



VESTFOLD, TELEMARK OG AGDER
KONTROLLUTVALGSSEKRETARIAT IKS

Saksutskrift

Arkivsak-dok. 24/00839-6
Saksbehandler Benedikte Muruvik Vonen

Rapport fra forvaltningsrevisjonen Psykososialt skolemiljø og skolefravær

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Risør kontrollutvalg	11.09.2025	23/25

Risør kontrollutvalg har behandlet saken i møte 11.09.2025 sak 23/25

Møtebehandling

Forvaltningsrevisor Terje Melhuus Line la frem rapporten og svarte på spørsmål.

Kommunedirektør Carl Jakob Hansen og kommunalsjef oppvekst Esther Kristine Hoel var til stede ved behandlingen og ga kommentarer og svarte på spørsmål. Hoel viste bl.a. til oppvekstrapport 2024-25.

Voting

Enstemmig for forslag til vedtak.

Vedtak

Kontrollutvalget tar rapporten Psykososialt skolemiljø og skolefravær til orientering og oversender den til kommunestyret med følgende innstilling til vedtak:

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten Psykososialt skolemiljø og skolefravær til orientering og ber om at kommunedirektøren:

- ivaretar informasjonsplikten spesielt knyttet til foresattes manglende opplevelse av informasjon,
- ser på strukturer i kommunens oppfølging av elever som kan medføre parallelle systemer, og
- gjennomfører tiltak som kan bidra til en mer samordnet innsats fra ressurspersoner i elevsaker.

Kommunestyret ber om at kommunedirektøren gir en kortfattet skriftlig og tilhørende muntlig tilbakemelding om hvilke tiltak som iverksettes på bakgrunn av forvaltningsrevisjonen, senest til

kontrollutvalgets første møte i 2026. I tillegg ber kommunestyret om at kommunedirektøren gir kontrollutvalget en kortfattet skriftlig og tilhørende muntlig tilbakemelding om gjennomførte tiltak og om eventuell målbar effekt av disse, så tidlig som mulig, og senest i løpet av første halvår 2026.

Rapport fra forvaltningsrevisjonen Psykososialt skolemiljø og skolefravær

Innstilling fra sekretariatet

Kontrollutvalget tar rapporten Psykososialt skolemiljø og skolefravær til orientering og oversender den til kommunestyret med følgende innstilling til vedtak:

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten Psykososialt skolemiljø og skolefravær til orientering og ber om at kommunedirektøren:

- ivaretar informasjonsplikten spesielt knyttet til foresattes manglende opplevelse av informasjon,
- ser på strukturer i kommunens oppfølging av elever som kan medføre parallelle systemer, og
- gjennomfører tiltak som kan bidra til en mer samordnet innsats fra ressurspersoner i elevsaker.

Kommunestyret ber om at kommunedirektøren gir en kortfattet skriftlig og tilhørende muntlig tilbakemelding om hvilke tiltak som iverksettes på bakgrunn av forvaltningsrevisjonen, senest til kontrollutvalgets første møte i 2026. I tillegg ber kommunestyret om at kommunedirektøren gir kontrollutvalget en kortfattet skriftlig og tilhørende muntlig tilbakemelding om gjennomførte tiltak og om eventuell målbar effekt av disse, så tidlig som mulig, og senest i løpet av første halvår 2026.

Bakgrunn

Kommuneloven forklarer begrepet forvaltningsrevisjon som følger:

Forvaltningsrevisjon innebærer å gjennomføre systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, regeletterlevelse, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets vedtak.

En forvaltningsrevisjon skal ikke kun fungere som en kontrollmekanisme som påpeker svakheter og mangler i kommunen. Den skal også bidra til læring og utvikling ved å gi kommunen nyttig kunnskap om hvordan ting fungerer i dag, og peke på hva som kan gjøres bedre fremover.

I tråd med bestemmelsene i kommuneloven, ble det i 2023-24 gjennomført en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens virksomhet, med det formål å avdekke hvor det var størst behov for forvaltningsrevisjon. Ut fra denne vedtok kommunestyret Plan for forvaltningsrevisjon 2024-2027. Planen ligger tilgjengelig på kontrollutvalgets hjemmeside [Risør | VETAKS](#). Det første prosjektet i planen var et prosjekt innen oppvekst, med tema psykososialt miljø og skolefravær.

På bakgrunn av dette behandlet kontrollutvalget i sitt møte 24.10.2024 sak 32/24 Bestilling av forvaltningsrevisjonen Psykososialt skolemiljø og skolefravær. Følgende vedtak ble fattet:

Kontrollutvalget bestiller forvaltningsrevisjonen Psykososialt skolemiljø og skolefravær fra Sørlandet kommunerevisjon IKS i tråd med fremlagt plan, med følgende hovedproblemstillinger:

1. Ivaretar skolene i Risør informasjonsplikten knyttet til foreldre og elever, både i forhold til aktivitetsplikten og det systematiske arbeidet for et godt skolemiljø?

2. Gjennomfører skolene i Risør tilstrekkelige undersøkelser og vurderinger av elevenes psykososiale miljø ved mistanke eller varsling om mobbing? Og foreligger det dokumentasjon som oppfyller innholdskravene etter opplæringsloven om skriftlig plan?
3. Ivaretar skolene i Risør oppfølgingsplikten knyttet til fravær?

Rapport forventes til behandling i septembermøtet 2025. Kontrollutvalget ber om å bli holdt orientert om fremdriften i prosjektet, og om eventuelle behov for endring av problemstillinger eller innretning underveis.

Revisjonens rapport fra denne forvaltningsrevisjonen følger vedlagt.

Saksopplysninger

Forvaltningsrevisjonsprosjektet hadde til hensikt å kartlegge kommunens og skolenes arbeid med psykososialt miljø og skolefravær, ut fra at det er en forholdsvis høy andel av elever som gjennom elevundersøkelsen har svart at de har opplevd mobbing på skolen.

Revisjonen har i arbeidet sitt fulgt revisjonsstandarden for forvaltningsrevisjon (RSK 001). Det er innhentet data ved bruk av flere metoder:

- dokumentanalyse
- intervjuer
- gjennomgang av enkeltsaker
- spørreundersøkelse

For nærmere informasjon om metoder, avgrensninger, fakta og vurderinger, viser vi til rapporten i sin helhet.

Ut fra sine undersøkelser har revisjonen kommet frem til følgende hovedfunn:

Revisjonen ser at skolene i kommunen stort sett oppfyller lovkravene om informasjon, aktivitet og oppfølging. Samtidig opplever mange foresatte, særlig med annet morsmål enn norsk, at informasjonen er lite tilgjengelig, og praksisen varierer mellom skolene. Skolene har styrket arbeidet med aktivitetsplikten og elevinvolvering, men møter utfordringer med kapasitet, systembruk og samhandling med eksterne instanser. Det er derfor behov for bedre forankring, mer enhetlig praksis og tydeligere samarbeid på tvers.

Ut fra funn og vurderinger, har revisjonen fremsatt følgende anbefalinger:

Revisjonen anbefaler at Risør kommune

- opprettholder fokus på å ivareta informasjonsplikten spesielt knyttet til foresattes manglende opplevelse av informasjon
- bør se på strukturer i kommunens oppfølging av elever som kan medføre parallelle systemer
- vurderer tiltak som kan bidra til en mer samordnet innsats fra ressurspersoner i elevsaker

I tråd med standarden for gjennomføring av forvaltningsrevisjoner, er rapporten sendt til kommunedirektøren for uttalelse før den oversendes kontrollutvalget til behandling. Uttalelsen foreligger som en del av fremlagt rapport. Kommunedirektøren opplever at det er et viktig tema som er undersøkt, og erkjenner mange av de utfordringene som revisjonen påpeker. Kommunedirektøren tar revisjonens funn og anbefalinger til etterretning.

Forvaltningsrevisor vil legge frem rapporten i møtet. Kommunedirektøren vil inviteres til møtet for å kunne gi utdypende kommentarer og svare på spørsmål.

Sekretariatets vurdering

Kontrollutvalget har bestilt forvaltningsrevisjonen på bakgrunn av kommunestyrets vedtatte Plan for forvaltningsrevisjon 2024-2027. Sekretariatet vurderer at revisjonen har levert et prosjekt i tråd med kontrollutvalgets bestilling.

Som beskrevet i innledningen til saken, skal ikke forvaltningsrevisjoner kun peke på feil og mangler, men bidra til forbedringer og læring i organisasjonen. Det legges derfor vekt på revisjonens anbefalinger i behandlingen av revisjonsrapporten. Revisjonen har ingen instruksjonsmyndighet overfor kommunedirektøren, og vil derfor alltid gi sine anbefalinger i «bør»-form. Kontrollutvalget har imidlertid innstillingsrett til kommunestyret, og kan derfor foreslå vedtak der kommunestyret pålegger kommunedirektøren å gjennomføre aktuelle endringer, for å sikre læring og utvikling.

Sekretariatet har ut fra dette lagt frem en innstilling til vedtak som innebærer at kommunedirektøren bes gjennomføre tiltak for å sikre læring og forbedring i organisasjonen, på de områdene der revisjonen har pekt på forbedringspotensialer.

I tillegg legges det inn forslag til hvordan kontrollutvalget skal følge opp kommunestyrets vedtak i ettertid, i tråd med oppdraget som er gitt kontrollutvalget i kommuneloven. Graden av alvor knyttet til mobbing og elevers opplevde skolemiljø, tilsier at oppfølging må starte raskt.

Vedlegg:

Forvaltningsrevisjonsrapport psykososialt skolemiljø og skolefravær – Risør kommune sign