



RISØR KOMMUNE
Politisk sekretariat

Saksframlegg

Arkivsak-dok. 24/3644-6
Saksbehandler Sunniva Helland

Utvalg	Møtedato
Miljø- og teknisk utvalg	12.02.2025
Kommunestyret	27.02.2025

Arbeidsgruppe - universelt utformet kyststi mellom Flisvika og Randvik

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Saken fremmes uten forslag til vedtak fra kommunedirektøren.

Kort resymé

Kommunestyret ønsker å bygge en universelt utformet kyststi mellom Flisvika og Randvik. For å gjennomføre dette har kommunestyret vedtatt at Miljø- og teknisk utvalg skal velge inn representanter til en arbeidsgruppe som skal arbeide med ekstern finansiering og tekniske løsninger. Kommunedirektøren skal komme tilbake med en sak om finansiering, bygging, drift og vedlikehold til kommunestyret i løpet av 2025.

Kommuneloven stiller krav til oppnevning av arbeidsgruppe som etter kommuneloven § 5-7 er et folkevalgt organ. Begrensninger og muligheter er skissert i saken.

For å unngå konflikt med prinsippene i kommuneloven, hvor administrasjonen forbereder saker og iverksetter politiske vedtak, mens folkevalgte organer skal bestemme, foreslår kommunedirektøren alternativt at det arbeides administrativt, og at det rapporteres til Miljø- og teknisk utvalg.

Saksopplysninger

Kommunestyret har vedtatt at de ønsker å bygge en kyststi mellom Flisvika og Randvik og at det skal nedsettes en arbeidsgruppe. Kommunestyret gjorde følgende vedtak 28.11.2024 i sak 24/119:

«Kommunestyret ønsker å bygge en universelt utformet kyststi mellom Flisvika og Randvik.

Miljø og teknisk velger inn representantene til en arbeidsgruppe.

Denne gruppen arbeider med ekstern finansiering og tekniske løsninger.

Kommunedirektøren kommer tilbake med en sak om finansiering, bygging, drift og vedlikehold til kommunestyret i løpet av 2025. Det settes av 50000 kroner til arbeidet fra disp.fond.»

Folkevalgte organer inkludert utvalg/arbeidsutvalg skal opprettes etter kommuneloven § 5-7. Utvalg kan være varige eller tidsbegrensede. Kan få vedtaksmyndighet, innstillingsrett eller kun utredningsoppgaver.

- Kommunestyret kan selv opprette utvalg (de kan da velge alle som er valgbare etter kommuneloven § 7-2).
- Miljø- og teknisk utvalg kan opprette et arbeidsutvalg, men kan da bare velge av sine egne medlemmer.

Krav:

- Utvalg skal ha minst 3 medlemmer og en kjønnsbalanse på 40%.
- En arbeidsgruppe er å anse som et folkevalgt organ og reglene for saksbehandling i folkevalgte organer gjelder.
- Det kan ikke opprettes arbeidsutvalg som er en blanding av politikere og representanter fra administrasjonen.

Miljø- og teknisk utvalg har kun myndighet til å velge et arbeidsutvalg blant sine egne medlemmer. Ved orientering om dette i Miljø- og teknisk utvalg 15.01.2025 kom det frem at utvalget ikke nødvendigvis ønsket å velge bare blant sine egne medlemmer. Kommunedirektøren fremmer derfor en sak til kommunestyret som har mulighet til å vedta en arbeidsgruppe med andre representanter. Miljø- og teknisk utvalg innstiller til kommunestyret.

Valgbarhet

Kommunelovens § 7-2 gir føringer på valgbarhet og plikt til å ta imot valg: En person er valgbar og plikter å ta imot valg hvis følgende vilkår er oppfylt:

- a) Han eller hun har stemmerett ved kommunestyre- og fylkestingsvalg.
- b) Han eller hun er innført i folkeregisteret som bosatt i kommunen eller i en av kommunene i fylket på tidspunktet for det aktuelle valget.
- c) Han eller hun har skriftlig samtykket til å stille til valg.

Når det gjelder skriftlig samtykke, må dette være framskaffet før valget foretas. Det følger av forarbeidet til kommuneloven at det er den som foreslår den aktuelle kandidaten som er pålagt å innhente slik samtykke. Utover at samtykket må være skriftlig og være klar før valget er det ikke lagt andre krav til samtykket. Kandidaten kan altså gi samtykke på for eksempel SMS eller e-post til forslagsstiller.

Avtalevalg eller forholdsvalg

Medlemmer til folkevalgte organer skal velges ved avtalevalg med mindre ett medlem krever at det skal gjøres som forholdsvalg. Forslaget som fremmes må bli enstemmig vedtatt for at valget skal gjennomføres som avtalevalg. Hvis en eller flere av representantene krever det, må valget gjennomføres som forholdsvalg. Ved avtalevalg er det krav om at hvert kjønn er representert med minst 40 %, i organet som helhet. Det samme gjelder for vararepresentantene i sin helhet for organet.

Avtalevalg:

§ 7-7. Avtalevalg

Kommunestyret eller fylkestinget kan selv enstemmig vedta at valg til folkevalgte organer skal foregå som avtalevalg etter denne paragrafen.

Valget gjennomføres på grunnlag av en innstilling med forslag til medlemmer og varamedlemmer. Innstillingen skal inneholde like mange navn som det skal velges medlemmer, og det skal angis hvilket parti eller hvilken gruppe medlemmene representerer. Innstillingen kan også inneholde navn på varamedlemmer for hvert parti eller hver gruppe. Antall varamedlemmer kan være inntil to flere enn de faste medlemmene fra partiet eller gruppen. Innstillingen vedtas enstemmig av kommunestyret eller fylkestinget.

Hvis organet skal bestå av minst fire medlemmer, skal hvert kjønn være representert i organet med minst 40 prosent. Skal organet bestå av tre eller færre medlemmer, skal begge kjønn være representert i organet. Viser det seg at et valg etter andre ledd vil føre til at kravene i første eller andre punktum ikke blir oppfylt, skal det nødvendige antallet kandidater fra det underrepresenterte kjønn settes inn for å oppfylle kravet. Ved valg til folkevalgte organer som etter lov bare skal bestå av medlemmer av kommunestyre eller fylkesting, og ved valg av arbeidsutvalg for folkevalgte organer, skal reglene i dette leddet følges så langt det er mulig.

Når varamedlemmer skal velges, skal framgangsmåten i tredje ledd følges.

Forholdsvalg

§ 7-5. Listeforslag ved forholdsvalg

Forholdsvalg foregår på grunnlag av lister med forslag til kandidater. Listene skal være innlevert på forhånd. Partier eller grupper som er representert i det velgende organet, kan bare levere ett listeforslag hver. Antall navn på listen kan være dobbelt så høyt som antall medlemmer som skal velges. Kandidater fra et parti eller en gruppe kan bare føres opp på partiets eller gruppens listeforslag eller på en fellesliste som utgår fra flere partier eller grupper.

Hvis det skal velges fire medlemmer eller flere, skal hvert kjønn være representert med minst 40 prosent blant de foreslåtte kandidatene på den enkelte listen. Hvis det skal velges to eller tre medlemmer, skal begge kjønn være representert. Ved valg til folkevalgte organer som etter lov bare skal bestå av medlemmer av kommunestyre eller fylkesting, og ved valg av arbeidsutvalg for folkevalgte organer, skal reglene i dette leddet følges så langt det er mulig.

Listeforslaget skal være underskrevet av minst ett medlem av det partiet eller den gruppen som fremmer forslaget. Den som underskriver forslaget, må være medlem av det velgende organet.

Det velgende organet avgjør selv om valget skal foretas ved skriftlig avstemning eller om det skal foretas ved å vise stemmetegn.

0 Endret ved lov [2 juni 2023 nr. 21](#) (i kraft 1 juli 2023 iflg. [res. 2 juni 2023 nr. 767](#)).

§ 7-6. Valgoppgjør ved forholdsvalg

Ved valgoppgjøret fordeles organets medlemsplasser på de ulike listene etter hvor mange stemmer hver liste har fått, ved bruk av delingstall 1, 2, 3, 4 osv. Hvis flere lister har samme kvotient, tilfaller plassen den av listene som har fått flest stemmer. Har listene fått like mange stemmer, avgjøres valget ved loddtrekning.

Når det er avgjort hvor mange medlemsplasser en liste vil få, pekes medlemmene fra den enkelte listen ut i den rekkefølgen de står oppført på det innleverte listeforslaget.

Hvis en liste får minst fire medlemmer i organet, skal hvert kjønn være representert med minst 40 prosent fra listen. Får listen tre eller færre medlemmer i organet, skal begge kjønn være representert fra listen. Viser det seg at utpekingen etter andre ledd vil føre til at kravene i første eller andre punktum ikke blir oppfylt, skal kandidater fra det underrepresenterte kjønn rykke opp på listen inntil kravet er oppfylt.

Ved valg til folkevalgte organer som etter lov bare skal bestå av medlemmer av kommunestyret eller fylkestinget, og ved valg av arbeidsutvalg for folkevalgte organer, skal reglene i tredje ledd følges så langt det er mulig.

Hver liste skal tildeles varamedlemmer. Så langt det er mulig, skal det være to flere varamedlemmer enn faste medlemmer. Varamedlemsplassene fordeles i samsvar med andre og tredje ledd.

0 Endret ved lov [2 juni 2023 nr. 21](#) (i kraft 1 juli 2023 iflg. [res. 2 juni 2023 nr. 767](#)).

Valg av leder og nestleder holdes som flertallsvalg etter kommunelovens § 7-8

§ 7-8. Flertallsvalg

Ved flertallsvalg er den personen valgt som har fått mer enn halvparten av de avgitte stemmene. Hvis ingen får mer enn halvparten av stemmene, holdes en ny avstemning. Den som får flest stemmer ved den nye avstemningen, blir valgt. Hvis to eller flere kandidater får like mange stemmer, avgjøres valget ved loddtrekning.

Flertallsvalg skal foretas ved å vise stemmetegn.

Økonomi

Dersom det opprettes et arbeidsutvalg må det samtidig tas stilling til om det skal utbetales møtegodtgjørelse for møter. ([Forskrift om folkevalgtes rett til godtgjøring og velferdsgoder, Risør kommune, Agder - Lovdata](#))

Vurderinger

Dersom det skal opprettes en arbeidsgruppe bestående av folkevalgte, så er det viktig at reglene for folkevalgte organer følges (møteoffentlighet, innkalling, møtebok osv). Kommunedirektøren anbefaler at arbeidsgruppen ikke blir for stor.

For å følge reglen om at slik oppnevning i hovedsak skal foregå som avtalevalg (dersom ikke en representant motsetter seg dette), bør Miljø- og teknisk utvalg som innstiller i saken fremme forslag til representanter som avtalevalg. Kommunestyret kan evt. vurdere å bruke valgkomiteen til dette.

Den nye kommuneloven som tredder i kraft i 2019 har som hensikt å tydeliggjøre et skarpere skille mellom politikk og administrasjon. Administrasjonen skal forberede saker og iverksette politiske vedtak. Folkevalgte organer skal bestemme. En politisk arbeidsgruppe som skal arbeide med ekstern finansiering og tekniske løsninger vil fort kunne komme i konflikt med dette prinsippet. Kommunedirektøren er av den oppfatning at dersom kommunestyret ønsker at det skal jobbes videre med kyststi så bør kommunestyret be kommunedirektøren om å organisere og prioritere arbeidet og rapportere til Miljø- og teknisk utvalg. Da ivaretas prinsippene i kommuneloven og politikerne involveres ved at Miljø- og teknisk utvalg holdes orientert og kan der komme med innspill, før det fremmes en sak til kommunestyret slik kommunestyret har vedtatt.

Alternativt vedtak

Kommunestyret ønsker å bygge en universelt utformet kyststi mellom Flisvika og Randvik.

Kommunedirektøren organiserer og prioriterer arbeidet og rapporterer til Miljø- og teknisk utvalg.

Kommunedirektøren kommer tilbake med en sak om finansiering, bygging, drift og vedlikehold til kommunestyret i løpet av 2025. Det settes av 50000 kroner til arbeidet fra disp.fond.»

Kommunedirektørens konklusjon

Siden dette i hovedsak er en sak der det skal velges representanter til et folkevalgt organ (arbeidsutvalg) så fremmes saken uten forslag til vedtak fra kommunedirektøren.

Kommunestyret oppnevner arbeidsutvalg (fortrinnsvis som avtalevalg), eventuelt kan kommunedirektørens alternative forslag foreslås.