



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 25/692-2
Saksbehandler Halvor Halvorsen

Utvalg	Møtedato
Formannskapet	15.05.2025
Kommunestyret	28.05.2025

Revidering av økonomireglement Risør kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak

Revidert økonomireglement inkludert innkjøpsreglement og finansreglement for Risør kommune vedtas.

Vedlegg

Risør kommune økonomireglement tilpasset ny kommunelov 2020 v.6

Kort resymé

Ifølge kommuneloven § 14-2, bokstav d), er alle kommuner pålagt å vedta regler for økonomiforvaltningen gjennom et økonomireglement. Dette reglementet skal sikre at kommunens økonomi forvaltes på en forsvarlig måte, og at den økonomiske handleevnen ivaretas over tid. Økonomireglementet skal også bidra til god økonomistyring, måloppnåelse, og etterlevelse av lover og forskrifter.

Ifølge kommuneloven § 14-2, bokstav e), og forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning, er kommuner pålagt å vedta regler for finans- og gjeldsforvaltningen. Dette finansreglementet skal sikre at kommunen forvalter sine midler og gjeld på en måte som ikke innebærer vesentlig finansiell risiko, og at kommunen kan dekke sine løpende betalingsforpliktelser ved forfall.

Etter en forvaltningsrevisjon på investeringsprosjekter som ble gjennomført i 2022 besluttet kommunedirektøren å revidere kommunens innkjøpsreglement. Dette arbeidet ble innlemmet i revideringen av økonomireglementet for å samle reglementene i ett dokument.

Kommunedirektøren har gjennom fremlagt revidert økonomireglement samlet disse reglementene til ett dokument som legges frem for kommunestyret til vedtak. Kommunedirektøren foreslår at det fremlagte dokumentet skal revideres og vedtas av hvert sittende kommunestyre, og tilstrebes behandlet ila første år etter kommunevalget.

Saksopplysninger

Risør kommunes økonomireglement har vært gått ut på dato for lenge siden og har kun forelagt i papirversjon. Etter at ny kommunelov kom i 2020 kom det inn noen nye momenter som burde legges inn i økonomireglementet, som i nå er tatt inn i revidert utgave. Kommunedirektøren har samtidig innarbeidet nytt innkjøpsreglement og finansreglement inn i samme dokument for å samle alt på ett sted. Nedenfor er en kort oppsummering av dokumentets innhold

Økonomireglementets formål og virkeområde

- Formål: Etablerer regler for økonomiforvaltningen i Risør kommune, tilpasset den nye kommuneloven fra 1. januar 2020.
- Virkeområde: Omfatter tildeling av myndighet i økonomiprosessene, fra budsjettopprettelse til fakturagodkjenning.

Reglement for utarbeidelse av finansielle måltall

- Kommuner skal sette mål for økonomisk utvikling, som netto driftsresultat, gjeldsgrad, og driftsreserver, for å sikre langsiktig økonomisk handleevne.

Reglement for økonomiplan

- En fireårig plan som viser kommunestyrets prioriteringer, bevilgninger, og langsiktige økonomiske forpliktelser, med utgangspunkt i kommuneplanen. Planen skal være realistisk, balansert, og oversiktlig.

Reglement for budsjett

- Viser kommunestyrets prioriteringer og bevilgninger, inkludert både drifts- og investeringsbudsjett. Skal være en bindende plan for kommunens midler med utgangspunkt i økonomiplan.

Reglement for budsjettoppfølging og rapportering

- Kommunedirektøren må rapportere om inntekts- og utgiftsutviklingen minst to ganger i året i tillegg til årsberetningen, og skal foreslå budsjettendringer ved vesentlige avvik.

Reglement for investeringsprosjekt

- Investeringsbudsjettet må realistisk reflektere forventede inntekter og utgifter. Flerårige prosjekter må inkluderes i påfølgende års budsjetter, og prosjektmanualen legges til grunn.

Reglement for attestasjon og anvisning

- Definerer ansvar for godkjenning av utgifter, sikrer at innkjøpsprosedyrer og budsjettallokeringer følges.

Reglement for utlån

- Omfatter både direkte utlån og videreutlån, inkludert sosiale lån og lån til næringsformål.

Reglement for nedskrivning for tap

- Retningslinjer for nedskrivning av fordringer til virkelig verdi, inkludert betingelser for avskrivning og overvåking.

Reglement for disponeringsfullmakten

- Myndighet til å disponere bevilgningene i årsbudsjettet innenfor kommunestyrets rammer.

Reglement for avsetning til og bruk av disposisjonsfond

- Myndighet til å avsette til og bruke av disposisjonsfond innenfor budsjettets rammer.

Reglement for strykninger

- Regler for nødvendige budsjettjusteringer ved regnskapsavslutning for å håndtere overskridelser eller underdekning.

Reglement for finansiering av investeringer

- Retningslinjer for finansiering av investeringer, inkludert bruk av frie og øremerkede midler.

Reglement for låneopptak

- Regler for opptak av nye lån, inkludert dokumentasjonskrav og risikovurderinger.

Reglement for innkjøp

- Sikrer at kommunen følger offentlige anskaffelseslover, fremmer kostnadseffektive og kvalitetsmessige innkjøp, og viser til innkjøpsansvar og fullmakter.

Reglement for finans- og gjeldsforvaltningen (finansreglement)

- Sikrer at økonomiforvaltningen unngår vesentlig finansiell risiko og opprettholder likviditet for å møte forpliktelser.

Reglementet skal bidra til å etablere rutiner for intern kontroll for å sikre etterlevelse av økonomireglementet og effektiv budsjettoppfølging. Dokumentet gir omfattende retningslinjer for økonomistyring i Risør kommune, og sikrer transparens, ansvarlighet, og overholdelse av lovkrav.

Kommunedirektøren har benyttet NKK smalverk for utarbeidelse av reglementene, og har jobbet med å tilpasse dette til lokale forhold for Risør kommune og vår organisasjon. Kommunedirektøren har også hentet inn andre kommuner sine reglement for å se til hvordan disse er utarbeidet. Kommunedirektøren har forsøkt å forenkle dokumentet der det har vært mulig, men temaene er viktige og sammensatt. Kommunedirektørens mål har vært å lage et reglement som tilfredsstiller lovens krav, men som samtidig skal kunne fungere som er verktøy og hjelpemiddel i organisasjonen.

Revideringen av økonomireglementet og finansreglementet er utført av økonomisjef og forankret i kommunedirektørens ledergruppe. Forslag til reglement er ikke lagt ut på høring hos ansatte eller tillitsvalgte da det ikke virket formålstjenlig.

Revidering av innkjøpsreglementet er utført økonomisjefen og forankret i kommunedirektørens ledergruppe. Reglementet er gjennomgått og kvalitetssikret av OFA's jurister og innkjøpere. Kommunedirektøren har parallelt med utarbeidelse av innkjøpsreglementet laget en innkjøpsstrategi som var tenkt fremlagt til politisk behandling. Dette arbeidet har forsinket prosessen med revidering av økonomireglement, og ble i februar foreløpig lagt vent. Kommunedirektøren vil vurdere om dette arbeidet skal gjenopptas i en form senere.

Vurderinger

Risør kommune har gode administrative rutiner og internkontroll. Det reviderte økonomireglementet med innkjøps- og finansreglement skal bistå til økt bevissthet til kommunedirektøren og virksomhetsledere, samt være et hjelpemiddel til kommunestyret, for å sikre en trygg og god økonomiforvaltning i Risør kommune.

Kommunedirektørens konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler kommunestyret å legge til grunn revidert økonomireglement med tilhørende innkjøps- og finansreglement.