	2,20%	1,90%
100 - Sektor Interne tjenester og Kommunedirektør	3,07%	1,79%	1,50%	2,46%	2,21%
200 - Sektor samfunnsutvikling	1,88%	1,31%	1,28%	1,77%	1,56%
300 - Sektor helse og omsorg	2,35%	2,08%	1,55%	2,15%	2,03%
400 - Sektor oppvekst	2,55%	1,52%	0,91%	2,42%	1,85%

Aldersfordeling av sykefraværet

Aldersfordelingen viser at sykefraværet er ganske jevnt fordelt mellom aldersgruppene men med en topp for aldersgruppene 20 - 29 år og 30 - 39 år. Fravær på grunn av sykt barn eller syk barnepasser er altså ikke med i disse tallene og kommer i tillegg.



3.5 Lærlinger

Risør kommune som arbeidsgiver er en stor lærebedrift. Kommunestyret har tidligere vedtatt et måltall om å ha 25 lærlinger ansatt i kommunen til enhver tid. I 2025 lå det faktiske tallet mellom 7 og 10 lærlinger med et gjennomsnitt på 8,2 lærlinger. Dette er som året før da gjennomsnittet var på 8,3 lærlinger.

Organisasjon hierarki	Nivå	Personer											
		2025-01	2025-02	2025-03	2025-04	2025-05	2025-06	2025-07	2025-08	2025-09	2025-10	2025-11	2025-12
▲ 10 - Risør kommune	4	7	7	7	8	8	8	8	10	9	9	9	8
▶ 200 - Sektor samfunnsutvikling	5	4	4	4	5	5	5	5	5	4	4	4	3
▶ 300 - Sektor helse og omsorg	5	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
▶ 400 - Sektor oppvekst	5	2	2	2	2	2	2	2	4	4	4	4	4

Landstinget i KS anbefalte i 2016 minst 2 lærlinger per 1000 innbyggere som for Risør tilsvarer 13,7 lærlinger. Vi tilfredsstilte akkurat det i 2023, men i 2024 og 2025 var vi på tre femtedeler av den anbefalingen. En grunn til at vi ikke har greid å komme høyere, er at det ikke har vært nok kvalifiserte søkere til lærlingplassene innenfor de aktuelle fagområdene.

Vi har forventninger til at det kan bedre lærlingsituasjonen for kommunen som arbeidsgiver når Østre Agder videregående skole fra høsten 2026 skal tilby både helse- og oppvekstfag på studiested Risør. Det er nettopp helsefagarbeidere og barne- og ungdomsarbeidere kommunen har størst behov for. Så om skolen tiltrekker seg lokale personer som først kommer til oss som lærlinger og deretter ønsker seg fast jobb hos oss, vil det være svært gunstig.

Kommunen satser dessuten på å ta inn personer i andre utdanningsløp fram til fagbrev, og det kan det være aktuelt å fortsette med også om lærlingsituasjonen bedrer seg.

3.6 Kompetanseutvikling

Både den digitale utviklingen og de demografiske endringene framover gjør at kommunen må ta vare på de nåværende ansatte gjennom å gi dem relevant kompetanseheving i forhold til nye behov og krav. Utviklingstakten i kommunal sektor må være høy for å takle utfordringene kommunen møter framover, og samtidig vil det bli stadig større mangel på arbeidskraft. Det innebærer at det vil i samfunnet er høy og mangelen på arbeidskraft vil øke. Livslang læring blir dermed et stadig viktigere begrep.

Læring gjennom jobbutførelsen er, og vil fortsatt være, den viktigste kompetanseutviklingsarenaen. Spesifikke opplæringstiltak vil være et viktig supplement bare for å gjøre eksisterende jobb. Dessuten vil mange arbeidsoppgaver endre innhold, og kommunene vil måtte arbeide aktivt for å oppnå en smidigere arbeidsdeling mellom de ulike yrkesgruppene for å ha mulighet til å takle framtidens utfordringer. Det innebærer at kommunene må kunne tilby både større og mindre kompetanseutviklingstiltak i årene framover.

3.7 Heltidskultur

Antall fast ansatte (unntatt avlastere) i hel stilling pr. 31. desember 2025 er vist nedenfor.

Organisasjon hierarki	Nivå	2025-12		
		Personer	Kvinner	Menn
▲ 10 - Risør kommune	4	330	253	77
▶ 100 - Sektor Interne tjenester og Kommunedirektør	5	12	9	3
▶ 200 - Sektor samfunnsutvikling	5	54	30	24
▶ 300 - Sektor helse og omsorg	5	133	108	25
▶ 400 - Sektor oppvekst	5	131	106	25

Heltidsansatte

Det betyr at andelen heltidsansatte var 55,3 % totalt pr. 31. desember 2025. Det er opp fra 54,1 % ett år tidligere, 49,5 % to år tidligere og 46,2 % tre år tidligere. Så økningen har vært betydelig på disse tre årene, men fortsatt er det altså 44,7 % av kommunens fast ansatte som ikke er heltidsansatt i kommunen.

Heltidsandelen var 53,6 % for kvinner og 61,6 % 61,7 for menn. Det opp fra 52,1 % ett år tidligere, 48,1 % to år tidligere og 44,5 % tre år tidligere for kvinner. Og for menn er det så vidt ned 61,7 % i fjor og opp fra 54,9 % to år tidligere og 53,4 % tre år tidligere. Dermed er det altså rett under halvparten av kvinnene og nesten to av fem menn som ikke er heltidsansatt i kommunen.

Gjennomsnittlig ansettelsesprosent

Gjennomsnittlig ansettelsesprosent for fast ansatte (unntatt avlastere) var 85,7 % pr. 31. desember

2025 som nevnt i kapittel 3.3. Det er opp fra 85,1 % ett år tidligere, 84,1 % to år tidligere og 83,2 % tre år tidligere.

Den gjennomsnittlige ansettelsesprosenten var 85,8 % for kvinner og 85,6 % for menn. Det er opp fra 84,8 % i fjor, 84,0 % for to år siden og 82,8 % for tre år siden for kvinner. Og for menn er det ned fra 86,4 % i fjor og opp fra 84,7 som det var for både to og tre år siden. Men dette betyr at det, selv om marginene er ørsmå, faktisk er mennene som har lavest gjennomsnittlig fast ansettelsesprosent.

3.8 HMS og internkontroll

Kommunen ble medeier i Agder Arbeidsmiljø IKS fra 1. januar 2025, og fra denne datoen er det vår nye bedriftshelsetjeneste. Det er bare kommuner i østre Agder i tillegg til Agder fylkeskommune som er eiere, og det gjør at Agder Arbeidsmiljø er spisset inn mot kommunal sektor.

Sommeren 2025 tok vi i bruk Compilo som nytt kvalitets- og internkontrollsystem. Systemet er en klar forbedring fra vårt tidligere system (QM+) selv om det er noen få enkeltfunksjoner vi savner. Selve overgangen viste seg å være svært arbeidskrevende. Det er likevel blitt godt håndtert av våre superbrukere, ledere, nøkkelmedarbeidere og en systemadministrator som har vist seg som en svært nyttig ildsjel.

Vi har benyttet det nye systemet til å endre rutinene våre der det er naturlig. Blant annet har vi omdefinert alvorlighetsgradene for avvik slik at kriteriene er strengere nå enn tidligere. Grunnen til dette er at vi ønsker å ha få avvik med høyeste alvorlighetsgrad slik at vi kan sette inn betydelige ressurser på å følge opp disse. Vi ønsker også betydelig fokus på oppfølging av avvik med middels alvorlighetsgrad, og derfor bør det være en betydelig terskel også for disse. Avvik med begge disse alvorlighetsgradene blir lagret automatisk i arkivsystemet P360 i tillegg til Compilo.

Et avvik med lav alvorlighetsgrad er også et avvik, og det er viktig at ansatte melder alle typer avvik. Vi var derfor spente på hvordan det ville gå med antall avvik når vi fikk et helt nytt system. Det viste seg, som ventet, at det ble meldt færre avvik i en periode etter overgangen. Men aktiviteten kom tilbake på et akseptabelt nivå i løpet av høsten. På grunn av overgangen mellom disse to systemene og endringen av kriteriene, presenterer vi denne gangen ikke tall på avvik.

3.9 Beredskap

Risor kommune deltar i et nettverk for beredskapskoordinatorer i østre Agder. Nettverket knytter kommunenes beredskapsarbeid sammen, og det utveksles nyttige erfaringer som styrker den enkelte kommune. Kommunen har jevnlig beredskapsøvelser for å være trent på å håndtere krisesituasjoner. Øvelsene følges av Statsforvalteren og andre offentlige myndigheter, og de evalueres i ettertid.

3.10 Etikk

Kommunens kjerneverdier er stolt, engasjert og raus der huskeregelen er "SER" (forbokstavene i de tre verdiene). For hver av verdiene er innholdet spesifisert i tre underpunkter. Til sammen utgjør dette kommunens verdidokument som er grunnlaget for videre utvikling av ønsket bedriftskultur i kommunen.

Kommunen har etiske retningslinjer for ansatte og rutiner for varsling av kritikkverdige forhold. Dessuten har kommunen knyttet seg til Styrevervregisteret for å skape åpenhet rundt enkeltpersoners roller og dermed sikre allmennhetens tillit til kommunens myndighetsutøvelse. Registreringen i Styrevervregisteret er frivillig, og kommunedirektøren oppfordrer folkevalgte og administrative ledere til å registrere sine verv og økonomiske interesser der.

Risør kommune deltar i innkjøpssamarbeidet OFA (Offentlig Fellesinnkjøp på Agder) sammen med de fleste andre kommunene på Agder og Agder fylkeskommune. Samarbeidet tar hensyn til miljø, universell utforming og etikk i tillegg til rent funksjonelle krav i sitt arbeid med innkjøpsavtaler på vegne av medlemmene.

3.11 Lønnspolitikk og likestilling

Alle arbeidsgivere har aktivitetsplikt etter likestillings- og diskrimineringsloven (§ 26) for å fremme likestilling og hindre diskriminering, seksuell trakassering og kjønnsbasert vold. Kommunen undersøker gjennom risiko- og sårbarhetsanalyser (ROS-analyser) av helse, miljø og sikkerhet i enhetene om det finnes risiko for diskriminering eller andre hindre for likestilling. Kommunens hovedverneombud og bedriftshelsetjenesten har deltatt aktivt i disse analysene sammen med de aktuelle lederne.

Landets kommuner har generelt en høy kvinneandel blant de ansatte, og det gjelder også Risør kommune. Bemanningsoversikten i kapittel 3.3 viser at 472 av 597 fast ansatte er kvinner, og dette utgjorde 79 % pr. 31. desember 2025 (ett prosentpoeng ned fra ett år tidligere). Fire av fem fast ansatte i kommunen er altså kvinner. Tabellen viser at det i alle sektorer er flere kvinner enn menn, med høyst kvinneandel i sektorene oppvekst samt helse og omsorg med henholdsvis 85 % og 81 % (oppvekst er uendret og helse og omsorg er ned to prosentpoeng fra ett år tidligere). I interne tjenester var kvinneandelen 76 % (uendret fra ett år tidligere) mens den i samfunnsutvikling var lavest med 58 % (opp ett prosentpoeng fra ett år tidligere).

Likelønn innebærer lik lønn for likt arbeid uavhengig av kjønn. For å kunne måle det, er det viktig å holde andre forhold utenfor. Kommunenes organisasjon KS utgir tabellen nedenfor som viser kvinners lønn i prosent av menns, og ideelt skal tallet ligge på 100 prosent. KS skriver i kommentarene til tabellen at tallene justert for stillingsgruppe eller stillingskode bør brukes som mål på lønnsforskjell i lønn siden tallene i stor grad holder den delen av lønnsforskjellen som skyldes ulike yrkesvalg utenfor. Ved justering for stillingsgruppe var kvinners grunnlønn 5 promille lavere enn menns i desember 2025 (mot 12 promille ett år tidligere, 3 promille to år tidligere og for øvrig 2 promille tre år tidligere).



Justert for	Årstall					
	2023		2024		2025	
	Kvinner månedstjeneste i prosent av menns	Kvinner grunnlønn i prosent av menns	Kvinner månedstjeneste i prosent av menns	Kvinner grunnlønn i prosent av menns	Kvinner månedstjeneste i prosent av menns	Kvinner grunnlønn i prosent av menns
Ujustert	96,4	95,0	94,0	93,8	92,9	94,2
Alder	96,4	95,0	94,0	93,8	92,9	94,2
Stillingsgruppe	99,8	99,7	98,0	98,8	97,1	99,5
Stillingskode	98,4	98,3	97,4	98,1	96,9	99,1
Utdanning	97,5	98,2	95,4	96,7	93,9	96,3

Figuren ovenfor viser gjennomsnittlig fortjeneste pr. månedsverk og gjennomsnittlig grunnlønn pr. månedsverk for kvinner i prosent av menns lønn. Tallene er pr. 1.12.2023, 1.12.2024 og 1.12.2025. Kilde: KS statistikkpakke.

Innenfor helse og omsorgstjenestene deltar Risør kommune i prosjektet "Menn i helse" som har til hensikt å få flere menn til å velge helse- og omsorgsfag når de velger jobb og utdanning. Dette arbeidet har resultert i at tjenestene har fått flere menn inn i tjenestene.

Voksenopplæringen (VIRK) samarbeider med helse og omsorg om lærlingløp for voksne elever gjennom utplasseringer ved sykehjem og i hjemmetjenesten. Det bidrar til at flere innvandrere får relevant kompetanse og mulighet for videre arbeid innen kommunens tjenester.

Kommunen samarbeider også med NAV og Risør videregående skole om arbeidspraksisplasser for at også personer med nedsatt funksjonsevne og personer med behov for språk- og arbeidstrening kan få denne muligheten.

4 Det økonomiske år

Økonomisjefens vurderinger

Etter et nytt driftsår som startet litt turbulent og usikkert, viser regnskapsåret 2025 en god styrking av Risør kommunes økonomiske posisjon sammenlignet med 2024. Netto driftsresultat forbedres fra minus 2,6 mill. kroner i 2024 til pluss 15,6 mill. kroner i 2025, tilsvarende en økning fra -0,34 til +1,85 prosent av driftsinntektene. Resultatet for 2025 ligger over det nivået som normalt anses nødvendig for å sikre økonomisk handlingsrom og robusthet, og gir kommunen bedre evne til å finansiere økt tjenestebehov og investeringer uten å øke låneavhengigheten i samme grad som tidligere. Driftsoverskuddet er disponert til fondsoppbygging, og dette bidrar til å styrke den økonomiske bufferen for å møte fremtidige svingninger.

Netto lånegjeld opprettholdes på omtrent samme nivå som i 2024, og som følge av vekst i driftsinntekter i 2025 reduseres gjeldsgraden fra ca 84% til ca 78% fra 2024 til 2025. Kommunen tok i løpet av 2025 langt mindre lån enn budsjettet, og investeringsregnskapet ble fullfinansiert uten udekkede beløp. Dette bidrar til å dempe framtidig rente- og avdragsbelastning og bidrar til å skape handlingsrom til nødvendige viktige investeringer i årene som kommer, som f.eks ny ungdomsskole.

Disposisjonsfondet styrkes betydelig gjennom året og øker fra 65,6 mill. kroner ved utgangen av 2024 til 80,5 mill. kroner ved utgangen av 2025. Målt som andel av driftsinntektene betyr dette en forbedring fra ca 8,4% til ca 9,6 %. En solid fondsbeholdning er avgjørende for kommunens økonomiske bærekraft, ettersom den gir nødvendig handlefrihet ved inntektsendringer, uforutsette utgifter eller behov for omstilling. Økningen i 2025 kommer som følge av både et sterkt driftsresultat og en bevisst strategi for å skape handlingsrom.

Samlet viser utviklingen fra 2024 til 2025 at Risør kommune er på vei i en mer økonomisk bærekraftig retning. Driftsøkonomien er styrket, fondene er bygget opp og investeringsnivået er håndtert på en måte som begrenser gjeldsveksten. Samtidig er det fortsatt nødvendig med årvåkenhet knyttet til kostnadsutviklingen i tjenestene og nivået på kommunens gjeld. Likevel står kommunen ved utgangen av 2025 med et betydelig sterkere økonomisk fundament enn året før, og med et bedre utgangspunkt for å møte framtidige utfordringer.

4.1 Felles inntekter og utgifter

Grunnlaget for kommunens drift er i stor grad basert på kommunens "felles" inntekter og utgifter som har sitt eget "område" i kommunens budsjett. Her føres alle de frie inntektene som kommer fra staten gjennom rammetilskuddet og skatteinngang, samt inntekter fra eiendomsskatt. På utgiftssiden er det kommunens netto finansutgifter med både rente- og utbytteinntekter, og rente- og avdragskostnader. Summen av disse elementer danner grunnlaget for hvor mye ressurser kommunen har til å drifte kommunens virksomhet som fremkommer samlet i linjen "Sum bevilgninger drift, netto" i oversikten nedenfor.

Bevilgningsoversikt A oppsummerer de nevnte postene i regnskapet sammenlignet med opprinnelig og revidert budsjett, og fjorårets regnskap.



Bevilgningsoversikt drift jf. §5-4 1 ledd (A)	Regnskap 2025	Reg.budsjett 2025	Avvik	Oppr.Buds. 2025	Regnskap 2024
Rammetilskudd	-318 258 851	-326 360 000	-8 101 149	-317 245 000	-293 843 700
Inntekts- og formuesskatt	-236 237 720	-224 978 000	11 259 720	-226 399 000	-213 917 392
Eiendomsskatt	-32 171 977	-32 200 000	-28 023	-31 500 000	-30 732 497
Andre generelle driftsinntekter	-64 436 862	-53 494 000	10 942 862	-55 017 000	-70 749 142
Sum generelle driftsinntekter	-651 105 410	-637 032 000	14 073 410	-630 161 000	-609 242 731
Sum bevilgninger drift, netto	602 147 314	595 521 410	-6 625 904	588 070 410	580 649 494
Avskrivninger	37 936 106	37 891 000	-45 106	37 891 000	37 560 053
Sum netto driftsutgifter	640 083 420	633 412 410	-6 671 010	625 961 410	618 209 547
Brutto driftsresultat	-11 021 990	-3 619 590	7 402 400	-4 199 590	8 966 816
Renteinntekter	-18 355 491	-13 773 000	4 582 491	-13 773 000	-17 700 081
Utbytter	-19 060 127	-18 950 000	110 127	-18 950 000	-21 971 733
Renteutgifter	41 603 662	36 720 000	-4 883 662	36 720 000	41 997 500
Avdrag på lån	29 173 126	29 707 000	533 874	29 707 000	28 896 690
Netto finansutgifter	33 361 171	33 704 000	342 829	33 704 000	31 222 376
Motpost avskrivninger	-37 936 106	-37 891 000	45 106	-37 891 000	-37 560 053
Netto driftsresultat	-15 596 925	-7 806 590	7 790 335	-8 386 590	2 629 139
Avsetninger til bundne driftsfond	23 176 182	19 546 349	-3 629 833	19 546 349	23 521 610
Bruk av bundne driftsfond	-22 474 662	-19 278 233	3 196 429	-19 278 233	-20 037 146
Avsetninger til disposisjonsfond	31 999 405	24 642 474	-7 356 931	24 902 474	12 542 878
Bruk av disposisjonsfond	-17 104 000	-17 104 000	0	-16 784 000	-18 656 481
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	15 596 925	7 806 590	-7 790 335	8 386 590	-2 629 139

Som oversikten viser ble de frie inntektene ca 14 mill bedre enn revidert budsjettet, og ca 41,8 mill bedre enn 2024. Merinntektene begrunnes med økning skatteinntekter på ca 3,15 mill og andre generelle driftsinntekter med ca 10,9 mill som består av integreringstilskudd fra IMDI og ulike øremerkede tilskudd til driftssektorene.

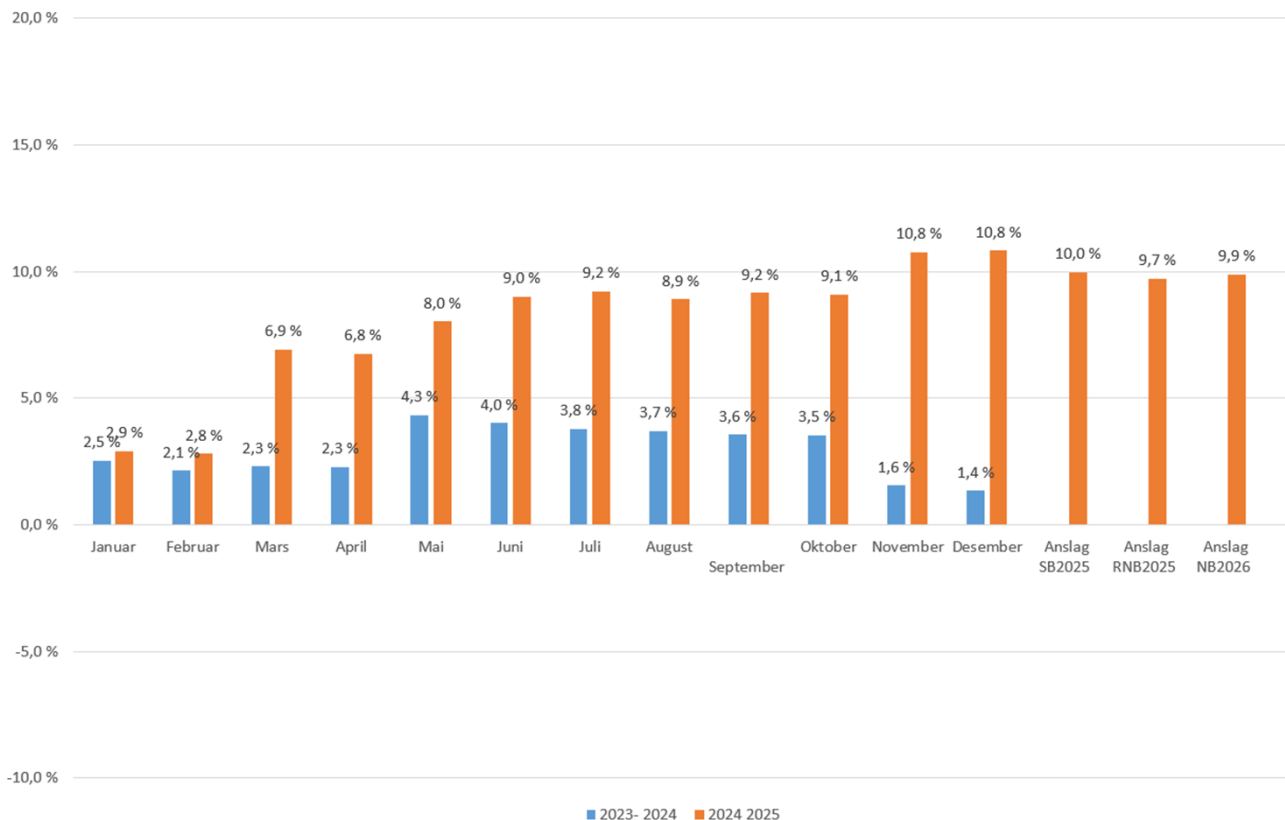
Utvikling skatt og rammetilskudd gjennom året	KS progn.		KS progn.		KS progn.		KS progn.		Prognose		Avvik		Mot oppr.bud
	Regnskap 2024	Oppr.bud 2025	Saldert bud 2025	Reg.bud Tertial 1	Rev.Nasj. Budsjett	Endring RNB-SB	KS Progn. 27/6-25	Reg.bud Tertial 2	Reg.bud statsbudsj. 17/10	Regnskap 2025	Regnskap 24-25	Mot rev.bud	
Skatt på inntekt og formue	213 917	226 399	226 399	226 399	224 978	-1 421	224 978	224 978	226 772	236 238	22 321	11 260	9 839
Rammetilskudd fra stat	249 080	272 119	273 028	272 177	277 655	4 627	280 787	280 787	280 787	280 787	31 707	0	8 668
Inntektsutjevning	34 036	40 901	40 901	40 901	40 706	-195	40 706	40 706	41 018	32 605	-1 431	-8 101	-8 296
Skjønnsmidler	600	-	-	-	700	700	700	700	700	700	100	0	700
Distriktstilskudd	10 125	4 225	4 167	4 167	4 167	0	4 167	4 167	4 167	4 167	-5 958	0	-58
Sum	507 758	543 644	544 495	543 644	548 206	3 711	551 338	551 338	553 444	554 497	46 739	3 159	10 853

Skatt og rammetilskudd utgjør ca 2/3-deler av kommunens samlede inntekter, og er avgjørende for å kunne levere gode tjenestetilbud til våre innbyggere. Tabellen over viser utviklingen i skatte og rammetilskudd opp mot kommunens budsjetter, og viser at det endelige regnskapet endte ca 10,85 mill bedre enn opprinnelig budsjett for 2025, og 3,16 mill bedre enn revidert budsjett fra tertial 2.

Det er i hovedsak skatteveksten gjennom året som utgjør årsaken til at kommunen mottar mer inntekter fra skatt og rammetilskudd i 2025. Regjeringen anslo i statsbudsjettet for 2025 en vekst i skatteinnngang på 10% fra 2024, men ble nedjustert til 9,7% i Revidert Nasjonal Budsjett som følge av en "svak start". Veksten tok seg godt opp utover året, og endte opp på en vekst på ca 10,8%. Utviklingen gjennom året fremkommer i grafen nedenfor.



Skatteinntang - kommunene. Akkumulert endring fra året før i prosent.



For Risør kommune endte 2025 opp med en skattevekst på 10,4% fra 2024, og fikk inn ca 236,2 mill i skatteinntekter, ca 11,2 mill bedre enn revidert budsjett. Gjennomsnittlig skatteinntang pr innbygger ble på kr.35.328, tilsvarende 83,6% av landsgjennomsnittet (kr.42.270). Risør kommunes lave skatteevne utløser inntektsutjevningstilskudd, og innebærer at nasjonal skatteinntang er viktigere enn lokal skatteinntang. Utjevningsordningen ga kommunen ca 32,6 mill i utjevningstilskudd for skatt i 2025, som var ca 8,3 mill lavere enn opprinnelig budsjett som følge av høyere skattevekst enn lagt til grunn.

Eiendomsskatten ble i 2025 skrevet ut på boliger og fritidsboliger for beskatning med 30% reduksjonsfaktor og 3,8 promille i skattesats. Risør kommune bruker Skatteetatens formuesgrunnlag for beskatning av boliger der det finnes, og øvrige takster er oppjustert med 10% gjennom en kontorjustering. Inntekten fra eiendomsskatt ble budsjettert til kr.31,5 mill i opprinnelig budsjett, men oppjustert med 0,7 mill gjennom året som følge av økte inntekter etter utskrivningen. Året endte opp med en inntekt på ca 32,17 mill i tråd med revidert budsjett.

Andre generelle inntekter består i hovedsak av andre øremerkede statlige tilskudd som i stor grad inntektsføres ute i driftssektorene men fremkommer i denne oversikten. Oversikten viser et avvik mot regulert budsjett på ca 10,9 mill og skyldes merinntekt på integreringstilskudd og andre særskilt tilskudd knyttet til flyktninger, diverse tilskudd til videreutdanning i grunnskolene, og øremerkede tilskudd innen helse og omsorg, BTI-arbeid, frivillighetssentraler og kompetansemidler. Midlene har dermed en "adresse" ifm av tilhørende kostnader ute på driftssektorene.

Renteinntektene endte på ca 18,35 mill som er ca 4,58 mill bedre enn budsjett. Budsjettavviket begrunnes i høyere gjennomsnittlig likviditet og høyere innskuddsrenter på bank med ca 2,5 mill, renteinntekter fra Startlånsordningen som ga 2,3 mill mer inntekter enn budsjett, mens de kalkulatoriske rentene fra Selvkostområdene ble ca 0,26 mill lavere. Renteinntektene i oversikten består av følgende elementer:

- Renteinntekter bank ca 6,4 mill



- Renteinntekter Startlånsordningen ca 5,5 mill
- kalkulatoriske renter selvkostområdene ca 6,2 mill
- Andre renteinntekter ca 0,2 mill.

Utbytteinntektene ble ca 19,06 mill i 2025 omtrent som budsjettet. Inntekten består hovedsakelig av utbytte fra Å-Energi med 18,92 mill samt noen mindre utbytteutbetalinger fra eierskap i Moland Biovarme, kundeutbytte Sparebanken Norge og Gjensidige forsikring.

De samlede rentekostnadene utgjør ca 41,6 mill ved årsslutt, og ble dermed ca 4,9 mill høyere enn budsjett. Budsjettavviket skyldes merkostnad renter på innlån til Startlånsordningen med 5,85 mill, og må sees opp mot merinntekter på utlån som delvis finansierer avviket. Rentekostnadene i oversikten inneholder følgende renter:

- Renter lånegjeld ca 25,6 mill
- Renter overkurs gammelt lån ca 0,9 mill
- Renter Selvkostområdet ca 6,2 mill
- Renter lån til Startlånsordningen ca 8,8 mill

Norges Bank reduserte styringsrenten fra 4,5% til 4,0% gjennom året. Styringsrenten legger fundamentet for kommunenes lånekostnader som ligger omtrent 1% over styringsrenten etter påslag. Gjennomsnittlig Nibor 3 mnd for 2025 beregnet til ca 4,38% som gir en flytende utlånsrente på ca 5,08% til kommunene mens Kommunedirektørens snittrente på gjeldsporteføljen har vært ca 3,84% som følge av sikringsordninger.

Kommunen betalte totalt kr. 29,2 mill i avdrag på lånegjelden som ved inngangen av året var på ca 662,16 mill. Kommunens avdragskostnader styres av minimumavdragsordningen som ved årsslutt viser at det ble betalt ca 0,7 mill mer i avdrag enn det som pålegges ihht forskriften.

Det er utgiftsført kr.37,9 mill i avskrivninger på anleggsmidlene i 2025. Avskrivninger gir ingen resultat effekt i kommuneregnskapet, da utgiften nøytraliseres med motpost avskrivninger i oversikten. Avskrivningene er erstattet med avdragskostnaden som gir uttrykk for anleggsmidlenes verdiforringelse ihht kommunale regnskapsprinsipper.

Netto driftsresultat for 2025 endte positivt med ca 15,59 mill, som er ca 7,79 mill bedre enn regulert budsjett. Netto driftsresultat utgjør ca 1,85 % av kommunens samlede driftsinntekter, og er dermed bedre enn anbefalingen fra sentralt hold på 1,75%.

Kommunedirektøren har også et fellesområdet knyttet til avsetninger for lønns og pensjonskostnader hvor budsjettet reguleres gjennom året for å kompensere sektorene for utgifter knyttet til lønnsoppgjøret, lærlinger og tiltak fra handlingsprogrammet, samt pensjonselementer knyttet til premieavvik, bruk av premiefond og amortisering av akkumulert premieavvik. Ved årsavslutning viser regnskapet for dette området et mindreforbruk på ca 8,8 mill mot revidert budsjett som bidrar til årsresultatet.



Tjeneste	Regnskap progn	Rev. Budsjett	Avvik	Budsjett 2025
Lærlinger	0	1 736 000	-1 736 000	3 277 000
Avsetning lønnsoppgjør	0	1 371 000	-1 371 000	9 500 000
Tiltak fra HP/ØP	0	300 000	-300 000	1 500 000
Bruk av premiefond (pensjon)	-1 174 322	0	-1 174 322	0
Premieavvik pensjon	-18 646 202	-15 000 000	-3 646 202	-15 000 000
Amortisert premieavvik	16 454 670	16 784 000	-329 330	16 784 000
Div felles inntekt og kostnad	-224 446	0	-224 446	0
Avregning forsikring & Aktuar	18 312	30 000	-11 688	30 000
Lønn og pensjonsavsetninger	-3 571 988	5 221 000	-8 792 988	16 091 000

Driftssektorene ble gjennom året kompensert med ca 1,5 mill til dekning av lønn til lærlinger, mens de resterende 1,7 mill av avsetningen blir stående ubrukt ved årsslutt.

Lønnsoppgjøret ble rimeligere enn budsjettet etter årets oppgjør som endte på ca 4,2 %. Det var avsatt 9,5 mill for å dekke kostnaden som endte på ca 8,1 mill og de resterende budsjettmidlene på ca 1,4 mill blir stående igjen ubrukt ved årsslutt.

Tiltakene som var avsatt sentralt fra handlingsprogrammet for 2025 utgjorde 1,5 mill, og ved årsslutt gjenstår 0,3 mill av disse som ubrukt. Oversikten over gjennomførte tiltak kan vises som nedenfor.

Oversikt over felles tiltak i HP	Rev bud	Overført enh.	Oppr.budsj
Utgifter til valg	0	250 000	250 000
Tilskudd Risør By AS	0	750 000	750 000
Omstillingsmidler Org.	200 000	0	200 000
Arbeidsmiljøtiltak	100 000	200 000	300 000
Sum totalt	300 000	1 200 000	1 500 000

Pensjonselementene på fellesområdet reguleres av kommunedirektøren gjennom bruk av premiefond i KLP for å unngå vesentlige svingninger i premieavvik. Samlet sett endte pensjonselementene opp ca 3,6 mill bedre enn regulert budsjettet. Det ble totalt betalt og utgiftsført 61,5 mill i pensjonspremier i 2025, etter fratrukk av ca 29,3 mill som ble betalt fra premiefond. Netto pensjonskostnad ble på ca 42,8 mill, og dermed blir premieavviket (differanse mellom betalt premie og netto pensjonskostnad) på 18,64 mill i 2025. Dette avviket inntektsføres i kommunens regnskap ved årsslutt og påvirker kommunens pensjonskostnader i positiv retning i inntektsåret. Det inntektsførte premieavviket skal utgiftsføres igjen over de neste 7 årene gjennom årlig amortisering med ca 2,6 mill årlig. Tidligere års inntektsført premieavvik utgiftsføres gjennom årlig amortisering, og i 2025 ble det utgiftsført ca 16,5 mill. Det medfører at premieavvikselementene påvirker kommunens driftsresultat i 2024 positivt med netto ca 2,1 mill ekskl. arbeidsgiveravgift. Det akkumulerte premieavviket (forpliktelsen) øker dermed også noe i 2025 som følge av endringene gjennom året, og utgjør ved utgangen av året ca 82,8 mill eksklusive arbeidsgiveravgift.

Samlet sett ender "fellesområdene" med å bidra med et mindreforbruk mot budsjett på ca 15,2 mill ved årsslutt. Sektorenes budsjettmessige merforbruk ved årsslutt ble ca 7,8 mill, som gir et samlet mindreforbruk mot budsjett i 2025 på 7,3 mill, og øker avsetningen til disposisjonsfondet ved årsslutt.

Kommunedirektøren rapporterer til politisk nivå gjennom året med bruk disse begrepene for å synliggjøre avviket mellom planlagt drift i budsjettvedtaket og faktisk driftsnivå i driftsåret. Forskjellen mellom netto driftsresultatet på 15,59 mill og mindreforbruket på 7,35 mill ligger i budsjettavvikene på netto driftsresultat på (-7,79 mill) og mer-/mindreforbruk av bundne driftsfond



(+0,43 mill). Dette fremstilles i obligatorisk budsjettoversikt ihht forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning § 5.9.

Oversikt over budsjettavvik og årsavslutningsdisp etter §5-9 Drift	Regnskap 2025	Budsjett 2025	Avvik
Netto driftsresultat	-15 596 925	-7 806 590	-7 790 335
Avsetninger til bundne driftsfond	23 176 182	19 546 349	3 629 833
Bruk av bundne driftsfond	-22 474 662	-19 278 233	-3 196 429
Avsetning til disp fond ihht årsbudsjett og fullmakt	24 642 474	24 642 474	0
Bruk av disposisjonsfond ihht årsbudsjett og fullmakt	-17 104 000	-17 104 000	0
Årets budsjettavvik (mer- eller mindreforbruk før strykninger)	-7 356 931	0	-7 356 931
Strykning av avsetninger til disposisjonsfond	0		
Avsetning av mindreforbruk etter strykninger til disposisjonsfond	7 356 931		
Mindrebruk av disposisjonsfond enn budsjettert	0		
Mer- eller mindreforbruk etter strykninger	-0		

4.2 Driftsresultatet

Regnskapsoversikt Økonomisk oversikt drift viser kommunens totalregnskap mot budsjett og fjoråret ihht forskriftskravene.

Økonomisk oversikt drift jf.5-6	Reg.budsjett			Oppr.budsjett	
	Regnskap 2025	2025	Avvik	2025	Regnskap 2024
Rammetilskudd	-318 258 851	-326 360 000	-8 101 149	-317 245 000	-293 843 700
Inntekts- og formuesskatt	-236 237 720	-224 978 000	11 259 720	-226 399 000	-213 917 392
Eiendomsskatt	-32 171 977	-32 200 000	-28 023	-31 500 000	-30 732 497
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-64 436 862	-53 494 000	10 942 862	-55 017 000	-70 749 142
Overføringer og tilskudd fra andre	-91 442 907	-48 110 059	43 332 848	-47 882 059	-82 523 042
Brukerbetalinger	-18 919 140	-17 440 020	1 479 120	-17 440 020	-18 507 012
Salgs- og leieinntekter	-79 678 640	-77 652 000	2 026 640	-77 652 000	-73 396 503
Sum driftsinntekter	-841 146 097	-780 234 079	60 912 018	-773 135 079	-783 669 288
Lønnsutgifter	430 860 397	404 988 831	-25 871 566	405 171 502	412 656 191
Sosiale utgifter	100 867 400	107 941 885	7 074 485	107 965 849	89 764 838
Kjøp av varer og tjenester	219 318 144	192 655 770	-26 662 374	187 833 135	210 899 164
Overføringer og tilskudd til andre	41 142 060	33 137 003	-8 005 057	30 074 003	41 755 858
Avskrivninger	37 936 106	37 891 000	-45 106	37 891 000	37 560 053
Sum driftsutgifter	830 124 107	776 614 489	-53 509 618	768 935 489	792 636 104
Brutto driftsresultat	-11 021 990	-3 619 590	7 402 400	-4 199 590	8 966 816
Renteinntekter	-18 355 491	-13 773 000	4 582 491	-13 773 000	-17 700 081
Utbytter	-19 060 127	-18 950 000	110 127	-18 950 000	-21 971 733
Renteutgifter	41 603 662	36 720 000	-4 883 662	36 720 000	41 997 500
Avdrag på lån	29 173 126	29 707 000	533 874	29 707 000	28 896 690
Netto finansutgifter	33 361 171	33 704 000	342 829	33 704 000	31 222 376
Motpost avskrivninger	-37 936 106	-37 891 000	45 106	-37 891 000	-37 560 053
Netto driftsresultat	-15 596 925	-7 806 590	7 790 335	-8 386 590	2 629 139
<i>Netto driftsresultat i % av driftsinntekter</i>	<i>1,85 %</i>	<i>1,00 %</i>		<i>1,08 %</i>	<i>-0,34 %</i>
Avsetning til bundne driftsfond	23 176 182	19 546 349	-3 629 833	19 546 349	23 521 610
Bruk av bundne driftsfond	-22 474 662	-19 278 233	3 196 429	-19 278 233	-20 037 146
Avsetning til disposisjonsfond	31 999 405	24 642 474	-7 356 931	24 902 474	12 542 878
Bruk av disposisjonsfond	-17 104 000	-17 104 000	0	-16 784 000	-18 656 481
Sum disponeringer/ dekning av netto driftsresultat	15 596 925	7 806 590	-7 790 335	8 386 590	-2 629 139
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	-0	0	0	0	0

Kommunestyret vedtok et opprinnelig budsjett for 2025 med et positivt brutto driftsresultat på 0,54% og et positivt netto driftsresultat på 1,09%. Det vil si at det ble lagt til grunn til et driftsår hvor driftsinntektene skulle være tilstrekkelig til å dekke løpende driftsutgifter og netto finanskostnader, og en netto tilførsel av midler til disposisjonsfondet med ca 8,1 mill..

Gjennom året er det foretatt mindre justeringer i tertialrapportene for å fange opp kjente inntekter og utgifter, som medførte til en svak reduksjon i både brutto og netto driftsresultat, men allikevel et godt budsjett for virksomheten som ville tilføre disposisjonsfondet ca ca 7,5 mill.

Oversikten over viser hele den kommunale tjenesteproduksjonen, inkludert selvkostområdene (VAR- Vann, Avløp, Feiing). Årets selvkostregnskap samlet endte opp ca 1,97 mill bedre enn budsjett som følge av gode inntekter og reduserte utgifter. VAR-områdene avsluttes med et positivt netto driftsresultat på ca 1,75 mill som går til dekning på tidligere års merforbruk som er dekket av kommunen.

Dersom man korrigerer totalregnskapet for selvkostregnskapet vil netto driftsresultat endres fra 1,85% til 1,51% som oversikten nedenfor viser i ytterste kolonne.

Økonomisk oversikt drift jf.5-6	Reg.budsjett			Oppr.budsjett 2025	Budsjett VAR		Regnskap ekskl.VAR
	Regnskap 2025	2025	Avvik		VAR 2025	2025	
Sum driftsinntekter	-841 146 097	-780 234 079	60 912 018	-773 135 079	-37 548 913	-35 010 000	-803 597 184
Sum driftsutgifter	830 124 107	776 614 489	-53 509 618	768 935 489	27 862 281	27 031 884	802 261 826
Brutto driftsresultat	-11 021 990	-3 619 590	7 402 400	-4 199 590	-9 686 631	-7 978 116	-1 335 359
Netto finansutgifter	33 361 171	33 704 000	342 829	33 704 000	6 229 145	6 493 000	27 132 026
Motpost avskrivninger	-37 936 106	-37 891 000	45 106	-37 891 000	0	0	-37 936 106
Netto driftsresultat	-15 596 925	-7 806 590	7 790 335	-8 386 590	-3 457 486	-1 485 116	-12 139 439
Netto driftsresultat i % av driftsinntekter	1,85 %	1,00 %		1,08 %	9,21 %	4,24 %	1,51 %
Sum disponeringer/ dekning av netto driftsresultat	15 596 925	7 806 590	-7 790 335	8 386 590	1 703 367	1 485 116	13 893 558
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	-0	0	0	0	-1 754 119	0	1 754 119

Innenfor selvkostområdene har avløpstjenesten over flere år gått med underskudd uten å ha dekning gjennom selvkostfond, og kommunen har følgelig måtte mellomfinansiere disse merkostnadene for tjenesten. I 2025 avsluttes avløpstjenesten med et overskudd på 1,84 mill som brukes til å dekke opp for tidligere års merforbruk. Feiertjenesten hadde høye utgifter i 2025 og ender opp med å tømme selvkostfondet, og merforbruker med ca 84' som dekkes av kommunen til senere. Oversikt over de siste årenes avvik på selvkostområdet som må tilbakeføres kommunen fremover kan vises som følger.

Underdekning selvkostområder - memoriaført		
2022	Avløp	-579 519,87
2023	Avløp	-3 750 368,26
2024	Avløp	-574 973,94
2025	Avløp	1 837 631,00
Sum gjeld avløpsområdet		-3 067 231,07
2025	Feier	-83 511,03
Sum gjeld feiertjenesten		-83 511,03
Sum gjeld VAR til Fellesområdene		-3 150 742,10

Oversikten Økonomisk oversikt drift viser at de samlede driftsinntektene ble på ca 841,1 mill, ca 60,9 mill høyere enn regulert budsjett, mens de samlede driftsutgiftene ble på ca 830,1 mill, ca 53,5 mill høyere enn regulert budsjett. Justeres driftsutgiftene for avskrivninger reduseres disse til ca 792,2 mill og gir da handlingsrom til at driftsinntektene også dekker netto finanskostnader og gir et positivt netto driftsresultat.

Sum Driftsinntekter viser et avvik på ca 60,9 mill mot regulert budsjett, og hovedårsakene kan forklares som følger:

- Skatt og rammetilskudd svikter med netto kr.3,16 mill som følge av bedre skatteinngang enn forventet utover året. Skatteinntektene ble ca 11,3 mill bedre enn rev.budsjett, som igjen medfører til reduksjon i inntektsutjevningen i rammetilskuddet på ca 8,1 mill.
- Andre overføringer/tilskudd fra stat ble ca 10,9 mill bedre enn budsjett og består i hovedsak av økt integreringstilskudd og andre øremerkede tilskudd til grunnskole, SFO og

barnehagedrift.

- Overføring/tilskudd fra andre ble ca 43,3 mill bedre enn budsjett, og består i hovedsak av økte refusjoner fra NAV (ca 21,5 mill), mva kompensasjon (ca 6,9 mill), diverse refusjoner/overføringer fra fylket og stat til driftssektorene (ca 13,8 mill), samt forsikringsoppgjør ifm skade (ca 1,1 mill)
- Brukerbetalingene ble ca 1,5 mill bedre i hovedsak som følge av oppholdsbetalinger på sykehjem.
- Salgs- og leieinntekter ble ca 2 mill bedre enn budsjett i hovedsak som følge av merinntekter fra Selvkostområdene (VAR)

Sum Driftsutgifter viser et avvik på ca 53,5 mill mot regulert budsjett, og hovedårsakene kan forklares som følger:

- Lønnsutgiftene ble ca 25,8 mill høyere enn budsjett, hovedsakelig som følge av kostnader til vikarer, ekstrahjelp, overtid, og introduksjonsstønad. (se eget avsnitt nedenfor)
- Sosiale utgifter ble ca 7,1 mill mindre enn budsjett, hovedsakelig som følge av lavere pensjonspremie til pensjonsselskapene og høyere premieavvik-inntekt. (se eget avsnitt nedenfor)
- Kjøp varer/tjenester ble ca 26,6 mill mer enn budsjett og består av en vesentlig samling av enkeltposter som beskrives nærmere under hver sektor i egne avsnitt.
- Overføringer/tilskudd til andre ble ca 8 mill mer enn budsjett, hovedsakelig som følge av økt mva-kompensasjon (ca 6,9 mill) og økte kostnader til livsopphold (ca 1,7 mill).

Kommunedirektøren kunne lukket vesentlige deler av budsjettavvikene som vises på driftsinntekter og driftsutgifter, men ønsker å synliggjøre avvikene for få frem de elementer som ikke er vurdert som en del av kommunens ordinær drift i budsjettåret. Eksempelvis det store avviket på lønn til vikarer, ekstrahjelp og overtid som i stor grad dekkes av økte refusjons-inntekter fra NAV (ca 21,5 mill) og det samme med økt utgift til mva-kompensasjon som i sin helhet dekket opp av motposten på inntektssiden (ca 6,9 mill).

Brutto driftsresultat ble dermed på ca 11 mill som er ca 7,4 mill bedre enn regulert budsjett, som tilsier at kommunen har hatt tilstrekkelig driftsinntekter til å finansiere de løpende driftsutgiftene.

Netto finansutgifter på totalt ca 33,3 mill som er helt i tråd med regulert budsjett, og hvor de vedvarende høye rentenivåene gir utslag på både inntekt og utgiftssiden.

- Renteinntektene viser en merinntekt på ca 4,6 mill, og skyldes i hovedsak for økte renteinntekter fra utlån ifm Startlånsordningen (ca 2,3 mill), og økte renteinntekter på kommunens likviditet som ble høyere enn forventet (ca 2,5 mill).
- Renteutgiftene viser en merkostnad på ca 4,8 mill som i hovedsak skyldes for lavt budsjetterte rentekostnader på innlån fra Husbanken til utlån i Startlånsordningen med ca 5,8 mill. Ca 2,3 mill av disse kan utlignes mot økte renteinntekter fra Startlånsordningen, mens resterende 3,5 mill utgjør som en reell merkostnad for kommunen i 2025. (kommenteres nærmere under Sektor for Interne tjenester).

Netto lønnskostnader 2025

Hovedoversikten over viser et netto mindreforbruk på ca 2 mill på lønn og sosiale kostnader mot revidert budsjett. Rapporten "Netto lønnskostnader" viser de totale lønnskostnadene inkludert sosiale kostnader, korrigert for mottatt refusjon sykepenge knyttet til langtidsfravær ved sykdom og fødselspermisjoner. Oversikten gir et mer korrekt bilde av lønnsområdet da kommunen har et meget høyt sykefravær også i 2025.



Netto lønnskostnader totalt, drift	Regnskap 2025	Reg.Budsjett 2025	Avvik	Oppr.Budsjett 2025	Regnskap 2024
Fast lønn (010)	334 073 080	339 597 369	5 524 289	340 252 006	312 153 067
Lønn til vikarer (020)	42 602 750	28 653 600	-13 949 150	28 389 634	45 227 023
Lønn til ekstrahjelp (030)	12 591 338	5 870 671	-6 720 667	5 920 671	12 986 246
Overtidslønn (040)	10 749 960	3 676 620	-7 073 340	3 606 620	10 165 009
Annen lønn og trekkpliktige godtgjørelser (050)	6 050 473	5 783 426	-267 047	5 778 426	6 472 616
Lønn renhold (075)	6 927 076	7 377 460	450 384	7 199 460	7 283 135
Godtgjørelse folkevalgte (080)	2 086 558	1 932 685	-153 873	1 932 685	1 918 091
Oppgavepliktig, ikke aga pliktig lønn (089)	15 028 091	11 280 000	-3 748 091	11 280 000	15 618 812
Skyss og kost (160, 165)	751 070	817 000	65 930	812 000	832 191
Sum lønnsutgift	430 860 396	404 988 831	-25 871 565	405 171 502	412 656 190
Pensjon (090)	54 410 358	61 811 012	7 400 654	61 824 806	45 908 206
Arbeidsgiveravgift (099)	46 457 042	46 130 873	-326 169	46 141 043	43 856 632
Sum brutto lønnsutgift	531 727 796	512 930 716	-18 797 080	513 137 351	502 421 028
Lønnsrefusjoner (710)	-31 062 472	-10 255 000	20 807 472	-10 107 000	-30 509 986
SUM NETTO LØNNSUTGIFT	500 665 324	502 675 716	2 010 392	503 030 351	471 911 042

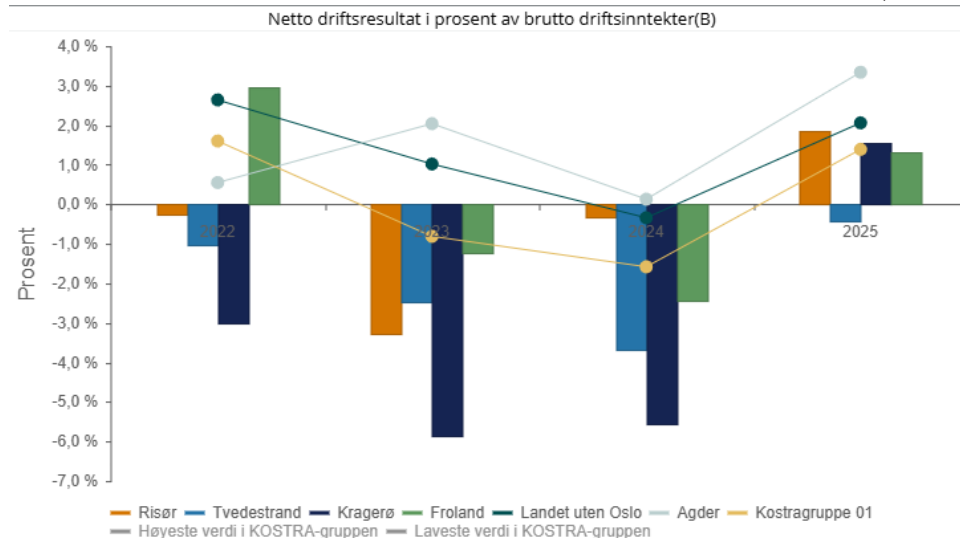
Totalt er det utgiftsført ca 430,86 mill i lønn og godtgjørelser i 2025, ca 25,87 mill mer enn regulert budsjett. Oversikten over viser fordelingen av lønnskostnadene, og viser at det er vikarkostnader, leie ekstrahjelp og overtid som gir de største negative utslagene. En vesentlig del av disse merkostnadene utløses gjennom kort- og langtidsfravær ved sykdom og permisjon i tjenestene. Langtidsfravær (sykemeldinger og fødselspermisjon) dekkes gjennom refusjoner fra NAV, og som oversikten viser mottok kommunen ca 20,8 mill mer enn budsjett i refusjonsinntekter i 2025.

Oversikten viser også merutgiftene til Introduksjonsordningen (ca 3,1 mill) og kvalifiseringsordningen (ca 0,65 mill) som utgjør ca 3,7 mill og begrunnes med at det er flere med rettigheter til introduksjonsprogrammet, og at flere av deltakerne forlenger programmet for å oppnå tilfredsstillende kompetanse. Kostnadene til introduksjonsprogrammet henger tett sammen med mottak av flyktninger til Risør kommune og våre naboer Gjerstad og Vegårshei.

De sosiale kostnadene, som består av arbeidsgivers andel pensjon og arbeidsgiveravgift av lønn og pensjon, ble ca 7,1 mill lavere enn regulert budsjettert. Det er pensjonselementene som utgjør avviket, hvor både pensjonspremien kommunen har betalt inn til selskapene ble lavere enn budsjetterte, samt et positivt avvik knyttet til inntektsføring og amortisering av premieavviket. Dette omtales nærmere under felles inntekter og utgifter.

Netto driftsresultat er summen av disse hovedlinjene (driftsinntekter, driftsutgifter og netto finans) og viser et positivt netto driftsresultat (overskudd) på ca 15,6 mill, som er ca 7,79 mill bedre enn regulert budsjett. Netto driftsresultat utgjør ca 1,85% av totale driftsinntekter, og er således bedre enn nasjonal anbefalt nivå på 1,75% og fremstår som et godt resultat. Resultatet viser at kommunen har tilstrekkelig inntekter til å finansiere driftsutgifter og finanskostnader, og kan derfor avsette ca overskuddet til fond ved årsslutt. Totalt økes bundne driftsfond med netto ca 0,7 mill, mens disposisjonsfondet økes med netto ca 14,9 mill, og styrker kommunens økonomiske handlingsrom.

Kommunens resultater bør også sees i sammenheng med resten av landet og sammenlignbare kommuner de enkelte år for å vurdere om resultatet er godt eller ei.



	2022	2023	2024	2025
Risør	-0,2 %	-3,3 %	-0,3 %	1,9 %
Tvedestrand	-1,0 %	-2,5 %	-3,7 %	-0,4 %
Kragerø	-3,0 %	-5,8 %	-5,5 %	1,6 %
Froland	3,0 %	-1,2 %	-2,4 %	1,3 %
Landet uten Oslo	2,6 %	1,0 %	-0,3 %	2,1 %
Agder	0,6 %	2,0 %	0,1 %	3,3 %
Kostragruppe 01	1,6 %	-0,8 %	-1,6 %	1,4 %

Tabellen viser at Kommunene Norge har hatt flere krevende år med svake driftsresultater, trolig som følge av underfinansiering fra Stat, men at 2025 viser en positiv utvikling etter at regjeringen kompenserte og styrket kommunesektoren inn mot slutten av 2024. Risør kommune ligger omtrent på nivå med "landet uten Oslo", noe svakere enn eget fylke, men bedre enn kommunens Kostragruppe i 2025.

Tabellen under viser Risør kommunes netto driftsresultat i % av samlede inntekter fra 2020-2025 sammenlignet med relevante kommuner, fylket, Kostragruppen, og landet utenom Oslo.

Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter							
År	Risør	Tv.strand	Kragerø	Froland	Agder	Kostragr.	Land u/Oslo
Snitt 5 år	0,17 %	-1,38 %	-2,22 %	0,22 %	1,92 %	0,84 %	1,92 %
2025	1,85 %	-0,40 %	1,60 %	1,30 %	3,30 %	1,40 %	2,10 %
2024	-0,34 %	-3,70 %	-5,50 %	-2,40 %	0,10 %	-1,60 %	-0,30 %
2023	-3,25 %	-2,50 %	-5,80 %	-1,20 %	2,00 %	-0,80 %	1,00 %
2022	-0,20 %	-1,00 %	-3,00 %	3,00 %	0,60 %	1,60 %	2,60 %
2021	2,80 %	0,70 %	1,60 %	0,40 %	3,60 %	3,60 %	4,20 %
2020	1,20 %	1,80 %	-1,10 %	-1,70 %	2,40 %	0,90 %	2,50 %

Risør kommune har et gjennomsnittlig positivt netto driftsresultat på 0,17% de siste 5 år, og viser dermed at kommunen har en lang vei igjen å gå før det anbefalte målet på 1,75% over tid er oppnådd. Basert på foreløpige KOSTRA-tall og rapporter fra KS er det anslagsvis ca 127 av landets 357 kommuner som avsluttet 2025 med negative driftsresultater, og kommunedirektøren er godt fornøyd med å ikke være blant dem for første gang på 4 år.

4.3 Sektorenes drift

Kommunen deler regnskapet opp i fellesområder og driftssektorer i oppfølging mot budsjett. Fellesområdene omhandler felles inntekter og utgifter som ikke er tjenestespesifikke, samt felles



avsetninger til lønnsoppgjør og pensjon. Felles avsetninger lønn og pensjon består av utgifter som fordeles ut på driftssektorene etter behov, og tas dermed med i sektorenes resultater når vi ser på mer- og mindreforbruk totalt.

Den obligatoriske hovedoversikten "Bevilgningsoversikt drift A" viser kommunens fellesområde og driftssektorene adskilt, hvor linje 6 "Sum bevilgninger drift, netto" viser sektorenes netto driftsrammer.

Bevilgningsoversikt drift jf. §5-4 1 ledd (A)	Regnskap 2025	Reg.budsjett 2025	Avvik	Oppr.Buds. 2025	Regnskap 2024
Rammetilskudd	-318 258 851	-326 360 000	-8 101 149	-317 245 000	-293 843 700
Inntekts- og formuesskatt	-236 237 720	-224 978 000	11 259 720	-226 399 000	-213 917 392
Eiendomsskatt	-32 171 977	-32 200 000	-28 023	-31 500 000	-30 732 497
Andre generelle driftsinntekter	-64 436 862	-53 494 000	10 942 862	-55 017 000	-70 749 142
Sum generelle driftsinntekter	-651 105 410	-637 032 000	14 073 410	-630 161 000	-609 242 731
Sum bevilgninger drift, netto	602 147 314	595 521 410	-6 625 904	588 070 410	580 649 494
Avskrivninger	37 936 106	37 891 000	-45 106	37 891 000	37 560 053
Sum netto driftsutgifter	640 083 420	633 412 410	-6 671 010	625 961 410	618 209 547
Brutto driftsresultat	-11 021 990	-3 619 590	7 402 400	-4 199 590	8 966 816
Renteinntekter	-18 355 491	-13 773 000	4 582 491	-13 773 000	-17 700 081
Utbytter	-19 060 127	-18 950 000	110 127	-18 950 000	-21 971 733
Renteutgifter	41 603 662	36 720 000	-4 883 662	36 720 000	41 997 500
Avdrag på lån	29 173 126	29 707 000	533 874	29 707 000	28 896 690
Netto finansutgifter	33 361 171	33 704 000	342 829	33 704 000	31 222 376
Motpost avskrivninger	-37 936 106	-37 891 000	45 106	-37 891 000	-37 560 053
Netto driftsresultat	-15 596 925	-7 806 590	7 790 335	-8 386 590	2 629 139
Avsetninger til bundne driftsfond	23 176 182	19 546 349	-3 629 833	19 546 349	23 521 610
Bruk av bundne driftsfond	-22 474 662	-19 278 233	3 196 429	-19 278 233	-20 037 146
Avsetninger til disposisjonsfond	31 999 405	24 642 474	-7 356 931	24 902 474	12 542 878
Bruk av disposisjonsfond	-17 104 000	-17 104 000	0	-16 784 000	-18 656 481
Sum disponeringer av netto driftsresultat	15 596 925	7 806 590	-7 790 335	8 386 590	-2 629 139

Som oversikten viser har kommunen brukt netto ca 602,1 mill på å levere kommunale tjenester til våre innbyggere gjennom 2025. Fordelingen av disse pengene kan vises gjennom den obligatoriske hovedoversikten "Bevilgningsoversikt drift B" hvor sektorrammene fremkommer. Oversikten viser et negativt budsjettavvik på ca 1,1% på driftssektorene i 2025.



Bevilgningsoversikt drift jf. §5-4 2 ledd (B)	Regnskap 2025	Reg.budsjett 2025	Avvik	Oppr.Bud. 2025	Regnskap 2024
Driftssektorene samlet inkl.avsetning lønn og pensjon					
Driftsinntekter	-190 040 687	-143 202 079	46 838 608	-142 974 079	-174 426 557
Driftsutgifter	792 188 001	738 723 489	-53 464 512	731 044 489	755 076 050
Netto drift	602 147 314	595 521 410	-6 625 904	588 070 410	580 649 493
<i>Avvik mot budsjett</i>			-1,11 %		
100 Sektor Interne tjenester					
Driftsinntekter	-3 165 236	-2 289 000	876 236	-2 289 000	-2 780 325
Driftsutgifter	42 587 856	42 553 173	-34 683	41 652 173	41 178 781
Netto drift	39 422 619	40 264 173	841 554	39 363 173	38 398 456
200 Sektor Samfunnsutvikling					
Driftsinntekter	-91 180 252	-77 121 000	14 059 252	-77 041 000	-82 317 366
Driftsutgifter	189 857 116	168 153 990	-21 703 126	164 709 990	184 593 760
Netto drift	98 676 864	91 032 990	-7 643 874	87 668 990	102 276 394
300 Sektor Helse og omsorg					
Driftsinntekter	-62 059 789	-36 830 000	25 229 789	-36 682 000	-56 563 601
Driftsutgifter	350 792 925	319 156 145	-31 636 780	314 627 145	329 338 389
Netto drift	288 733 137	282 326 145	-6 406 992	277 945 145	272 774 788
400 Sektor Oppvekst					
Driftsinntekter	-33 591 367	-26 957 079	6 634 288	-26 957 079	-32 709 020
Driftsutgifter	211 643 999	203 469 181	-8 174 818	193 794 181	203 025 289
Netto drift	178 052 632	176 512 102	-1 540 530	166 837 102	170 316 269
500 Felles avsetninger lønn og pensjon					
Driftsinntekter	-44 044	-5 000	39 044	-5 000	-56 245
Driftsutgifter	-2 693 894	5 391 000	8 084 894	16 261 000	-3 060 169
Netto drift	-2 737 938	5 386 000	8 123 938	16 256 000	-3 116 414

Dersom man viser samme bilde, korrigert for integreringstilskudd og øremerkede tilskudd slik kommunedirektøren fremstiller økonomistatus gjennom året, kan man se følgende oppstilling fordelt pr sektor mot budsjett.



Driftsrapport sektorene	Regnskap			Oppr. budsjett	Regnskap 2024
	2025	Rev.budsjett	Avvik		
Driftssektorene inkl avsetn lønn og pensjon					
Sum lønnsutgifter inkl. sykelønnsrefusjoner	503 506 718	496 967 716	-6 539 002	487 657 351	475 265 561
Sum andre driftsutgifter	304 586 942	261 487 122	-43 099 820	252 396 487	294 810 017
Sum driftsinntekter eksl. sykelønnsrefusjoner	-247 658 226	-205 849 312	41 808 914	-207 292 312	-235 927 918
Sum netto	560 435 434	552 605 526	-7 829 908	532 761 526	534 147 660
Budsjettavvik %			-1,42 %		
100 - Interne Tjenester					
Sum lønnsutgifter inkl. sykelønnsrefusjoner	16 777 417	16 577 673	-199 744	16 081 673	15 919 384
Sum andre driftsutgifter	34 289 147	28 875 500	-5 413 647	28 470 500	31 556 148
Sum driftsinntekter eksl. sykelønnsrefusjoner	-8 594 977	-5 629 000	2 965 977	-5 629 000	-8 181 680
Sum netto	42 471 587	39 824 173	-2 647 414	38 923 173	39 293 852
200 - Sektor Samfunnsutvikling					
Sum lønnsutgifter inkl. sykelønnsrefusjoner	76 485 739	75 825 875	-659 864	74 008 875	76 813 181
Sum andre driftsutgifter	141 756 974	124 113 464	-17 643 510	122 486 464	138 264 473
Sum driftsinntekter eksl. sykelønnsrefusjoner	-153 067 898	-139 269 233	13 798 665	-140 712 233	-151 198 602
Sum netto (Inkl VAR)	65 174 815	60 670 106	-4 504 709	55 783 106	63 879 052
300 - Sektor Helse og omsorg					
Sum lønnsutgifter inkl. sykelønnsrefusjoner	265 293 832	258 698 010	-6 595 822	254 657 645	245 557 021
Sum andre driftsutgifter	69 570 956	54 905 135	-14 665 821	54 564 500	66 319 093
Sum driftsinntekter eksl. sykelønnsrefusjoner	-50 890 561	-32 687 000	18 203 561	-32 687 000	-42 813 182
Sum netto	283 974 227	280 916 145	-3 058 082	276 535 145	269 062 932
400 - Sektor Oppvekst					
Sum lønnsutgifter inkl. sykelønnsrefusjoner	144 949 730	145 866 158	916 428	142 909 158	136 975 975
Sum andre driftsutgifter	58 969 865	53 593 023	-5 376 842	46 875 023	58 670 303
Sum driftsinntekter eksl. sykelønnsrefusjoner	-35 104 790	-28 264 079	6 840 711	-28 264 079	-33 734 454
Sum netto	168 814 805	171 195 102	2 380 297	161 520 102	161 911 824

Oversikten viser da et merforbruk på driftssektorene på ca 7,8 mill, tilsvarende et negativt budsjettavvik på ca 1,4% for 2025.

Kommunedirektøren rapporterer løpende på status regnskap mot budsjett gjennom året til formannskapet og gjennom tertialrapportene. Fremstillingen ved årsslutt kan vises som følger.

Budsjettoppfølging 2025	Beløp (1000)
Skatt og rammetilskudd	3 157
Bruk/Avsetning disp.fond	0
Premieavvik og pensjon	5 396
Avsetninger	3 406
Finanstransaksjoner	3 225
Budsjettavvik fellesområder	15 184
Budsjettavvik Sektorene	-7 829
Sektor Interne tjenester	-2 646
Sektor Samfunnsutvikling	-4 505
Sektor Helse og Omsorg	-3 057
Sektor Oppvekst	2 379
Avvik mot budsjett (Mer-/Mindreforbruk)	7 355

Oversikten viser avvik fra regulert budsjett ved årsslutt, både på de sentrale fellesområdene, og på

sektornivå. Oversikten over viser at kommunens drift på sektornivå hadde merkostnader/mindreinntekter på ca 7,83 mill mot regulert budsjett, mens fellesområdene hadde ca 15,18 mill merinntekt/mindrekostnad mot regulert budsjett. Det samlede budsjettavviket blir da positivt med 7,36 mill som styrker avsetningen til disposisjonsfondet ved årsslutt.

4.4 Sektor Interne tjenester og kommunedirektør

Regnskapsåret og sektorens resultater

Sektor for interne tjenester består av Kommunedirektør, den politiske virksomheten, felles IKT drift, og kommunens stabstjenester innen personal, økonomi, dokumentsender, kommunikasjon og publikumstjenesten.

Sektoren består ved utgangen av 2025 av 15,4 årsverk, inkludert ordfører, varaordfører og frikjøpte tillitsvalgte og Hovedverneombud. Bemanningen oppleves som nøktern i forhold til de krav og forventninger som ligger til tjenestene, fra både kommunens tjenesteområder og fra publikum/innbyggere. Korrekt bemanning av interne tjenester er svært viktig for å sikre at alt av rutiner og systemer fungerer optimalt for driftsorganisasjonen, og at det er tilstrekkelig ressurser til å ha tett oppfølging av ledernivået for å sikre at fag- og økonomi- og personalstyring blir godt ivaretatt i hele kommunen.

Bemanningsoversikten nedenfor viser faste ansatte, inkludert politisk ledelse (1,2 årsverk), frikjøpte tillitsvalgte (1,8 årsverk) og hovedverneombud (0,5 årsverk).

	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel
Utvikling årsverk fast ansatte	2020-12	2021-12	2022-12	2023-12	2024-12	2025-12
100 - Sektor interne tjenester	18,5	17,3	15,5	16,0	15,4	15,4
10100 - Kommunedirektørens ledergruppe	2,0	2,4	2,4	2,0	2,0	2,0
10300 - Kommunedirektørens stab	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10400 - Kommunedirektøren politisk	1,2	1,2	1,3	1,2	1,2	1,2
10600 - Stab organisasjonsutvikling	4,8	5,3	7,8	8,8	8,2	8,2
10700 - Stab fellestjenester	6,1	3,1	0	0	0	0
10800 - Stab økonomi	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0

Som oversikten viser er sektoren over de siste 6 årene redusert med ca 3,1 årsverk, tilsvarende ca 17%. Interne tjenester har høyt fokus på digitalisering av arbeidsprosesser for å hente ut gevinster av innføring av nye systemer og kompetanseheving, og bruk av KI. Interne tjenester har fokus på kompetanseheving rundt styringssystemene inn mot ledernivåene for å hente ut positive synergier i samhandlingen fremover.

Interne tjenester har hatt et sykefravær i 2025 på ca 4,29% fordelt med henholdsvis 1,98% korttidsfravær og 2,31% langtidsfravær. Sektorens måler fastsatt til maksimalt 4,8 % samlet fravær, og viser at fraværet er innenfor målet. Interne tjenester er en liten sektor med få årsverk, som medfører at til at enkeltfravær gir stort utslag. Sektoren har et godt arbeidsmiljø og det er ikke registrert arbeidsrelatert fravær i 2025. De ansattes oppgaver er i stor grad spesialiserte innenfor sine fagområder, og det hentes i utgangspunktet ikke inn vikarer ved korttidsfravær, men søkes dekket opp med oppgavefordeling der det er mulig.

Driftsrapporten nedenfor viser sektorens samlede kostnader fordelt på netto lønnsutgifter, andre driftsutgifter og inntekter/refusjoner og viser netto driftsresultat sammenlignet med regulert budsjett og fjoråret.



Driftsrapport sektorene	Regnskap			Oppr. budsjett	Regnskap 2024
	2025	Rev.budsjett	Avvik		
100 - Interne Tjenester					
Sum lønnsutgifter inkl. sykelønnsrefusjoner	16 777 417	16 577 673	-199 744	16 081 673	15 919 384
Sum andre driftsutgifter	34 289 147	28 875 500	-5 413 647	28 470 500	31 556 148
Sum driftsinntekter ekskl. sykelønnsrefusjoner	-8 594 977	-5 629 000	2 965 977	-5 629 000	-8 181 680
Sum netto	42 471 587	39 824 173	-2 647 414	38 923 173	39 293 852

Netto lønnskostnader kan vises i egen oversikt som viser avvikene fordelt på de ulike lønnskostnadene i sektoren.

Netto lønnskostnader Interne tjenester	Regnskap 2025	Revidert bud. 2025	Avvik	Regnskap 2024
Fast lønn (010)	10 716 716	10 915 238	198 522	10 424 840
Lønn til vikarer (020)	182 037	143 876	-38 161	246 526
Lønn til ekstrahjelp (030)	282 750	0	-282 750	294 910
Overtidslønn (040)	195 231	120 000	-75 231	285 042
Annen lønn og trekkpliktige godtgjørelser (050)	31 919	5 000	-26 919	29 710
Godtgjørelse folkevalgte (080)	2 086 558	1 932 685	-153 873	1 918 091
Skyss og kost (160, 165)	64 158	96 000	31 842	74 210
Sum lønnsutgift	13 559 369	13 212 799	-346 570	13 273 329
Pensjon (090)	2 055 738	2 061 723	5 985	1 718 668
Arbeidsgiveravgift (099)	1 608 270	1 499 151	-109 119	1 572 641
Sum brutto lønnsutgift	17 223 377	16 773 673	-449 704	16 564 638
Lønnsrefusjoner (710)	-381 802	-100 000	281 802	-571 045
SUM NETTO LØNNSUTGIFT	16 841 575	16 673 673	-167 902	15 993 593

Interne tjenester avslutter regnskapet for 2025 med et merforbruk på ca 2,65 mill mot budsjett som vist ovenfor. Budsjettavvikene fordelt per ansvar kan vises som nedenfor.

Netto drift Interne tjenester	Regnskap 2025	Rev.budsjett	Avvik	Oppr.budsjett	Regnskap 2024
10100 - Kommunedirektørens ledergruppe	3 253 685	3 141 937	-111 748	3 115 937	3 529 164
10200 - Kommunedirektøren - Felles	7 874 978	7 679 000	-195 978	7 541 000	7 380 626
10400 - Kommunedirektøren politisk	5 419 222	5 027 222	-392 000	4 777 222	4 864 586
10500 - IKT felleskostnader	10 093 218	11 551 000	1 457 782	11 551 000	10 782 060
10600 - Stab organisasjonsutvikling	9 170 365	9 479 507	309 142	9 075 507	8 314 348
10800 - Stab økonomi	6 660 119	2 945 507	-3 714 612	2 862 507	4 423 067
Sum netto driftsutgifter	42 471 587	39 824 173	-2 647 414	38 923 173	39 293 851

"Kommunedirektørens ledergruppe" har et merforbruk mot budsjett på ca 0,1 mill som følge av økte lønnskostnader, innkjøp av utstyr til møterom og annonsekostnader ifm ansettelse, mens "Kommunedirektøren felles" avslutter med et merforbruk på ca 0,2 mill som i hovedsak skyldes manglende budsjett for deltakeravgift til OFA- IKS.

"Kommunedirektøren politisk" avslutter året med et merforbruk på ca 0,4 mill mot budsjett. Politisk aktivitet ble ca 0,48 mill høyere enn budsjett hvorav ca 0,3 mill i merforbruk på lønn/godtgjørelse politikere, og ca 0,18 mill i merkostnader til ikt-utstyr og lisenser. Kostnader til Kontrollutvalg og revisjon ble ca 0,7 mill lavere enn budsjettert som følge av lave utgifter til møtegodtgjørelse og konsulentbistand.

"IKT-felleskostnader" ble ca 1,46 mill lavere enn budsjett som følge av en nedjustering av IKT-Agder IKS sitt budsjett (ca 0,5 mill) og fordeling av IKT-kostnadene ut på driftssektorene der de direkte relateres til tjenesteproduksjonen. Budsjettreduksjonen fra IKT-Agder er som en følge av fokus på brukerlisenser og trådløse punkt i kommunale tjenestebygg. IKT-kostnadene som belastes med ca 10 mill er brukerlisenser for ansatte og utgifter til felles fagsystemer for hele kommunen.



"Stab organisasjonsutvikling" som inneholder publikumstjenesten, kommunikasjon, dokumentcenter og HR, inkludert frikjøp av tillitsvalgte, avslutter året med et mindreforbruk på ca 0,3 mill mot budsjett. Mindreforbruket skyldes i hovedsak at langtidsfravær med lønnsrefusjoner ikke er erstattet med vikar deler av året.

"Stab Økonomi" avslutter 2025 med et merforbruk på ca 3,7 mill. Økonomiavdelingen avslutter med et merforbruk på ca 0,16 mill hovedsakelig som følge av merkostnader til lønn/overtid pga høy arbeidsbelastning og konsulentbistand ifm gjennomføring av ny hovedbankavtale.

Økonomiavdelingen forvalter også Startlånsordningen avsluttes med et merforbruk på ca 3,55 mill som følge av avvik mellom renteutgifter på innlån fra Husbanken, og renteinntekter fra utlån av Startlånsmidler. Årsak til avviket ligger i at fleste utlån skjer med 3 års fastrenteavtaler, mens innlån fra Husbanken gjøres flytende. Fastrente-lånene som ble gitt ut i perioden 2021-2023 med lave fastrenter gir nå en negativ effekt mot de høye flytende innlånsrentene. Denne negative rentedifferansen vil utjevne seg de kommende årene etter hvert som avtaler utløper og markedsrentene stabiliseres. Kommunedirektøren fører oversikt over avvikene via memoriakonto i balansen.

Sektor Interne tjenester leverer i hovedsak administrative tjenester til hele organisasjonen, og utgjør dermed en vesentlig del av kommunens kostnader til administrasjon og styring. Oppdatert effektivitetsanalyse basert på foreløpige KOSTRA-tall 2025 sammenlignet med tilsvarende tall fra 2024 viser at Risør kommune bruker noe mer ressurser på administrasjon/styring/landbruk enn landsgjennomsnittet, men korrigert for kommunens utgiftsbehov ligger utgiftene omtrent på "normert nivå". En betydelig bedring fra 2024.

Område/funksjon	Netto driftsutgifter 2025 (kr.pr innb)		Mer-/mindreutgifter 2025 (mill kr.) sammenlignet med		
	Risør	Landsgj. snitt	Landsgj. snitt	"Normert nivå"	"normert og inntektsjustert nivå"
Administrasjon og Landbruk	6 980	6 206	5,2	-0,9	0,2
100 Politisk styring	604	476	0,9	0,4	0,4
110 Kontroll og revisjon	219	116	0,7	0,6	0,6
120 Administrasjon	5 026	4 418	4,1	-0,3	0,3
121 Eiendomsforvaltning	604	502	0,7	0,2	0,2
130 Administrasjonslokaler	356	537	-1,2	-1,7	-1,7
329 Landbruksforvaltning	171	156	0,1	-0,1	0,0

Område/funksjon	Netto driftsutgifter 2024 (kr.pr innb)		Mer-/mindreutgifter 2024 (mill kr.) sammenlignet med		
	Risør	Landsgj. snitt	Landsgj. snitt	"Normert nivå"	"normert og inntektsjustert nivå"
Administrasjon og Styring	6 542	5 768	5,3	3,4	4,1
100 Politisk styring	516	421	0,6	0,5	0,6
110 Kontroll og revisjon	197	112	0,6	0,5	0,6
120 Administrasjon	4 844	4 258	4,0	2,6	3,2
121 Eiendomsforvaltning	547	467	0,5	0,4	0,5
130 Administrasjonslokaler	439	509	-0,5	-0,6	-0,6

Analysen viser at er brukt netto kr.6.980 pr innbygger i 2025, mot kr.6.542 i 2024, og at Risør kommune har brukt ca 5,2 mill mer enn landsgjennomsnitt og ca 0,9 mill mindre når vi korrigerer tallene til kommunens "normerte nivå", som hensyntar kommunens utgiftsbehov. Funksjon "120-administrasjon" viser at Risør kommune bruker ca 0,3 mill mindre enn "normert nivå", som er en reduksjon fra 2,6 mill mer i 2024, og viser at kommunedirektøren har fokus på effektiv drift av administrasjonen. Administrasjonen er knapt bemannet og ressursene bør sees i sammenheng med oppgaveløsingen for hele organisasjonen for å kunne levere gode tjenester til ledere, ansatte og innbyggere i Risør kommune.

4.5 Sektor Samfunnsutvikling

Regnskapsåret og sektorens resultater

Sektor for Samfunnsutvikling er et område som favner mange ulike samfunnsfunksjoner, og kanskje den sektoren som treffer flest av innbyggerne i hverdagen. Sektoren består av kommunalsjef med stab bestående av frivillighetskoordinator, ungdomskontakt, samfunnsutvikler,

og nærings sjef, Enhet for plan og bygg, Enhet for Eiendom og tekniske tjenester, Enhet for Kultur, og Enhet for NAV-tjenester.

Årsverksutviklingen og fordelingen innad i sektoren ved utgangen av 2025 sammenlignet med tidligere år kommer frem som vist i tabellen nedenfor.

	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel
Utvikling årsverk fast ansatte	2020-12	2021-12	2022-12	2023-12	2024-12	2025-12
200 - Sektor samfunnsutvikling	74,6	75,2	71,3	79,2	73,4	70,3
2000 - Samfunnsutvikling	3,0	3,0	3,0	4,5	4,0	4,5
2100 - Plan og bygg	6,8	6,8	6,8	7,0	8,5	8,5
2200 - Eiendom og tekniske tjenester	34,8	39,3	38,5	41,8	38,4	36,4
2300 - VAR-selvkostområde	7,9	4,8	3,8	1,9	1,9	1,9
2400 - Kultur	6,8	6,3	6,2	6,2	4,2	3,2
2600 - NAV	15,3	15,0	13,0	17,8	16,4	15,8

Tabellen viser alle fast ansatte. Oversikten viser at sektoren samlet har redusert bemanningen de siste 6 årene med ca 4,3 årsverk hvor spesielt Enhet for eiendom og tekniske tjenester (inkl.VAR), og enhet for kultur har hatt størst reduksjon. Sektoren har hatt en reduksjon i bemanningen ved som følge av kommunedirektørens prinsipp om å holde igjen stillinger ved naturlig avgang.

Sektor for samfunnsutvikling har som mål maksimalt 6,5% sykefravær, mens det samlede sykefravær i 2025 endte på ca 10,82%. Det er en vesentlig økning fra 2024 hvor totalfraværet var ca 7,53%. Fraværet i 2025 fordeler seg med hhv 1,47% korttidsfravær og 9,53% langtidsfravær, hvor hele økningen henføres til langtidsfravær.

Sektor for Samfunnsutvikling avslutter 2025 med et merforbruk på totalt 4,5 mill. Oversikten nedenfor viser et lite merforbruk på netto lønnskostnader og vesentlige avvik på andre driftsutgifter. Avviket i andre driftsutgifter må sees i sammenheng med tilhørende økte driftsinntekter/tilskudd da sektorens driftsutgifter i stor grad er påvirket av ytre faktorer som ofte også gir økte tilskudd/inntekter. Vesentlige avvik beskrives nærmere nedenfor innen hvert ansvarsområde.

Driftsrapport sektorene	Regnskap			Oppr. budsjett	Regnskap 2024
	2025	Rev.budsjett	Avvik		
200 - Sektor Samfunnsutvikling					
Sum lønnsutgifter inkl. sykelønnsrefusjoner	76 485 739	75 825 875	-659 864	74 008 875	76 813 181
Sum andre driftsutgifter	141 756 974	124 113 464	-17 643 510	122 486 464	138 264 473
Sum driftsinntekter eksl. sykelønnsrefusjoner	-153 067 898	-139 269 233	13 798 665	-140 712 233	-151 198 602
Sum netto (Inkl VAR)	65 174 815	60 670 106	-4 504 709	55 783 106	63 879 052

Sektorens lønnskostnader kan vises gjennom rapporten netto lønnskostnader med fordeling avde ulike lønnskostnadene, og sykelønnsrefusjon.



Netto lønnskostnader Samfunnsutvikling	Regnskap 2025	Revidert bud. 2025	Avvik	Regnskap 2024
Fast lønn (010)	38 367 552	40 196 889	1 829 337	36 956 643
Lønn til vikarer (020)	3 158 411	602 012	-2 556 399	3 154 587
Lønn til ekstrahjelp (030)	1 013 033	685 146	-327 887	1 462 294
Overtidslønn (040)	651 246	788 620	137 374	749 585
Annen lønn og trekkpliktige godtgjørelser (050)	1 054 247	1 037 080	-17 167	815 634
Lønn renhold (075)	6 927 076	7 377 460	450 384	7 283 135
Trekkpliktig/oppgavepliktig, ikke arbeidsgiveravgiftspliktig løn	15 028 091	11 280 000	-3 748 091	15 545 312
Skyss og kost (160, 165)	51 691	89 000	37 309	48 611
Sum lønnsutgift	66 251 347	62 056 207	-4 195 140	66 015 801
Pensjon (090)	8 881 153	8 422 931	-458 222	7 396 741
Arbeidsgiveravgift (099)	5 843 057	6 027 737	184 680	5 884 794
Sum brutto lønnsutgift	80 975 557	76 506 875	-4 468 682	79 297 336
Lønnsrefusjoner (710)	-4 438 127	-592 000	3 846 127	-2 435 545
SUM NETTO LØNNSUTGIFT	76 537 430	75 914 875	-622 555	76 861 791

Rapporten nedenfor viser at sektoren har et merforbruk på lønnsutgiftene på ca 0,62 mill. I disse tallene ligger kommunens utgifter til Introduksjonsprogrammet (NAV-flyktning) og Kvalifiseringsprogrammet (NAV-sosial), som begge har merforbruk i 2025 på hhv 0,65 mill og 3,1 mill. Dette tilsier at lønnskostnadene på de kommunalt ansatte i sektoren viser et mindreforbruk på ca 3,1 mill når man korrigerer bort disse. Tabellen viser også at det høye langtidsfraværet gir utslag i vesentlige refusjoner på sykelønn som i 2025 endte på ca 4,4 mill, mot 2,4 mill i 2024.

Sektorens resultat kan brytes ned på ansvarsnivå som fremkommer nedenfor, og viser hvordan det enkelte driftsområde avslutter 2025 sammenlignet med regulert budsjett, og regnskap 2024.

Netto drift Sektor Samfunnsutvikling	Regnskap 2025	Rev.budsjett	Avvik	Oppr.budsjett	Regnskap 2024
20100 - Samfunnsutvikling leder	6 371 191	6 347 431	-23 760	7 472 431	6 348 655
21100 - Plan og byggesak	3 913 825	4 278 404	364 579	2 870 404	4 017 985
22100 - Eiendom forvaltning	8 419 974	9 566 055	1 146 081	9 518 055	7 247 245
22200 - Eiendom vaktmestertjenester	5 566 645	6 220 640	653 995	5 918 640	5 600 078
22300 - Eiendom renhold	11 131 307	11 223 052	91 745	11 012 052	11 676 833
22400 - Eiendom tekniske tjenester	18 260 171	13 879 345	-4 380 826	12 673 345	17 111 115
22500 - Risør Biovarmeanlegg	387 195	628 000	240 805	628 000	715 150
23100 - Vann og Avløp - Selvkostområder	-1 754 119		1 754 119		574 974
24100 - Kultur leder	6 387 730	6 988 244	600 514	6 475 244	6 259 719
24200 - Kultur Risørhuset	412 283	862 805	450 522	849 805	648 474
24300 - Risør bibliotek	2 078 682	1 967 821	-110 861	1 941 821	1 987 369
24400 - Risør kino	841 464	800 451	-41 013	788 451	1 075 426
26100 - NAV - sosial	15 551 887	15 136 993	-414 894	15 061 993	15 957 755
26200 - NAV - flyktning	-12 393 419	-17 229 135	-4 835 716	-19 427 135	-15 341 724
Sum netto driftsutgifter	65 174 816	60 670 106	-4 504 710	55 783 106	63 879 054

Oversikten viser netto driftskostnader mot driftsrammene pr enhet sektoren i 2025, hvorav de mest sentrale avvikene er som følger:

Samfunnsutvikling leder (20100) avslutter 2025 omtrent i balanse. Enheten består av leder samt samfunnsplanlegger, frivillighetssentralene (3 stk), og næringssjef. Alle tjenestene holder budsjettene greit innenfor rammen i 2025.

Enhet for Plan og byggesak (21100) avslutter året med et samlet mindreforbruk på ca 0,36 mill. Enheten har ca 0,3 mill innsparinger i lønn som følge av vakant stilling deler av året, men har også en samlet inntektssvikt på ca 0,4 mill som følge av lavere aktivitet i markedet. De største avvikene på driftsutgiftene består av ca 0,8 mill i ubrukte budsjettmidler til utarbeidelse av reguleringsplan for Tjenna og Kjempesteinsmyra, samt en vesentlig økning i utgifter til Viltneid pga behov for nytt



utstyr og kursing med ca 0,2 mill som ikke var budsjettert for.

Enhet for Eiendom og tekniske tjenester (22100-22500) som består av kommunens eiendomsforvaltning med vaktmester- og renholdstjenester, samt tekniske tjenester og biovarmeanlegget, avslutter året med et samlet merforbruk på ca 2,25 mill. Enheten har en innsparing på lønnskostnader på ca 0,6 mill hovedsakelig som følge av vakante stillinger. Energikostnadene på kommunale bygg og veilys viser et mindreforbruk på ca 2,6 mill i 2025 som følge av lavere priser og økt fokus på strømforbruk og energitiltak. Kommunens utgifter til drift og vedlikehold bygg viser et mindreforbruk på ca 0,4 mill, mens leieinntektene ble omtrent som budsjett ved årsslutt.

Innen tekniske tjenester (22400) viser regnskapet merforbruk på kommunale veier på ca 1,7 mill ifm brøyting og vedlikehold av disse, merforbruk branntjenestene på ca 1,7 mill som følge av kostnader til investeringer og 110-sentralen og kommunedirektørens forventede effekt av redusert bemanning på brannstasjonen (som ikke gir effekt før 2026), og merforbruk på ca 1,25 mill på havn som følge av økte driftskostnader og svikt i havneinntektene pga lave besøkstall.

Selvkostområdene Vann, avløp og feiertjenesten (23100) blir normalt avsluttet i balanse ved bruk av selvkostfond ihht selvkostprinsippene. Regnskapet for 2025 viser et mindreforbruk på lønn på ca 0,8 mill, merinntekter gebyrer på 2,1 mill, mens drifts- og finansutgifter ble ca 1,8 mill mer enn budsjett samlet. I selvkostregnskapet er det klare skiller mellom gebyrområdene, og ved årsavslutning endte Vanntjenestene med et mindreforbruk på ca 1,74 mill, Avløpstjenestene avsluttes med et mindreforbruk på 1,84 mill, mens Feiertjenesten fikk et merforbruk på ca 0,12 mill. Mindreforbruk på Vann avsettes til selvkostfond, mens mindreforbruk på Avløp går til dekning av tidligere års underskudd og "betales" tilbake til kommunen. Totalt sett "skylder" da avløpsområdet kommunen fremdeles ca 3,07 mill ved årsslutt. Feiertjenesten hadde kun ca 40 000 på selvkostfond, som innebærer at kommunen må dekke merkostnadene på ca 80 000 som søkes tilbakebetalt de kommende år. Avvikene på selvkostområdene innebærer en positiv netto effekt på ca 1,75 mill på sektorens samlede budsjettavvik.

Enhet for Kultur (24100-24400) avsluttet året med et mindreforbruk på ca 0,9 mill. Regnskapet viser et mindreforbruk på lønn på ca 0,98 mill som følge av fravær som ikke er erstattet og omorganisering internt. På driftssiden viser regnskapet god aktivitet på kultur og nøktern drift med innsparinger i alle avdelinger. Kinoinntektene sviktet med ca 0,45 mill pga lavere besøkstall, mens avregningen fra kulturskolen ga et merforbruk på ca 83 000

NAV-tjenestene inkluderer sosial- og flyktningtjenesten (26100-26200). Enheten avslutter 2025 med et samlet merforbruk på ca 5,25 mill mot budsjett. NAV kontortjenestene (råd & veiledning) avslutter med et mindreforbruk på ca 0,3 mill som følge av vakanser, mens både kommunens utgifter til Kvalifiseringsprogrammet og Introduksjonsprogrammet merforbruker med hhv ca 0,4 mill og 3,8 mill som følge av flere deltakere inne i programmene en lagt til grunn i budsjett. Utgifter til livsopphold (øk.sos.hjelp) vokste utover høsten og endte opp med et merforbruk mot budsjett på ca 3 mill ved årsslutt. Integreringstilskuddet for flyktninger i 5-års perioden ble ved årsslutt ca 44,2 mill, som var omtrent 1,7 mill mer enn regulert budsjett.

Sektor for samfunnsutvikling er sterkt påvirket av utenforliggende faktorer som gir store svingninger på både utgifts- og inntektssiden som må tilpasses i tjenesteleveransen. Kommunedirektøren opplever at sektoren har god styring og driftes nøkternt og har utvist omstillingsevne i prosesser ved reduksjon av ressurser i tjenestene.

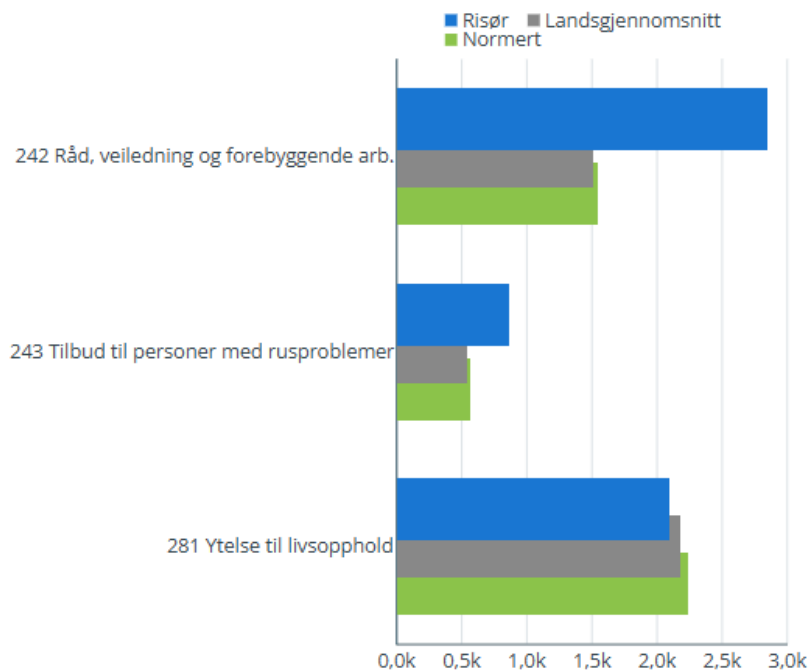
Kostra-analyser viser kommunens ressursbruk innen de sentrale tjenestoområdene sammenlignet med landet og korrigerert for kommunens utgiftsnivå. Bland disse er det kun Sosialtjenesten som vedrører sektor for samfunnsutvikling. Kommunedirektøren har tidligere bemerket høy ressursbruk på sosialkontortjenester, som fremdeles er vesentlig høyere enn landet og normert nivå. Analysen for 2025 kan sammenlignes med tallene fra 2024 for å se utviklingen.



Område/funksjon	Netto driftsutgifter 2025 (kr.pr innb)		Mer-/mindreutgifter 2025 (mill kr.) sammenlignet med		
	Risør	Landsgj.snitt	Landsgj.snitt	"Normert nivå"	"normert og inntektsjustert nivå"
Sosialtjeneste	5 807	4 234	10,5	9,8	10,4
242 Råd, veiledning og forebyg.arb	2 849	1 507	9,0	8,7	9,0
243 Tilbud til personer med rusprobl.	869	547	2,2	2,1	2,2
281 Ytelse til livsopphold	2 089	2 181	-0,6	-1,0	-0,7
Samlet innenfor sentrale tj.områder	85 535	76 627	59,6	14,2	24,1

Område/funksjon	Netto driftsutgifter 2024 (kr.pr innb)		Mer-/mindreutgifter 2024 (mill kr.) sammenlignet med		
	Risør	Landsgj.snitt	Landsgj.snitt	"Normert nivå"	"normert og inntektsjustert nivå"
Sosialtjeneste	5 637	4 122	10,3	8,1	8,7
242 Råd, veiledning og forebyg.arb	2 874	1 444	9,7	9,0	9,2
243 Tilbud til personer med rusprobl.	616	539	0,5	0,2	0,3
281 Ytelse til livsopphold	2 148	2 139	0,1	-1,1	-0,9
Landbruk	96	145	-0,3	0,0	0,0
329 Landbruksforvaltning	96	145	-0,3	0,0	0,0

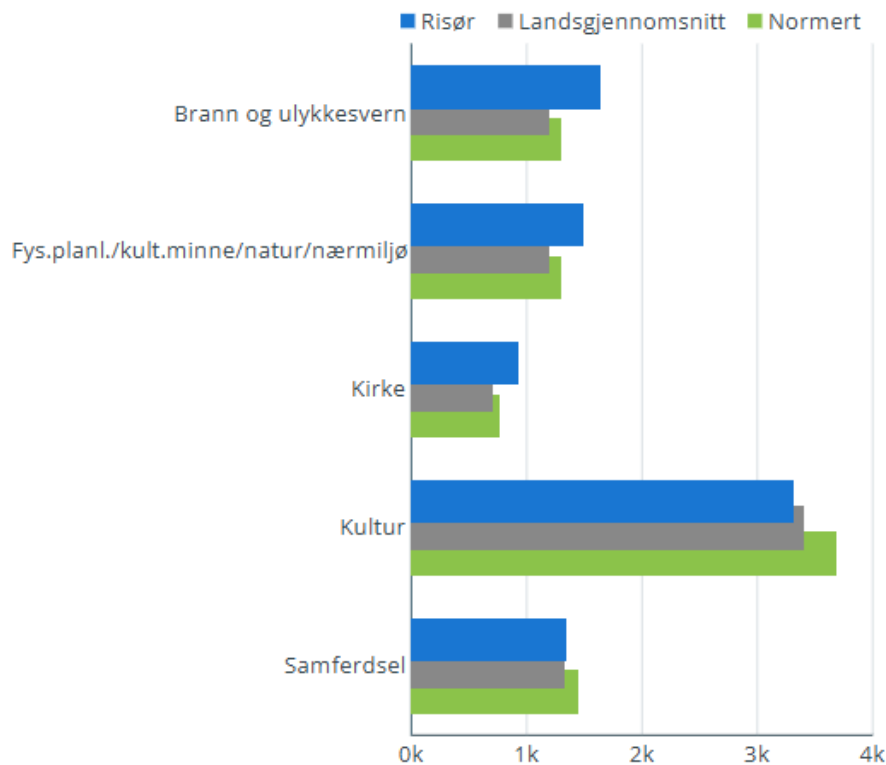
Samlet viser tallene at kommunen i 2025 har brukt ca 9,8 mill mer enn "normert nivå" som en økning på ca 1,7 mill fra i fjor. Det er hovedsakelig utgifter til NAV-kontortjenestene (råd og veiledning) som har avvik mot normert nivå, men tabellen viser også en vekst i avviket på tilbud til personer med rusproblemer. Ressursbruken sammenlignet med landet og normert nivå kan også vises pr funksjon.



Figur 1.3.3 Netto driftsutgifter i kr per innbygger

Kartlegging av hvorfor avviket er såpass stort i Risør sammenlignet med normert nivå pågår, men er krevende analyse da behovene svinger vesentlig i både art og omfang.

Mange av sektorens tjenester inngår ikke i de store KOSTRA-definisjonene i inntektssystemet, men det er allikevel KOSTRA-tall som kan vise kommunens utgiftsnivå sammenlignet med landsgjennomsnittet. Tabellen nedenfor viser noen av de sentrale funksjonene som alle ligger i sektoren for samfunnsutvikling som viser netto driftsutgifter pr innbygger sammenlignet med landsgjennomsnittet og korrigert for kommunens utgiftsbehov (normert nivå).



Figur 1.3.5 Netto driftsutgifter i kr per innb.

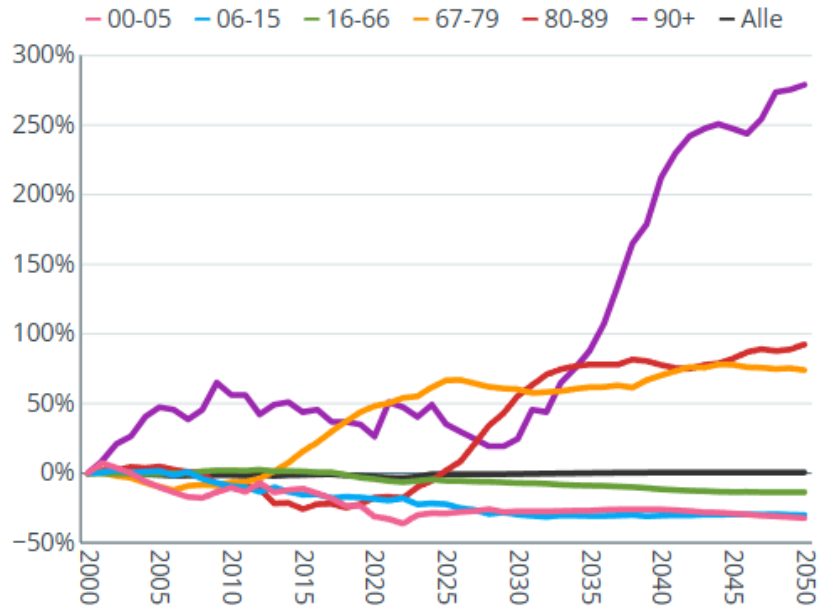
Oversikten viser at kommunen i stor grad ligger på gjennomsnittlig normert kostnadsnivå sammenlignet med landet innenfor de fleste av tjenesteområdene. Det største avvikene ligger innenfor Brann/ulykkesvern (høyere enn normert nivå) hvor det forventes en reduksjon i 2026/27 som følge av vedtaket om redusert bemanning på dagtid på brannstasjonen, samt innen kultur (lavere enn normert nivå) hvor det de siste årene er gjort reduksjon i bemanningen innen flere av tjenestene. Disse tjenestene er også sterkt påvirket av politiske prioriteringer og styring blant kommunene da oppgavene ikke i like stor grad er lovpålagt.

4.6 Sektor Helse og omsorg

Regnskapsåret og sektorens resultater

Sektor for Helse og Omsorg er den største driftssektoren i kommunen og utgjør ca 51,9% av sektorenes samlede driftsrammer med et opprinnelig nettobudsjett på 276,5 mill. Lønnskostnadene utgjør ca 82,4% av sektorens driftsutgifter og gjør økonomien sårbar i forhold til mangel på tilgjengelige ressurser, sykefravær og endringer i tjenestebehov for brukerne.

Risør kommune har en stabil befolkningmengde på rundt 6700 innbyggere etter justeringen for Røysland krets 1/1-25. Grafen nedenfor viser historisk utvikling av befolkningen i kommunen fordelt pr aldersgruppe fra 2000 til 2025, og prognose for visere utvikling frem mot 2050 basert på SSB's modell med middels vekst.



Figur 1.4.3 Historisk og framskrevet folkemengde gitt hovedalternativet for ulike aldersgrupper

Modellen viser at kommunen etter flere år med sterk vekst i aldersgruppen 67-79 (unge pensjonister) nå går over i en sterk vekst i aldersgruppen 80-89 år, og fra 2030 forsterkes denne med en kraftig vekst i aldersgruppen 90+. Utviklingen medfører til at sektor for Helse og omsorg merker en økning i tjenestebehovet til våre innbyggere, samtidig som tilgangen på personalressurser til tjenestene blir mer og mer krevende.

Sektoren har ved utgangen av året ca 243,5 faste årsverk, og viser en vekst fra i fjor med 11,1 flere årsverk. Utviklingen kan være misvisende for helhetsbildet for sektoren, da timelønnede vikarer og innleie av helsepersonell kan være erstattet med økte faste stillinger ihht rettigheter.

	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel
Utvikling årsverk fast ansatte	2020-12	2021-12	2022-12	2023-12	2024-12	2025-12
300 - Sektor helse og omsorg	211,1	219,3	234,4	238,4	232,4	243,5
3000 - Helse og omsorg	4,4	3,6	3,6	4,2	4,4	8,2
3100 - Habilitering	79,2	75,0	77,4	75,1	68,6	33,3
3200 - Hjemmetjenester	44,0	51,5	56,2	61,5	63,3	64,5
3300 - Helse	13,0	15,1	15,7	14,7	17,6	18,6
3400 - Institusjon	52,7	54,8	60,1	61,6	60,0	61,3
3500 - Psykisk helse	17,8	19,3	21,4	21,3	18,5	16,5
3600 - Sandnes Ressurscenter	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	41,1

Sektorens sykefraværs mål er satt til maksimalt 10%. Ved utgangen av året viser det samlet sykefraværet 11,52%, fordelt med hhv 2,01% korttidsfravær og 9,51% langtidsfravær.

Sammenlignet med 2024 er årets tall ca 1,54% bedre og viser en positiv utvikling. Det høye fraværet gir utfordringer for daglig drift og fører til store avvik på lønnsområdet til innleie av vikarer, ekstrahjelp og overtidslønn. Sektoren har høyt fokus på nærvær i alle tjenester, og jobber kontinuerlig med å finne tiltak som kan redusere fraværet. Det har i 2025 vært jobbet mye turnustilpasninger i døgntjenestene og opprettet HMS grupper i alle enheter.

Alle enhetene har jobbet bevisst for å holde kostnadene nede, til tross for ressursutfordringene som følge av høyt sykefravær. Tjenestene har jobbet etter "trafikklysmodellen" ved vurderinger ifht rett bemanning i tjenestene for å sikre gode og trygge tjenester til brukerne. Tabellen nedenfor viser at



sektoren har gjort en god jobb, og avslutter 2025 med et merforbruk på ca 3,06 mill mot regulert budsjett, som er vesentlig bedre en prognosene fra 2 tertialrapport.

Driftsrapport sektorene	Regnskap 2025			Oppr. budsjett	Regnskap 2024
	2025	Rev.budsjett	Avvik		
300 - Sektor Helse og omsorg					
Sum lønnsutgifter inkl. sykelønnsrefusjoner	265 293 832	258 698 010	-6 595 822	254 657 645	245 557 021
Sum andre driftsutgifter	69 570 956	54 905 135	-14 665 821	54 564 500	66 319 093
Sum driftsinntekter ekskl. sykelønnsrefusjoner	-50 890 561	-32 687 000	18 203 561	-32 687 000	-42 813 182
Sum netto	283 974 227	280 916 145	-3 058 082	276 535 145	269 062 932

Sektorens samlede netto lønnskostnader vises i tabellen nedenfor, og viser et merforbruk mot regulert budsjett på ca 6,6 mill. Tabellen viser et merforbruk på alle lønnsutgifter mot budsjett, hvor vikarkostnader og overtid utgjør de største avvikene. Høyt sykefravær er en vesentlig årsak til avvikene, men også endringer i tjenestebehovet ifht forutsatt. Dette gjenspeiles også i refusjonsinntektene knyttet til særlig ressurskrevende helsetjenester. Langtidsfraværet gir lønnsrefusjoner fra NAV, og tabellen viser at det er mottatt ca 11,1 mill mer enn budsjett ved årets utgang, som dekker opp for deler av vikar- og overtidskostnadene. Tabellen viser også at sektoren har 2 mill lavere pensjonskostnader mot budsjett. Dette skyldes i stor grad at kommunens pensjonskostnader ved slutten av året ble lavere enn antatt i budsjettet.

Netto lønnskostnader Helse og omsorg	Regnskap 2025	Revidert bud. 2025	Avvik	Regnskap 2024
Fast lønn (010)	175 979 376	174 731 342	-1 248 034	163 955 002
Lønn til vikarer (020)	29 825 967	21 557 656	-8 268 311	30 158 431
Lønn til ekstrahjelp (030)	6 093 365	4 757 379	-1 335 986	7 187 654
Overtidslønn (040)	8 919 402	1 840 000	-7 079 402	7 282 204
Annen lønn og trekkpliktige godtgjørelser (050)	3 891 360	2 143 346	-1 748 014	4 809 545
Skyss og kost (160, 165)	393 846	370 000	-23 846	471 409
Sum lønnsutgift	225 103 316	205 399 723	-19 703 593	213 864 245
Pensjon (090)	31 837 703	34 545 023	2 707 320	26 981 074
Arbeidsgiveravgift (099)	25 375 855	24 676 264	-699 591	23 656 158
Sum brutto lønnsutgift	282 316 874	264 621 010	-17 695 864	264 501 477
Lønnsrefusjoner (710)	-16 629 196	-5 553 000	11 076 196	-18 473 048
SUM NETTO LØNNSUTGIFT	265 687 678	259 068 010	-6 619 668	246 028 429

Oversikten nedenfor viser hver enkelt enhets netto regnskap mot regulert budsjett for 2025, opprinnelig budsjett og regnskap 2024. Enhetene i sektoren har vist god økonomistyring gjennom året til tross for uforutsigbarheten som ligger i tjenestebehovene for virksomhetene. De enkelte tjenesteområdene beskrives nærmere nedenfor.



Netto drift Sektor Helse og omsorg	Regnskap 2025	Rev.budsjett	Avvik	Oppr.budsjett	Regnskap 2024
30100 - Helse og omsorg - leder	2 638 763	3 527 127	888 364	3 156 127	2 892 033
30200 - H&O- Innovasjon og saksbehandling	3 826 397	5 216 000	1 389 603		
31100 - Rehabilitering - leder	-8 244 246	-1 112 626	7 131 620	708 374	734 422
31200 - Rehabilitering - Linken	8 746 365	9 361 393	615 028	9 192 393	8 601 983
31300 - Rehabilitering - Orreveien	14 802 670	14 760 638	-42 032	14 635 638	13 423 153
31400 - Rehabilitering - Sandnes ressursenter			0	37 575 131	38 764 634
31500 - Rehabilitering - Tyriveien	11 920 909	12 619 753	698 844	12 510 753	11 698 404
32200 - Hjemmetjenester	62 970 985	58 450 721	-4 520 264	58 969 721	62 750 639
32300 - Institusjon	62 986 843	65 014 814	2 027 971	64 324 814	59 327 214
32400 - Psykisk helse	17 033 914	17 576 455	542 541	19 104 455	16 207 903
33100 - Helse - leder	268 282	1 145 514	877 232	1 283 514	849 829
33200 - Helse barnevern	24 058 272	19 300 000	-4 758 272	19 300 000	19 531 317
33300 - Helse helsetjenester	11 566 957	13 342 821	1 775 864	13 680 821	13 500 060
33400 - Risør helsestasjon	8 261 718	8 362 460	100 742	8 211 460	7 277 112
33500 - Sønedeled legekontor	1 698 604	2 111 530	412 926	2 185 530	2 590 686
33700 - Solsiden legesenter	2 006 703	3 070 532	1 063 829	3 007 532	2 495 444
33800 - Risør legesenter	3 564 174	15 000	-3 549 174		
34100 - Institusjon - leder	1 263 319	1 271 837	8 518	1 238 837	1 205 737
34200 - Institusjon kjøkken og vaskeri	7 678 725	7 419 045	-259 680	7 450 045	7 212 362
36100 - Sandnes ressursenter	46 924 872	39 463 131	-7 461 741		
Sum netto driftsutgifter	283 974 226	280 916 145	-3 058 081	276 535 145	269 062 932

Fellesområdene i sektoren (30100) inneholder administrasjon av hele sektoren, felles utgifter til drift av tjenestene som medisiner og forbruksmateriell, bildrift, IKT- og lisenskostnader, KØH, kjøp av eksterne helsetjenester og oppholdsbetaling ved Frydenborgsenteret. Oppholdsbetalingen på sykehjemmet endte på 14,7 mill som er ca 1,7 mill bedre enn budsjett. Enheten har hatt merkostnader til drift av bilparken til hjemmetjenestene og IKT-kostnader på ca 1,8 mill, men også en økning i salgsinntekter, tilskudd og refusjoner som medførte til at enheten avslutter året med et mindreforbruk på ca 0,9 mill.

Den nye enheten for Innovasjon og saksbehandling (30200) har etablert seg godt i 2025, men har ikke fått på plass alle ressurser ved utgangen av året, og har dermed et mindreforbruk på ca 1,4 mill ved utgangen av året. Enheten er i stor grad rigget med omfordeling av interne ressurser fra ytre enheter innen helse og omsorg, og har som mandat å videreutvikle arbeidet med helseteknologi og samordnet saksbehandling av helsetjenestene.

Habiliteringsenhetene, som i tillegg til Leder inneholder drift av Linken, Orreveien, og Tyriveien, avslutter året med et samlet mindreforbruk på ca 8,4 mill, men må sees i sammenheng med driften av Sandnes Ressursenter (36100) som er skilt ut av Habiliteringsområdet. Rehabilitering leder har et mindreforbruk på ca 7,1 mill som følge av vesentlig mer refusjonsinntekter fra særlig ressurskrevende helsetjenester på ca 6,8 mill mer enn budsjettet. Merinntekten kommer fra økt ressursinnsats som i stor grad knyttes til Sandnes ressursenter som har et merforbruk på ca 7,5 mill. Rehabiliteringstjenestene forvalter også kommunens kjøp av private BPA-tjenester som kostet ca 2,5 mill i 2025, ca 0,8 mer enn budsjett. Driften i Orreveien, Linken og Tyriveien har vært god i 2025 hvor alle avdelinger har klart å holde budsjettet, eller bedre.

Hjemmetjenestene er den virksomheten som har størst trykk og variasjon på tjenestebehovet gjennom året, og avslutter 2025 med et merforbruk på ca 4,5 mill. Hjemmetjenesten dekker også kommunens korttidsavdeling og samhandler med psykisk helse og deres brukere.

Hjemmetjenestene påvirkes direkte av befolkningsutviklingen nevnt innledningsvis og opplever en økende etterspørsel etter tjenestene samtidig som tilgangen på bemanning er krevende. Tjenesten har høyt sykefravær og bemanningsutfordringer som gir høye vikarkostnader og overtidslønn. Tjenesten har også i 2025 måtte bruke eksterne bemanningsbyråer for å sikre nødvendig bemanning



gjennom sommeren.

Institusjonstjenestene med kjøkken og vaskeri på Frydenborgsenteret avsluttet året med et mindreforbruk på ca 1,8 mill. Enheten har et mindreforbruk på lønn på ca 1,96 mill hvorav pensjon utgjør ca 1,3 mill av dette, som viser at enheten har styrt lønnsbudsjettet og bemanningen godt. Prisøkningen på matvarer påvirker kjøkkentjenestene som har merkostnader på ca 0,5 mill på driftsutgiftene, men hvor deler av merkostnaden hentes inn gjennom økte salgsinntekter med ca 0,36 mill. Sykehjemmet har hatt godt belegg gjennom hele året som fremkommer av gode oppholdsbetalinger som inntektsføres sentralt i sektoren.

Enhet for psykisk helse avslutter 2025 med et mindreforbruk på ca 0,5 mill som i all hovedsak begrunnes i vakante stillinger og at fravær ikke er erstattet fullt ut. Tjenesten har periodevis hatt høyt sykefravær og har holdt igjen på vikarbruk der det har vært forsvarlig ihht trafikkllysmodellen. Enheten har i 2025 hatt 2 erfaringskonsulenter finansiert av øremerkede tilskudd innen rusomsorg. Enhetsleder har i 2025 også overtatt ansvar for Sandnes ressurscenter, og har organisert enhetene med 2 avdelingsledere på begge steder.

Enhet for Helse inneholder det interkommunale barnevernet, helsestasjonstjenesten, ungdomstjenesten, kommunepsykologen, tilskudd til fysioterapi og kommunens legetjenester og interkommunale legevakt, og avslutter 2025 med et samlet merforbruk på ca 4,1 mill mot budsjett. Enheten har stått med vakant lederstilling som har spart inn ca 0,9 mill hvor oppgavene har vært fordelt internt i sektoren. Den interkommunale legevaktordningen endte med et mindreforbruk i 2025, med en positiv budsjetteffekt for Risør på ca 0,6 mill, mens det interkommunale barnevernsamarbeidet endte opp med et merforbruk på ca 18 mill med en negativ effekt for Risør på ca 4,8 mill. Årsak til merforbruket i barnevernet begrunnes med flere tiltak utenfor hjemmet (institusjon/fosterhjem) og økte kommunale egenandeler til disse. Helsestasjonstjenestene har stabil og god drift og avslutter året med et mindreforbruk på ca 0,1 mill pga prosjektmidler og sykefravær som ikke er erstattet.

Legetjenestene i kommunen ble i august samlet under ett tak i Kragsgate 48 etter en lang prosess for å samlokalisere private og kommunale legetjenester. Samlokaliseringen har etter oppstart vært vellykket, men som følge av noe "pukkelkostnader" avsluttes 2025 med et merforbruk på ca 0,9 mill for legetjenestene eksklusive utgifter til legevaktordningen i Arendal.

Sektoren har driftet tjenestene mindre effektivt i 2025 enn i 2024 som kommer frem av KOSTRA-analyser av tjenestefunksjonene nedenfor, særlig innenfor Pleie og Omsorgstjenestene.

Område/funksjon	Netto driftsutgifter 2025 (kr.pr innb)		Mer-/mindreutgifter 2025 (mill kr.) sammenlignet med		
	Risør	Landsgj. snitt	Landsgj. snitt	"Normert nivå"	"normert og inntektsjustert nivå"
Pleie og omsorg	36 764	27 587	61,3	9,1	12,6
234 Aktivisering eldre og funk.hem	1 589	1 393	1,3	-1,3	-1,2
253 Helse og omsorgstj i institusjon	11 089	9 670	9,5	-8,8	-7,8
257 Hjemmetjenester - personalbase	11 050	7 595	23,1	8,7	9,8
258 Hjemmetjenester - ambulerende	11 483	7 549	26,3	12,0	13,1
261 Institusjonslokaler	1 552	1 381	1,1	-1,5	-1,3
Kommunehelse	5 097	5 056	0,3	-5,7	-5,1
232 Helsestasjon og skolehelsetj	1 342	1 066	1,8	0,6	0,7
233 Forebyggende helse og sosial	385	512	-0,9	-1,5	-1,4
241 Diagnose, behandling og rehab	3 371	3 478	-0,7	-4,8	-4,4
Barnevern	3 600	3 196	2,7	0,3	0,7
244 Barneverntjeneste	1 114	1 161	-0,3	-1,2	-1,0
251 Barneverntiltak i familien	205	344	-0,9	-1,2	-1,2
252 Barneverntiltak utenfor familien	2 280	1 691	3,9	2,7	2,9



Område/funksjon	Netto driftsutgifter 2024 (kr.pr innb)		Mer-/mindreutgifter 2024 (mill kr.) sammenlignet med		
	Risør	Landsgj. snitt	Landsgj. snitt	"Normert nivå"	"normert og inntektsjustert nivå"
Pleie og omsorg	34 230	26 048	55,5	3,1	6,6
234 Aktivisering eldre og funk.hem	1 562	1 335	1,5	-1,1	-1,0
253 Helse og omsorgstj i institusjon	10 258	9 260	6,8	-11,9	-10,8
254 Helse og omsorgstj i hjemmet	0	0	0,0	0,0	0,0
257 Hjemmetjenester - personalbase	9 445	7 035	16,4	2,2	3,2
258 Hjemmetjenester - ambulerende	11 519	7 062	30,2	16,0	17,2
261 Institusjonslokaler	1 447	1 356	0,6	-2,1	-2,0
Kommunehelse	4 875	4 791	0,6	-3,5	-2,8
232 Helsestasjon og skolehelsetj	1 132	1 010	0,8	0,0	0,1
233 Forebyggende helse og sosial	436	498	-0,4	-0,8	-0,8
241 Diagnose, behandling og rehab	3 308	3 283	0,2	-2,6	-2,2
Barnevern	2 877	3 039	-1,1	-0,4	0,0
244 Barneverntjeneste	1 055	1 114	-0,4	-0,1	0,0
251 Barneverntiltak i familien	190	340	-1,0	-0,9	-0,9
252 Barneverntiltak utenfor familien	1 632	1 584	0,3	0,7	0,9

Risør kommune har vesentlig høyere kostnader per innbygger enn gjennomsnitt i landet innenfor pleie- og omsorgsfunksjonene og spesielt innen hjemmebaserte tjenester og institusjon. Når nettokostnadene justeres for kommunens demografi og utgiftsbehov (normert nivå) får vi et nytt bilde av situasjonen sammenlignet med gjennomsnitt i landet. Utviklingen i tjenestenes mer-/mindreforbruk mot landet fra 2024 til 2025 (normert nivå) viser at pleie og omsorgstjenestene drives ca 6 mill dyrere enn fjoråret fordelt med ca 3 mill på institusjonstjenester og 2,5 mill på hjemmebaserte tjenester. Samtidig ser vi at kommunehelsetjenestene drives 2,2 mill billigere enn 2024 mye som følge av legetjenester (F241). Barnevernstjenestene drives ca 0,7 mill dyrere enn i 2024 som følge av økte kostnader utenfor familien, men allikevel kun ca 0,3 mill mer enn normert nivå tilsier.

KOSTRA-analysen viser også kommunens satsning på hjemmebaserte tjenester fremfor institusjon gjennom mindreforbruk på institusjon og merforbruk på hjemmetjenester sammenlignet med "normert nivå", og er i tråd med prinsippene rundt Innsatstrappen med å la brukerne bo godt hjemme så lenge som mulig.

4.7 Sektor Oppvekst

Regnskapsåret og sektorens resultater

Sektor for oppvekst består av alle kommunens barnehager, de 4 grunnskolene med 3 skolefritidsordninger, den interkommunale PP-tjenesten og voksenopplæringen.

Sektoren har ved utgangen av 2025 ca 168,9 faste årsverk som er en økning på 7,4 årsverk fra 2024. Enhetene i sektoren er i stor grad styrt av nasjonale bemanningsnormer som gjør at det vil være mindre endringer i de fleste enheter som følge av endringer i barnetall og elevgrupper fra år til år.

	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel	Ansattandel
Utvikling årsverk fast ansatte	2020-12	2021-12	2022-12	2023-12	2024-12	2025-12
400 - Sektor Oppvekst	163,3	165,4	164,4	161,8	161,5	168,9
4000 - Oppvekst leder	3,6	3,5	4,4	4,7	7,2	8,3
4100 - Risør barneskole	49,8	51,5	48,8	47,2	44,9	49,3
4200 - Hope oppvekstsenter	11,7	12,7	12,6	12,7	11,7	12,2
4300 - Søndeled barneskole	15,9	17,8	17,7	16,6	15,4	15,9
4400 - Risør ungdomsskole	35,5	34,5	31,8	32,3	32,6	31,0
4500 - Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT)	8,6	8,6	9,0	8,7	8,7	9,7
4600 - Fargeskrinet barnehage	12,3	10,9	11,6	12,0	12,2	13,4
4700 - Trollstua barnehage	11,5	12,5	15,3	13,4	14,0	14,4
4800 - Voksenopplæringen (VIRK)	14,4	13,4	13,2	14,2	14,8	14,7

Sektor for Oppvekst har et samlet sykefravær på ca 9,98% i 2025 som er en svak økning fra 2024.



Fraværet fordeler seg på 1,88% korttidsfravær (2024: 1,88%) og 8,10% langtidsfravær (2024: 7,65%). Sektoren mål for sykefravær er satt til 8,1%, og ligger således over målet ved utgangen av året.

Sektoren har hatt et regulert netto driftsbudsjett på ca 171,2 mill i 2025, og avsluttet året med et samlet mindreforbruk på ca 2,4 mill, hvor alle enheter har hatt god budsjettstyring og avslutter året med små avvik mot budsjett. Sektoren har i 2025 tatt i bruk "rammebrev" i grunnskolen for å tildele så objektive og korrekte driftsrammer som mulig, og regnskapet viser at skolene dermed også treffer godt på budsjettene. Samlet regnskap for sektoren kan vises som følger sammen med opprinnelig og regulert budsjett, og regnskapstall fra 2024

Driftsrapport sektorene	Regnskap			Oppr. budsjett	Regnskap 2024
	2025	Rev.budsjett	Avvik		
400 - Sektor Oppvekst					
Sum lønnsutgifter inkl. sykelønnsrefusjoner	144 949 730	145 866 158	916 428	142 909 158	136 975 975
Sum andre driftsutgifter	58 969 865	53 593 023	-5 376 842	46 875 023	58 670 303
Sum driftsinntekter eksl. sykelønnsrefusjoner	-35 104 790	-28 264 079	6 840 711	-28 264 079	-33 734 454
Sum netto	168 814 805	171 195 102	2 380 297	161 520 102	161 911 824

Sektorens sykefravær kommer også til uttrykk i sektorens netto lønnskostnader hvor vikarkostnader, ekstrahjelp og overtidslønn utgjør ca 15,6 mill i 2025. Budsjettavviket på disse kostnadene utgjør ca 7,9 mill, men må sees i sammenheng med mindreforbruk på fastlønn på ca 3,4 mill og merinntekter på refusjon sykelønn på ca 5,6 mill. Samlet sett avslutter sektor for Oppvekst med et netto mindreforbruk på lønnsområdet på ca 0,94 mill i 2025, som er veldig bra da lønnsutgiftene utgjør ca 71,1% av sektorens totale driftskostnader.

Netto lønnskostnader Oppvekst	Regnskap		Avvik	Regnskap 2024
	2025	Revidert bud. 2025		
Fast lønn (010)	109 009 437	112 382 900	3 373 463	100 816 581
Lønn til vikarer (020)	9 436 335	6 350 056	-3 086 279	11 667 479
Lønn til ekstrahjelp (030)	5 202 190	428 146	-4 774 044	4 041 389
Overtidslønn (040)	984 080	928 000	-56 080	1 848 177
Annen lønn og trekkpliktige godtgjørelser (050)	1 072 947	862 000	-210 947	817 728
Oppgavepliktig, ikke aga pliktig lønn (089)	241 374	262 000	20 626	73 500
Skyss og kost (160, 165)	0	0	0	237 961
Sum lønnsutgift	125 946 363	121 213 102	-4 733 261	119 502 815
Pensjon (090)	15 001 619	14 997 335	-4 284	13 686 568
Arbeidsgiveravgift (099)	13 856 469	13 927 721	71 252	13 054 901
Sum brutto lønnsutgift	154 804 451	150 138 158	-4 666 293	146 244 284
Lønnsrefusjoner (710)	-9 613 346	-4 010 000	5 603 346	-9 030 348
SUM NETTO LØNNSUTGIFT	145 191 105	146 128 158	937 053	137 213 936

Sektorens samlede mindreforbruk på ca 2,4 mill, med fordelingen mellom de enkelte driftsenhetene, vises i tabellen nedenfor.



Netto drift Sektor Oppvekst	Regnskap 2025	Rev.budsjett	Avvik	Oppr.budsjett	Regnskap 2024
25300 - Voksenopplæringen (VIRK)	6 545 665	7 528 642	982 977	7 237 642	6 008 407
40100 - Oppvekst - leder	47 492 158	46 328 425	-1 163 733	39 432 425	45 041 920
41100 - Risør barneskole - grunnskole	37 372 986	37 991 385	618 399	37 271 385	35 622 674
41200 - Risør barneskole SFO	3 804 670	3 737 183	-67 487	3 662 183	3 280 033
42100 - Hope oppvekstsenter - grunnskole	5 831 225	6 107 765	276 540	5 998 765	5 417 695
42200 - Hope oppvekstsenter - SFO	262 489	412 651	150 162	408 651	136 538
42300 - Hope oppvekstsenter - barnehage	5 127 108	4 777 210	-349 898	4 563 210	4 302 113
43100 - Søndeled barneskole - grunnskole	12 351 269	12 397 461	46 192	12 480 461	13 598 437
43200 - Søndeled barneskole - SFO	567 397	999 565	432 168	984 565	728 567
44100 - Risør ungdomskole - grunnskole	27 573 748	28 325 450	751 702	27 672 450	26 963 991
45100 - Pedagogisk-psykologisk tjeneste (PPT)	3 040 009	3 203 000	162 991	3 203 000	2 993 371
46100 - Fargeskrinet barnehage	8 125 306	8 095 639	-29 667	7 926 639	8 043 382
47100 - Trollstua barnehage	10 720 777	11 290 726	569 949	10 678 726	9 774 697
Sum netto driftsutgifter	168 814 807	171 195 102	2 380 295	161 520 102	161 911 825

Sektoren styres fra ansvar 40100 Oppvekst - leder, som inneholder sektoradministrasjonen, BTI-rådgiver, førskoletiltak/spes.ped.team, skoleskyss og tilskudd til private barnehager. Enheten har fått tilført ca 6,3 mill i budsjettmidler gjennom året som følge av økte kostnader til tilskudd private barnehager (4,0 mill) samt de sentrale satsningene knyttet til styrket bemanning i SFO og barnehage (1,3 mill), og kompensasjon for redusert foreldrebetaling barnehage (1,0 mill). De vesentlige elementer i budsjettavviket begrunnes i merforbruk på tilskudd og refusjon moderasjonsordninger til private barnehager på ca 3,8 mill, og merforbruk på utgifter til gjesteelever i grunnskolen på ca 1,1 mill, og dekkes delvis opp av innsparinger på lønn og driftsutgifter, samt økte rammeoverføringer og statlige tilskudd. De økte kostnadene på tilskudd og moderasjonsordninger til private bhg skyldes i stor grad at det ble lagt til grunn for få barn i private barnehager i budsjettforutsetningene. Enheten avslutter 2025 med et merforbruk på ca 1,16 mill mot regulert budsjett.

Voksenopplæringen (VIRK) avslutter regnskapsåret med et mindreforbruk på ca 1 mill i 2025. Skolen har ved utgangen av året ca 140 elever inkludert gjesteelever fra Gjerstad og Vegårshei. VIRK opplever stor usikkerhet rundt antall elever gjennom året, da antallet i stor grad avhenger av flyktingene som kommer sporadisk gjennom året i alle tre kommuner. Skolen har hatt en stabil bemanning, men har i 2025 redusert noe som følge av færre elever. Skolen har god budsjettkontroll og mindreforbruket henføres til innsparinger på netto lønnskostnader og andre driftskostnader, som dekker opp for en svak svikt i inntektene.

Risør barneskole og SFO har ved utgangen av året ca 312 elever i skolen og 135 barn på SFO, og avslutter året med et mindreforbruk på ca 0,55 mill mot revidert budsjett. Skolen har god kontroll på lønns- og driftskostnader gjennom året med nøktern drift av virksomheten. Mindreforbruket begrunnes med økte refusjonsinntekter og statlige tilskudd. SFO avslutter 2025 omtrent i balanse til tross for færre barn og svikt i oppholdsbetaling, som dekkes opp av innsparinger på lønn og drift. Enheten jobber godt med ressursstyring og opplever en positiv utvikling i sykefraværet utover året.

Hope oppvekstsenter avslutter driftsåret med et mindreforbruk på ca 0,1 mill mot regulert budsjett. Skolen har 37 elever og avslutter med et mindreforbruk på ca 0,3 mill som følge av økte lønns- og driftskostnader som dekkes opp av økte refusjoner og tilskudd, mens SFO har 15 barn og avslutter året med et mindreforbruk på ca 0,15 mill som følge av nøktern drift. Barnehagen har ca 21 barn og avslutter med et merforbruk på ca 0,35 mill som følge av merkostnader på lønn. Oppvekstsenteret har god og stabil drift, og det er god budsjettkontroll i enheten.

Søndeled skole og SFO avslutter 2025 med et samlet mindreforbruk på ca 0,5 mill. Grunnskolen med 84 elever har hatt god kontroll på driften i 2025 og avslutter omtrent i balanse mot budsjett, mens SFO med 38 barn har et mindreforbruk på ca 0,4 mill som følge av innsparing på



lønnskostnadene gjennom året. Skolen fikk ny rektor høsten 2025, og skolen har etablert et stabilt og godt driftsnivå etter tilpasninger ut fra "rammebrev-tildelingen" som innebar en reduksjon i budsjetttrammene fra tidligere.

Risør ungdomsskole har en stabil og god drift med ca 209 elever ved årsslutt. Enheten har god budsjettstyring og avslutter året med et mindreforbruk på ca 0,75 mill mot regulert budsjett. Skolen har netto merkostnader på lønn og driftsutgifter på ca 1 mill som følge av økt aktivitet i flere viktige prosjekter for barn og unge som dekkes av statlige tilskudd, og mindreforbruket begrunnes i høyere refusjonsinntekter enn forutsatt i budsjettet. Skolen har også en elevkantine som ved utgangen av året viser et overskudd på ca 40', hvor intensjonen er at driften skal bidra til elevrådets virksomhet.

Det interkommunale PPT-samarbeidet består av kommunene Risør, Tvedestrand, Gjerstad og Vegårshei. Samarbeidet også i 2025 bistått med rådgivning til Åmli kommune for totalt ca 106', hvor det i løpet av året også har kommet en forespørsel om inntreden i samarbeidet fra 2026. Samarbeidet avsluttet året med et mindreforbruk mot budsjett på ca 0,5 mill som fordeles ut på deltakerkommunene ved årsslutt. Hovedårsaken til avviket begrunnes i innsparinger på lønns- og driftsutgifter samt salg av tjenester til Åmli. Risør er vertskommune for tjenesten og kommunen utgjør ca 33% av samarbeidet. Risørs andel av samarbeidets kostnader utgjør i 2025 ca 3 mill, som er ca 0,17 mill mindre enn budsjett.

Fargeskrinet barnehage på Sønedeled har 42 barn ved utgangen av året og har god kapasitet til å motta flere barn. Barnehagen avslutter året omtrent i balanse mot budsjett etter et år med store variasjoner i sykefraværet og tilhørende bemanning. Barnehagen har hatt en stabil barnegruppe gjennom året og har jobbet systematisk og godt med nærværarbeid gjennom året, og klart å styre driften med god budsjettkontroll.

Trollstua barnehage på Kjempesteinsmyra har 57 barn ved utgangen av året og er en populær natur- og idrettsbarnehage med begrenset kapasitet til å motta flere barn. Barnehagen avslutter 2025 med et mindreforbruk på ca 0,6 mot regulert budsjett. Enheten har en netto innsparing på ca 0,4 mill på lønnsområdet, og god budsjettstyring på driftsutgiftene og ca 0,2 mill merinntekter fra refusjoner og statlige tilskudd. Barnehagen jobber aktivt med forebygging av sykefravær som gir utslag i svært lavt fravær i 2025, samt at barnehagen er viktig læreplass for lærlinger innen barnehagefaget for kommunen.

Sektor for oppvekst har i 2025 levert gode resultatet mot regulert budsjett, og økt bevissthet rundt ressursstyring viser seg å gi resultater. Kostra-effektivitetsanalyser viser netto driftsutgifter for sentrale funksjoner i sektor for oppvekst per innbygger sammenlignet med landet, og korrigert ifht kommunens utgiftsbehov innenfor området (normert nivå). Tabellene nedenfor viser utviklingen i indikatorene fra 2024 til 2025.

Område/funksjon	Netto driftsutgifter 2025 (kr.pr innb)		Mer-/mindreutgifter 2025 (mill kr.) sammenlignet med		
	Risør	Landsgj. snitt	Landsgj. snitt	"Normert nivå"	"normert og inntektsjustert nivå"
Barnehage/førskole	10 275	12 087	-12,1	3,2	4,7
201 Barnehage	8 962	10 318	-9,1	4,0	5,3
211 Styrket tilbud førskole	852	977	-0,8	0,4	0,5
221 Barnehagelokaler	461	792	-2,2	-1,2	-1,1
Grunnskole	17 012	18 261	-8,3	-1,6	0,6
202 Grunnskole	13 650	13 988	-2,3	2,9	4,7
215 Skolefritidstilbud	721	942	-1,5	-1,1	-1,0
222 Skolelokaler	2 284	3 004	-4,8	-3,7	-3,4
223 Skoleskyss	357	327	0,2	0,3	0,4



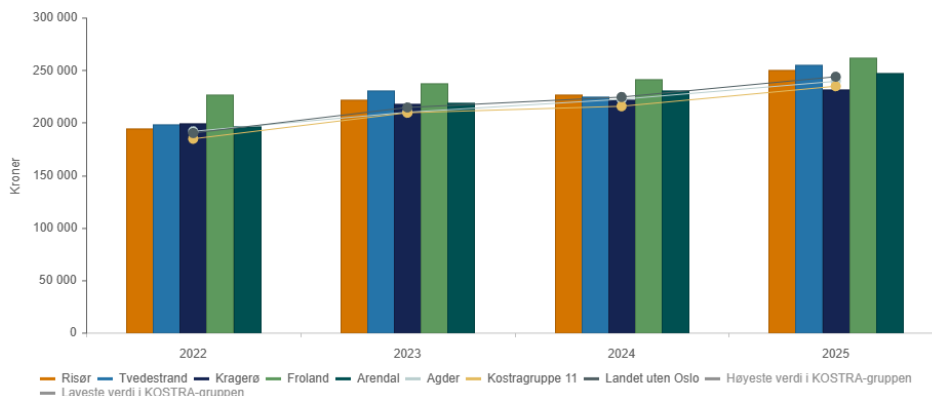
Område/funksjon	Netto driftsutgifter 2024 (kr.pr innb)		Mer-/mindreutgifter 2024 (mill kr.) sammenlignet med		
	Risør	Landsgj. snitt	Landsgj. snitt	"Normert nivå"	"normert og inntektsjustert nivå"
Barnehage/førskole	9 071	11 211	-14,5	0,4	2,0
201 Barnehage	7 815	9 513	-11,5	1,2	2,5
211 Styrket tilbud førskole	820	938	-0,8	0,5	0,6
221 Barnehagelokaler	435	759	-2,2	-1,2	-1,1
Grunnskole	16 858	17 771	-6,2	6,0	8,4
202 Grunnskole	13 421	13 760	-2,3	7,2	9,0
215 Skolefritidstilbud	658	834	-1,2	-0,6	-0,5
222 Skolelokaler	2 381	2 847	-3,2	-1,2	-0,9
223 Skoleskyss	399	330	0,5	0,7	0,8

Utviklingen viser at barnehage-/førskoleområdet har hatt en økning i netto driftsutgifter fra 2024 til 2025 som medfører til at avvik fra "normert nivå" øker med ca 2,8 mill. Økningen ligger i sin helhet på Ordinær barnehagetjenester (f-201) som inneholder kommunens kostnader til både kommunale og private barnehager, mens utgifter til førskoletiltak (f-211) og barnehagelokaler (f-221) er omtrent på samme nivå. På grunnskoleområdet ser vi en sterk positiv utvikling samlet sett med 7,6 mill. Grunnskolen (f-202) isolert viser en bedring fra 2024 på ca 4,3 mill, SFO (f-215) viser en bedring på ca 0,5 mill, skolelokaler (f-222) en bedring på 2,5 mill, og skoleskyss (f-223) en bedring på 0,4 mill. Ser man begge hovedindikatorerne samlet viser disse at oppvekstsektoren drifter sine skoler og barnehager omtrent på normert nivå, men samtidig at både grunnskole (f-202) og barnehage (f-201) har litt å gå på og krever kontinuerlig fokus på effektiv drift ut fra forutsetningene som ligger til grunn.

Nedenfor viser grafene og tabellen Risør kommunes netto driftsutgifter på barnehager (f-201) pr innbygger 1-5 år, sammenlignet med andre tilsvarende kommuner, fylket, Kostra-gruppen vår, og landet uten Oslo. Tallene bekrefter at vi ligger noe over både fylket, Kostragruppen og landet u/Oslo, men at vi ligger godt an sammenlignet med våre nabokommuner.

Netto driftsutgifter per innbygger 1-5 år i kroner, barnehager (B)

**) Graf er justert med utgiftsbehov



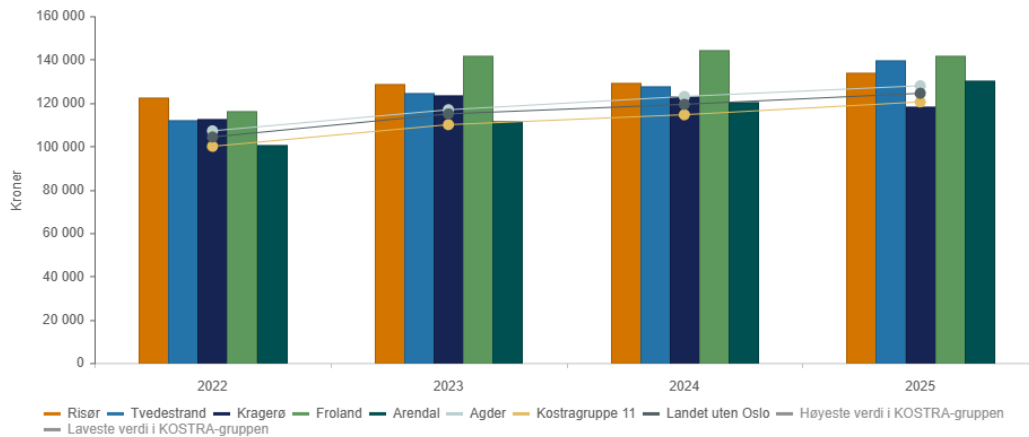
	2022	2023	2024	2025
Risør	194 688	222 279	226 391	249 691
Tvedestrand	198 373	231 077	224 423	254 701
Kragerø	199 255	218 297	221 531	232 022
Froland	226 752	237 449	241 431	261 613
Arendal	196 871	218 636	230 222	247 493
Agder	191 749	209 907	222 239	239 317
Kostragruppe 11	184 585	209 387	215 586	234 638
Landet uten Oslo	190 064	214 419	224 343	243 689

Grafene og tabellen nedenfor viser utvikling i netto driftsutgifter i grunnskolen (f-202) pr innbygger i grunnskolealder de siste 4 år. Tallene bekrefter at vi ligger noe over både fylket, Kostragruppen og landet u/Oslo, men at vi ligger godt an sammenlignet med våre nabokommuner.



Netto driftsutgifter til grunnskole (202), per innbygger 6-15 år (B)

**) Graf er justert med utgiftsbehov

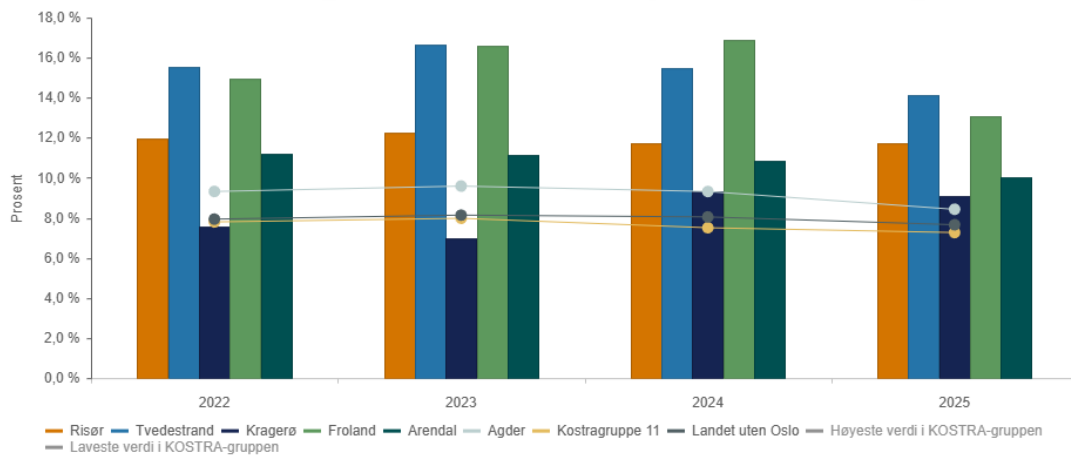


	2022	2023	2024	2025
Risør	122 312	128 961	129 368	133 744
Tvedestrand	112 301	124 347	127 568	139 494
Kragerø	112 725	123 356	123 231	118 483
Froland	116 276	141 890	144 515	141 826
Arendal	100 518	111 645	120 611	130 504
Agder	107 119	116 846	122 985	127 929
Kostragruppe 11	99 980	109 977	114 567	120 468
Landet uten Oslo	104 276	114 945	119 350	124 444

Grunnskolekostnadene påvirkes blant annet av andel elever med behov for ekstra oppfølging som inngår i Kostrafunksjonen (f-202). Grafene og tabellen nedenfor viser at ca 11,7% av kommunens elever mottar tilpasset opplæring og at denne andelen har vært relativt stabil siste 4 år, med en svak nedgang. Tabellen viser også at kommunene i øst ligger betydelig høyere enn fylket, Kostragruppen og landet uten Oslo. Andel elever med tilpasset opplæring viser ikke omfanget av antall vedtakstimer elevene mottar, som kan gi vesentlig utslag i kostnadssammenligninger.

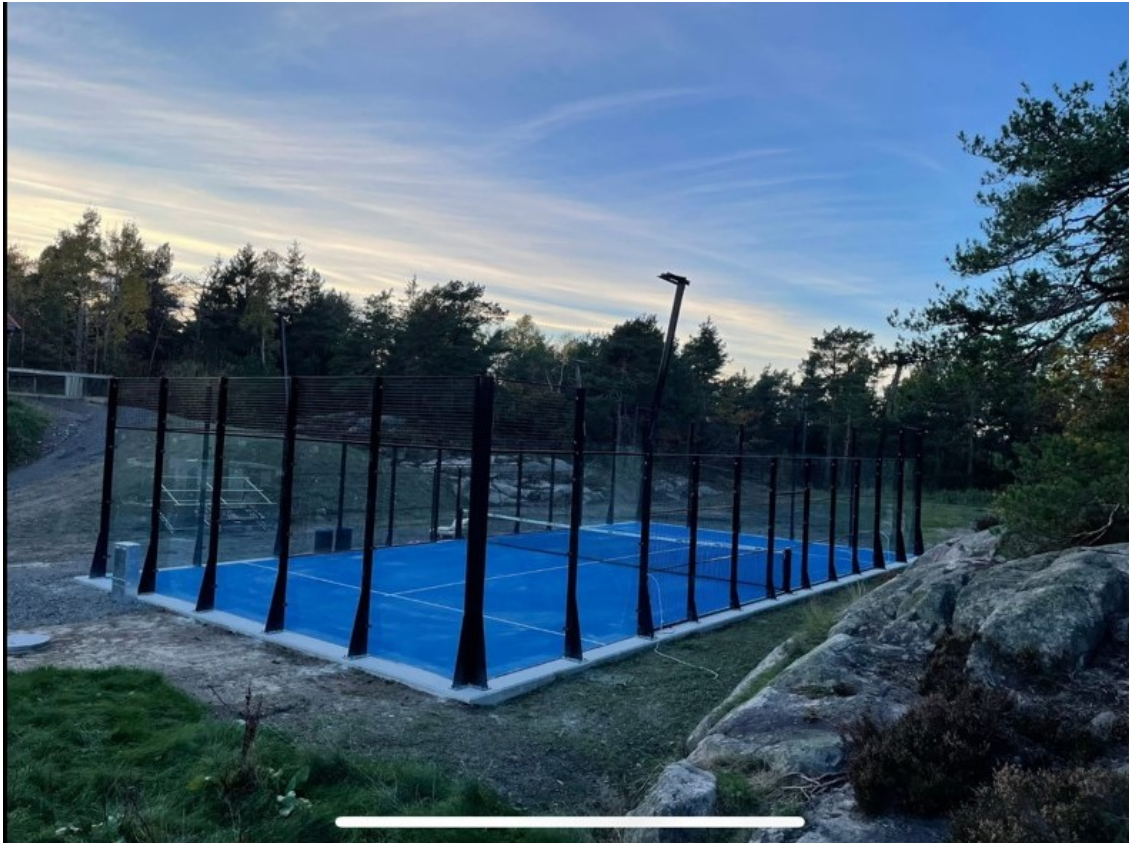


Andel elever i grunnskolen som får spesialundervisning (B)



	2022	2023	2024	2025
Risør	12,0 %	12,3 %	11,8 %	11,7 %
Tvedestrand	15,5 %	16,7 %	15,5 %	14,2 %
Kragerø	7,6 %	7,0 %	9,3 %	9,1 %
Froland	14,9 %	16,6 %	16,9 %	13,1 %
Arendal	11,2 %	11,2 %	10,9 %	10,0 %
Agder	9,3 %	9,6 %	9,3 %	8,4 %
Kostragruppe 11	7,8 %	8,0 %	7,5 %	7,3 %
Landet uten Oslo	7,9 %	8,1 %	8,1 %	7,7 %

Sektor for oppvekst har i 2025 iverksatt bærekraft-25 tiltakene knyttet til "løpende opptak i barnehage" og "rammebrev i grunnskolen". Begge disse tiltakene var forventet å gi vesentlige innsparinger i drift i inneværende økonomiplanperiode. Regnskapet for 2025 viser at det hentes ut gode synergier av tiltakene, men forventer ikke at summen av innsparingseffekt som forespeilet er oppnåelig med de forutsetninger som ligger til grunn for driften av sektoren. Kommunedirektøren følger opp tiltakene fremover og justerer inn i kommende planperioder.



Ny Padeltennisbane Kjempsteinsmyra

4.8 Investeringsåret

Kommunestyret vedtok et investeringsbudsjett på 55,1 mill for 2025, og gjennom året er det i tillegg vedtatt endringer på ca 52,6 mill ved rebudsjettering av tidligere års bevilgninger som ikke var påstartet eller avsluttet i 2024 og nye bevilgninger gitt gjennom året. Investeringsbudsjettet ved utgangen av året utgjorde brutto kr.107,78 mill, inklusive bevilgning på kr.42,3 mill til utlån ifm Startlånsordningen.

Budsjettert lånebehov økte fra 58,9 mill i opprinnelig budsjett, til 112,3 mill i regulert budsjett ved årsslutt gjennom budsjettreguleringer gjennom året. Oversikten nedenfor viser fordelingen av bevilgningene på Startlån, Selvkostområdene Vann-avløp og ordinære investeringsbevilgninger, og viser at kun ca 28% av lånebehovet går på øvrige investeringer som påvirker kapitalkostnadene i kommunal drift direkte.

Lånebevilgninger 2025	Startlån	Selvkost VA	Øvrige Inv	Totalt	
Opprinnelig budsjett 2025	-30 000	-8 000	-20 920	-58 920	Opprinnelig investeringsbudsjett
Rebudsjettert investering 2024	-12 328	-45 423	-8 651	-66 402	Inv. Bev. tidl år - ikke ferdig/påbegynt
Nye tiltak 1 Tertial	0	0	0	0	
Nye tiltak 2 Tertial	0	15 000	-2 180	12 820	NAV lokaler/legehjemler + nedj. VA inv
Sum lånebevilgninger 2025	-42 328	-38 423	-31 751	-112 502	

Investeringsregnskapet for 2025 kommer frem i Bevilgningsoversikt investering A nedenfor.



Bevilgningsoversikt investering jf.§5-5 1 ledd (A)	Reg.budsjett			Oppr.Bud.	Regnskap 2024
	Regnskap 2025	2025	Avvik	2025	
Investeringer i varige driftsmidler	33 716 987	75 378 000	41 661 013	32 020 000	16 712 965
Tilskudd til andres investeringer	5 040 000	5 000 000	-40 000	0	1 050 000
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	2 030 924	3 981 000	1 950 076	2 000 000	3 835 970
Sum investeringsutgifter	40 787 911	84 359 000	43 571 089	34 020 000	21 598 935
Kompensasjon for merverdiavgift	-4 094 737	-5 971 000	-1 876 263	-4 205 000	-2 025 628
Tilskudd fra andre	-3 902 220	-3 785 000	117 220	-895 000	-1 064 128
Salg av varige driftsmidler	-10 291 919	-14 606 000	-4 314 081	-11 000 000	-2 654 664
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0	0	0
Bruk av lån	-28 889 480	-70 174 000	-41 284 520	-25 920 000	-14 804 406
Sum investeringsinntekter	-47 178 356	-94 536 000	-47 357 644	-42 020 000	-20 548 826
Videreutlån	19 400 205	42 328 000	22 927 795	30 000 000	21 022 134
Bruk av lån til videreutlån	-19 400 205	-42 328 000	-22 927 795	-30 000 000	-21 022 134
Avdrag på lån til videreutlån	9 349 579	7 000 000	-2 349 579	7 000 000	7 131 619
Mottatte avdrag på videreutlån	-9 312 190	-7 000 000	2 312 190	-7 000 000	-4 698 644
Netto utgifter videreutlån	37 389	0	-37 389	0	2 432 975
Avsetninger til bundne investeringsfond	500 000	0	-500 000	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	-37 389	0	37 389	0	-2 432 975
Avsetninger til ubundet investeringsfond	8 190 445	12 477 000	4 286 555	10 000 000	958 859
Bruk av ubundet investeringsfond	-2 300 000	-2 300 000	0	-2 000 000	-2 008 968
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	6 353 056	10 177 000	3 823 944	8 000 000	-3 483 084
Avstemming	0	0	-0	0	0

Oversikten viser et avvik på ca 43,6 mill mellom budsjetterte og gjennomførte investerings-utgifter i 2025. Mesteparten av avviket er knyttet til VA-prosjekter, inkludert VA Fie-Krabbesund, som utgjør et avvik på ca 38 mill. Avviket gjenspeiles også på investeringsinntektene da spesielt lånebehovet også blir lavere som følge av færre fullførte investeringer ifht plan.

Mva-kompensasjonen følger investeringsutgiftene og ble ca 1,9 mill lavere enn budsjett.

Tilskudds-inntektene ble omtrent som budsjetterte og inneholder følgende tilskudd

Oversikt over tilskuddinntekter investering	Beløp
Gaver private ifm investeringstiltak	-1 200 000
Anleggbidrag VA-prosjekt	-265 000
Tilbakebetalt tilskudd Husbank utleiebolig	106 350
Tilskudd Agder Fylkeskommune ifm Legesenter	-69 570
Tilskudd Agder Fylkeskommune ifm tiltak	-474 000
Forsikringsoppgjør Dueveien 12 (akonto)	-2 000 000
Sum mottatte tilskudd til investeringer	-3 902 220

Totalt er det solgt tomter og varige driftsmidler for ca 10,3 mill fordelt som følger:

- Salg av festetomter og tilleggstomter kr.411.628 (inkl.Hasalen)
- Boligtomter kr.450.000 (Karlstadheia)
- Utleiebolig kr.2.586.523 (Sykehusgt.9)
- Salg Røyslandsveien kr.1.933.000 (Tvedestrand kommune)
- Næringstomter kr.4.448.643 (Moland ind.område)
- Driftsmidler kr.462.125 (ifm utskiftninger)

Kommunestyret vedtok økt fokus på salg av eiendommer i budsjettet som ikke har kommet til realisasjon ilet året, men hvor det pågår prosesser for å avhende disse.

Investeringene ble finansiert med ca 28,9 mill i lånemidler ved årsslutt, ca 41,3 mill lavere enn budsjett som følge av lavere investeringsaktivitet enn forutsatt.

Rapporten viser også Startlånsordningen (Videreutlån) samlet, og viser at det ble lånt ut 14,4 mill i



2025, og at kommunen har mottatt omtrent like mye i avdrag fra utlån som kommunen har betalt på innlånene fra Husbanken. Nettoutgiften (kr.38.389) finansieres av bundne investeringsfond ved årsslutt og gir ingen kostnad for kommunen. Kommunedirektøren lånte 30 mill til utlån i 2025 og har avsatt resterende til ubrukte lånemidler ved årsslutt.

Det er også brukt ca 2,3 mill fra ubundne investeringsfond til finansiering av investeringene:

- Egenkapitalinnskudd KLP 2,0 mill
- Padelbane kjempesteinsmyra 0,3 mill

Bruk av frie inntekter fra investeringsregnskapet gir en lånefinansieringsgrad i 2025 på ca 61,2% av finansieringsbehovet.

Fordelingen av investeringsutgiftene i 2025 på 40,78 mill fremkommer av Bevilgningsoversikt investering B som vist nedenfor pr prosjekt.

Bevilgningsoversikt investering jf. §5-5 2 ledd	Regnskap 2025	Reg.budsjett 2025	Oppr. Budsjett 2025	Avvik
Investeringer i varige driftsmidler	33 716 987	75 378 000	41 661 013	32 020 000
Tilskudd til andres investeringer	5 040 000	5 000 000	-40 000	0
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	2 030 924	3 981 000	1 950 076	2 000 000
Sum investeringsutgifter	40 787 911	84 359 000	43 571 089	34 020 000
0523 - Båthavner	0	3 000 000	3 000 000	3 000 000
0618 - Utbedring veier	352 323	3 000 000	2 647 677	3 000 000
0619 - Nærmiljø og trafikksikkerhet	171 286	2 431 000	2 259 714	950 000
0635 - Egenkapitalinnskudd KLP	2 030 924	2 031 000	76	2 000 000
0712 - Utstyr Teknisk drift	1 657 500	2 500 000	842 500	2 000 000
1037 - Friluftsområder ihht vedlegg 6 HP/ØP	84 000	1 411 000	1 327 000	1 120 000
1407 - Hovedplan Vann & Avløp (INV)	0	11 120 000	11 120 000	8 000 000
1504 - Kommunale utleieboliger	0	2 402 000	2 402 000	0
1602 - Velferdsteknologi/med.utstyr	194 094	647 000	452 907	500 000
1609 - Oppdatering av Kartgrunnlag	0	150 000	150 000	150 000
1813 - Demning Garthetjenn	1 101 254	2 000 000	898 746	0
1836 - VA Fie/ Krabbesund	7 804 848	24 803 000	16 998 152	0
1911 - Utstyr Frydenborgsenteret	249 988	0	-249 988	0
2050 - Standarheving kommunale bygg	2 938 191	4 206 000	1 267 809	3 000 000
2055 - Oppgr. Risør og Søndeled kirkegårder	1 302 085	1 298 000	-4 085	0
2105 - Oppgradering veilyls til LED	792 609	602 000	-190 609	0
2110 - Samordnet legesenter	8 801 261	9 500 000	698 739	9 000 000
2116 - Frydendal kirke - Tilskudd rehabilitering	5 000 000	5 000 000	0	0
2130 - Vindvik trykkøkningsstasjon	1 357 177	0	-1 357 177	0
2164 - Robotstøvsugere renhold	103 133	1 220 000	1 116 867	500 000
2171 - Oppgradering dampskipskaia	524 679	800 000	275 321	800 000
2174 - Oppgradering lydanlegg Risørhuset	343 964	1 598 000	1 254 036	0
2187 - Padeltennisbane	1 395 883	1 250 000	-145 883	0
2195 - Bryggeholå - Fiskebrygge Fylket	606 245	0	-606 245	0
2200 - Legehjemler/ goodwill	1 950 000	1 950 000	0	0
2204 - Dueveien 12 - brann	2 026 468	0	-2 026 468	0
2215 - Sikring kontorlokaler NAV	0	1 440 000	1 440 000	0
Sum investeringsutgifter pr prosjekt	40 787 912	84 359 000	43 571 089	34 020 000



Kommunedirektøren kan gi følgende kommentarer til investeringene.

- Prosjekt 0523 "Båthavner" består av utskriftning av flytebrygger, men det er ikke foretatt investeringer i 2025. Midlene planlegges brukt i 2026.
- Prosjekt 0618 "Utbedring veier" består av oppgradering av Øyaveien, mens arbeidet med Åmlandsveien avventes.
- Prosjekt 0619 "Nærmiljøanlegg" består av arbeid utført på Sagjordet med nye gjerder og strømforsyning. Arbeidet er ferdig.
- Prosjekt 0712 "Utstyr teknisk drift" er brukt til kjøp av ny traktor og snøfresere. Anskaffelse av ny bil utsettes til 2026.
- Prosjekt 1037 "Friluftsområder" etablering av Fyrlyktene ute på Motorbåtforeningen og Finnøya. Arbeidet er ferdig.
- Prosjekt 1407 "Hovedplan Vann og avløp" har ikke brukt mye av bevilgningen i 2025, utover ca kr.1,35 mill til arbeid med trykkøkningsstasjon på Vindvik som er belastet på prosjekt 2130. Mye av ressursene går til fokus på VA-Fie til Krabbesund og riving av demning på Garthetjenn.
- Prosjekt 1813 "Demning Garthetjenn" pågår for fullt. Prosjektet er ventet å bli rimeligere enn antatt, og bevilgningen er redusert fra 7 mill til 2 mill ila 2025..
- Prosjekt 1836 "VA-Fie til Krabbesund" pågår for fullt, og forventes ferdigstilt i 2026. Prosjektet forventes å bli billigere enn antatt, og bevilgningen er redusert fra 35 mill til 25 mill ila 2025.
- Prosjekt 2050 "standardheving kommunale bygg" består av mange mellomstore tiltak i kommunale bygg. I 2025 er det gjort tiltak på Risørhuset, Brannstasjonen, Risør Barneskole, samt diverse branntiltak i ulike kommunale tjenestebygg. Arbeidet videreføres inn i 2026.
- Prosjekt 2055 "Oppgradering Risør og Søndeled kirkegårder" er ferdigstilt i 2025 etter en økt bevilgning som følge av fordyrende arbeider med drenering.
- Prosjekt 2105 "Oppgradering veilys til LED" ble påstartet i 2022 med et budsjett på kr.3,4 mill. Utskiftingen skjer etappevis etter hvert som utskifting av halogenlamper er nødvendig. Tiltaket gir god driftsøkonomi og miljøeffekt. Prosjektet har brukt opp sine bevilgninger, og kommunedirektøren vil be om nye i 2026 for å videreføre arbeidet.
- Prosjekt 2110 "Samordnet legesenter" ble endelig besluttet gjennomført i Kragsgate 48, og arbeidet er gjennomført i løpet av året. Det nye legesenteret åpnet tidlig høst. Arbeidet er ferdigstilt innenfor budsjetttrammene, men utgifter til kunstnerisk utsmykning vil komme i 2026.
- Prosjekt 2116 "Frydendal kirke - rehab kirkspir" består av investeringstilskudd til Kirkelig felleusråd til rehabilitering av Frydendal kirke. Arbeidet er ferdigstilt i 2025 innenfor budsjetttrammene.
- Prosjekt 2164 "Robotstøvsugere renhold" består av en bevilgning til innkjøp av robotstøvsugere i kommunale tjenestebygg. Det er i 2025 kjøpt roboter til Risørhallen og Frydenborgsenteret.
- Prosjekt 2171 "Oppgradering Damskibskai" består av sikring av fundamenter og kjørebro, og er gjennomført innenfor rammene i 2025.
- Prosjekt 2174 "Oppgradering lydanlegg Risørhuset" er delt opp i flere faser, og har i 2025 ferdigstilt fase 1. Fase 2 pågår inn i 2026 og forventes ferdigstilt ila 1 halvår.
- Prosjekt 2187 "Padeltennisbane" er påstartet og ferdigstilt i 2025. Ny padelbane er etablert på Kjempesteinsmyra i tett samarbeid med Risør Fotballklubb som også har tildelt kommunen en gave til finansiering av anlegget med 0,7 mill. Prosjektet ble ca 145' dyrere enn planlagt hovedsaklig grunnet tileggsarbeider rundt adkomst og akebakke for Trollstua barnehage.
- Prosjekt 2195 "Bryggeholå - Fiskebrygge" er et 100% tilskuddsfinansiert prosjekt gjennom



fylkekommunale midler og mva-kompensasjon. Prosjektet mangler investeringsbevilgning, men har ikke kostet kommunen noe ifm gjennomføringen.

- Prosjekt 2200 "Legehjemler/Goodwill" som består av frikjøp av 3 private legehjemler ifm samlokalisering av private og kommunale leger i Kragsgata 48.
- Prosjekt 2204 "Dueveien 12 - Brann" er et prosjekt opprettet for å samle kostnadene ved brannen i utleieboligene i Dueveien for å sikre erstatningene fra Forsikringssselskapet. Kommunen har mottatt 2 mill i akonto utbetaling på erstatningen.
- Prosjekt 2215 "Sikring kontorlokaler NAV" har ikke kommet til oppstart i 2025 som følge av avklaringer mot NAV-stat. Prosjektet forventes igangsatt primo 2026.

Risør kommune følger vedtatt Hovedplan for vann og avløp, som er under rullering for de neste 10 årene. For budsjettåret 2024 var det satt av 8 mill til ulike prosjekter innenfor denne. I tillegg ble det overført 3,12 mill i restbevilgninger fra tidligere år som ikke var fullført eller startet opp. Budsjettene legges på felles prosjekt, og fordeles ut på de pågående aktuelle prosjektene gjennom året. Prosjektet "VA-Fie til Krabbesund" og Demning Garthetjenn kommer i tillegg til hovedplanprosjektene med egne budsjetttrammer. Begge disse prosjektene har nedskalert kostnadsrammene ila 2025 med totalt 15 mill da prosjektet forventes å bli vesentlig rimeligere enn anslått i budsjettet.

Det er i 2025 jobbet med følgende VA-prosjekter med tilhørende investeringskostnader.

Investeringskostnader V-A	Regnskap	Reg.budsjett	Oppr.Budsjett	
	2025	2025	Avvik	2025
1407 - Hovedplan Vann & Avløp (INV)	0	11 120 000	11 120 000	8 000 000
1813 - Demning Garthetjenn	1 101 254	2 000 000	898 746	0
1836 - VA Fie/ Krabbesund	7 804 848	24 803 000	16 998 152	0
2130 - Vindvik trykkøkningsstasjon	1 357 177	0	-1 357 177	0
Samlet investering VA	10 263 279	37 923 000	27 659 721	8 000 000

Enhet for Eiendom og Tekniske tjenester som forvalter VAR-områdene prioriterer hovedplanprosjektene ut fra pågående arbeid og muligheter, og fremskynder oppstart av prosjekter når det er fornuftig.

Investeringsbudsjettet vedtas samlet på brutto nivå, og ikke på enkeltprosjekt med enkeltfinansiering. Alle inntekter, med unntak av øremerkede tilskudd, er frie inntekter som brukes til finansiering av investeringene. Investeringsregnskapet avsluttes årlig, men er egentlig lite egnet til dette da prosjektene lever fra oppstart til slutføring. Årlig avslutning og finansiering av enkeltprosjekter fremstår derfor som misvisende og lite hensiktsmessig. Ofte kommer tilskudd og salgsinntekter i etterkant av slutføring av prosjektet, og er ikke alltid like lett å forutsi når disse kommer ifht progresjon. Kommunedirektøren følger prosjektene sammen med prosjektlederne, og ved avvik i investeringsutgiftene på enkeltprosjekter vil det informeres om løpende gjennom tertialrapporter eller i enkeltsaker.

Investeringsaktiviteten i kommunen gjenspeiles i i stor grad i gjeldsnivået, og fokus på kommunens gjeld innebærer å ha fokus på investeringsaktiviteten. Kommunedirektøren følger 4-årige investeringsplaner som vedtas ifm Handlingsplan og økonomiplan hvert år, og har i tillegg utarbeidet "grove" 10 års investeringsplaner for å flytte fokuset fremover. Dette er viktig for å i god tid fange opp de mest vesentlige fremtidige investeringene, og tilpasse driftsnivået etter endringer i kapitalkostnadene.

4.9 Økonomiske måltall og balansen

Kommunestyret har ihht ny kommunelov fra 2020 vedtatt måltall som skal være bindende for styringen ved utarbeidelse og behandling i budsjett, økonomiplan og årsregnskap. Utviklingen i

disse vedtatte måltallene de siste 5 årene vises i tabellen nedenfor, sammen med beregnet gjennomsnittsverdier og anbefalte nivå på indikatorene.

Utvikling måltall siste 5 år	2021	2022	2023	2024	2025	Snitt 5 år
Netto driftsresultat i % av samlede inntekter (mål 1,75%)	2,80 %	-0,24 %	-3,25 %	-0,34 %	1,85 %	0,17 %
Netto Lånegjeld i % av samlede inntekter (mål 75-85%)	101,08 %	94,85 %	91,29 %	83,77 %	78,24 %	89,84 %
Netto finansutgifter i % av samlede driftsinntekter (mål 3%)	4,85 %	4,26 %	4,11 %	3,98 %	3,97 %	4,23 %
Disposisjonsfond i % av samlede inntekter (mål 8-10%)	12,90 %	12,51 %	9,73 %	8,38 %	9,57 %	10,62 %
Disposisjonsfond i % av akkumulert premieavvik (mål 100%)	187,99 %	151,30 %	82,35 %	72,62 %	86,78 %	116,21 %

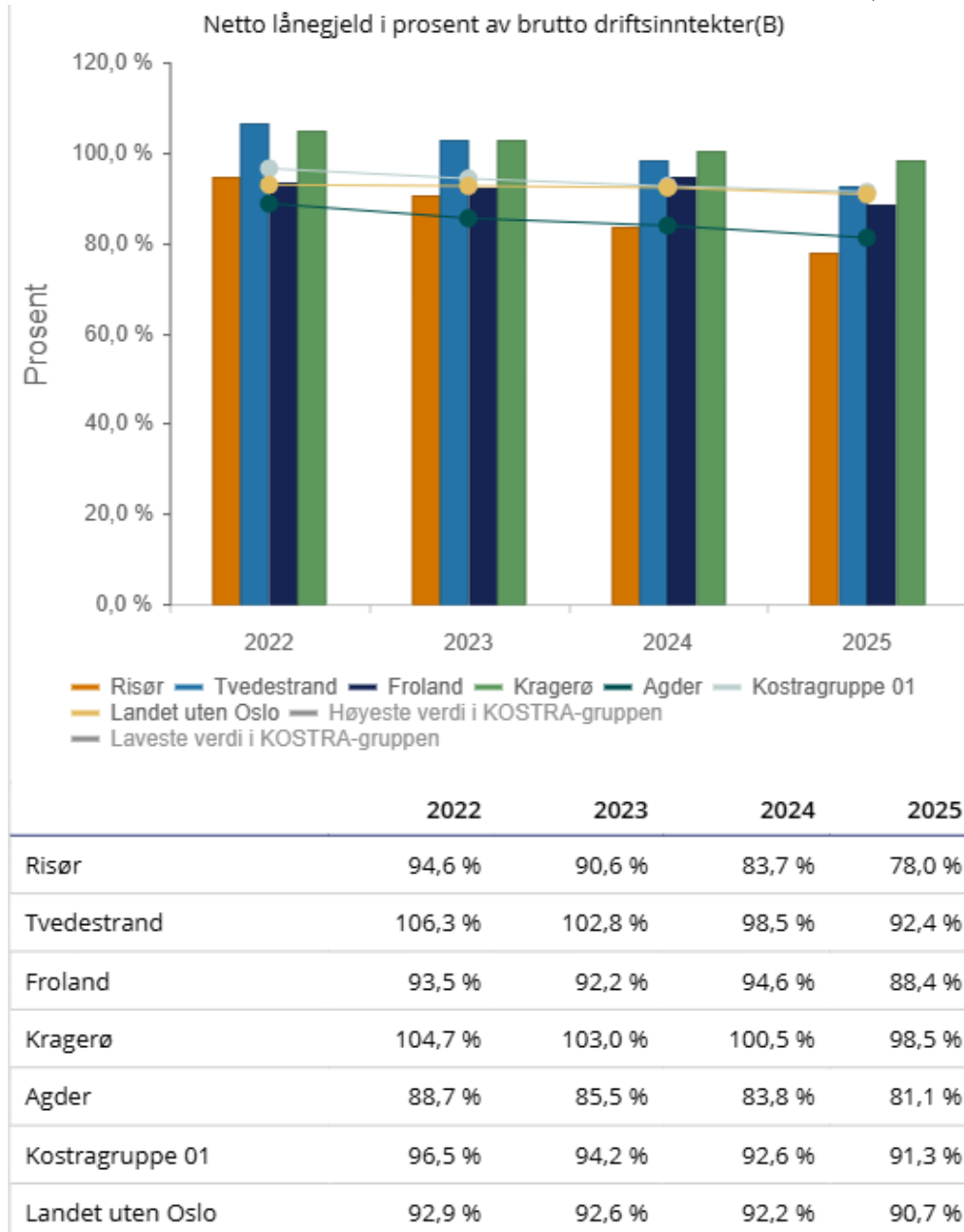
Måltallene viser et godt bilde av den økonomiske situasjonen for Risør kommune. Måltallene bør sees over tid, og ikke isoleres for ett enkelt år, da det fra år til år vil være elementer som kan gi store utslag på flere av indikatorene. Det er også viktig å gjøre vurderinger rundt hva som er riktig nivå for den enkelte kommune ut fra helhetsbildet i økonomien. En kommune kan ha en sunn og god økonomi med et netto driftsresultat som er lavere enn anbefalingen på 1,75% om kommunen har solide buffere i disposisjonsfond, eller lav gjeldsbelastning.

Som tabellen viser er utviklingen i alle måltallene positive fra 2024 til 2025, og 3 av 5 indikatorer er innenfor målområdet. Det selvpålagte kravet om 100% dekning på disposisjonsfondet for pensjonsforpliktelsen til premieavviket viser også positiv utvikling, men er fremdeles under målet, og medfører til at kommunen ikke har "ubundne" disposisjonsfondsmidler ved utgangen av året.

Kommunens netto driftsresultat har vært svake de siste årene, og et gjennomsnittlig resultat på ca 0,17% over 5 år er for svakt. De siste årene har budsjettene blitt lagt med positive netto driftsresultat som utgangspunkt, og med en styrking av kommuneøkonomien i de siste års statsbudsjett, og et sterkt fokus på kostnadsstyring har resultatene også blitt bedre. Driftsåret 2025 viser at løpende driftsutgifter, og netto finansutgifter blir dekket av løpende driftsinntekter, som er nøkkelen til sunn drift.

Gjeldsindikatoren, med tilhørende finansutgift har hatt en god positiv utvikling de siste 5 årene som følge av fokus på nøktern investeringsaktivitet. Utviklingen fra 2021 til 2025 viser at gjeldsgraden er redusert med ca 22,8%-poeng målt i prosent av brutto driftsutgifter. Finansforvaltning er viktig for å redusere finanskostnadene og følgelig skape handlingsrom til å bruke mer av kommunens inntekter på løpende driftsutgifter.

Tabellen nedenfor viser Risør kommunes netto lånegjeld sammenlignet med andre basert på innrapporterte tall for 2025. Gjennomsnittet for landet utenom Oslo ligger på 90,7%, mens Kostragruppe 01 ligger på 91,3%, og viser at Risør kommune ligger godt under disse, og er lavere enn snittet i fylket. Det er allikevel viktig å presisere at lånegjelden og gjeldsgraden ikke sier noe om kommunenes historiske og fremtidige investerings-forløp ifht andre kommuner, mht utvikling innen spesielt oppvekst (skoler), helsesektoren (sykehjem), og infrastruktur (vei, vann og avløp).

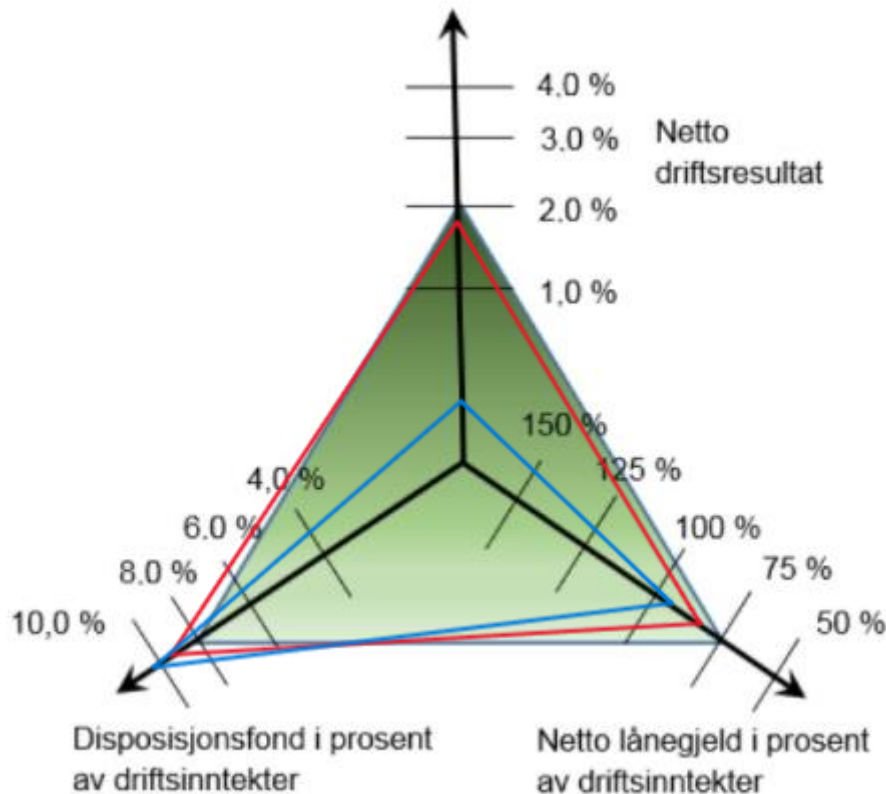


Netto finans og avdragsutgifter måles opp mot brutto driftsinntekter og er hovedsakelig påvirket av disse og gjeldsnivået, men også av hvordan låneporteføljen er forvaltet. Kommunens likvider gir renteinntekter, og kommunens "utbytteaksjer" gir også effekt på denne indikatoren. Gode renteinntekter og utbytteinntekter fra Å Energi har i 2025 kompensert for fraværende rentenedsettelse i låneporteføljen. Målingene de siste 5 år viser en positiv utvikling hvert år som i stor grad begrunnes i nøktern investeringsaktivitet og gjeldsutviklingen, samt gode utbytteutdelinger fra Å-energi.

Risor kommune har ved utgangen av året et disposisjonsfond på ca 80,5 mill tilsvarende 9,57 av driftsinntektene og er godt innenfor målområdet i måltallene. Samtidig dekker ikke disposisjonsfondet opp for det akkumulerte premieavviket på 92,8 mill som er målet satt av kommunestyret. Det innebærer at ikke kommunen har noen "frie" disposisjons-fondsmidler ved utgangen av 2025.

Ser man nøkkeltallene i lys av modellen om Kommunal Økonomisk Bærekraft (KØB) og setter inn måltallene ved utgangen av 2025 viser den røde linjen at det er god balanse i trekanten. Dersom vi ser på blå linjer som viser gjennomsnittlig indikatorer siste 5 årene kan vi se at hovedfokus

fremdeles bør ligge på å få netto driftsresultat opp mot anbefalt nivå på 1,75% av driftsinntektene, samt et fokus på nøkternt investeringsnivå mht netto lånegjeld. Kommunedirektørens mål er etablere et driftsnivå på lengre sikt hvor man har en stabil drift hvor løpende driftsutgifter finansieres med løpende driftsinntekter, og dermed skaper handlingsrom på disposisjonsfondet eller betaler ned på lånegjelden.



Likviditeten i Risør kommuner er akseptabel, og likviditetsanalyser viser at kommunen ligger godt over anbefalte nivåer over tid. Den negative utviklingen fra 2021 er snudd og fra 2024 til 2025 er alle indikatorer positive, også når man korrigerer disse for underliggende faktorer som premieavvik, bundne fond og ubrukte lånemidler.

Likviditetsgrader	2025	2024	2023	2022	2021	2020
2. (Krav > 1) ACID TEST	3,08	2,87	2,99	3,53	3,75	3,14
3 (krav > 0,3) KONTANTGRAD	1,47	1,32	1,32	1,87	2,39	2,00

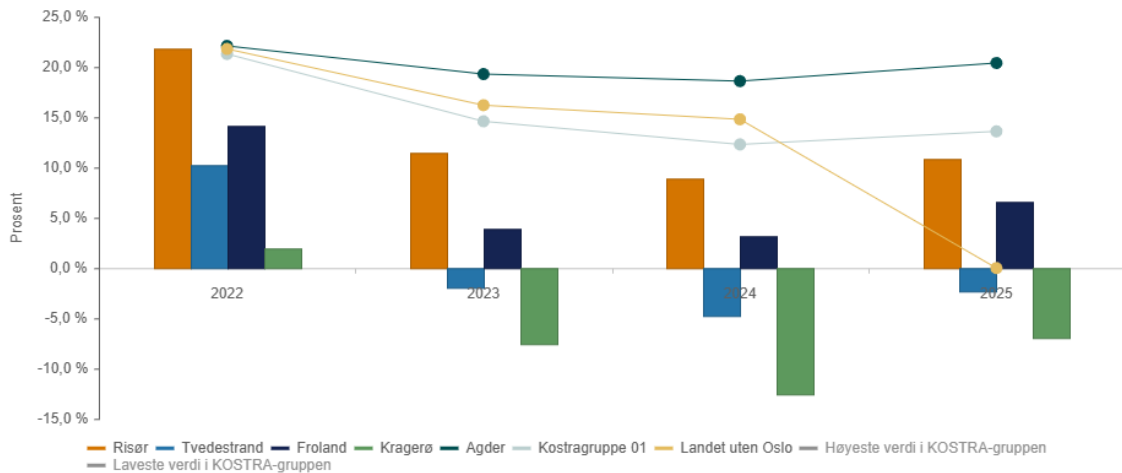
Arbeidskapitalen viser forholdet mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld og dermed kommunens betalingsevne til å dekke kortsiktige forpliktelser. Kommunens arbeidskapital er styrket med ca 23,6 mill i 2025 som følge av en økning i omløpsmidlene og spesielt bankinnskudd som er ca 16,7 mill høyere enn ved utgangen av 2024, samtidig som kortsiktig gjeld er stabil.

Arbeidskapital	Omløpsmidler	Kortsiktig gjeld	Arbeidskapital
Inngående balanse 1/1	244 818 773	-85 197 438	159 621 335
Utgående balanse 31/12	271 240 692	-87 959 062	183 281 630
Endring i arbeidskapital	26 421 919	-2 761 624	23 660 295

Arbeidskapitalen utgjør ved utgangen av året ca 21,8% av brutto driftsinntekter, men inneholder også kommunens akkumulerte premieavvik som bør trekkes ut av arbeidskapitalen. Når dette gjøres reduseres indikatoren til ca 10,8% da Risør kommune har et relativt stort akkumulert premieavvik ved utgangen av året. Sammenligningstall viser at kommunens arbeidskapital er lavere enn snitt i

Agder og Kostragruppen, men bedre enn sammenligningskommunene i tabellen.

Arbeidskapital ex. premieavvik i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)



	2022	2023	2024	2025
Risør	21,8 %	11,5 %	8,9 %	10,8 %
Tvedestrand	10,2 %	-1,9 %	-4,8 %	-2,3 %
Froland	14,1 %	3,9 %	3,2 %	6,6 %
Kragerø	2,0 %	-7,5 %	-12,6 %	-7,0 %
Agder	22,1 %	19,3 %	18,6 %	20,4 %
Kostragruppe 01	21,3 %	14,6 %	12,3 %	13,6 %
Landet uten Oslo	21,8 %	16,2 %	14,8 %	

Vi kan også korrigere kommunens likviditet for midler som allerede har en "øremerking" gjennom bundne fond eller låneopptak som nedenfor.

"Kommunens frie likviditet"	IB 01/01	UB 31/12	Endring
Kontantbeholdning	112 639 164	129 312 670	16 673 506
Ubrukte lånemidler	40 687 373	42 397 688	1 710 315
Bundne Fond	30 042 503	31 206 634	1 164 131
Sum	70 729 876	73 604 322	2 874 446
Kontantbeholdning som ikke er knyttet til ubrukte lånemidler eller bundne fond	41 909 288	55 708 348	13 799 060

Tabellen viser at den "frie likviditeten" er styrket med ca 13,8 mill gjennom året, etter korrigerings av ubrukte lånemidler og midler på bundne drifts- og investeringsfond. Korrigeringen viser at av kommunens kontantbeholdning på 129,3 mill er ca 55,7 mill som er "reell fri likviditet" ved utgangen av året.

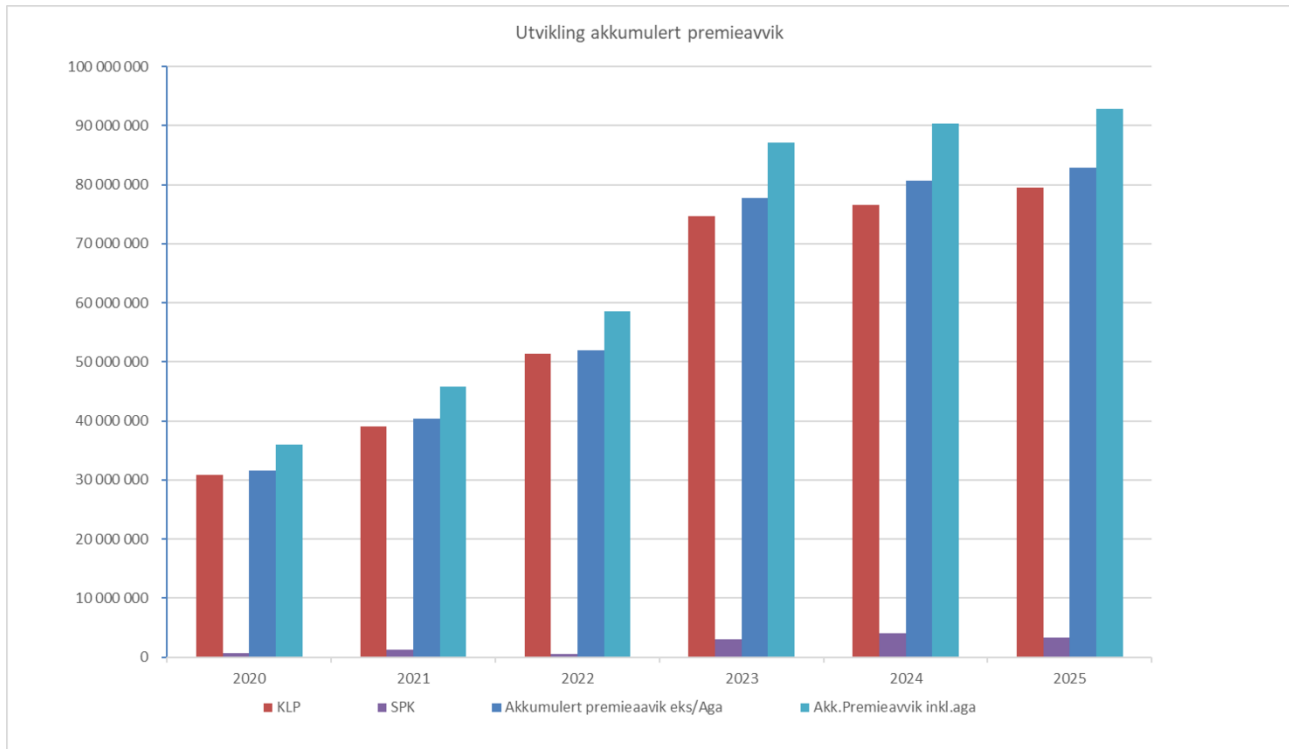
Risør kommune har over tid opparbeidet en god buffer i disposisjonsfond, og ved inngangen av 2025 var fondet på ca 65,6 mill. Hele disposisjonsfondet er "merket" til fremtidig utgiftsføring av amortiseringskostnader fra tidligere års premieavvikinntekter. Som følge av høye premieavvikinntekter de siste årene, og svake driftsresultat har ikke kommunedirektøren hatt anledning til å dekke opp for økende forpliktelsener, og all bruk av disposisjonsfond er dermed "lån" fra premieavviksfondet. I 2025 er amortiseringskostnaden på 17,1 mill belastet fondet, hele premieavviksinntekten på 18,6 mill avsatt til fondet, og resten av avsetningen på ca 13,3 mill kommer dermed fra overskuddet i driften. Ved utgangen av året står det da 80,5 mill på disposisjonsfondet.



Fond	IB 1/1	Brukt 2025	Avsatt 2025	Årsavl-25	UB 31/12
Disposisjonsfond generelt	-	-	-	-	-
Disposisjonsfond Premieavvik pensjon	65 636 300	17 104 000	24 642 474	7 356 931	80 531 706
Sum	65 636 300	17 104 000	24 642 474	7 356 931	80 531 706

Kommunestyret har vedtatt gjennom måltallene at kommunen skal ha 100% dekning for det akkumulerte premieavviket på eget disposisjonsfond. Frem til 2023 har kommunen hatt 100% dekning for denne forpliktelsen, og dermed hatt et reelt fritt disposisjonsfond. Ved utgangen av 2025 er den akkumulerte premieavviksforpliktelsen steget til ca 92,8 mill inkl.arbeidsgiveravgift. Disposisjonsfondet mangler dermed ca 12,3 mill for å nå kommunestyrets målsetting.

Grafene under viser utviklingen i akkumulert premieavvik samlet og fordelt på pensjonskassene.



Kommunens balanse viser utviklingen i eiendeler, gjeld og egenkapital gjennom 2025.



Balanseregnskapet	2 024	2 025	Endring
Faste eiendommer og anlegg	921 188 957	906 423 434	-14 765 523
Utstyr, maskiner og transportmidler	20 490 050	21 532 660	1 042 610
Aksjer og andeler	76 072 587	78 103 511	2 030 924
Utlån	144 808 102	154 939 395	10 131 293
<i>IV. Pensjonsmidler</i>	1 012 258 549	1 142 547 525	130 288 976
Sum anleggsmidler	2 174 818 245	2 303 546 525	128 728 280
<i>I. Bankinnskudd og kontanter</i>	112 639 164	129 312 670	16 673 506
Kundefordringer	14 162 171	13 095 317	-1 066 854
Andre kortsiktige fordringer	27 632 485	36 029 612	8 397 127
Premieavvik	90 384 953	92 803 094	2 418 141
Sum omløpsmidler	244 818 773	271 240 692	26 421 919
SUM EIENDELER	2 419 637 018	2 574 787 218	155 150 199
Disposisjonsfond	-65 636 300	-80 531 705	-14 895 405
Bundne driftsfond	-13 750 292	-14 451 812	-701 521
Ubundet investeringsfond	-20 216 502	-26 106 947	-5 890 445
Bundne investeringsfond	-16 292 211	-16 754 822	-462 611
Kapitalkonto	-356 093 248	-347 566 740	8 526 508
Prinsippendringer som påvirker arbeidskapitalen drift	-4 167 307	-4 167 307	0
Sum egenkapital	-476 155 860	-489 579 333	-13 423 473
Gjeld til kredittinstitusjoner	-677 003 413	-691 435 127	-14 431 714
Sertifikatlån	-164 952 553	-161 998 134	2 954 419
<i>II. Pensjonsforpliktelse</i>	-1 016 327 754	-1 143 815 562	-127 487 808
Sum langsiktig gjeld	-1 858 283 720	-1 997 248 823	-138 965 103
Leverandørgjeld	-19 959 677	-20 547 783	-588 107
Annen kortsiktig gjeld	-65 237 762	-67 411 278	-2 173 516
Sum kortsiktig gjeld	-85 197 438	-87 959 062	-2 761 623
SUM EGENKAPITAL OG GJELD	-2 419 637 019	-2 574 787 218	-155 150 199
<i>I. Ubrukte lånemidler</i>	40 687 373	42 397 688	1 710 315
<i>II. Andre memoriakonti (Underskudd selvkost)</i>	4 904 862	8 115 822	3 210 960
<i>III. Motkonto for memoriakontiene</i>	-45 592 234	-50 513 509	-4 921 275
Sum memoriakonti	0	0	0

Måltallene for kommunen og balansen viser at kommunen har en relativ sunn økonomi, og den langsiktige styringen med de nødvendige tiltakene for å bedre netto driftsresultat gir positive effekter over tid. Kommunedirektøren mener det er viktig å bygge videre på det gode arbeidet som er lagt ned de siste årene for å bygge gode buffere til å håndtere uforutsette kostnader som vil komme gjennom kommunens lovpålagte oppgaver, uten at det skal gå på bekostning av tjenestetilbudet.

Når måltallene ved utgangen av 2025 viser at indikatorene i kommunal økonomisk bærekraft tilsier god balanse bør fokuset fremover være på å opprettholde denne slik at nødvendige investeringer i f.eks ny ungdomsskole ikke vil forrykke balansen i for stor grad.

4.10 Finansforvaltning

Kommunedirektøren forvalter kommunens likviditet og gjeldsportefølje ihht vedtatt finansreglement. Finansreglementer ble revidert og vedtatt på nytt i 2025 i forbindelse med

revidering av kommunens økonomireglement.

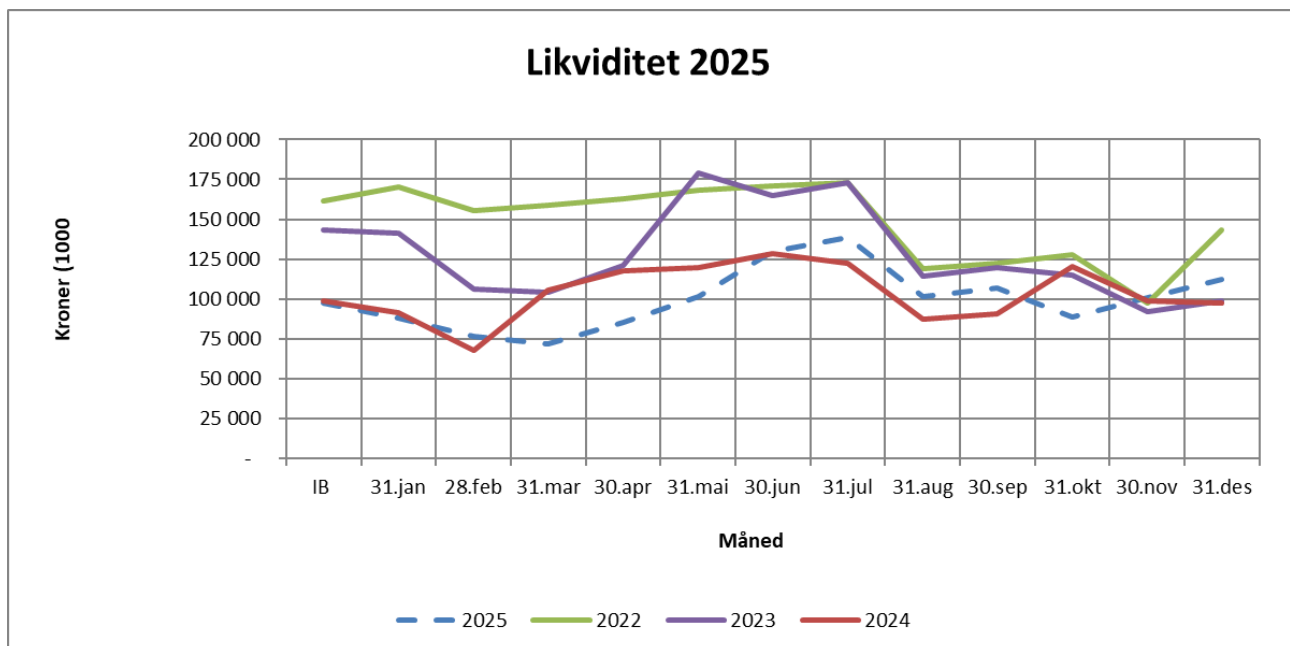
Finansreglementet skal hindre kommunene i å ta vesentlig finansiell risiko slik at betalingsevne og økonomisk handleevne blir ivaretatt over tid. Kommunedirektøren rapporterer til Kommunestyret gjennom tertialrapportene og årsberetningen, og ved eventuelle avvik skal kommunedirektøren iverksette nødvendige tiltak for å lukke disse.

Kommunedirektøren har en forsiktig strategi i sin forvaltning og har ikke hatt noen avvik fra finansreglementet i 2025.

4.10.1 Likviditet

Kommunedirektøren har løpende oppfølging av likviditetssituasjonen gjennom året, og jobber målrettet for å sikre en stabil og god likviditet.

Grafen nedenfor viser at likviditeten gjennom 2025 har vært stabil og god (blå stiplet linje). God likviditet sikres best gjennom samsvar mellom løpende inntekter og utgifter i kommunens drift, og løpende oppfølging av kommunens fordringer. Kommunedirektøren styrer låneopptaket til vedtatte investeringer ut fra investeringstakten og finansieringsbehov. Finansieringsbehovet i 2025 har vært relativt lavt og kommunedirektøren har valgt å benytte ubrukte lånemidler fra tidligere år i så stor grad som mulig. Ved utgangen av 2025 har kommunen ca 42,39 mill i ubrukte lånemidler som inngår i kommunens likviditet, hvorav ca 23,4 av disse er knyttet til Startlånsmidler.



Kommunedirektøren bruker av premiefondet i KLP til delbetaling av pensjonspremien gjennom året. Det er brukt ca 29,35 mill av fondet i 2025 og har en positiv innvirkning på likviditeten når fondet brukes til å dekke deler av pensjonspremien over tid. I 2025 fikk kommunene rekordhøy utbetaling til premiefondet etter et godt år i KLP, og Risør kommune fikk tilført ca 48,9 mill til fondet. Kommunen har dermed en likviditetsreserve i KLP på ca 44,9 mill ved utgangen av 2025, som kun kan brukes til å betale pensjonspremie i kommende år.

Risør kommunen har hovedbankavtale med Sparebanken Norge (tidligere Sør), og er ute på anbud hvert 4 år. Avtalen ble fornyet i 2025 etter at Sparebanken vant anbudskonkurransen igjen. Kommunen har majoriteten av innskuddene der, men har i tillegg noen få øvrige konti av praktiske årsaker. Tabellen nedenfor viser fordelingen av kommunens bankinnskudd gjennom året, samt avkastning på disse midlene.

**Rapportering for likvide midler i Risør Kommune**

Alle tall i hele tusen kr

	IB 1/1		Tertial 1		Tertial 2		UB 31/12	
Innskudd (1000)	Kr.	%	Kr.	%	Kr.	%	Kr.	%
Hovedbank Spb.Sør	94 850	97 %	82 089	97 %	99 300	98,1 %	109 602 252	98 %
Andre banker DnB	714	1 %	-	0 %	-	0,0 %	-	0 %
Nordea	2 015	2 %	2 906	3 %	1 968	1,9 %	2 638 135	2 %
Sum	kr 97 579	100 %	kr 84 995	100 %	kr 101 268	100 %	kr 112 240 387	100 %

**Gj.snitt likviditet
ultimo periode (1000)**

kr 83 755

kr 98 816

kr 99 812

**Påløpt/bokført avkastning
ultimo periode**

kr 1 471 1,76 %

kr 3 570 3,61 %

kr 5 646 5,66 %

**Referanseavkastning NBR 3mnd
NBR 3 mnd omregnet (360/dgr)**

4,68 %

4,59 %

4,25 %

4,07 %

1,53 %

2,83 %

4,07 %

Bunde likvider	Finansinst.	Betingelser %	Beløp bundet tkr.	Avkastn.tkr.
Avtale nr.1	Spb.sør	Nibor+0,60 pkt	15 881	752
Sum			15 881	752

Tabellen viser at kommunen har ca 112,2 mill plassert i bankinnskudd ved årsslutt, og har hatt en gjennomsnittlikviditet gjennom året på ca 99,8 mill. God gjennomsnittlikviditet har gitt en avkastning på bankinnskuddene på ca 5,65 mill tilsvarende ca 5,65%. Referanseavkastningen, 3 måneders NIBOR ved årsslutt var på 4,07%, mens gjennomsnittlig rente gjennom året var på ca 4,38%.

Kommunen har ingen plasseringer som binder opp likviditet gjennom året, eller ved årsslutt, utover pålagt avsatte skattetrekkmidler på 15,02 mill.

4.10.2 Gjeldsporteføljen

Kommunens gjeldsportefølge forvaltes ihht vedtatt finansreglement, og det har ikke vært noen avvik fra dette i 2025.

Tabellen nedenfor viser oversikten over kommunens låneportefølge, med unntak av lån til videreformidling gjennom Startlånsordningen. Innlån fra Husbanken til bruk i Startlånsordningen utgjør ca 191,29 mill ved utgangen av 2025 kommer dermed i tillegg til "investeringsgjeld".



Lånegiver	Type lån	Lån IB	Tertial 1	Tertial 2	Lån 31/12	Utløpstidspkt
Nordea 1	Sertifikat	100 000	100 000	100 000	100 000	nov. 22
Nordea 2	Sertifikat	24 168	23 812	23 102	22 746	des. 22
Nordea 4	Sertifikat	40 784	40 273	39 762	39 251	sep. 21
Kommunalbanken 9	Serielån - NBR	62 890	61 704	60 517	58 143	sep. 39
Kommunalbanken 10	Serielån - Pt	99 853	98 160	96 468	93 084	feb. 38
Kommunalbanken 13	Serielån -NBR	40 083	38 999	38 457	37 917	mai. 43
Kommunalbanken 13-II	Serielån -NBR	37 367	36 875	35 892	35 400	nov. 43
Kommunalbanken 19	Serielån -NBR	51 107	50 586	50 064	49 021	jul. 49
Kommunalbanken 20	Serielån -NBR	34 865	34 865	34 195	34 195	des. 50
Kommunalbanken 21	Serielån -NBR	36 000	35 667	35 001	34 667	des. 51
Kommunalbanken 22	Serielån -NBR	28 000	27 750	27 500	27 000	des. 52
KLP-kommunekreditt	Serielån - Pt	977	443	443	0	sep. 25
KLP-kommunekreditt	Serielån -NBR	17 292	17 083	16 875	16 458	sep. 45
KLP-kommunekreditt	Serielån -NBR	34 962	34 569	34 177	33 391	mar. 24
KLP-kommunekreditt	Serielån - fastrente	32 897	32 651	32 405	31 915	jun. 25
KLP-kommunekreditt	Serielån -NBR	29 285	29 033	28 780	28 275	des. 53
KLP-kommunekreditt	Serielån - Pt	0	0	0	20 000	des. 55
Husbanken	Serielån - Pt	771	730	730	689	mai. 32
Husbanken	Serielån - fastrente	36	24	12	12	aug. 26
Sum langsiktig Gjeld		671 337	663 224	654 380	662 164	

Rentebytteavtaler	Avtalebetingelser	Avtalebeløp	Utløpstidspkt
Nordea Swap 1	Fast til flytende 2,52	100 000	November 2028
Sør 1 Swap	Fast til flytende 1,32	50 000	Mars 2026
Sør 2 Swap	Fast til flytende 0,90	39 877	September 2027
Sør 3 Swap	Fast til flytende 3,94	60 000	Jan 2026
Sør 4 Swap	Fast til flytende 3,56	60 000	August 2027
Sør 5 Swap	Fast til flytende 1,72	48 667	Mars 2028
Sør 6 Swap	Fast til flytende 3,71	32 000	Juni 2028
Sum rentebytteavtaler		390 544	
Vekting Flytende/fast inkl.rentebytteavtaler			
Fast	kr 390 556	59,68 %	
Flytende	kr 271 608	41,51 %	
Antall løpende enkeltlån	18 stk		
Største enkeltlån	kr 100 000	15,10 %	
Gjennomsnittrente		3,84 %	
Rentesårbarhet +1%	kr 2 748		* Dersom rente går opp 1% øker rentebelastningen årlig

Tabellen viser at kommunen har 18 enkeltlån ved utgangen av året, fordelt over 4 ulike, solide finansieringsinstitusjoner. Gjennomsnittlig rente i porteføljen ble på ca 3,84 % som er ca 0,4% høyere enn i 2024. Rentesårbarheten ved utgangen av året er på ca 2,75 mill, og viser årlig merkostnad på finanskostnadene dersom renten stiger med 1%.

Kommunedirektøren har en forsiktig forvaltning av låneporteføljen som følge av gjeldsnivå og sårbar driftsøkonomi. Ved utgangen av 2025 er ca 59,68 % av porteføljen sikret gjennom fastrentelån eller langsiktige rentebytteavtaler. Ved utgangen av 2025 har kommunen 7 aktive rentebytteavtaler, som "byter" flytende renter mot faste renter, og dermed sikrer en forutsigbar finanskostnad. Totalt utgjør disse avtalene 390,54 mill, og har en varighet som er spredd utover de neste 1-6 årene for å redusere forfallsrisikoen.

I tillegg til ordinære flytende lån benytter kommunedirektøren seg også av sertifikat-markedet for å oppnå så gunstig innlånsrente som mulig, og har 3 sertifikater på totalt ca 161,99 mill ved årsslutt.

I tillegg til den ordinære gjeldsforvaltningen, hvor kommunedirektøren tilstreber å skjerme for svingninger i finansutgiftene som følge av renteendringer i markedet, har kommunen andre "sikringsordninger" som bidrar til ytterligere sikkerhet. Alle investeringer som foretas innenfor selvkostområdene vann- og avløpsområdet (VAR) sikres gjennom en kalkulatorisk rente som kompenserer den ordinære kommunale driften, og investeringer foretatt innenfor Husbankens



ordninger knyttet til kirkebygg, skoleanlegg og sykehjemsplasser som gir rentekompensasjon. Disse ordningene forsterker kommunens sikringsgrad av porteføljen utover oversikten ovenfor.

Kommunedirektøren har en forsiktig og balanser forvaltning av porteføljen, og har løpende rådgivningsmøter med finansaktørene gjennom året. Regnskapsåret 2025 viser at forsiktig og langsiktig fokus gir positive effekter utslag da snittrenten i porteføljen (3,84%) er vesentlig lavere enn gjennomsnittlig flytende lånerente gjennom året (ca 5,08%). Renteforskjellen på 1,24% gir en teoretisk innsparing på ca 8,2 mill i 2025 med utgangspunkt i gjennomsnittlig nivå på investeringslånene.

5 Sektorenes årsmeldinger

Den økonomiske situasjonen for kommunen og driftssektorene er gjennomgått i kapittel 4, og kommunalsjefene vil i dette kapittelet redegjøre for driftsåret 2025 for sine respektive sektorer med fokus på måloppnåelse mot årsplan, tjenesteleveransen og kvalitet.

5.1 Sektor Interne tjenester og kommunedirektør

Sektor for Interne tjenester og Kommunedirektør inneholder Kommunedirektør, politisk sekretariat, politisk ledelse og virksomhet, økonomi, HR/personal, organisasjonsutvikling, kommunikasjon, dokumentsenter og publikumstjenesten, og utgjør 15,8 årsverk inkludert frikjøpte tillitsvalgte og hovedverneombud.

Sektor Interne tjenester har dedikerte, dyktige ansatte som står på for å sikre interne rutiner og støtte av kommunens driftsorganisasjon. Interne tjenester leverer system og tjenester til alle kommunens driftssektorer for å bidra med tilrettelegging og kompetanseheving ut til ledere og ansatte. Sektoren har fokus på intern og ekstern kompetanseheving innen alle tjenesteområdene og jobber tett opp mot IKT-samarbeidet rundt drift og utvikling av felles fagsystemer. Det jobbes med å ta i bruk digitale plattformer for kurs og opplæring for ansatte og ledere, og gjennom det heve den faglige og tekniske kompetansen som kreves som ansatt i Risør kommune.

Politisk sekretariat

Politisk sekretariat består av en rådgiver. Sammen med kommunedirektøren utgjør de den samlede sekretariatsressursen for det politiske arbeidet. Sekretariatet fungerer svært bra og holder god kontroll på den administrative delen knyttet til den politiske virksomheten. Det jobbes jevnt og trutt med større og mindre forbedringsoppgaver, noen som en del av IKT-Agder samarbeidet, og noen som bare gjelder Risør kommune.

Økonomi (Budsjett, regnskap, lønn, innfordring og eiendomsskatt)

Totalt har kommunen 4 årsverk innen fagområdet. I tillegg til å drifte kommunen økonomifunksjoner, leverer staben tjenester til Kirkelig fellesråd og Sørlandet kommunerevisjon IKS, og har ansvaret for håndtering av Startlånsordningen i kommunen. Økonomifunksjonene jobber kontinuerlig med forbedring av eksisterende fagsystemer og kompetanseheving av disse som verktøy for ansatte og lederne ute i driftssektorene. Økonomiavdeling har slutført revideringen av kommunens økonomireglement, og inkludert finansreglementet og innkjøpsreglement i dette. Reglementet ble vedtatt av kommunestyret i 2025. Det jobbes også med etablering av en innkjøpsstrategi og en strategi for lærlinger.

Publikumstjenesten og kommunikasjon

Kommunikasjon og Publikumstjenesten er kommunens ansikt utad og en viktig funksjon i samhandlingen med kommunens innbyggere. Publikumstjenesten består av 2,5 årsverk som betjener kommunens resepsjon, sentralbord, postmottak og intern og ekstern kommunikasjon. Tjenesten betjener alle henvendelser til kommunen, felles innkjøp av rekvisita, gjennomgang av all inngående digital og fysisk post, samt mesteparten av kommunikasjon på intranett, hjemmesider og sosiale medier. I 2025 ble det utarbeidet en ny digital profil for kommunen som er tilpasset universell utforming, og gir et moderne uttrykk på våre dokumenter og digitale flater.

Dokumentsenteret (sak- arkiv)

Tjenesten består av 1,8 årsverk som skal ivareta fagområdet på en sikker og god måte. Sak- arkiv systemet P360 skal samhandle med mange av de øvrige fagsystemene ute i driftssektorene for å sikre at arkivering skjer innenfor et krevende lovverk. I 2025 har det vært mye arbeid med implementering av kvalitetssikringssystemet Compilo for hele organisasjonen og sikre en trygg

overføring av alle dokumenter fra tidligere fagsystem. Det er også igangsatt et felles forprosjekt i IKT-A samarbeidet for å forberede anskaffelse og evt utskifting til nytt sak-arkivsystem i 2027.

HR-Personal

HR-personal området består av 2 årsverk, samt ca 2,3 årsverk frikjøp av tillitsvalgte og hovedverneombud. HR-avdelingen har ansvar for ivaretagelse av kommunens lønn-personalpolitikk, rekruttering, gjennomføring av lederutviklingsprogram og kvalitetssikring. Tjenesten har fokus på revisjon av kommunens interne rutiner og reglement innen personal-området og kvalitetssikringssystemet. I 2025 har HR og lønn tatt i bruk nytt system for lønnsforhandlinger og gjennomført disse gjennom dette med suksess.

HR-sjefen har det overordnede ansvaret sammen med kommunedirektøren for å følge opp kommunens arbeid med økt nærvær. I 2025 gikk Risør kommune i den interkommunale bedriftshelsetjenesten Agder Arbeidsmiljø IKS og gjennom dette er fokuset på sykefravær og HMS styrket gjennom blant annet etablering av HMS-grupper i alle kommunens virksomheter.

Kommunens veteranarbeid

Risør kommunes Veteranplan (2023) og annen informasjon finnes på kommunens hjemmeside, Veteranplan - Risør kommune.

Årets taler under frigjørings- og veterandagen 8. mai ved minnestøtta på Solsiden og i Konvoibyen var veteran Tore Bjørn Thorbjørnsen Hovde, i tillegg til ordfører Kai Magne Strat. Ved minnestøtta for falne på Søndeled talte veteran John Sjaavaag. Marinemusikken deltok, og dagen ble avsluttet med samling i Konvoibyens aula. Tilbud om gratis buss til arrangementene i Risør, på Søndeled og Vierli ble annonsert, men ikke gjennomført grunnet manglende påmelding. En afghansk og en ukrainsk veteran, som er flyktninger i kommunen, deltok under markeringene sammen med veterankontakten i NAV. Det var Veterantreff med bespisning på Brygga Restaurant etter markering på Solsiden, der også de to utenlandske veteranene ble invitert med av de norske veteranene.

Lokale veteraner har Veterantreff på Brygga Restaurant hver 1. torsdag i måneden.

RVTS Sør og Statsforvalterens årlige fagdag i Kristiansand var den 18. juni, og flere av Risør kommunes nøkkelpersoner i veteranarbeidet deltok. «Veteranen som ressurs i kommunalt planarbeid», «Heimevernet en ressurs og samarbeidspartner for det sivile samfunnet» og «Ikke bare i Forsvaret... Å være helsearbeider/innsatspersonell ved krig og katastrofer» var tema for samlingen.

5.2 Sektor Samfunnsutvikling

Den overordnede oppgaven for samfunnssektoren er å omsette kommuneplanens mål om et bærekraftig og levende samfunn, til praktisk handling og gjennomføring, innenfor sektorens tilgang til administrative og økonomiske ressurser.

Kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategier (2023-2035) ble vedtatt i april 2024 med følgende målsetting; **Sammen om et bærekraftig og levende samfunn.**

Planen beskriver de store utfordringene Risør kommune kommer til å møte i planperioden, det være seg både lokale, nasjonale og internasjonale utfordringer. Det handler om en klima- og naturkrise, de store demografiske endringene, utenforskap og strammere kommuneøkonomi.

I tråd med kommunens vedtatte planstrategi for perioden 2024 - 2028 ble arbeidet med å rullere kommuneplanens arealdel iverksatt med vedtak av planprogrammet for arbeidet i oktober 2024. Arbeidet med kommuneplanens arealdel har pågått gjennom hele 2025, og har vist seg å være svært krevende, både faglig og kapasitetsmessig. Gjennom året har det samtidig vært arbeidet med å forankre arbeidet i hele kommuneadministrasjonen, samt i det politiske miljøet.

Gjennom 2025 ble de økonomiske prognosene krevende og mange av målene som er utarbeidet i både kommuneplanens samfunnsdel, og i den vedtatt næringsplanen, viste seg vanskelig å gjennomføre fordi de økonomiske prioriteringene ble hardere.

Sektoren har vært opptatt av å prioritere kjerneoppgaver og fokusere på å få levert de prosjektene og tiltakene som ble vedtatt i budsjettet for 2025. Sektoren har et overordnet planansvar og i 2025 ble blant annet Næringsplanen, Helhetlig risiko-og sårbarhetsanalyse (ROS) og forvaltningsplan for grågås ferdigstilt og vedtatt.

Strategien med å holde tilbake ledige stillinger ble opprettholdt gjennom 2025, og i likhet med 2024 preget det kapasiteten til de ulike enhetene gjennom året. Samfunnssektoren hadde flere medarbeidere som gikk av med pensjon og som sluttet av andre årsaker, og sentrale stillinger ble stående ledig. Blant annet valgte tidligere kultursjef å si opp sin stilling og administrativt ble det jobbet med ulike løsninger for hvordan vi best kunne ivareta ansvaret og oppgavene på kulturfeltet, samtidig som vi ikke skulle reansette i stillingen. Vi arbeidet med ulike muligheter for interne omorganiseringer med blick på kompetansebehovet og kvalifikasjoner, hvor en av løsningene var å gi frivilligkoordinator et utvidet personal- og økonomiansvar for det brede kulturfeltet. Gjennom hele 2025 ble kulturenheten ledet ved at frivilligkoordinator var konstituert som Kultursjef, med ansvar for kunst, kultur, idrett og frivillighet.

Robotisering

En annen avdeling som har tatt ned flere årsverk gjennom 2024 og 2025 er renholdsavdelingen. Et av tiltakene i Bærekraft 25 var å investere i vaskeroboter som kunne være med å omstille noe av arbeidet innen renhold, og på sikt effektivisere driften ved at roboter kan ta noe av arbeide innen tjenesten. Det er investert i en robot i Risørhallen som er effektiv på håndballklister. Denne er operativ fem netter pr uke. Innkjøringen av denne roboten har krevd nye rutiner av både kommunens ansatte og brukerne av hallen, da det er viktig at roboten ikke møter på utstyr i løpet av natten som gjør at den blir ødelagt. Det tar også noe tid for renholderne å rengjøre og vedlikeholde slike maskiner. Det klargjøres for videre bestillinger av roboter for 2026, både til Risørhuset og Fargeskrinet barnehage.

Næring

Destinasjonsutvikling;

I løpet av året 2025 sa daglig leder i Risør By AS opp sin stilling, og som en del av budsjettprosessen høsten 2025, ble det foreslått å redusere tilskuddet fra kommunen. Endringene medførte strammere prioriteringer i driften av selskapet, fokus på kjerneoppgaver og bedre mobilisering av næringslivet. Flere destinasjonsprosjekter drives med sterke involvering fra



kommunen; "Grenseløse opplevelser", Kvikk II, utvikling av Kyststi og samarbeidet med Visit Sørlandet.

Næringsareal;

Det er gjennomført et forstudie av Moland Vest som har sett på massebalanse, kostnader, og trinnvis utbygging av arealet. Når det gjelder Moland Øst, så arbeides det videre med omregulering i form av mindre endringer av planen, ved at "kollen" omreguleres fra grøntområde til næring. BeyondRisør ble gjennomført etter delvis samme mal som tidligere. 40 studenter fra både Høgskolen Kristiania og UiA deltok, og denne gangen var det lokalt og regionalt næringsliv som stilte med utfordringene.

Framoverlent Næringskonferansen, med ca. 300 deltagere ble gjennomført for første gang. Arrangementet ble en suksess og videreføres i 2026 i regi av Østregionens Næringsforening. Ellers var det stor interesse og aktivitet i det Regionale næringsfondet. Mange søknader ble behandlet og totalt 1,3 millioner ble tildelt i regionen.

Kultur

Som en del av budsjettvedtaket for 2025, ble det fra politisk hold vedtatt at Kunststipendet skulle reduseres. Det ble derfor ikke lyst ut et nytt stipend for perioden høsten 2025 og våren 2026.

Kommunedirektøren fremmet sitt budsjett med videreføring av kunststipendet for perioden 2026 - 2029, men dette ble ikke vedtatt.

Høsten 2025 ble andre fase av prosjektet Nytt Lydanlegg ved Risørhuset igangsatt, og ved utgangen av året var anbudsprosessen gjennomført og nytt lydanlegg på Risørhuset er på plass ved inngangen av 2026.

Det ble videre vedtatt i budsjettet at leie av Risørhuset, for barn og unge, skal være gratis.

Det ble gjort en kostnads- og driftsvurdering av Kulturskolen Øst i Agder, hvor det var ønske om å få ned driftskostnadene og egenandelen for de ulike deltakerne. Etter ulike politiske fremstillinger i samarbeidskommunene, vedtok alle å opprettholde driften som den var.

Plan- og byggesak

I tillegg til ordinær saksbehandling knyttet til plan- og byggesaker, så har enheten ansvar for en del kommunale planer, som Tjennaplanen, planen for Kjempesteinsmyra og enheten har deltatt med tre medarbeidere i arbeidsgruppen for kommuneplanens arealdel. Det er jobbet mye med avløpsaker, hvor det er behandlet mer enn 100 saker om private avløpsanlegg i 2025, og dette arbeidet vil fortsette i 2026.

Eiendom og teknisk

Det har vært stor aktivitet innen både eiendom og tekniske tjenester gjennom året, parallelt med at enheten har ansvar for store pågående prosjekter som VA Fie Krabbesund og nedgravde renovasjonsløsninger for Risør sentrum. Enheten hadde også ansvar for å rullere den helhetlige ROS analysen som skal ligge til grunn for kommuneplanens arealdel. Dette arbeidet pågikk høsten 2025 og planen ble vedtatt i november.

Når det gjelder bemanning, så har både eiendom og tekniske tjenester redusert sin bemanning gjennom. Innenfor eiendom sluttet en av 6 driftsoperatører midt i året, og det ble bestemt å avvente ansettelse her til avdelingen har fått en god oversikt over hvilken type kompetanse det er behov for ved og om det skal ansettes i stillingen.

Kommunalt eiendomsselskap KF

Vedtaket om å etablere et kommunalt foretak for eiendomsforvaltningen i kommunen, medførte mye internt arbeid i 2024. Vedtaket ble fulgt opp med en politisk sak i desember 2024, som belyste fordeler og ulemper ved de ulike organisasjonsmodellene og hvor kommunedirektørens konklusjon var at det ikke forelå en overvekt av hverken økonomiske eller kvalitative fordeler ved å etablere og drifte eiendomsforvaltningen i et KF. Kommunestyret bestilte en grundigere vurdering som ble lagt fram for behandling i april 2025 hvor vedtaket var å foreløpig ikke jobbe videre med å etablere et

KF, men å jobbe med å forbedre dagens forvaltning. Det ble vedtatt å fremme en konkret handlingsplan for kommunestyret innen 1. september samme høst, og det ble i september gitt en grundig orientering om dette i Miljø- og teknisk utvalg. I løpet av høsten er det også jobbet med en fellesanskaffelse av et FDVU (forvaltning, drift, vedlikehold og utvikling) system i regi av IKT Agder. Det er ønskelig å vurdere denne anskaffelsen fra kommunens side.

Prosjekter i 2025

Nye brygger i bryggeholer ved Dampskipsbrygga.

Felles legekontor i Kragsgate 48

Ny padeltennisbane

Utskiftning til Led i veily (ca 400 lamper)

Lukking av brannkrav på Risørhuset, Brannstasjon og verksted.

Pågående VA Fie / Krabbesund

Nedgravde renovasjonsløsninger

NAV og bosetting

Risør bosatte 27 flyktninger i 2025, det laveste tallet siden 2021. Mye tydet på at flyktingetallet til Norge ville fortsette å synke og mange kommuner ønsket å bosette færre på grunn av press på tjenestene. Da anmodningen kom fra Imdi mot slutten av året, vedtok Risør å bosette 25 flyktninger pr år i handlingsplanperioden.

Gjennom 2025 deltok kommunen, ved NAV Risør, som en av 42 kommuner i prosjektet og nettverkssamarbeidet "KS - flyktninger i jobb". Deltakelse var nyttig og ga inspirasjon til å tenke arbeidsretting i større grad enn tidligere. Resultatet av dette kan være flere prosjekter for å få flyktninger i arbeid. Her har det allerede vært jobbet med et prosjekt - "flytning i helse".

I løpet av året ble det gjennomført en analyse av sosialhjelpstallene i regi av SOFAK, hvor hovedkonklusjonen var at Risør kommune har et lavt og effektivt nivå på sosialhjelp for den ordinære befolkningen, men et høyt ressurs- og kostnadsnivå knyttet til bosetting, oppfølging og kvalifisering av flyktninger. Resultatet har medført en gjennomgang av praksis når det gjelder det økonomiske ansvarsområde for flyktninger.

Prosjektet Bo-Trivsel med miljøvaktmester fant sin form gjennom 2025, og det er nå et godt samarbeid mellom NAV, psykisk helse og eiendom. Målet er å jobbe med tiltak som kan bedre målgruppens boevne.

Fokus på ungdom i alderen 16 - 29 år og innføring av ungdomsgarantien fungerer bra, NAV Risør deltar i utredningsgruppen for "Kvalifiserende Møteplass" etter modell Dampen i Arendal og Hubben i Grimstad, her i øst.

5.3 Sektor Helse og omsorg

Sektor for helse og omsorg står overfor betydelige demografiske utfordringer. Prognoser viser at behovet for helse- og omsorgstjenester kan bli doblet fram mot 2040 dersom dagens praksis opprettholdes, samtidig som tilgangen på arbeidskraft vil bli mer begrenset.

Målet er å levere gode og forsvarlige tjenester nå og i fremtiden. Sektoren har i 2025 arbeidet systematisk med å møte de demografiske, faglige og organisatoriske utfordringene.

Det økende tjenestebehovet, kombinert med begrenset tilgang på helsepersonell, har gjort det nødvendig å prioritere forebygging, tidlig innsats og teknologiske løsninger i tråd med innsatstrappa.

Arbeidet har vært rettet mot å styrke tverrsektorielt samarbeid, særlig knyttet til barn og unge, og samtidig sikre robuste tjenester til en økende andel eldre innbyggere.

Det er et økende fokus på samhandling mellom tjenester og sektorer, spesielt knyttet til barn og unges psykiske helse. Overføring av helsestasjon og skolehelsetjeneste til sektor for oppvekst ble effektivt 01.01.2026 endringen kommer fordi det er viktig å styrke samordningen rundt barn og unge.

Samlokaliseringen av legetjenesten er gjennomført og har bidratt til bedre fagmiljø og mer koordinert drift, alle 6 legene er da på plass på Risør legesenter. Det har vært noen utfordringer rundt ikt som har ført til en del frustrasjon og merarbeid for legene og hjelpepersonellet som det har blitt jobbet med og som vi fortsatt skal jobbe med for samordning og koordinering internt.

Derfor jobbes det kontinuerlig med tiltak som gir en mest mulig rasjonell og effektiv drift. Stikkord her er oppgavefordeling, digitalisering, innsatstrapp, kompetanse og rekruttering. Risør kommune må derfor i økende grad vri innsatsen fra behandling til forebygging og egen mestring.

Innsatstrappa og saksbehandling

Det er gjennom året arbeidet med å integrere innsatstrappa i saksbehandling, tjenestetildeling og operativ drift. Fokuset med å endre / forskyve aktivitet fra høye trinn til lavere trinn med fokus på egenmestring og forbyggende tiltak. Saksbehandlerne i sektoren har fått opplæring i trappa og at de må tenke på hvordan tildeling av tjenester kan stimulere til forebygging og egenmestring. Dette vil forhåpentlig bli ennå mer synlig i vedtakene etter at den nye enheten for innovasjon og forvaltning har jobbet med å putte tjenester inn i trinnene i trappa. Saksbehandlere har jobbet med tildelingskriterier for helsetjenestene i kommunen. Der er det beskrevet hva de kan forvente av kommunen og hvilke forventninger kommunen har til sine til innbyggerne. Tildelingskriteriene er for å sikre likhet og transparens i tjenestetildelingen.

Forebyggende tiltak

30 gjennomførte forebyggende hjemmebesøk ble gjennomført for målgruppen 80+, med gode erfaringer. Det er registrert økt etterspørsel etter veiledning i tilrettelegging av hjem og informasjon om kommunale tilbud. I siste halvdel av 2025 har det vært holdt flere tankevirus kurs gjennom frisklivssentralen.

Kommunen har videreført bruken av medisindispensere og varslings-/tilsynsteknologi. Deltakelsen i SAKO-prosjektet har gitt kunnskap og test arenaer for serviceroboter på sykehjem.

Saksbehandlerne har fokus på å integrere teknologibruk i vedtak for å sikre fremtidig bærekraft.

Psykisk helse og barn/unge

Tverrfaglig helseteam for barn og unge (TIBU) er etablert og har styrket samhandlingen mellom helse- og oppvekstsektoren. Gruppe baserte tilbud og digitale verktøy er implementert innen psykisk helse for lettere og moderate plager.

Vill Vekst programmet:

I 2025 har vi hatt et særlig fokus på å utvikle samarbeidet med barne- og ungdomspsykiatrien ved Sørlandet sykehus og kommunene i østre del av Agder. Det er etablert et natur- og aktivitetsbasert behandlings- og utviklingsprogram for barn og unge, med særlig fokus på nevrodivergens. Programmet bruker friluftsterapi, friluftslæring og naturbaserte aktiviteter for å styrke mestring, inkludering, psykisk helse og forebygge utenforskap. Det pågår omfattende forskning på satsingen, blant annet gjennom flere doktorgradsprosjekter og delstudier som systematisk undersøker effekten av natur- og aktivitetsbaserte tiltak på barn og unges utvikling, trivsel og psykiske helse.

Sykehjemmet

Arbeidet med oppgavedeling, samarbeid med frivillige og bruk av velferds teknologi er videreutviklet. Sykehjemmet har hatt god nytte av Serviceteam fra Lisanden som kom inn på slutten av 2025. På bakgrunn av kartlegging av oppgavedeling gjennom TØRN fikk teamet ansvar for en del arbeidsoppgaver som en ikke treger fagkompetanse for å utføre. Dette har ført til en liten reduksjon i arbeidspresset på fagpersonellet de dagene teamet er her. Vi har en avtale om at de er på huset to dager i uken. Sykehjemmet er resertifisert som Livsgledehem.

Habiliteringstjenesten

Delingen til to enheter 01.01.2025 har hatt positiv effekt på faglig oppfølging og ledelsesnærver. Det har i 2025 vært jobbet med å følge opp anbefalingene i revisjonsrapporten. Sluttrapport presenteres kontrollutvalget primo mars 2026.

Sandnes ressurscenter:

Med bakgrunn i kommunerevisjonens rapport har det i 2025 vært jobbet med å organisere enheten i to robuste avdelinger. Videre har vi fått på plass et godt samarbeid med Habiliteringstjenesten for voksne ved Sørlandet sykehus. Det er iverksatt døgnturnus i et team, noe som i stor grad har bidratt til at Statsforvalteren nå vurderer tilbudet som faglig forsvarlig. I samarbeid med tillitsvalgte og vernetjeneste er det utarbeidet klare stillings- og rollebeskrivelser for de ulike yrkesgruppene i enheten.

Hjemmetjenesten

Hatt et krevende år med høyt tempo i tjenesteleveransen. De har prioritert kompetanseheving, bruk av teknologi og arbeid med å definere hva "gode nok tjenester". Forberedelser til innføring av årsturnus i 2026 er gjennomført.

Rekruttering og kompetanseutvikling

Helse og omsorg merker utfordringer i.f.t. rekruttering særlig for sykepleiere og vernepleiere. Tiltak for dette drøftes kontinuerlig med tillitsvalgte og tas også direkte med utdanningsinstitusjoner. Arbeidsmiljø, fagutvikling, videreutdanning og organisering er sentrale fokusområder her. Videre har vi prøvd ut ulike turnusordninger etter drøftinger med tillitsvalgte. Årsturnus er iverksatt på sykehjemmet og våren 2025 ble det utlyst miljøterapeut stillinger i døgnturnus, vi fikk gode søkertall på kompetent personell.

Lønn står også sentralt, men synes ikke å være avgjørende alene.

Sektoren tar imot vernepleier- og sykepleierstudenter etter avtaler med universitet og høyskole. Dette er et svært sentralt område å prioritere for kommunen i årene framover da behovet for høyere kompetanse øker med bakgrunn bl.a. i samhandlings reformen og oppgaveforskyvninger mellom sykehus og kommune.



Vi har fire helsefagarbeidere inne på sykepleierutdanning og tre på vernepleier utdanning med støtte fra arbeidsgiver i utdanningsløpet.

Sektoren har de to siste årene hatt inne 19 personer i forskjellige opplæringsløp inkludert tre ordinære lærlinger. Alle de 19 har bestått sine fagprøver. 4 personer har som privatister tatt fagbrev og har også bestått fagprøven. Vi har i tillegg hatt 30 medarbeidere som har gjennomgått kompetansehevende tiltak og etter og videreutdanning i løpet av 2025.



5.4 Sektor Oppvekst

Det legges hvert år frem en oppvekstrapport (tidligere tilstandsrapport) for oppvekstområdet. Denne legges frem for kommunestyret i september. Denne rapporten er mer detaljert og omfattende, en del av områdets resultater vil derfor fremkomme mer i detalj i denne rapporten senere i år.

I Risør kommune prioriterer vi et trygt og inkluderende oppvekstmiljø, hvor hver enkelt skole og barnehage bidrar til utvikling og trivsel for barn og unge. Dette er i tråd med hovedmålene i Oppvekstplanen 2022-2023 og gjenspeiles i våre forebyggende tiltak og det tverrfaglige arbeidet vi legger vekt på. Vår forpliktelse er å sikre at alle barn og unge får tidlig og individuell støtte, med spesiell oppmerksomhet mot de som krever koordinerte tjenester. Oppvekstplanen (forebyggende plan) er et lovpålagt krav for alle kommuner og skal sikre tverrfaglig samhandling mellom tjenester i laget rundt barnet og familien. (Fra HP-ØP 2025-2028 med budsjett for 2025)

I 2025 har det vært jobbet med å ferdigstille og implementere planer og rutiner knyttet til trygt og godt miljø og skolenærver. Dette for å sikre at vi har gode rutiner for å avdekke og sette inn tiltak når noen ikke har det trygt og godt i barnehagen eller i skolen. Videre har det vært stort fokus på språkplan i barnehager og skoler og plan for intensiv opplæring på de fire første trinnene i skolen.

Barnehage:

I Risør kommune har vi 6 barnehager. Av disse er tre kommunale og tre private. De kommunale barnehagene er Trollstua barnehage, Fargeskrinet barnehage og Hope oppvekstsenter. De private barnehagene er Amandus barnehage, Frydenborg barnehage og Tjenna barnehage.

Pr. 15.12.25 går det 269 barn i barnehagene i Risør kommune. I de kommunale barnehagene gikk det 117 barn, og i de private barnehagene går det 152 barn på dette tidspunktet.

Risørs barnehager oppfyller nasjonal bemanningsnorm. Vi ligger på et kommunalt snitt på 5,8 hvor kravet er 6,0. To av de kommunale barnehagene ligger på 6,0, en kommunal ligger på 5,3 og de tre private ligger på 5,8. Dette er en minimumsnorm. Det vil si at det er tre ansatte på jobb hver dag for å ta seg av enten 18 store barn på stor avdeling eller 9 små barn på liten avdeling.

Vi har sett en økende trend knyttet til barn som har ekstra behov, enten i form av vedtak om spesialpedagogisk hjelp i førskolealder og/eller vedtak om nedsatt funksjonsevne. Antall barn med minoritetsbakgrunn er også relativt høy. Se tabell under:

Tall pr. 15. desember hvert år:	Antall vedtak om § 31- Spesialpedagogisk hjelp	Antall vedtak om § 37 - Nedsatt funksjonsevnt	Antall barn med minoritetsbakgrunn
15.12.2021	6	Tall er ikke tilgjengelige	32
15.12.2022	7	8	47
15.12.2023	15	13	45
15.12.2024	17	9	52
15.12.2025	16	9	42

Spesialpedagogisk team barnehage er inn ei sitt andre år, og jobber ut mot alle barnehager. Teamet samarbeider tett med PPT (pedagogisk psykologisk tjeneste) og får jevnlig veiledning, slik at de er godt rustet til å bistå med spesialpedagogiske tjenester ut til alle barn i førskolealder i kommunen.

Kommunen fikk 197 397 kr til toppet bemanning i 2025 til benyttelse i barnehageåret 25/26. Midlene er fordelt ut forholdsmessig mellom alle 6 barnehager og benyttes til styrking av bemanning knyttet til ulike prosjekter eller rett inn på avdelinger der det er behov for noe ekstra.

Litt om den enkelte kommunale barnehage:



Fargeskrinet barnehage

Fargeskrinet barnehage sin visjon er «Vennskap, lek og læring gir alle riktig næring». I Fargeskrinet barnehage er det hovedfokus på språk, lek og inkludering. Gjennom hele året er Språkplanen for Risørbarnehagene et av de viktigste verktøyene for å legge til rette for språkutvikling og inkludering for alle barn. Gjennom Tilskuddsordningene er det jobbet spesifikt med temaene «inkludering» og «voksenrollen».

Årstemaet i Fargeskrinet barnehage er for barnehageåret 25/26 «Lekens magiske verden». Barna skal få undre seg, utforske lek i ulike former, medvirke til sin egen lek i hverdagen, utforme rommene i barnehagen og på den måten oppleve seg inkludert i en meningsfylt hverdag.

Barnehagen har et stort ute- og inne areal, og bruker nærområdet aktivt for å utforske naturen og omgivelsene rundt. I hverdagen betyr det å bruke naturen i form av høsting av frukt, bær og grønnsaker og utforske skog og mark som ligger lett tilgjengelig.

Trollstua barnehage

Trollstua barnehage er en natur- og idrettsbarnehage. Barna skal få gode naturopplevelser året rundt, med fokus på bevegelsesglede, lek, vennskap og inkludering. Barnehagen er mye ute i friluft, og har både Grillhytte og Gapahuk som baseområde for de eldste barna. Skogen, de ulike banene på Kjempesteinsmyra og stiene rundt barnehagen blir brukt daglig, både til lek og læring.

Barnehagens visjon er “røtter og vinger”. Barna skal få basiskompetanse og trygghet til å stå stødig og være rustet for fremtiden. Samtidig er målet å legge grunnlaget for at barna etter hvert utvikler “vinger” slik at de blir nysgjerrige på livet, prøver og feiler, blir robuste og er trygge på seg selv og sin rolle.

Barnehagen har en «naturbarnehagetrapp», som viser progresjon i forhold til alder og utvikling. Ved å kombinere fysisk aktivitet, naturopplevelser, finne ro i naturen og lek, får barna et godt grunnlag for videre utvikling.

Barnehagen har et lavt sykefravær og har et godt arbeidsmiljø. Barnehagen skårer over landsgjennomsnittet på foreldreundersøkelsen. To ansatte har tatt videreutdanning i spesialpedagogikk.

Hope oppvekstsenter: (Skole og barnehage)

Fokusområder på Hope oppvekstsenter er en god og strukturert språkopplæring og samarbeid på tvers. Det benyttes alternative opplæringsarenaer gjennom uteskole, stasjonsarbeid og digitale verktøy. Lek, mestring, lærelyst og undring er i sentrum. Det jobbes temabasert i både skole og barnehage gjennom hele året. Hovedområder er:

- Inkludering, passe på at alle barn er inkludert i lek og læring
- Grundig språkopplæring via «Språkplanen» og arbeid med fonologi
- Varierte læringsarenaer og metoder
- Vekt på refleksjon og muntlige aktiviteter.

På Hope oppvekstsenter jobbes det med å skape et trygt og godt læringsmiljø som skal gi trivsel og økt motivasjon hos barn og elever. Timeplanen er endret slik at det er tid til lek, undring og varierte undervisningsmetoder som uteskole og mer tid til praktiske fag. Oppvekstsenteret har flere felles tema som alle jobber med. I år har temaene blant annet vært «Leseglede», «Energi», «Havet» og felles juleforestilling. Temaene legger til rette for økt læringsaktivitet og samarbeid på tvers.

Det siste året har det vært jobbet grundig med leseopplæring/språkopplæring på alle nivå. Det er lagt vekt på organisering som gir rom for språkgrupper både i barnehage og på skolen. Det har vært gjennomført intensive kurs i lesing, skriving og regning. Digitale verktøy benyttes for å sikre at alle elever har et likt utgangspunkt for å oppleve mestring.

Elevundersøkelsen viser at det å gi økt motivasjon og mestringsfølelse gagnar elevene.

I bruk av analyse av brukerundersøkelser og kartlegginger ser en at grundig arbeid begynner å vise seg i resultater. Ingen elever er på nivå 1 på nasjonale prøver dette året, og det er gode resultater på kartlegginger på 1. og 3. trinn. Man må værere tett på i begynneropplæringen for å gi alle barna et grunnleggende fonologisk ståsted fra tidlig i barnehagen.

Sammen med nærmiljø, idrettslag og foreldregruppen er det gode arenaer for barna på Hope hele døgnet. Dette samarbeidet er en stor ressurs for alle.

Skole

Pr. 1.10.25 viser GSI tall at det var 639 elever i Risørskolen. Under vises utviklingen på antall elever de siste årene:

Antall elever pr. årstall på de ulike skoler og totalt	1.10.2020	1.10.2021	1.10.2022	1.10.2023	1.10.2024	1.10.2025
Totalt antall elever	714	725	684	677	664	639
RBS	332	346	331	328	307	312
RUS	240	245	226	224	233	209
Hope	38	40	39	38	39	37
Sønedeled	104	94	88	87	85	81

Skolene oppfyller lærenormen, men det er variasjon i hvor tett opp mot normtall de ulike skolene er. (Antall elever pr lærere.) Dette vil bli belyst nærmere i oppvekstrapporten senere i år.

Skole	Skyss	SFO	Enkeltvedtak	Vedtak om Minos	Merknader
Risør u-skole	75		30	10	
Risør b-skole	34	135	45*	32*	*Samlet tall for alle b-skoler, da tallene blir for små på de minste skolene.
Sønedeled skole	63	31	*	*	
Hope oppvekstsenter	16	15	*	*	
Totalt	188	181	75	42	

Antall elever som trenger skyss har gått ned fra 209 til 188 sammenliknet med i fjor på samme tidspunkt.

Det er flere elever totalt som benytter SFO i år enn i fjor. Særlig er det totale antallet gått opp ved Risør barneskole, som har 15 flere elever sammenliknet med fjoråret. Tilsvarende har det gått ned med 11 elever ved Sønedeled skole.

Litt om den enkelte skole:

Risør barneskole

Risør barneskoles fokusområder er læringsmiljø, tilpasset opplæring, skole/hjem samarbeid og uteskole.

Alle trinn har uteskole hver uke. Uteskole er skolens fokusområdet på 2. året, og arbeidet fortsetter

også inn i neste skoleåret. (Det er etablert samarbeide med Friluftsrådet Sør, for å utbedre uteskolearenaer og utvikle flere gode opplegg fremover.)

Skolen har et velfungerende FAU, og faste SU/SMU møter.

5. trinn gjorde det bra på nasjonale prøver høsten 2025. Skolen ligger på landsgjennomsnitt i lesing og regning, noe under landsgjennomsnitt i engelsk. Det systematiske arbeidet med resultatoppfølging fortsetter.

Elevundersøkelsen:

Risør barneskole leverte gode tall på elevundersøkelsen høst 2025, både på læringsmiljø og mobbing på skolen. Prosentandel elever på 6. og 7. trinn som svarer at de blir mobbet på skolen er lav, og under landsgjennomsnitt. Skolen har noe høyere tall på 5. trinn. (Dette er første året de svarer på undersøkelsen, noe som ofte gir noen feilkilder.) I etterkant av elevundersøkelsen på 5. trinn er det derfor gjennomført nye undersøkelser, som også her avdekker lave tall.

På lang sikt håper en å se at det gir resultater i å jobbe med tilpasset opplæring, to-lærersystem og tidlig innsats. Målet er at antall vedtak med behov om ITO skal gå ned og at en kan bruke ressursene på tilpasset og inkluderende undervisning som støtter alle elever.

Sønedeled skole

Sønedeled skole har i 2025 hatt sterkt fokus på å skape et trygt og godt skolemiljø for alle elever. Arbeidet med aktivitetsplikten er forankret i klare rutiner, hvor alle voksne er godt kjent med hvordan de skal følge opp saker som gjelder skolemiljø. Skolen har et godt og nært forhold til PPT som er lett å samarbeide med.

Skolen har jobbet med inkluderende undervisning og elevmedvirkning. Skolen har begynt med stasjonsundervisning etter at «stasjonspedagogene» hadde kurs for alle lærere i Risørskolene høsten 25. Skolen har over år jobbet med å anlegge en skolehage og benytter uteskole, dette styrker verktøyene skolen har for å få til mer varierende undervisning.

Sønedeled skole jobber med å implementere Språkplanen. Videreføring av planen med intensiv opplæring har startet i felleskap med de andre skolene. Det er laget felles oppgaver og konkretiseringsmateriell. Intensiv opplæring er for de elevene som ikke har forventet progresjon i lesing, skriving eller i regning.

I tillegg til lese- og skriveopplæringen er det jobbet målrettet med å videreutvikle bruken av digitale verktøy i undervisningen. Dette skoleåret har personalet arbeidet med å øke egen digital kompetanse, både innenfor grunnleggende ferdigheter og mer avansert bruk av digitale læringsplattformer. Skolen er med i satsing sammen med UiA omkring bruk av KI i skolen.

Resultatene fra Elevundersøkelsen for 7. trinn gir en indikasjon på opplevelsen av skolemiljøet. Undersøkelsen viser høy grad av trivsel og støtte fra lærerne, fokus på å øke elevmedvirkning og opplevelsen av faglig utfordring må fortsette.

På nasjonale prøver for 5. trinn har skolen hatt gode resultater.

Engelsk: ingen elever i mestringsgruppe 1, elevene ligger på mestringsnivå 2 og 3.

Regning: Majoriteten av elevene ligger på mestringsnivå 2 og 3. Det er en liten andel elever på mestringsnivå 1.

Lesing: Her ligger elevene på mestringsnivå 2 og 3.

Resultatene fra elevundersøkelsen viser at elevene opplever høy grad av støtte fra lærerne og trives på skolen, samtidig ser en behov for fortsatt å ha fokus på å øke elevmedvirkningen og skape motivasjon for læring.

Risør ungdomsskole



Resultatene på nasjonale prøver viser at elevene forbedrer sine lese- og regneferdigheter fra 8. til 9. trinn. Dette blir omtalt dypere i oppvekstrapporten til høsten.

Grunnskolepoengene for Risør ungdomsskole i 2025 er 41,9 opp fra 40,2 i 2024. Dette er litt under landsgjennomsnittet på 42,2 og marginalt under Agdersnittet på 42,0. Skolen har de siste fem årene ligget under landssnittet i grunnskolepoeng.

Skolens eksamensresultater for skriftlig eksamen vises i tabellen under:

Eksamensfag	Risør U	Agder
Norsk hovedmål skriftlig	3,6	3,8
Matematikk skriftlig	3,5	3,6
Engelsk Skriftlig	4,5	4,2

Skolens ansatte hadde et sykefravær på 9,29% i 2025. Dette er en reduksjon på om lag 2 prosentpoeng fra 2024. Skolen har arbeidet systematisk med sykefraværsoppfølging gjennom 2025.

Skolen jobber med å videreutvikle 2-lærersystem i undervisningen. Her viser forskningen at det å gi elever opplæring på liten gruppe har liten effekt, og skolen jobber derfor aktivt med at opplæringen i klasserommet skal være tilpasset (blant annet ved hjelp av to pedagoger) sånn at flere skal ha utbytte av å være i klasserommet. Hoveddelen av skolens pedagogiske utviklingstid går med til dette arbeidet. Det samarbeides med PPT i denne utviklingen.

Skolen er i sluttfasen med implementeringen av «Robust Ungdom». «Robust Ungdom» er et fritt tilgjengelig 3-årig undervisningsopplegg i folkehelse og livsmestring for ungdomsskolen. Skolen har en langsiktig strategi for implementeringen som blant annet innebærer kursing av lærere, og fast avsatt tid i timeplanen for gjennomføring med elever. I 2025 ble skolen tildelt 200 000,- av Agder FK til implementeringen. (Dette videreføres også i 2026.)

Til slutt må det nevnes at skolen er i gang med observasjon og veiledning av hverandre i pedagogisk utviklingstid. Her benytter skolen elementer fra metoden kalt «Lesson study», samt observasjonsmaler for god klasseledelse og relasjonsbygging. Arbeidet støttes via PPT.

VIRK

Risør voksenopplæring (VIRK) tilbyr opplæring i norsk og samfunnskunnskap og forberedende opplæring for voksne (grunnskolefag) for deltakere fra Gjerstad, Vegårshei og Risør. Skolen tilbyr også individuelt tilrettelagt opplæring (spesialundervisning), etter sakkyndig vurdering fra PPT samt opplæring i norsk for beboere på mottaket i Vegårshei.

VIRK har to lovverk med tilhørende fagplaner som føringer for sin virksomhet. Arbeidet med grunnskole for voksne (Forberedende opplæring for voksne) er hjemlet i opplæringsloven, og Norsk og samfunnskunnskap for voksne innvandrere er hjemlet i integreringsloven. Begge skoleslagene har deltakere både med og uten introduksjonsprogram. For deltakere med introduksjonsprogram er det lovfestet krav om at programmet skal ha full uke og fullt år i henhold til regler for arbeidslivet.

Undervisningen er krevende siden elevene har svært ulike forutsetninger for læring. De har forskjellig bakgrunn mht. alder, familiesituasjon, hjemland, kultur og språk. Noen har utfordringer mht. psykisk og / eller fysisk helse blant annet på grunn av traumatiske hendelser før flukt. Også utdanningsnivået varierer sterkt, fra ingen skole til mange år på universitet. Mange med skolegang kommer fra «pugge»-skoler og har ingen erfaring med mange av kompetansemålene som gjennomsyrrer norsk skole.

I henhold til integreringsloven har nye innvandrere i Risør, Gjerstad og Vegårshei krav på tilbud om opplæring innen 3 måneder. Det innebærer omrokeringer i klassene og eventuelt endring av timeplan 4 ganger i året. Deltakere har ulik progresjon og kan også bytte klasser i løpet av skoleåret.

Deltakerne kan slutte på kurs med kort eller ingen varsel. Flertallet av deltakerne på VIRK er ukrainere. De har raskere «omløpstid» i norskopplæringen enn mange andre flykninger, noe som gjør det mindre forutsigbart og vanskelig å langtidsplanlegge.

Skolen hadde ca. 180 deltakere fra Risør, Gjerstad og Vegårshei kommuner ved inngangen til 2025 og 120 elever ved utgangen av samme år.

VIRK hadde 15 lærere (ca. 14 årsverk), en assistent, rektor og skolesekretær per 1. januar 2025. Ved utgangen av året var antall lærere redusert til 12 (ca. 11,5 årsverk).

I den nye opplæringsloven fra august 2024 gikk voksenopplæringene bort fra læreplanen for grunnskolen med eksamen for 10. klasse og over på modulbasert forberedende opplæring for voksne (FOV) som sidestilles med ordinær grunnskole. FOV er organisert i en grunnmodul for deltakere med svært lite skolegang og 4 ordinære moduler. Arbeidet med innføring av de modulbaserte læreplanene var ett av tre satsingsområder for skoleutvikling i 2025. Et annet satsingsområde var styrking av leseferdigheter i alle klasser og alle fag. Våren 2025 var forståelse av språknivåer og deres betydning for læring et tredje satsingsområde. Høsten 2025 ble det siste satt på pause mens skolen arbeidet med bruk av KI for lærere og elever.

I utviklingsarbeidet har lærerne vært inndelt i ressursgrupper som har tatt ansvaret for skoleutviklingen med internopplæring på hvert sitt felt.

Pedagogisk -psykologisk tjeneste (PPT)

I Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Gjerstad er PP-tjenesten organisert som en interkommunal tjeneste, med Risør som vertskommune. Tjenesten har sin base på kommunehuset i Risør og har likt ansvar i alle samarbeidskommunene. Ved å ha en interkommunal tjeneste sikrer vi et godt profesjonsfelleskap med god kompetanse på de oppgaver som skal løses. Vi dekker et bredt spekter av utfordringer hos barn, unge og voksne.

I 2025 har PP-tjenesten hatt hovedfokus på implementering av PPTs nye mandat, hvor den største endringen har vært å jobbe mer med forebygging og tidlig innsats. Leder har deltatt på del to av KS Agendas kursrekke «Ledelse av fremtidens PP-tjeneste». I personalet har det vært jobbet med hva endringene innebærer i rollen som pp-rådgiver. Det har vært fokus på felles forståelse og samarbeid med skoler og barnehager om hvordan PPT kan bistå dem på en annen og tettere måte enn det vi hadde mulighet til etter den forrige Opplæringsloven.

Gjennom det første halvåret av 2025 jobbet PPT med å etablere tilbudet: «God skolestart». Det ble gitt tilbud om observasjon og veiledning etter gitte prinsipper knyttet til klasseledelse i oppstarten av 1. og 8. trinn på samtlige av skolene i våre fire kommuner. Alle skolene takket ja, dette innebar mye planlegging, organisering og en stor rigg hvor samtlige i PPT deltok. Det ble en lærerik, spennende og arbeidsom prosess. Ved intern evaluering er det gjort mange tanker om hva som kunne vært gjort annerledes ved en senere anledning. Gjennom evaluering fra lærerne som deltok i prosessen, var det mange positive tilbakemeldinger. Det de fleste var fornøyd med var økt tilstedeværelse av PPT, samt konkrete forslag til hvordan lærere kan jobbe med organisering og struktur i klassen. Flere av de lærerne som deltok påpekte at de ønsker mer direkte tilbakemeldinger på egen praksis, fremfor at klassen eller trinnet får en felles tilbakemelding. PPT tar med seg erfaringer og evalueringer inn i planlegging av neste års «God skolestart» høsten 2026.

Gjennom hele 2025 har PPT deltatt på samlinger og nettverk sammen med barnehager og skoler på TSO (Tilskuddsordningene omkring kompetanseheving i skoler og barnehager fra Udir). I dette arbeidet deltar PP-leder i utviklingsteamet for TSO. PP-rådgiverne tilbyr deltakelse på mellomarbeid sammen med de skolene og barnehagene de følger.

Utfordringer knyttet til bekymringsfullt skolefravær, er fokus i alle kommunene våre. PPT deltar per nå i TIBU- tverrfaglig team for barn og unges psykiske helse i Risør, samt i tverrfaglig



skolenærversteam i Vegårshei. I Gjerstad deltar PPT i prosessen med å etablere et lignende team.

Henvisninger i 2025: Trenden som har vært de siste tre årene fortsetter, PPT mottar færre ordinære henvisninger som må besvares med en sakkyndig vurdering og flere forebyggende saker. I 2023 mottok PPT 127 individhenvisninger, i 2024 var antallet 74 og i 2025 var vi nede i 67. Av disse 67 henvisningene, kom 20 fra barnehage, 25 fra barneskole, 17 fra ungdomsskole og 5 var fra voksne. Tallet på forebyggende saker har økt fra 17 i 2024 til 39 saker i 2025.



5.5 Klima og miljøarbeid i den kommunale organisasjonen

Arbeidet med klima, miljø og bærekraft har også i 2025 vært en viktig del av Risør kommunes strategi og fokusarbeid som kommuneadministrasjon og samfunnsaktør. Det er et sterkt engasjement for klima og miljø blant politisk ledelse, i befolkningen og i næringslivet som må foredles og videreutvikles gjennom kompetanseheving. I sin rapport fra 2023, pekte Klimautvalget 2050 på viktigheten av lokal innsats og at det er nettopp gjennom kommunens omstillingsevne at Norge kan ha håp om å nå målene om 55 % reduksjon av klimagassutslipp i 2030, sammenliknet med 1990 nivået. I tillegg har Norge et langsiktig mål om å bli et lavutslippssamfunn innen 2050, med en reduksjon av utslippene på 90 - 95 % sammenliknet med 1990.

I 2024 vedtok kommunestyret Miljøplanen 2024 - 2030, en kommunedelplan for miljø, klima og natur. Miljøplanen skal vise hvordan kommunen kan ta ansvar for den pågående klima- og naturkrisen verden står ovenfor, samtidig som kommunen utvikles og blir mer attraktiv, fordi - alle klimagassutslipp er lokale. Arealbruk og nedbygging er den viktigste årsaken til tap av natur. Kommunene er ladets viktigste arealforvaltere, og det forvaltningsnivået som er nærmest befolkning og næringsliv. I 2025 har i jobbet videre med utgangspunkt i Miljøplanen.

Risør har mål om at årlige utslipp av klimagasser skal reduseres med 50%, i forhold til 2017 nivå, innen 2030 og med 90 % innen 2050.

For Miljøplanen er det særlig følgende bærekraftsmål som er sentrale:



Risør kommune var blant de første kommunene i landet med under 10 000 innbyggere med et eget klimabudsjett i 2022. Dette arbeidet er videreført, og kommunen leverer klimabudsjett sammen med budsjett og HP/ØP hvert år. Kommunen opplever at det er utfordrende å finne de virkningsfulle tiltakene som gir effekt. Både kommunens klimabudsjett og klimaregnskap viser at det er store utfordringer med å gjennomføre tiltak knyttet til klima og resultatene viser at vi har en lang vei å gå når det gjelder å nærme seg egne og nasjonale mål.

Arbeidet med å utarbeide et nytt klimabudsjett, for 2027, må være tydeligere på hvor det må foretas investeringer for å kunne gjennomføre tiltak som på sikt kan resultere i utslippsreduksjoner.

Arbeidet og erfaringene så langt viser at vi må fokusere på praktiske tiltak, som investeringer i kjøretøy og liknende, samt tiltak innen bygg og anlegg for å oppnå resultater. Parallelt må vi jobbe med holdningsskapende arbeid, men innsatsen her er langsiktig og er vanskelig å måle.

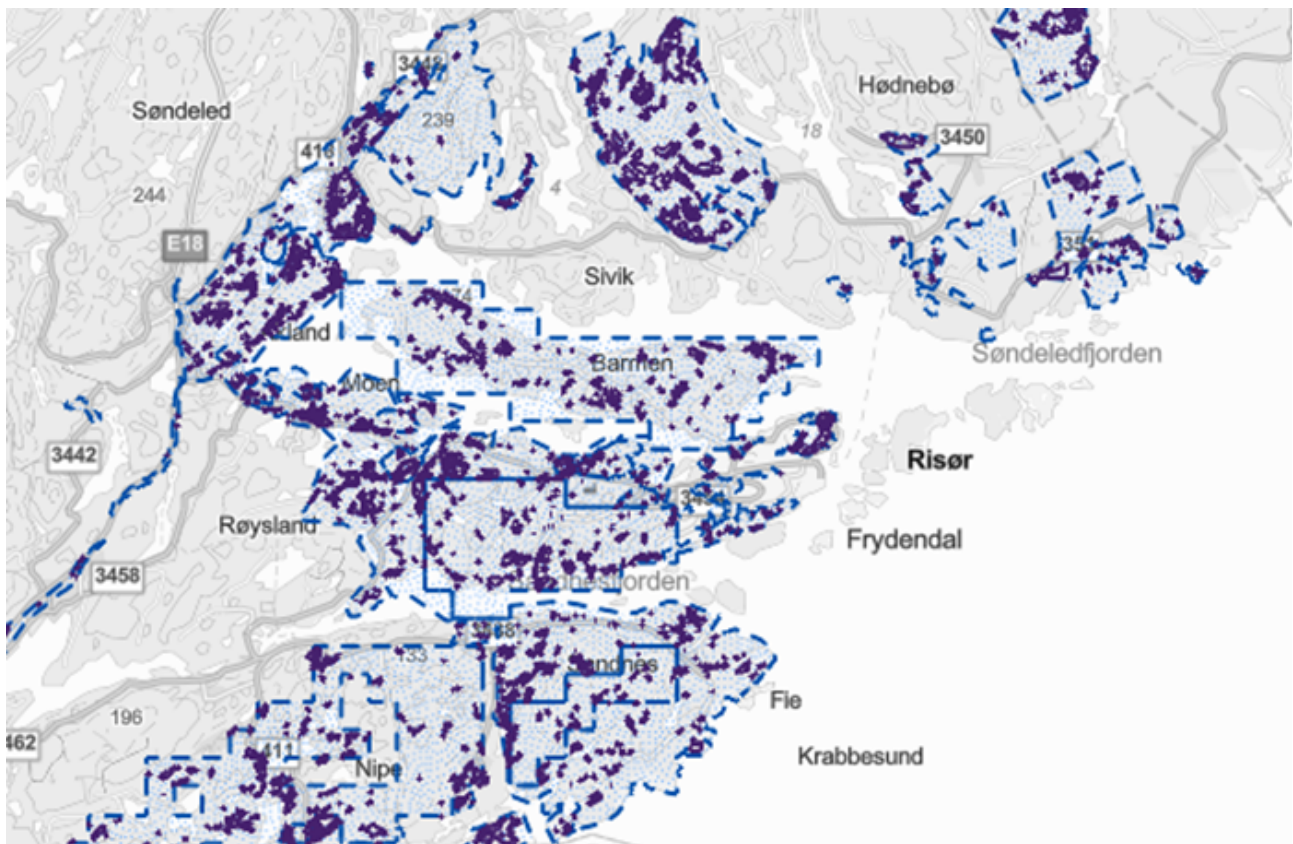
Når det gjelder kommunens kjøretøy, satser vi på maksimal elektrifisering av biler (særlig i hjemmesykepleien). Her er utfordringen i stor grad knyttet til kostnader - biler med god nok rekkevidde, som også er sterke på vinterføre, koster mer. En reforhandlet innkjøpsavtale gjennom OFA forventes å gi oss muligheter til å gjennomføre leasing av denne type biler. Pr i dag er det 16, av kommunens 30 biler i hjemmesykepleien, el-biler.

Den største effekten ser vi i bygg- og anleggssektoren, og her kan det nye skoleprosjektet bli et godt eksempel. Her har planene endret seg gjennom 2025, fra å være et prosjekt hvor hele skolen som står der i dag, skulle rives og bygges opp på nytt, til nå å bli et renoveringsprosjekt, hvor et av målene er å bevare så mye som mulig, men fremdeles gjøre alle de viktige og riktige endringene. Det ble satt av kr. 2 mill til forstudiefasen, som nå er iverksatt med en prosjektorganisering og framdriftsplan. Klimatoppmøte vil være en av flere referansegrupper i prosjektet og det er søkt om Klimasatsmidler til denne første fasen.

Miljøplanen har også som mål å sikre en god naturforvaltning i kommunen. Risør kommune har over flere år fått tilskuddsmidler til trua naturtyper og har drevet skjøtsel av kystlynghei og slåttemark. I 2025 har vi fått og brukt 140.000 kr. til tiltakene. Kommunen har i 2025 inngått en femårig rammeavtale med Oppegaard Mur og Tradisjonshåndverk AS om denne typen oppgaver.

I 2025 søkte og mottok kommunen tilskudd på 500 000 kr til naturtypekartlegginger. Dette er blitt gjennomført for områder med eldre reguleringsplaner som del av planvask i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel, for skogsområdet Heiberg – Dalsvann og for skogsområdet mellom Dalsvann og Skarvann. Det ble også gjennomført naturtypekartlegging i sjø (strandsonen) i forbindelse med konsekvensutredning av kyststien Flisvika – Randvik.

Store deler av landområder i Risør kommune har nå en naturtypekartlegging etter oppdatert kartleggingsmetodikk, og for 2026 skal kommunen i gang med kartlegging av sjøarealer, og har fått 700 000 kr i tilskudd til dette arbeidet fra Miljødirektoratet.



Markerte områder med naturtypekartlegging på land (NiN), Kilde: Naturbase.



6 Oppfølging politiske vedtak

Oversikt over kommunedirektørens oppfølging av politiske vedtak er til enhver tid tilgjengelig på kommunens hjemmeside. Vedtak fra 2025 som fremdeles er under arbeid er overført til oversikten for 2026.

[Oppfølging av politiske vedtak 2025](#)