



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 24/1985-65
Saksbehandler Berit Weiby Gregersen

Utvalg	Møtedato
Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse	16.10.2024
Miljø- og teknisk utvalg	16.10.2024
Formannskapet	17.10.2024
Kommunestyret	31.10.2024

Fastsetting av planprogram for kommuneplanens arealdel 2025-2037

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Kommunestyret fastsetter planprogram for kommuneplanens arealdel 2025 – 2037 i henhold til plan- og bygningsloven § 11-13.

Vedlegg

Konsekvensutredning - metode

Oppsummering innspill til planprogrammet

Planprogram kommuneplanens arealdel 2025 - 2037

Kort resymé

Kommunestyret vedtok i møte 05.06.2024 å melde oppstart av arbeid med kommuneplanens arealdel 2025 – 2037 og legge forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn, med høringsfrist 16.09.2024. Det ble samtidig invitert til å komme med arealinnspill, men samme frist, 16.09.2024.

Kommunen har mottatt 13 høringsinnspill til planprogrammet. Det meste av innspillene dreier seg om tema og forhold som det ønskes at kommunen skal ta med i utarbeidelsen av selve kommuneplanen. Sammendrag av innspillene med kommunedirektørens merknader ligger vedlagt. Det var kun innspillet fra Statsforvalteren i Agder som dreide seg om innholdet i selve planprogrammet. Statsforvalteren etterlyste en bedre beskrivelse av metodikken som skal legges til grunn for konsekvensutredningene som skal utarbeides. Kommunedirektøren har spesifisert dette noe nærmere i planprogrammet, og har i tillegg utarbeidet et vedlegg til planprogrammet som gir detaljert beskrivelse av metodikken som skal brukes i arbeidet.

Kommunedirektøren anser at planprogrammet med vedlegg om konsekvensutredninger gir en god beskrivelse av arbeidet som skal utføres, og anbefaler at kommunestyret fastsetter planprogrammet.

Saksopplysninger

Alle kommuner skal ha en kommuneplan som omfatter en samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. I Risør kommune består kommuneplanens handlingsdel av handlingsprogram og økonomiplan med budsjett, som revideres årlig. Kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategier ble vedtatt av kommunestyret 25.04.2024. Kommuneplanens arealdel skal bygge opp under de mål og strategier som kommuneplanens samfunnsdel har satt. Det er særlig arealstrategiene i samfunnsdelen som legger føringer for arbeidet med arealdelen.

Målet med planarbeidet er å lage en revidert arealdel, som skal være et forutsigbart styringsdokument som skal bidra til å videreutvikle Risør kommune på en bærekraftig måte i et langsiktig perspektiv. Arealdelen skal være i tråd med arealprinsippene i kommuneplanens samfunnsdel, FNs bærekraftsmål og nasjonale, regionale og kommunale føringer.

Arealstrategien fra den nylig vedtatte kommuneplanens samfunnsdel er det dokumentet som legger tydeligst føringer for hvilke temaer kommunen mener er viktigst, og hvordan innspill til arealdelen vil vurderes og behandles.

Plan- og bygningsloven stiller krav om planprogram for alle kommuneplaner. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltagere, opplegg for medvirkning, hvilke alternativer som blir vurdert, behov for utredninger og metodebeskrivelse for konsekvensutredninger.

I løpet av høringsperioden har det kommet inn 13 innspill til planprogrammet. Fem av innspillene er fra regionale og statlige myndigheter, fem innspill er fra interesseorganisasjoner og politiske parti og to innspill er fra privatpersoner. Innspillene dreier seg i stor grad om tema avsenderne mener det er viktig at kommer med i det videre planarbeidet og har ikke medført konkrete endringer i planprogrammet. Det aller meste av innspill vil være tema og momenter som kommunedirektøren vil følge opp i arbeidet med kommuneplanens arealdel. Konkrete vurderinger av innspillene er beskrevet i vedlegget «Oppsummering av innspill til planprogram»

Statsforvalteren i Agder har gitt innspill om at planprogrammet ikke gir en god nok beskrivelse av metodikken som skal benyttes i arbeidet med konsekvensutredninger. Kommunedirektøren foreslår noen endringer, som er markert med gult i planprogrammet. Den største endringen er

imidlertid at det er utarbeidet et nytt vedlegg til planprogrammet som gir en detaljert beskrivelse av metodikk inkludert verdivurderinger, vurdering av påvirkninger og konsekvenser. Kommunedirektøren anser at dette vedlegget svarer ut Statsforvalteren sine innspill til planprogrammet.

Samtidig som planprogrammet har vært på høring, har det vært åpnet for arealinnspill. Vi har mottatt 57 arealinnspill. Det ble gitt nærmere informasjon om arealinnspillene i eget møte i kommunestyret 09.10.2024. Kommunedirektøren går nå i gang med å vurdere og konsekvensutrede innspillene, i tråd med metodebeskrivelsen i vedlegget til planprogrammet

Politisk involvering og eierskap til planen er viktig for å kunne nå målene kommunestyret har vedtatt i kommuneplanens samfunnsdel. Det legges derfor opp til politiske drøftinger og orienteringer gjennom hele planprosessen i utvalgene, i tillegg til de ordinære plansaksbehandlingene i formannskapet og kommunestyret. Formannskapet er kommunens planutvalg. Miljø og teknisk utvalg er det utvalget som har ansvarsområde som forholder seg mest aktivt til arealdelen. I henhold til planprogrammet vil Miljø og teknisk utvalg fungere som en referansegruppe for planarbeidet, og vil inviteres til befaringer av utvalgte arealinnspill.

Økonomi

Kommuneplanprosessen gjennomføres av kommunens administrasjon. Budsjett for møtevirksomhet, befaringer, annonser, digitale verktøy og kart settes til 70 000 kroner. Midlene inndeckes i budsjett for samfunnsområdet. I tillegg vil arbeidet med arealplanen kreve mye tidsbruk i organisasjonen. Det vil føres timer over tidsbruk, slik at det vil bli en oversikt over hvor stor intern ressursbruk som kreves til arbeidet.

Kommuneplan

Den nylig vedtatte kommuneplanens samfunnsdel legger føringer, og er styrende for arealbruken i kommunen. Arealstrategien legges til grunn for arealplanen.

En arealstrategi i samfunnsdelen er viktig for å klargjøre kommunestyrets langsiktige arealpolitikk og hvordan nasjonale og regionale føringer og mål skal følges opp. Når arealstrategien legges til grunn for revisjon av kommuneplanens arealdel, bidrar dette til at areal- og samfunnsutviklingen ses i sammenheng

Folkehelse og levekår

Folkehelse og levekår er gjennomgående tema i kommuneplanens samfunnsdel og skal legge føringer for arealplanleggingen.

Klima og miljø

Klima og miljø er gjennomgående tema i kommuneplanens samfunnsdel og skal legge føringer for arealplanleggingen.

Næringsperspektiv

Utvikling av næringsarealene vil være en viktig del av arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Vurderinger

I planprogrammet synliggjøres retningen for kommuneplanarbeidet og fokusområdene følger av den nylig vedtatte kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi. Planprogrammet gir en utførlig beskrivelse av hvordan arealinnspill for byggeområder skal konsekvensutredes. Samme metode skal benyttes ved vurdering av eldre byggeområder som ligger i planen fra tidligere. Kommunedirektøren anser at planprogrammet gir en informativ beskrivelse av planprosessen, innhold i planarbeidet, metodikk og føringer for arealplanleggingen.

Kommunedirektørens konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at kommunestyret fastsetter planprogram for kommuneplanens arealdel 2025 – 2037 i henhold til plan- og bygningsloven § 11-13.