



SKAUN KOMMUNE

Postboks 74

7358 BØRSA

Vår dato:	04.08.2022	Vår referanse:	202221793-2	Vår saksbehandler:
Deres dato:	14.06.2022	Deres referanse:	21/2868-11	Siv Minna Aastorp

Fylkeskommunens uttalelse til høring - detaljregulering Krangsås boligfelt - 171/3 mfl. Skaun kommune.

Viser til oversendelse 14.06.2022. Hensikten med planen er å legge til rette for etablering av 23 enheter i kjedet eneboliger og flermannsboliger med tilhørende anlegg. Planen inkluderer en sammenhengende gangvegforbindelse fra Krangsås, langs Fv. 6630 (Gammelvegen) ned til Rossvollbrua (E39) (Børsa sentrum).

Planstatus

Området er uregulert. I kommuneplanens arealdel, delplan Børsa-Viggja er området avsatt til LNFR-område (midtre del) og framtidig boligformål. I henhold til §15.1 i kommuneplanens bestemmelser er det ikke tillatt med spredt bolig- og næringsbebyggelse innenfor dette området, med mindre bebyggelsen må anses som nødvendig bebyggelse knyttet til stedbunden næring. Planforslaget er dermed delvis i strid med kommuneplanen.

Overordnede vurderinger

Fylkeskommunen viser til tidligere uttalelser 13.12.2017 og 14.08.20. Uttalelsen omfattet i hovedtrekk avvik fra arealformål i KPA, innskjerpet jordvern, g/s vegforbindelse til Børsa, terrengtilpasning og kulturminner. I ettertid av uttalelsen har det vært dialog med fylkeskommunen vedrørende ovennevnte og planforslag er justert til 2. gangs høring.

Endringene innebærer utvidelse av reguleringsplanens avgrensning for å sikre trafiksikker adkomst for myke trafikanter gjennom gangforbindelse fra Krangsås, langs Fv6630 og til Rossvollbrua (Børsa sentrum). Tiltaket følger opp statlige planretningslinjer (SPR-BATP) gjennom tilrettelegging for transportformer som gange og sykkel, og er positivt i et folkehelseperspektiv. Opparbeidelse av gang/sykkelveg på strekningen og etablering av bussholdeplass ved området bidrar positivt og øker tilgjengeligheten ut i marka, Haltgrova, Våttån m.fl.

Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Kommunal

Området burde ideelt sett ligget nærmere Børse sentrum i forhold til oppfølging av statlige planretningslinjer (SPR-BATP) der det er et mål å etablere et utbyggingsmønster som fremmer utvikling av kompakte byer og tettsteder. Planen er en videreutvikling av eksisterende boliger i området, som er avsatt til framtidig boligbebyggelse i gjeldende KPA. Av hensyn til nasjonal jordvernstrategi fra 2015 og betydelig innskjerpet jordvern er det lagt opp til en relativ høy utnyttelse (30-40% BYA), med fokus på arealbesparende løsning mht. tap av dyrka mark. Dette er positivt. Fylkeskommunen merker seg samtidig at forslagstiller viser til at gjennomføring av planen ved omdisponeringen av dyrka mark mellom eksisterende boliger ikke vil ha nevneverdig betydning for de overordnede landbruksinteressene i området.

Utbyggingen legger til rette for varierende boligstørrelse der det er søkt å tilpasse ny boligbebyggelse til eksisterende bebyggelse. Vedlagte illustrasjoner er svært tekniske og lite illustrative. Fylkeskommunen har et sterkt **faglig råd** om at detaljerte illustrasjoner og utomhusplan utarbeides før sluttbehandling for å dokumentere at planen er gjennomførbar mht. terreng, utomhusarealer, overvannshåndtering, tilstrekkelig manøvreringsarealer for renovasjonsbiler o.l. (snu i krysset) og god stedstilpasning.



Fig. 1 Illustrasjon av planlagt struktur og boligbebyggelse.

Barn og unge, folkehelse

Planforslaget legger til rette for barn og unge gjennom regulering av to større uteoppholdsarealer relativt sentralt i feltet, samt flere forbindelser internt i boligfeltet. Plassering av f_BLK2 har en noe uheldig plassering ut mot fylkesveg og kunne vært mer sentralt plassert i boligområdet. Fylkeskommunen har et **faglig råd** om revurdering av dette lekeområdet mht. beliggenhet og støy (selv om det vises til at lekeplassen ligger utenfor gul støysone). Det er lagt inn byggegrense innenfor arealformålet f_BLK2 som ikke er et utbyggingsformål, og det antas at denne fjernes til sluttbehandling.

Tilgangen ut i marka er god via eksisterende gårdsveger. Etablering av bussforbindelse fra Børse og opp til boligfeltet øker tilgangen for befolkningen i Skaun, Børse er positivt i et folkehelseperspektiv.

Universell utforming / barn og unge

Universell utforming er tatt inn i formålsparagrafen i plan- og bygningsloven. Hvordan universell utforming er ivarettatt bør fremgå av illustrasjonsmaterialet i planforslaget. Barn og unges oppvekstsvilkår skal hensyntas i alle plan- og byggesaker, jfr. plan- og bygningsloven §1-1. Det er imidlertid positivt at forholdet er sikret i reguleringsbestemmelsene § 5.1 f. *Tilgjengelighet/Universell utforming*.

Klima og blå-grønne løsninger

For å imøtekomme endrede krav til utforming og løsninger, som følge av endret klima, er det avgjørende at utfordringer og løsninger blir vurdert tidlig i prosessen. Det er positivt at det er utarbeidet en VA-plan, som skal ivareta overvannshåndtering innenfor planen, samt at dette er sikret i reguleringsbestemmelsene for de respektive byggetrinn. Fylkeskommunen har et **faglig råd** om at det må utarbeides en overordnet plan (knyttet opp mot arealbruk) der de respektive byggetrinn sees i sammenheng og bestemmelsene justeres mht. dette. Løsningene er i mange tilfeller plasskrevende arealmessig og bør vurderes og integreres i planen, dersom dette lar seg løse.

Kulturminner

Vi vurderer at det er liten risiko for at planen vil komme i konflikt med automatisk fredete kulturminner.

Vi minner imidlertid om den generelle aktsomhets- og meldeplikten etter § 8 i kulturminneloven. Dersom man i løpet av arbeidets gang oppdager noe som kan være et automatisk fredet kulturminne (f.eks. gjenstander, ansamlinger av sot/kull eller stein), skal arbeidet stanses og fylkeskommunen varsles.

Fylkesveg

Gang- og sykkelveg (o. SGS1)

Det er positivt, og helt avgjørende, at det legges opp til gang- og sykkelveg på hele strekningen mellom Rossvollbrua og planområdet.

Det må sikres med bestemmelser i planen at gang- og sykkelvegen kobles på eksisterende gang- og sykkeltilbud nord for Rossvollbrua. Det må også sikres med bestemmelser i planen at gang- og sykkelvegen vil tilpasses og samkjøres med reguleringsplan for Elvebakken, som er under utarbeiding.

Reguleringsplanen foreslår en gang- og sykkelveg (GSV) som flere steder er i strid med gjeldende vegnormaler, da det ikke er lagt inn avstand mellom GSV og fylkesvegen. Langs hele fylkesveg-strekningen er skiltet fartsgrense 60 km/t. Dette innebærer et krav om minimum 1,5 meter avstand mellom gang- og sykkelveg og fylkesveg. Kravet settes med grunnlag i trafiksikkerhet, hvor en avstand mellom vegbanene vil redusere faren for at utforkjørende kjøretøy på fylkesvegen kjører på myke trafikanter på gang- og sykkelvegen. Som tidligere påpekt av Statens vegvesen og Trøndelag fylkeskommune, krever løsninger som ikke er i tråd med vegnormalene at det søkes om fravik. Med grunnlag i trafiksikkerhet, må det etterstrebes løsninger som ikke krever fravik fra vegnormalene. Et eventuelt fravik må være godkjent av fylkeskommunen før planen kan vedtas med en slik løsning.

Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Kommunal

Rekkverk er i utgangspunktet ikke ønskelig som et alternativ til 1,5 meter avstand mellom vegbanene, da dette medfører ekstra driftskostnader- og utfordringer for fylkeskommunen, som vil overta drifts- og vedlikeholdsansvaret for anlegget. Rekkverk kan likevel aksepteres som avbøtende tiltak på deler av strekningen hvor avstandskravet på 1,5 meter er særlig krevende. Vi gjør imidlertid oppmerksom på at det også må legges inn en buffer på minimum 0,5 meter på hver side av rekkverket mellom hhv. fylkesvegen og ny GSV. Dette innebærer at det for de deler av strekningen hvor det legges opp til rekkverk, må legges inn en avstand på minimum 1 meter (0,5+0,5) mellom fylkesveg og GSV. Nødvendige avbøtende tiltak (rekkverk) må sikres med bestemmelser i planen. Det må også sikres i planens bestemmelser og plankart at eventuelle avbøtende tiltak må etableres i tråd med gjeldende vegnormaler.

Fylkesdirektøren fremmer **innsigelse** til planen så lenge planen foreslår en GSV-løsning som ikke er i tråd med gjeldende vegnormaler. Innsigelsen vil frafalles når dette er løst eller det foreligger en godkjent fravikssøknad.

Holdeplasser (o_SKH1-2)

I tilknytning til holdeplass o_SKH1 legges det opp til kombinert plattform og gang- og sykkelveg, hvor løsningen er regulert som gang- og sykkelveg med bredde 2,5 meter. Løsningen er i strid med gjeldende vegnormaler, da det i henhold til Håndbok N100, foreligger krav om minimum 2,7 bredde på plattform. Fylkesdirektøren fremmer **innsigelse** til planforslaget inntil bredde på plattform/gang- og sykkelveg er justert og sikret i plankart og bestemmelser, i tråd med gjeldende vegnormaler.

Felles plattform og gang- og sykkelveg kan for øvrig gi konflikt mellom av- og påstigende passasjerer og syklende, og er følgelig ikke en anbefalt løsning. Med grunnlag i en forventning om relativt liten trafikk på GSV, kan likevel løsningen aksepteres. Fylkeskommunen fremmer likevel **faglig råd** om at det sees på en løsning med separat holdeplass og gang- og sykkelveg.

Med grunnlag i målpunkt langs fylkesvegen, vurderer fylkeskommunen at holdeplass o_SKH1 må regnes som en påstigningsholdeplass. Dette vil blant annet fungere som påstigende holdeplass for skoleelever i første klasse, som vil ha krav om skoleskyss. Det er ikke regulert inn areal til leskur i bakkant av holdeplass o_SKH1. Fylkesdirektøren fremmer **faglig råd** om at det reguleres inn areal til leskur i plankart og bestemmelser. Oppføring av leskur bør sikres med bestemmelser i planen.

Bussholdeplassene o_SKH1 og o_SKH2 er regulert inn uten forskyvning. Dette er uheldig med hensyn til trafiksikkerhet, da det blir krevende å etablere gode krysningspunkt for av- og påstigende passasjerer. Ved en plassering av holdeplass o_SKH2, som foreslått, må man regne det som sannsynlig at mange passasjerer vil krysse fylkesvegen *foran* bussen. Dette er uheldig, da man må gå ut i vegbanen for å få sikt mot trafikk som kommer fra nord. Kryssing foran buss utgjør også en fare med hensyn til blindsoneproblematikk for utkjørende buss. Med hensyn til trafiksikkerhet for av- og påstigende busspassasjerer og med grunnlag i anbefalinger gjort i Håndbok N100, fremmer fylkeskommunen

faglig råd om at holdeplass o_SKH2 flyttes mot sør, slik at denne reguleres inn like *etter* avkjørsel opp mot planområdet. Som en del av denne anbefalingen forutsettes det at det også reguleres inn plattform og adkomst til plattform med tilrettelagt krysningspunkt *bak* buss, som leder myke trafikanter over til gang- og sykkeltilbud på fylkesvegens østside.

Dersom det likevel besluttes å beholde foreslått plassering, bør det i henhold til anbefalinger hentet fra Håndbok N100 legges inn en avstand på minimum 5 m mellom holdeplass og krysningspunkt for myke trafikanter foran buss.

Det er ikke regulert inn plattform bak holdeplass o_SKH2. Det er heller ikke regulert inn adkomst til plattform. Med hensyn til trafikksikkerhet og med grunnlag i gjeldende vegnormaler, fremmer fylkesdirektøren **innsigelse** til planen inntil en plattform på minimum 2,7 meter dybde samt adkomst til plattform sikres i plankart og bestemmelser. Et tilrettelagt krysningspunkt for myke trafikanter inngår som en del av dette kravet.

Avkjørsel

Det legges opp til adkomst via eksisterende avkjørsel fra fv. 6630. Her er det krav om minimum 65 meter friskt mot begge kjøreretninger, sett fra et punkt 6 meter inn i avkjørselen. Vi understreker at dette er et minimumskrav, og at en gjennom planarbeid alltid bør etterstrebe løsninger og tiltak for å oppnå så god sikt som mulig, utover det absolutte minimumskravet. Her er sikten begrenset mot nord grunnet fylkesvegens horisontal- og vertikalkurvatur. Det er mulig etablering av GSV vil bedre sikten noe, da terrenget vil senkes i innersving. Sikten vil imidlertid fremdeles begrenses som følge av høybrekket. Et tiltak som ville utbedres sikten betydelig hadde vært å flytte avkjørselen noe mot sør. Med hensyn til trafikksikkerhet, fremmer fylkesdirektøren **faglig råd** om at det sees på muligheter for å flytte avkjørselen mot sør.

Vi gjør oppmerksom på at alt arbeid tilknyttet avkjørsel, gang- og sykkelveg, holdeplasser og tilrettelagte krysningspunkt krever at det inngås en gjennomføringsavtale med Trøndelag fylkeskommune. Tekniske planer må være godkjent av oss før arbeidene kan starte. For spørsmål knyttet til dette, ta kontakt med Trøndelag fylkeskommune, og merk henvendelsen med «gjennomføringsavtale / teknisk plangodkjenning».

Vi forutsetter at krav om gjennomføringsavtale og teknisk plangodkjenning sikres med bestemmelser i planen.

Oppsummering

Fylkeskommunen har **faglig råd** om en løsning med separat holdeplass og gang- og sykkelveg, regulering av areal til leskur i plankart og bestemmelser, samt revurdere foreslått plassering av holdeplass o_SKH2 og felles lek f_BLK2. Illustrasjonsmaterialet kan med fordel forbedres slik at gjennomførbarhet i terengutforming og overvannshåndtering blir lettere lesbart.

Trøndelag fylkeskommune er fylkesvegeier og har ansvar for trafikksikkerhet langs fylkesvegene. Med hjemmel i Håndbok N100, vegnormalene som er utarbeidet med hjemmel i Samferdselsdepartementets forskrifter etter vegloven §13, samt med grunnlag i målene i NTP og Statlige planretningslinjer

Trøndelag fylkeskommune

Seksjon Kommunal

for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging fremmer fylkesdirektøren følgende **innsigelser** til planforslaget:

- Fylkesdirektøren fremmer innsigelse til planen så lenge planen foreslår en gang- og sykkelveg som ikke er i tråd med gjeldende vegnormaler. Innsigelsen kan oppheves når gang- og sykkelveg er justert i tråd med gjeldende vegnormaler, og hvor eventuelle nødvendige avbøtende tiltak er sikret med bestemmelser i planen.
- Fylkesdirektøren fremmer innsigelse til planforslaget inntil bredde på plattform/gang- og sykkelveg tilknyttet holdeplass o_SKH1 er utvidet til minimum 2,7 meter bredde.
- Fylkesdirektøren fremmer innsigelse til planforslaget inntil en plattform på minimum 2,7 meter dybde, samt adkomst til plattform, sikres i plankart og bestemmelser. Et tilrettelagt krysningspunkt for myke trafikanter inngår også som en del av dette kravet.

Innsigelser som knyttes til krav i gjeldende vegnormaler kan eventuelt løses ved godkjent fravikssøknad.

Vi ber om å bli holdt orientert om den videre prosessen og vil frafalle innsigelsene så snart planen sikrer at våre krav er ivaretatt. Hvis det mot formodning ikke er mulig å komme fram til omforente løsninger, vil saken bli behandlet politisk i fylkesutvalget.

På vanlig måte er fylkeskommunen til disposisjon for videre utdyping, avklaringer, råd og drøftinger dersom kommunen har behov for dette.

Med vennlig hilsen

Anne Caroline Haugan
seksjonsleder

Siv Minna Aastorp
seniorrådgiver

Dette dokumentet er godkjent med elektronisk signatur

Saksbehandlere:

Eldre tids kulturminnevern: Ingvild Sjøbakk
Veg: Victoria Thorgersen

Kopimottakere:

STATSFORVALTEREN I TRØNDELAG
STATENS VEGVESEN REGION MIDT MOLDE KONTORSTED