



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 26/1626-11
Saksbehandler Einar Brønlund

Utvalg	Møtedato
Miljø- og teknisk utvalg	16.09.2026
Kommunestyret	24.09.2026

Forskrift om bruk av fyrverkeri

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunedirektøren foreslår å utsette den endelige vurderingen av et fyrverkeriforbud i Risør kommune inntil de nye og oppdaterte nasjonale Politiforskriftene er vedtatt. Disse vil bygge på Stortingets vedtak om en tryggere og mer dyrevennlig nyttårsfeiring.

Vedlegg

Lokal forskrift om forbudssoner for bruk av fyrverkeri i Risør kommune

Sammendrag

For å sikre beskyttelsen av det verneverdige sentrum i Risør og på Søndeled ble det foreslått å innføre totalforbud for bruk av fyrverkeri innen definerte forbudssoner, med visse unntak for enklere fyrverkeri typer.

For å sikre innbyggernes mulighet til å bruke fyrverkeri i Risør sentrum, er det foreslått definerte områder til dette på moloene og i Flisvika. Bruken her krever ikke politigodkjennelse. Dette forslaget er utarbeidet etter innspill fra Østre Agder Brannvesen (ØABV) og blitt tilpasset etter høringsinnspill.

I høringen ble vi gjort oppmerksom på et Stortingsvedtaket som gir kommunene mulighet til å innføre en forbudssone i hele kommunen. Dette vedtaket er foreløpig ikke hjemlet i «Forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff», og kan derfor ikke vedtas nå.

For å gi muligheten til å vurdere et totalforbud i hele kommunen, foreslås det å utsette den endelige behandlingen av forbudssonen for fyrverkeri inntil den oppdaterte versjonen av nevnte forskrift foreligger.

Bakgrunn

Forskrift om bruk av fyrverkeri ble godkjent av kommunestyret 28.05.2026 og lagt ut på høring med 3 ukers frist. Innen fristens utløp 22.06.2026, var det kommet inn 3 høringsinnspill.

Disse er vurdert og forskriften er tilpasset; krav om godkjennelse fra Politiet er fjernet og forbudssonen i Risør sentrum er utvidet til også å omfatte Risørhuset.

På basis av et nylig Stortingsvedtak fra 01.06.2026, ønsker organisasjonen NOAH - for dyrs rettigheter, å innføre forbudssone i hele kommunen. Dette er foreløpig ikke mulig siden vedtaket enda ikke er tatt inn i Forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff. For å få en helhetlig vurdering av muligheten for forbudssoner i kommunen, foreslås det derfor å utsette vurderingen til «Forskrift om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff» er oppdatert basert på Stortingsvedtaket.

Gjeldende bestemmelse:

§ 2-10A. Fullmakt for kommunen til å fastsette regionale begrensninger i bruk av fyrverkeri

Etter en risikovurdering knyttet til lokale forhold, kan kommunestyret selv fastsette forskrifter om begrensninger i bruk av fyrverkeri i spesifikt angitte områder der det erfaringsmessig vil oppstå fare for liv, helse, miljø eller materielle verdier. Det kan herunder opprettes lokale forbudssoner i kommunen.

0 Tilføyd ved forskrift 3 okt 2013 nr. 1168 (i kraft 4 okt 2013).

Opphevet fra 1 juli 2017 med unntak av bestemmelsene som gjelder pyrotekniske midler.

Saksopplysninger

Det er kommet inn følgende høringsinnspill:

Østre Agder Brannvesen:

§ 4: Krav om at bruk av fyrverkeri innen forbudssonen i Risør sentrum bør fjernes: «Etter godkjenning fra politiet» bør fjernes. Fyrverkeri i klasse II og III er godkjent for privat bruk og regelverk for salg av dette er godt regulert. Privatpersoner trenger ikke å få godkjenning fra politiet dersom man forholder seg til avgrenset tidsrom på nyttårsaften. Fyrverkeri klasse IV må man ha egne godkjenninger og sertifikat for å kunne benytte, så derfor er godkjenning fra politiet allerede ivarettatt.»

Agder Fylkeskommune:

Kart over forbudssonen som gjelder Risør sentrum; for å hindre mulighet for at Risørhuset og omkringliggende åpen plass brukes som sted for oppskyting i sentrum, bør dette tas med inn i forbudssonen.

Områden for oppskyting av fyrverkeri; vi er bekymret for om avstanden til trehusbebyggelsen er stor nok dersom fyrverkeri skytes opp på steinmoloen i Strandgata. Vi regner med at dette vurderes av fagkyndige i brannvesenet.

Vi vil gjerne komme med et innspill til videre arbeid med forebyggende brannsikring i Risør kommune. Lokal forskrift om bruk av fyrverkeri bør følges opp av en lokal forskrift om tilsyn i særskilte brannobjekter. I forskriften bør det under 'Virkeområde' defineres «Tett, verneverdig trehusbebyggelse og andre områder hvor faren for brannspredning mellom bygninger er særlig stor».

NOAH for dyrs rettigheter:

NOAH støtter strengere regler om oppskyting av fyrverkeri i Risør kommune, men vil oppfordre kommunen til å vurdere et totalforbud i tråd med Stortingets nylige vedtak. Videre ber vi om at forbudssonene gjøres til reelle forbudssoner uten unntak, av hensyn til både dyr og sårbar natur.

Økonomiske konsekvenser

Ingen direkte økonomiske konsekvenser.

Andre driftsmessige konsekvenser

Redusert risiko for områdebrann i verneverdig tett trehusbebyggelse reduserer faren for økonomiske tap for beboere og næringsdrivende innen området.

Vurderinger

Følgende vurderinger forholder seg til det opprinnelige forslaget om to forbudssoner, i Risør sentrum og Søndeled sentrum. Disse vurderingene forholder seg til dagens regelverk og muligheter.

Hensikten med forskriften er å forebygge risikoen for branner i områder med bebyggelse som er fredet eller vernet, eller områder hvor en brann kan få svært store konsekvenser samt å redusere/fjerne den negative belastningen gjennom støy og forurensning for mennesker og dyr.

Den lokale forskriften definerer en forbudssone hvor det ikke er tillatt å bruke fyrverkeri, hverken på privat eller offentlig sted. Forbudet innebærer at all bruk av fyrverkeri er forbudt innenfor de definerte områdene. Det åpnes ikke for å kunne dispensere fra forbudet mot fyrverkeri i de aktuelle forbudssonene. Det gis mulighet for oppskyting innen avgrensede områder innen forbudssonen.

Det opprinnelige forslaget er nå oppdatert med følgende endringer:

- Godkjennelse av politiet er fjernet i § 4, mao. politiet må ikke godkjenne oppskyting innenfor de definerte oppskytingsområdene.
- Forbudssonen er utvidet til også å omfatte Risørhuset

ØABV har selv kommet med forslaget til oppskytingssoner innen forbudssonen, slik at vi går utifra at bekymringen fra Agder Fylkeskommune er tatt hensyn til.

Vedr. kommentar fra NOAH som henviser til et Stortingsvedtak; Vedtaket er i saken Representantforslag om en tryggere og mer dyrevennlig nyttårsfeiring. Vedtaket ble vedtatt 01.06.2026. Referanse: Dokument 8:176 S (2025-2026), lenke: <https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Vedtak/Vedtak/Sak/?p=200102>. Denne er ikke blitt forskriftsfestet ennå, og kan dermed foreløpig ikke vedtas i vår lokale forskrift.

Vi vurderer dette innspillet som relevant, og foreslår å utsette den endelige behandlingen inntil den nye sentrale Politiforskriften foreligger. Uansett vedtak, vil dette først tre i kraft når Politidirektoratet godkjenner kommunens vedtak og dette publiseres i Lovdata. Det virker ikke realistisk at dette skjer før i 2027.

ØABV har vurdert Risør kommunes brannsikringsplan fra 2023 og foreslår en forbudssone som er utvidet til å gjelde et større areal enn kun vernesonen da det er risiko for nedfall av fyrverkeri avfyrt utenfor forbudssonen. Kommunedirektøren stiller seg bak dette forslaget.

Innføring av lokal forskrift om forbud mot bruk av fyrverkeri for det aktuelle området i Risør kommune vil redusere faren for antennelse av brann og bidra til bevaring av tette verneverdige trehusmiljøer med fare for områdebrann. Det definerte området representerer store, uerstattelige, kulturhistoriske verdier.

Etablering av en sone der det er forbudt å fyre opp fyrverkeri i sentrum vil være et forebyggende tiltak for å redusere risikoen for brann og materielle skader. Tiltaket vil også bidra til økt trygghet for beboere, næringsdrivende og besøkende, samt redusere belastningen på brann- og redningstjenesten i perioder med økt beredskap.

Forslaget til forbudssone for fyrverkeri er definert etter tilsvarende kriterier som er vedtatt for bl.a. Arendal kommune.

Selv om det etableres en fyrverkerifri sone i Risør sentrum av hensyn til brannsikkerhet og vern av tett trehusbebyggelse, vurderes det som hensiktsmessig å tillate bruk av fyrverkeri på utvalgte og særskilt egnede områder, herunder Flisvika, steinmoloen i Strandgata og Holmen (se vedlagte kart). Bruk av fyrverkeri på disse stedene er krever ikke godkjennelse fra Politiet. Disse områdene skiller seg vesentlig fra øvrige deler av sentrum ved at de i hovedsak består av åpne flater og ikke-brennbare underlag, med betydelig avstand til trehusbebyggelse og annen brannutsatt infrastruktur. Beliggenheten mot sjøen reduserer risikoen for at gnister eller glødende rester kan antenne bygninger eller vegetasjon, og gir bedre kontroll med hvor fyrverkeriet avfyres og hvor nedfall skjer. En slik avgrenset og kontrollert tilnærming vurderes som et forholdsmessig

tiltak som balanserer hensynet til brannssikkerhet og vern mot behovet for trygge rammer for tradisjonell feiring.

Det foreslåtte fyrverkeriforbudet er i tråd med den nasjonale satsingen fra brann- og kulturvernmyndigheter.

Klima og natur

Fyrverkeri gir en negativ påvirkning på dyr. Særlig i sentrumsnære områder, med relativt høy intensitet av fyrverkeri, kan dette ha en stor effekt. Forbudet skal ikke gjelde utenom sentrum. En evt. mulighet for en forbudssone i hele kommunen kan vurderes når dette er hjemlet i forskriften.

Folkehelse og levekår

I tillegg til brannssikkerhet vil et slikt forbud også ha positive effekter knyttet til dyrevelferd, støyreduksjon og trivsel i byrommet, særlig for sårbare grupper som eldre, barn og personer med lydsensitivitet.

Kommuneplan

Sentrumsbebyggelsen i Risør og Søndeled sentrum sikres.

Alternative vedtak

Vedta det opprinnelige forslaget om lokale forbudssoner i Risør og Søndeled sentrum med definerte unntakssoner i Risør sentrum (se vedlegget for beskrivelse).

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler å utsette den endelige behandlingen av et lokalt fyrverkeriforbud inntil muligheten for å definere hele kommunens geografiske område som en forbudssone er formulert og hjemlet i nye og oppdaterte nasjonale Politiforskrifter.