



VESTFOLD, TELEMARK OG AGDER
KONTROLLUTVALGSSEKRETARIAT IKS

Saksutskrift

Arkivsak-dok. 24/00555-1
Saksbehandler Benedikte Muruvik Vonen

Budsjett for kontrollarbeid 2025

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Risør kontrollutvalg	06.06.2024	22/24

Risør kontrollutvalg har behandlet saken i møte 06.06.2024 sak 22/24

Møtebehandling

Sekretariatet redegjorde kort i saken.

Votering

Enstemmig for forslag til vedtak.

Vedtak

Kontrollutvalget slutter seg til fremlagte forslag til budsjett for 2025 med en ramme på kr 1 563 000. Kontrollutvalget understreker at budsjettforslaget er svært stramt. Budsjettposten til revisjon dekker kun to ordinære forvaltningsrevisjonsprosjekter i perioden 2023-2027, og gir kontrollutvalget begrensede muligheter til å følge opp sine lovpålagte oppgaver.

Kontrollutvalgets budsjettforslag skal følge budsjettsaken for 2025 til kommunestyret (via formannskapet).

Kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret slutter seg til kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontrollarbeidet for 2025 med en ramme på kr 1 563 000. Kontrollutvalget gis fullmakt til å omdisponere midler innenfor rammen.

Budsjett for kontrollarbeid 2025

Innstilling fra sekretariatet

Kontrollutvalget slutter seg til fremlagte forslag til budsjett for 2025 med en ramme på kr 1 563 000. Kontrollutvalget understreker at budsjettforslaget er svært stramt. Budsjettposten til revisjon dekker kun to ordinære forvaltningsrevisjonsprosjekter i perioden 2023-2027, og gir kontrollutvalget begrensede muligheter til å følge opp sine lovpålagte oppgaver.

Kontrollutvalgets budsjettforslag skal følge budsjettsaken for 2025 til kommunestyret (via formannskapet).

Kontrollutvalgets innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret slutter seg til kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontrollarbeidet for 2025 med en ramme på kr 1 563 000. Kontrollutvalget gis fullmakt til å omdisponere midler innenfor rammen.

Bakgrunn

I denne saken behandler kontrollutvalget forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen for 2025. Kontrollutvalgets innstilling skal gå til kommunestyret (via formannskapet), og det skal vises tydelig for kommunestyret hva som er kontrollutvalgets innstilling.

Forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2 sier følgende om budsjettbehandlingen:

Kontrollutvalget skal utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen eller fylkeskommunen. Forslaget skal følge innstillingen til årsbudsjett etter kommuneloven §14-3 tredje ledd til kommunestyret eller fylkestinget.

Kontrollutvalgets ansvar er regulert i kommunelovens kapittel 23, og i forskrift om kontrollutvalg og revisjon. Det vises også til kontrollutvalgsboka, som beskriver hvordan departementet forstår lovverket som regulerer kontrollutvalgets arbeid.

Kontrollutvalget skal påse (kommuneloven § 23-2, 1. ledd) at:

- a) kommunens eller fylkeskommunens regnskaper blir revidert på en betryggende måte
- b) det føres kontroll med at den økonomiske forvaltningen foregår i samsvar med gjeldende bestemmelser og vedtak
- c) det utføres forvaltningsrevisjon av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet, og av selskaper kommunen eller fylkeskommunen har eierinteresser i
- d) det føres kontroll med forvaltningen av kommunens eller fylkeskommunens eierinteresser i selskaper mv. (eierskapskontroll)
- e) vedtak som kommunestyret eller fylkestinget treffer ved behandlingen av revisjonsrapporter, blir fulgt opp

Saksopplysninger

Sekretariatet har utarbeidet forslag til budsjett for kontrollarbeidet for Risør kommune for 2025. Kontrollutvalgets budsjett omfatter følgende poster:

- Revisjonstjenester fra Sørlandet kommunerevisjon IKS
- Sekretariatstjenester fra Vestfold, Telemark og Agder kontrollutvalgssekretariat IKS (VETAKS)
- Møtegodtgjørelse for kontrollutvalget
- Drift av kontrollutvalget/øvrige utgifter

Budsjettforslag 2025:

Utgiftspost	Budsjettforslag 2025	Budsjett 2024	Regnskap 2023
Revisjonstjenester	1 178 000	1 139 000	1 075 500
Sekretariatstjenester	197 000	194 000	162 000
Møtegodtgjørelser utvalget	59 000	35 000	34 819
Drift av utvalget/øvrige utgifter	129 000	127 000	49 700
Sum	1 563 000	1 495 000	1 322 019

Revisjonstjenester:

Risør kommune er deltaker i Sørlandet kommunerevisjon IKS, som leverer revisjonstjenester til kommunen. Representantskapet i selskapet behandlet fordelingsmodell som skal gjelde for budsjettet for 2025 i sitt møte 28.05.2024, og anslått beløp bygger på denne. Styret skal behandle selve budsjettet for selskapet senere i juni. Det er *representantskapet* i selskapet som vedtar det endelige budsjettet, og det skjer først i september. **Budsjettet for revisjon er derfor lagt inn med forbehold om styrets og representantskapets behandling.**

Utgifter til revisjonsselskapet dekker lovpålagte revisjonstjenester som regnskapsrevisjon, attestasjonsoppgaver, forenklet etterlevelseskontroll, forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll, samt deltakelse i møter mv.

Forvaltningsrevisjoner, eierskapskontroller og eventuelle andre undersøkelser leverer revisjonsselskapet til kontrollutvalget etter direkte bestilling. Kommuneloven med forskrifter gir ingen lovbestemte minimumskrav til omfanget av forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. I lovforarbeidene til kommuneloven er det imidlertid kommentert at det forventes at det gjennomføres regelmessige forvaltningsrevisjoner i et omfang som samsvarer med kommunens størrelse, kompleksitet og risiko. I budsjettet for revisjonstjenester ligger det inne kostnader som skal dekke anslagsvis to «ordinære» forvaltningsrevisjoner og en «ordinær» eierskapskontroll for inneværende periode (2023-2027). Omfanget av den enkelte forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll vil variere.

Av forarbeidene til kommuneloven ser vi at revisors lovfestede årlige kontroll med økonomiforvaltningen (forenklet etterlevelseskontroll) ikke nødvendigvis er tilstrekkelig kontroll med økonomiforvaltningen. Kontrollutvalget må selv vurdere kontrollbehovet utover dette. I budsjettet ligger den lovfestede kontrollen. Det er revisor som avgjør tema for etterlevelseskontrollen som utføres, ut fra en risiko- og vesentlighetsvurdering.

Dersom kontrollutvalget finner at det er behov for flere forvaltningsrevisjoner, eierskapskontroller, kontroller med økonomiforvaltningen eller andre undersøkelser, må utvalget løpende vurdere å be kommunestyret om å bevilge ekstra midler til dette. Under øvrige utgifter har kontrollutvalget en mindre post til andre kontrolloppgaver som eventuelt kan brukes hvis det bestilles små/enkle undersøkelser. Kontrollutvalget kan også vurdere å omprioritere timer avsatt til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll. Men utover disse mulighetene i budsjettammen, må kommunestyret stå for finansieringen.

Sekretariatstjenester:

Risør kommune er deltaker i Vestfold, Telemark og Agder kontrollutvalgssekretariat IKS (VETAKS) som leverer sekretariatstjenester til kontrollutvalget. Budsjettforslaget for 2025 hensyntar en videreføring av aktivitetsnivået på 6 møter i kontrollutvalget pr år.

Budsjettforslaget er basert på vedtatt budsjett 2025 for VETAKS (godkjent av representantskapet i VETAKS 28.05.2024). Utgiftene til sekretariatstjenester fordeles mellom deltakerne etter en fordelingsnøkkel vedtatt av representantskapet, basert på en kombinasjon av innbyggertall, et mindre fast grunnbeløp og antall møter pr. år.

Møtegodtgjørelser:

Utgifter til møtegodtgjørelser avhenger av aktiviteten i utvalget og hvilket godtgjøringsnivå kommunen ligger på. I tillegg har det betydning hvor mange av utvalgets medlemmer som har krav på tapt arbeidsfortjeneste for å delta i møtene. Budsjettet er bygd på gjeldende forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder i Risør kommune. Det er tatt høyde for 6 møter i året og 5 medlemmer av kontrollutvalget. Her er også tapt arbeidsfortjeneste/frikjøp for deltakelse på opplæringstiltak lagt inn, da dette bygger på samme forskrift og er lite hensiktsmessig å skille ut i regnskapet. I budsjettposten er det lagt inn en økning fra tidligere nivå på bakgrunn av kontrollutvalgets sammensetning og behov for kompetanseutvikling.

Drift av utvalget/øvrige utgifter:

Under posten «Øvrige utgifter» på totalt kr 129 000 inngår utgifter til andre kontrolltjenester med kr 50 000, kurs/opplæring inklusive reiseutgifter med kr 66 000, andre kostnader som abonnement på fagblad fra *NKRF – kontroll og revisjon i kommunene* og medlemskap i *Forum for kontroll og tilsyn* med kr 9.000, og enkel bevertning med kr 4.000.

Andre kontrolltjenester er et beløp som kontrollutvalget ønsker skal settes av til eventuelle mindre undersøkelser kontrollutvalget mener det er behov for å gjennomføre utover det som ligger inne i budsjettet for revisjon, jf. avsnitt over om revisjonstjenester. Det er ikke lagt inn noen endring fra 2024.

Det er viktig med tilstrekkelige ressurser til at medlemmene får nødvendig kompetanseutvikling om kontrollarbeid i kommunen, og til erfaringsutveksling mellom kontrollutvalgsmedlemmer. Deltakelse på nasjonale og regionale samlinger er viktig i denne sammenheng. VETAKS arrangerer normalt en til to årlige konferanser i egen regi. I tillegg har *NKRF – kontroll og revisjon i kommunene* sin årlige kontrollutvalgskonferanse i februar, og *Forum for kontroll og tilsyn* sin fagkonferanse i juni, vist seg gode og nyttige. Budsjettet er foreslått justert fra kr 65.000 i 2024 til kr 66.000 i 2025 ut fra en konkret behovsvurdering og generell prisvekst, og dekker deltakelse på én nasjonal og én regional konferanse for hvert av medlemmene i 2025.

Sekretariatets vurdering

Sekretariatet foreslår en budsjetttramme på kr 1 563 000 for kontrollarbeidet i 2025.

Budsjettforslaget er basert på en videreføring av aktivitetsnivået for 2024, og er i all hovedsak kun justert for lønns- og prisvekst. Vi mener dette gir et realistisk bilde av forventede utgifter for kontrollutvalgets virksomhet for det kommende året, dersom aktiviteten forblir uendret.

Sekretariatet vurderer likevel at tilgjengelige midler til forvaltningsrevisjon, eierskapskontroller og tilleggsundersøkelser rettet mot økonomiforvaltningen er svært stramt, også om vi tar hensyn

til posten *andre kontrolltjenester*. Kontrollutvalget må derfor løpende vurdere om det er behov for å be kommunestyret om å bevilge ekstra midler for å ivareta kontrollutvalgets lovpålagte oppgaver.

Skulle det oppstå behov for ekstraordinære undersøkelser/rapporter, og behov for å hente inn ekstern kompetanse eller kjøpe ekstra tid fra revisjon eller sekretariat, kan også behovet for tilleggsbevilgninger til kontrollarbeidet oppstå. Kontrollutvalget må da fremme en sak for kommunestyret, dersom ikke kommunestyret på eget initiativ gjør nødvendige budsjettvedtak.

Sekretariatet anbefaler at kontrollutvalget får fullmakt til å omdisponere midlene til kontrollarbeid mellom de ulike budsjettpostene, for å sikre en så effektiv utnyttelse av midlene som mulig.

Vedlegg:
Ingen.