



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 25/1519-1
Saksbehandler Esther Kristine Hoel

Utvalg	Møtedato
Utvalg for livsløp og kultur	11.06.2025
Kommunestyret	19.06.2025

Utvidelse av eksisterende interkommunalt PPT-samarbeid

Kommunedirektørens forslag til vedtak

1. Risør kommunestyre vedtar at Åmli kommune tiltrer den felles pedagogiske psykologiske tjenesten (PPT) som i dag består av Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Gjerstad.
2. Et fremtidig PPT- samarbeid der Åmli også deltar, skal bygge videre på eksisterende samarbeidsavtale mellom Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Gjerstad, med samme fordelingsnøkkel knyttet til økonomi. Åmli betaler kroner 350 000,- ekstra det første året i samarbeidet. Fra og med år to deltar Åmli på samme vilkår som de andre deltakerne hva økonomisk fordelingsnøkkel tilsier. Åmli kommune tiltrer uten egen personalressurs.
3. Årsverksramme til felles PPT økes med 1,0. Totalt for samarbeidet blir det da 10 årsverk.
4. Dersom Åmli velger å slutte seg til PPT-samarbeidet skjer dette fra og med 01.01.2026

Kort resymé

Risør kommune mottok en formell skriftlig forespørsel fra Åmli kommune 19.11.24 om opptak i felles PPT.

Kommunestyrene i de fire deltaker- kommunene må gi tilslutning til at Åmli skal få bli deltaker i felles PPT.

Dersom man utvider fellesskapet med Åmli kommune må man også utvide bemanning på PPT-kontoret med en stilling. Økonomiske konsekvenser av å innlemme Åmli i samarbeidet blir at prisen de eksisterende kommunene må betale ikke går opp, den går mest sannsynlig litt ned. Dette vises i utregninger senere i saken.

Samarbeidsorganet for PPT og de ansatte er positive til å innlemme Åmli i fellesskapet.

Bakgrunn

Åmli kommune tok våren 2024 kontakt med Risør kommune for å forhøre seg om en mulig deltakelse i felles PPT. Åmli kommune deltok på et møte i samarbeidsorganet første gang i juni 2024, videre har det vært ytterligere kontakt ved flere anledninger omkring temaet i løpet av høsten 2024. Åmli kommune deltok på et nytt møte i samarbeidsorganet i november 2024 og la da frem tanker og ønsker om et medlemskap i felles PPT med de 4 kommunene.

Risør kommune mottok 19.11.24 en formell skriftlig forespørsel fra Åmli kommune om opptak i felles PPT. Risør kommune har gitt Åmli en tilbakemelding på at søknaden er mottatt. Videre saksgang skal ifølge samarbeidsavtalen være at samarbeidsorganet gir en uttalelse og en anbefaling til kommunedirektøren, som avgjør om det skal lages en politisk sak. Det er kommunestyret i den enkelte medlemskommune som avgjør om samarbeidet skal utvides med en ekstra kommune. Det har vært dialog mellom Risør kommune og Åmli kommune ved flere tilfeller i løpet av våren 2025. Blant annet er det enighet om at dersom Åmli kommune går inn i PPT-fellesskapet, skal det være uten at det følger med ansattressurs fra Åmli kommune.

Saksopplysninger

Åmli kommune består av 2 grunnskoler, Åmli skule som er en 1-10 skole med 190 elever og Dølemo oppvekstsenter som er en 1-4 skole med 20 elever.

Det er 4 barnehager (3 kommunale og 1 privat) og egen voksenopplæring.

Innbyggertallet i Åmli er 1783 personer. PP-tjenesten i Åmli består i dag av to årsverk.

PPT for Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Gjerstad har et nært samarbeid med PPT i Åmli i dag. Det er inngått en midlertidig avtale om veiledning og opplæring i form av at det gis konsulenttjenester til Åmli.

Samarbeidsorganet for PPT for Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Gjerstad hadde 17.01.25 et ekstraordinært møte for å diskutere forespørselen til Åmli kommune og deltakelsen inn i vår felles PPT. Alle representantene fra de fire eksisterende deltakerkommunene var positive til samarbeidet, hovedtillitsvalgt ønsket å gå i dialog med de ansatte i eksisterende PPT før det ble gitt uttalelse herfra.

Det ble avholdt et klubbmøte for de ansatte i PPT 22.1.25 der HTV fikk en uttalelse fra de ansatte. Vedlagt ligger notat fra dette møtet. «Innspill fra de ansatte i PPT, regi av tillitsvalgte». De ansatte er positive til en utvidelse av samarbeidet, men ser samtidig at det er noen spørsmål som må avklares. Blant annet er det svært ulike avtaler knyttet til både lønn, men også andre kompensasjoner og avtaler de ulike ansatte har på de to PPT- kontorene. Det er avklart med Åmli kommune at det ikke skal følge med ansatte over fra Åmli kommune, dersom Åmli blir invitert inn i fellesskapet og velger å tre inn i dette. De ansatte er opptatt av at det er lang kjørevei til Åmli, både i form av antall km og tid. Det er viktig for de ansatte at arbeidstiden ikke starter og avsluttes i Åmli og at de må kjøre «til og fra» på sin egen fritid.

Dersom det blir vedtatt at PPT for Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Gjerstad skal innlemme Åmli i sitt fellesskap må de ansatte også fremover bli involvert i og hørt i prosessen videre mot en felles tjeneste.

Økonomiske konsekvenser

Regnskapet for de fire deltakende kommuner endte for 2024 slik:

Avregning interkommunalt PPT	Budsjett 2024	Regnskap 2024	Avvik 2024
Risør	2 950 690	2 993 371	-42 681
Vegårshei	1 578 852	1 601 690	-22 838
Tvedestrand	2 799 568	2 840 063	-40 495
Gjerstad	1 631 835	1 655 440	-23 604
Sum totalt samarbeidskommuner	8 960 945	9 090 564	-129 619

Tabell 1

Et totalt budsjett på 8 960 945, men med et faktisk resultat for året på 9 090 564. Altså en merkostnad i forhold til budsjett på kroner 129 619 kroner. Kostnadene er fordelt etter fast kostnadsmodell, der 40 % deles likt mellom kommunene og 60 % fordeles etter innbyggertall pr. 1.1 i driftsåret. Tabeller under viser endringer i den prosentvise fordelingen og faktisk økonomisk fordeling det siste året.

Ihht avtale bygger fordelingsnøkkel på oppdaterte befolkningstall pr. 01.01 i driftsåret				
Befolkningstall	01.01.2023	andel %	01.01.2024	andel %
Risør	6806	38,77 %	6825	38,21 %
Vegårshei	2143	12,21 %	2268	12,70 %
Tvedestrand	6184	35,23 %	6323	35,40 %
Gjerstad	2421	13,79 %	2444	13,68 %
	17554	100 %	17860	100 %

Tabell 2. Tabellen viser fordelingen %-vis de to siste regnskapsårene, en kan se at det er en liten variasjon fra år til år.

Risør	6825	38,21 %	2 084 315	909 056	2 993 371	32,93 %
Vegårshei	2268	12,70 %	692 634	909 056	1 601 690	17,62 %
Tvedestrand	6323	35,40 %	1 931 007	909 056	2 840 063	31,24 %
Gjerstad	2444	13,68 %	746 383	909 056	1 655 440	18,21 %
	17860	100,0 %	5 454 338,4	3 636 225,6	9 090 564	100,0 %

Tabell 3. Tabellen viser faktisk fordeling av kostnadene mellom kommunene for regnskapsåret 2024

Fra møtet i samarbeidsorganet i januar 2025 kom det frem at det er viktig for de eksisterende kommunene som er deltakere i PPT-fellesskapet at det ikke blir en merkostnad dersom Åmli trer inn. En bør derfor foreslå at Åmli må betale en ekstra kostnad knyttet til det første året i fellesskapet. Kostnader knyttes til både administrative og praktiske oppgaver og blir da ført der kostnaden hører hjemme. Videre begrunnes dette også i at Åmli kommer inn i en tjeneste som er opparbeidet fra de andre kommunene over flere år, det er en robust og god tjeneste med bred faglig kompetanse, test-kompetanse, erfarne PP-rådgivere og etablerte rutiner. Gjerstad trådte inn i fellesskapet noe tid etter at de tre første kommunen hadde startet opp, men dette var så kort tid etter oppstart at det ikke kan sammenliknes med inntreden i fellesskapet nå, flere år etter.

I ekstra kostnad som bør legges til Åmli det første året bør det iberegnes økonomisk støtte til ekstra ressurser knyttet til opplæring av ny ansatt, i tillegg vil det være en stor administrativ oppgave å innlemme en ny kommune i verskapskommune- samarbeidet. Det vil over en periode bli mye arbeid med å bli kjent med alle sakene i Åmli og å innlemme dem i felles fagsystem. Det må avklares hvilke roller arkivansvarlig skal ha i prosessen og hvilket ansvar som ligger i å overføre dokumentasjon. En må også ta i betraktning at Åmli ligger geografisk lenger unna Risør enn resten

av kommunene. Kjørevei og tid til kjøring er en ekstra kostnad som antakelig vil øke noe dersom Åmli inngår i fellesskapet.

I tabell under er det gjort et foreløpig overslag over de ekstra kostnadene man ser for seg at opprinnelig budsjett må økes med hvert år dersom Åmli blir en del av fellesskapet. (Alle summer er ca. tall) Det er da beregnet at en må øke bemanningen i eksisterende PPT med en 100 % stilling. (Det er ikke i dette overslaget tatt med de ekstra kostnadene det vil være å innlemme Åmli i fellesskapet det første året. Disse kostnadene kommer i tillegg for Åmli kommune.) En ser av regnskapet at en beregner ca. 1 220 000 kroner høyere utgifter.

Konto	Kontonavn	Ansvar	Funksjon	Beløp
101000	Fast lønn, rådgiver (ca.)	45100	290	750.000
109002	Pensjon	45100	290	150.000
109900	Arbeidsgiveravgift	45100	290	100.000
110000	Kontormateriell+ post, bank	45100	290	20.000
115000	Opplæring/kurs	45100	290	20.000
160000	Reise/diett	45100	290	100.000
	Gebyr/lisenser	45100	290	20.000
	Administrativt påslag	45100	290	60.000
	Totalt			1 220 000

Tabell 4

Dersom Åmli trer inn i fellesskapet, og en la til den estimerte merkostnaden på 1 220 000 kr, vil en kunne simulere en ny modell for kostnadsfordeling basert på folketall og reelt regnskap for 2024. Tallene ville da ha sett slik ut med tanke på modellen om 40 % vs 60 %:

	Netto kostn	10 310 564
Etter avtale 40% av kostandene fordeles likt:	40 %	4 124 226
Andel pr. kommune		824 845
Etter avtale 60% av kostnader fordelt etter folketall 1/1-24		
60 % av kostnadene =	60 %	6 186 338

Tabell 5

Videre kan en simulere hva som ville blitt ny kostnad for de eksisterende medlemskommuner og hva som ville blitt kostnaden for Åmli om en tar utgangspunkt i kjente tall for 2024:

Kommune	Innbyggere 01.01.24	Andel i %	Beløp	Beløp 40%	Totalkostnad	Andel
Risør	6825	34,71 %	2 147 378,68	824 845,12	2 972 223,80	28,83 %
Vegårshei	2268	11,53 %	713 590,45	824 845,12	1 538 435,57	14,92 %
Tvedestrand	6323	32,16 %	1 989 432,29	824 845,12	2 814 277,41	27,30 %
Gjerstad	2444	12,43 %	768 966,08	824 845,12	1 593 811,20	15,46 %
Åmli	1802	9,16 %	566 970,90	824 845,12	1 391 816,02	13,49%
Sum totalt samarbeidskommuner	19662	100 %	6 186 338,40	4 124 225,60	10 310 564,00	100 %

Tabell 6

Dersom en legger til grunn simulering av tall for 2024 ser en at en ville imøtekomme kravet fra de deltakende kommunene om at det ikke ble dyrere for fellesskapet, det vil derimot se ut til at man vil kunne se at en liten besparelse i de eksisterende kommunene:

(se tabell 3 mot tabell 6)

Risør: ca. 20 000 kr

Vegårshei: ca. 40 000 kr

Tvedestrand: ca. 25 000 kr

Gjerstad: ca 60 000 kr

Andre driftsmessige konsekvenser

Åmli kommune bør betale 350.000,- kr ekstra det første året for å tre inn i felleskapet. Da man må forvente at det vil kreve ekstra innsats. Det anbefales at fra og med år to skal den økonomiske fordelingsnøkkelen gjelde for alle deltakere i fellesskapet, en vil få løpende ekstra kostnader den første tiden knyttet til:

- hyppigere besøk til Åmli kommune det første året (Kjøreutgifter og personalressurser)
- ekstra kontormateriell, tilpasninger til drift på kontoret, rekruttering etc.
- stort arbeid knyttet til arbeid med overføring av arkiv
- merkantilt arbeid i vertskommunen knyttet til organisasjonsendringer og økonomi

Folkehelse og levkår

En robust og sterk tjeneste som er profesjonell og god er til kommunenes og barns beste.

Klima og miljø

En må beregne at det vil bli en del mer kjøring mellom kommuner dersom Åmli innlemmes i fellesskapet. En bør derfor være bevisst i valg av møtetider og samarbeid om kjøring rådgivere imellom der det er mulig. Videre bør en vurdere møter på digitale flater når det er hensiktsmessig og mulig.

Alternative vedtak

Risør kommunestyre vedtar ikke at Åmli kommune tiltrer den felles pedagogiske psykologiske tjenesten (PPT) som i dag består av Risør, Tvedestrand, Vegårshei og Gjerstad.

Kommunedirektørens konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at Åmli tas med inn i samarbeidet.