



Konsek

TRØNDELAG IKS Kontrollutvalgenes sekretariat

Årsrapport 2025

Kontrollutvalget



Skaun kommune

Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	1
Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning	2
Kontrollutvalgets sammensetning 2025.....	2
Møter	3
Rammer for utvalgets arbeid	3
Kontrollutvalgets ressurser.....	3
Sekretariat	3
Revisjon.....	3
Økonomi	4
Lovpålagte oppgaver	4
Regnskapsrevisjon.....	4
Årsregnskap	4
Forenklet etterlevelseskontroll	4
Forvaltningsrevisjon	5
Økonomistyring i Skaun kommune.....	6
Anskaffelser VA.....	6
TrønderEnergi AS med datterselskap.....	6
Forvaltningsrevisjon ReMidt IKS	7
Rullering av plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll.....	7
Eierskapskontroll.....	7
TrønderEnergi AS med datterselskap.....	7
Eierskapskontroll ReMidt IKS	8
Annet arbeid i utvalget.....	8
Orientering fra kommunedirektør	8
Virksomhetsbesøk.....	8
Henvendelser.....	8
Opplæring og faglig samarbeid.....	8
Avslutning.....	8
Vedlegg: Saker behandlet i 2025	9

Kontrollutvalget skal rapportere sitt arbeid til kommunestyret. Det gjøres gjennom denne årsrapporten som gir en oversikt over sammensetning, utvalgets arbeid og økonomi i 2025.

Om kontrollutvalget, mandat og sammensetning

Alle kommuner skal ha et kontrollutvalg valgt av kommunestyret¹. Kontrollutvalget er kommunestyrets kontrollorgan, og skal føre løpende kontroll med den kommunale forvaltning.

Kontrollutvalgets sammensetning 2025

Det er strenge krav til hvilke roller kontrollutvalgets medlemmer kan ha når de er medlem av utvalget. De kan blant annet ikke være ansatt i kommunen eller ha en ledende rolle (for eksempel styremedlem) i selskaper som kommunen er eier i.

Medlemmene er valgt av kommunestyret²

Kommunestyret foretok et nyvalg til kontrollutvalget på sitt møte 25.03.2025. Årsaken var å redusere kontrollutvalget fra syv til fem medlemmer som et tiltak for å redusere kostnader.

Kontrollutvalget etter vedtaket 25.03.2025:

Medlemmer	Varamedlemmer
Ketil Solberg (Ap), leder	Ann-Sølvi Valås Myhr (H), 1.vara
Kristoffer Uppheim (SV)	Georg Kristoffer Heggelund (Ap), 2.vara
	Siri Ellefsen Selvnes (Sv), 3.vara
	Bård Andre Ingvaldsen (H), 4.vara
	Knut-Ivar Bakken (Ap), 5.vara
Morten Aleksander Hegvik	Odd Ivar Pedersen (Buviklista), 1.vara
Wiggen (Sp), nestleder	Per Aage Estenstad (Sp), 2.vara
Tonje Anita Knutsen (Sp)	Malin Øveraas Hovland (Sp), 3.vara
Kaia Marie Eriksen	Stian Krystad Oshaug (FrP), 4.vara
(Uavhengig)	Tor Brynjar Søfting (FrP), 5.vara
	Mildrid Riaunet (Buviklista), 6.vara

Kommunestyrets representant i kontrollutvalget er Ketil Solberg (Ap).

I perioden 01.01.2025- 25.03.2025 bestod kontrollutvalget i tillegg av:
Malin Øveraas Hovland (Sp)
Odd Ivar Pedersen ((Buviklista)
Ann-Sølvi Valås Myhr (H)

¹ Jf. kommuneloven § 23.1

² Sak 54/2023 den 17.10.2023 og omvalg Sak 30/2025 den 25.03.2025

Møter

Kontrollutvalget har i 2025 avholdt seks møter og behandlet 63 saker. To av sakene er oversendt kommunestyret for endelig behandling. En fullstendig oversikt er vedlagt.

Rammer for utvalgets arbeid

Kommuneloven og kontrollutvalgets reglement³ utgjør rammen for kontrollutvalgets arbeid. Kontrollutvalget skal bidra til god tjenestekvalitet, effektiv ressursutnyttelse og sikre at politiske vedtak blir fulgt opp.

Kontrollutvalget skal sørge for at følgende oppgaver blir utført:

- Påse at regnskapsrevisjonen gjennomføres etter gjeldende lover og forskrifter.
- Kontroll med den økonomiske forvaltningen skal skje etter gjeldene bestemmelser og vedtak.
- Forvaltningsrevisjoner - bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Eierskapskontroll - bestilling, gjennomføring og oppfølging.
- Påse at vedtak som kommunestyret treffer ved behandling av revisjonsrapporter blir fulgt opp.
- Utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen.
- Kontrollutvalget innstiller til kommunestyret for om valg av revisjonsordning og sekretariatsordning.

I tillegg kan kontrollutvalget på eget initiativ ta opp forhold som kan defineres som kontrollopgaver. Det kan være forhold som oppfattes som uønskede, eller i strid med en effektiv og forsvarlig forvaltning av kommunens ressurser.

Kommunestyret kan be kontrollutvalget om å utføre konkrete kontrollopgaver.

Kontrollutvalgets ressurser

Sekretariat

Kontrollutvalget har sekretariatsbistand fra Konsek Trøndelag IKS. Kommunen er en av eierne sammen med 46 andre kommuner.

Revisjon

Kommunen er medeier i Revisjon Midt-Norge SA, og de har avtale om levering av alle revisjonstjenestene.

³ [Kontrollutvalgets reglement](#)

Økonomi

Kontrollutvalget utarbeider forslag til budsjett for kontroll og revisjon⁴ som vedtas av kommunestyret. I 2025 fikk kontrollutvalget rammen de hadde foreslått.

Kontrollutvalgets regnskap

Tekst	Regnskap 2025	Budsjett 2025
Kontrollutvalget	124.449,89	230.400,-
Sekretariat	323.000,00	324.000,-
Revisjon	933.004,80	959.000,-
Sum	1.380.454,69	1.513.400,-

Kontrollutvalgets mindreforbruk skyldes i stor grad at budsjettet ikke ble korrigert da antallet medlemmer ble redusert i mars 2025.

Representantskapet i Revisjon Midt-Norge reduserte revisjonshonoraret til 933.000,- på årsmøtet i 2024. Regnskapsresultatet er dermed identisk med justert budsjett.

Kontrollutvalgets budsjett dekker utgifter til kontrollutvalget, sekretærbistand og revisjon.

Lovpålagte oppgaver

Regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget behandler saker om regnskapsrevisjon i flere møter gjennom året.

Det er etablert rutiner for orienteringer fra oppdragsansvarlig regnskapsrevisor i forbindelse med avleggelse av revisjonsberetning, samt informasjon om planlegging og status for finansiell revisjon og eventuelle områder det arbeides spesielt med.

Årsregnskap

Kontrollutvalget skal uttale seg om kommunens årsregnskap. Kontrollutvalgets uttalelse er oversendt formannskapet og inngikk som beslutningsgrunnlag ved kommunestyrets behandling av regnskapet for 2024⁵.

Kontrollutvalget hadde merknad til kommunen sitt årsregnskap og årsberetning for 2024. Kontrollutvalget vil understreke alvorret i at kommunen over flere år ikke har klart å nå flere av disse målene (finansielle måltall). Dette betyr at kommunen ikke er økonomisk bærekraftig, slik kommunestyret har forutsatt.

Forenklet etterlevelseskontroll

⁴ Kontrollutvalgets sak 26/25, 13.08.2025

⁵ Kommunestyrets sak 37/25, møte 20.05.2025

Regnskapsrevisor gjennomfører årlig en enkel kontroll som stikkprøver, av den økonomiske forvaltningen. Kontrollen gjennomføres ut fra en risiko – og vesentlighetsvurdering av hvor revisor mener det kan være risiko for at kommunen ikke etterlever sentrale bestemmelser og vedtak på økonomiområdet.

Kommunens etterlevelse av reglene for administrasjonens rapportering til kommunestyret om utvikling og status på finans- og gjeldsforvaltning i Skaun kommune ble kontrollert i 2025⁶.

Revisor konkluderer med at Skaun kommune i det alt vesentlige har etterlevd bestemmelsene som gjelder for finans- og gjeldsforvaltning.

En forenklet etterlevelseskontroll skal gi moderat sikkerhet. Det betyr at det bare innhentes bevis i et mindre omfang. Moderat sikkerhet har klart lavere sikkerhetsgrad enn betryggende sikkerhet, og gir bare en pekepinn.

Forvaltningsrevisjon

Kontrollutvalget skal utrede behovet for, planlegge og bestille forvaltningsrevisjoner i kommunen og kommunens selskaper. Arbeidet baseres på en fireårig plan som er vedtatt av kommunestyret⁷.

Forvaltningsrevisjon er en undersøkelse av om kommunens virksomheter og selskaper er produktive, effektive og følger lover, regler og kommunestyrets vedtak.

Etter at kommunestyret har behandlet en forvaltningsrevisjon følger kontrollutvalget normalt opp denne etter ca. et halvt til et år etter kommunestyrets behandling.

Disse forvaltningsrevisjonene er i bestilling/under utarbeidelse, til behandling eller til oppfølging i 2025:

⁶ Kontrollutvalgets sak 24/25, møte 13.08.2025

⁷ Kommunestyrets sak 58/24, møte 10.09.2024 ([Lenke til plan for forvaltningsrevisjon](#))

Økonomistyring i Skaun kommune.

I sitt møte 29.05.2024 (sak 22/24) bestilte kontrollutvalget en forvaltningsrevisjon med tema økonomistyring, som en oppfølging av kommunestyrets vedtak den 14.05.2024 (Sak 26/24). Prosjektplanen ble vedtatt i kontrollutvalget 25.09.2024 (Sak 35/24).

Rapporten ble behandlet av kontrollutvalget 07.05.2025 (Sak 19/25) og oversendt kommunestyret.

Kommunestyret behandlet rapporten den 17.06.2025 (Sak 55/25) og fattet følgende vedtak:

1. *Kommunestyret tar rapporten om økonomistyring til orientering.*
2. *Kommunestyret ber kommunedirektøren om å følge opp revisjonens anbefalinger ved å:*
 - a. *Oppdatere økonomireglementet og delegeringsreglementet.*
 - b. *Etablere risikovurderinger til alle med økonomiansvar.*
 - c. *Styrke opplæring i økonomiarbeid for ledere med økonomiansvar.*
 - d. *Vurdere om økonomirapportering til politisk nivå kan komme tidligere for å avdekke avvik og gi mulighet til å iverksette nødvendige tiltak.*
 - e. *Vurdere tidligere politisk involvering i budsjettering og budsjettoppfølging.*
3. *Kommunestyret ber kommunedirektøren om en skriftlig rapport av oppfølgingen av punkt 2 innen 22.09.2025 for behandling på kontrollutvalgets møte 08.10.25.*

Kontrollutvalgets oppfølging av kommunestyrets vedtak skjedde i to runder:

Punktene 2 a,b,c ble svart ut i kommunedirektørens rapport til møtet 08.10.25 (Sak 39/25).

Punktene 2 d,e ble svart ut i kommunedirektørens redegjørelse i møtet 10.12.25 (Sak 49/25).

Kontrollutvalget avsluttet forvaltningsrevisjonen 10.12.2025.

Anskaffelser VA.

Forvaltningsrevisjonen ble bestilt av kontrollutvalget 05.02.2025 (Sak 3/25)

Prosjektplanen ble vedtatt i kontrollutvalget 13.08.2025 (Sak 27/25).

Rapport ble forsinket slik at den vil bli behandlet i kontrollutvalgets møte 17. juni.

Kommunestyret vil få rapporten til behandling på første møte etter sommerferien.

TrønderEnergi AS med datterselskap

Kontrollutvalget behandlet invitasjonen til felles forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av TrønderEnergi med datterselskaper sammen med andre eierkommuner i sak 29/24 i møte 29.05.24. Forvaltningsrevisjonen ble formelt bestilt da kontrollutvalget godkjente prosjektplanen i sitt møte 09.04.2025 (Sak 10/25).

Formålet med prosjektet er å belyse eierstyringen og konsekvenser for eierne ved konserndannelsen TrønderEnergi AS.

Rapport forventes levert i mars 2026. Kontrollutvalget vil få rapporten til behandling på sitt møte 17.06.2026. Kommunestyret vil få saken til behandling på første møte etter sommerferien.

Forvaltningsrevisjon ReMidt IKS

Dette er et felles prosjekt med de andre eierkommunene i ReMidt IKS. Prosjektskisse ble godkjent i møte 10.12.25 (sak 58/25) og prosjektplan i møte 11.02.26 (Sak 1/26). Rapport forventes levert 01.10.2026. Kontrollutvalget kan kanskje få rapporten til behandling 14.10.2026 og kommunestyret i november.

Rullering av plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll

Kontrollutvalget har startet en prosess for å vurdere behovet for å rullere planen som ble vedtatt i 2024. Målet er å vedta en ny plan før sommeren 2026 slik at kontrollutvalget kan gjøre en bestilling fra ny plan høsten 2026.

I rapporten etter forvaltningsrevisjon på økonomistyring vurderte revisor at realismen i årsbudsjettene mangler, da usikkerhet ikke budsjetteres.

Eierskapskontroll

En eierskapskontroll er en kontroll av hvordan utøvelsen av kommunens eierinteresser i selskaper gjøres. Det som kontrolleres er hvordan den som er kommunens eierrepresentant gjør det i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Arbeidet baseres på en fireårig plan som er vedtatt av kommunestyret⁸.

En eierskapskontroll kan gjelde utøvelsen av eierrollen generelt, eller i et bestemt selskap.

TrønderEnergi AS med datterselskap

Kontrollutvalget behandlet invitasjonen til felles forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av TrønderEnergi med datterselskaper sammen med andre eierkommuner i sak 29/24 i møte 29.05.24. Forvaltningsrevisjonen ble formelt bestilt da kontrollutvalget godkjente prosjektplanen i sitt møte 09.04.2025 (Sak 10/25).

Formålet med prosjektet er å belyse eierstyringen og konsekvenser for eierne ved konserndannelsen TrønderEnergi AS.

Rapport forventes levert i mars 2026. Kontrollutvalget vil få rapporten til behandling på sitt møte 17.06.2026. Kommunestyret vil få saken til behandling på første møte etter sommerferien.

⁸ Se fotnote 7

Eierskapskontroll ReMidt IKS

Dette er et felles prosjekt med de andre eierkommunene i ReMidt IKS. Prosjektskisse ble godkjent i møte 10.12.25 (Sak 59/25) og prosjektplan i møte 11.02.26 (Sak 2/26). Rapport forventes levert 01.10.2026. Kontrollutvalget kan kanskje få rapporten til behandling 14.10.2026 og kommunestyret i november.

Annet arbeid i utvalget

Orientering fra kommunedirektør

Kontrollutvalget kan på eget initiativ be om orienteringer fra administrasjonen for å ivareta det løpende kontrollansvaret. I 2025 fikk kontrollutvalget en ekstern orientering.

- Orientering fra Forum for kontroll og tilsyn om anbefalt god skikk og praksis ved virksomhetsbesøk⁹

Virksomhetsbesøk

Hensikten er å bli bedre kjent med ulike deler av organisasjonen. Det har vært gjennomført virksomhetsbesøk hos Kapto AS (09.04.25).

Henvendelser

Kontrollutvalget har ikke mottatt henvendelser i 2025.

Opplæring og faglig samarbeid

Medlemmene i kontrollutvalget har gjennom fjoråret fått tilbud om å delta i opplæring og faglig samarbeid via Konsek Trøndelag, NKRF og Forum for kontroll og tilsyn (FKT).

Utvalget har vært representert på:

- Konsek sin samling for kontrollutvalg
- NKRF's kontrollutvalgskonferanse.

Avslutning

Årsrapporten er en oppsummering av årets virksomhet i kontrollutvalget, og utvalgets saker ligger åpent på [sekretariatets hjemmesider](#).

Kontrollutvalgets arbeid skal bidra til å styrke tilliten til lokaldemokratiet. Utvalget mener å ha bidratt til dette, og vil takke kommunestyret og administrasjonen for samarbeidet

Kontrollutvalget, 29.04.202

⁹ Kontrollutvalgets sak 51/2025, møte 10.12.2025

Vedlegg: Saker behandlet i 2025

Møtedato	Saksnr	Sakstittel
05.02.2025	01/25	Kommunedirektørens oppfølging av kommunestyrets vedtak - Eierskapskontroll ReMidt IKS
	02/25	Kontrollutvalgets årsmelding 2024
	03/25	Bestilling av forvaltningsrevisjon innenfor VAR-området
	04/25	Oppfølging etter årsrevisjon 2023 - orientering til kontrollutvalget
	05/25	Referatsaker
	06/25	Opplæring av kontrollutvalget
	07/25	Innspill til kontrollarbeidet
	08/25	Godkjenning av protokoll
09.04.2025	09/25	Virksomhetsbesøk 2025 Kapto AS
	10/25	Forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll av TrønderEnergi AS med datterselskap - prosjektplan
	11/25	Rapportering av timer til forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll 2024
	12/25	Referatsaker
	13/25	Opplæring av kontrollutvalget
	14/25	Innspill til kontrollarbeidet
07.05.2025	15/25	Godkjenning av protokoll
	16/25	Årsregnskap og årsberetning 2024 - kommunedirektørens orientering
	17/25	Revisjonsberetning 2024 - revisors orientering
	18/25	Kontrollutvalgets uttalelse om årsregnskap og årsberetning for 2024
	19/25	Forvaltningsrevisjon av økonomistyringen - Rapport
	20/25	Innspill til kontrollarbeidet
	21/25	Opplæring av kontrollutvalget
	22/25	Referatsaker
13.08.2025	23/25	Godkjenning av protokoll
	24/25	Forenklet etterlevelseskontroll av økonomiforvaltningen - utvikling og status på finans- og gjeldsforvaltning
	25/25	Budsjettkontroll 2025
	26/25	Forslag til budsjett 2026 med økonomiplan 2026-2029
	27/25	Forvaltningsrevisjon prosjektstyring vann, avløp og renovasjon - prosjektplan
	28/25	Oppfølging av selskaper - TrønderEnergi AS (2025)
	29/25	Oppfølging av selskaper - TrønderEnergi Vekst Holding AS (2025)
	30/25	Oppfølging av selskaper - ReMidt IKS (2025)
	31/25	Oppfølging av selskaper - ReMidt Næring AS
	32/25	Oppfølging av selskaper - Revisjon Midt-Norge SA
	33/25	Oppfølging av selskaper - Konsek IKS
	34/25	Innspill til kontrollarbeidet
	35/25	Opplæring av kontrollutvalget
	36/25	Referatsaker
	37/25	Godkjenning av protokoll
08.10.2025	38/25	Ny orientering. Oppfølging av kommunestyrets vedtak - Forvaltningsrevisjon integrering og bosetting av flyktninger
	39/25	Oppfølging av kommunestyrets vedtak - Forvaltningsrevisjon av økonomistyringen
	40/25	Oppfølging av selskaper - IKA Trøndelag (2025)
	41/25	Oppfølging av selskaper - Helseplattformen AS (2025)
	42/25	Oppfølging av selskaper - Midt-Norge 110-sentral (2025)
	43/25	Oppfølging av selskaper - Kapto AS (2025)
	44/25	Innspill til kontrollarbeidet
	45/25	Opplæring av kontrollutvalget
	46/25	Referatsaker
	47/25	Godkjenning av protokoll
10.12.2025	48/25	Rullering av plan for forvaltningsrevisjon og eierskapskontroll - innspill fra ordfører
	49/25	Status oppfølging av kommunestyrets vedtak - forvaltningsrevisjon av økonomistyringen
	50/25	Kontrollutvalgets årsplan 2026
	51/25	Orientering om anbefalt skikk og praksis ved virksomhetsbesøk
	52/25	Oppfølging av selskaper - Rosenvik Holding AS (2025)
	53/25	Oppfølging av selskaper - Trondheim Havn IKS (2025)
	54/25	Oppfølging av selskaper - Thams innovasjon AS (2025)
	55/25	Oppdragsansvarlig revisors uavhengighetserklæring
	56/25	Revisjonsstrategi 2025
	57/25	Forenklet etterlevelseskontroll 2025 - risiko og vesentlighetsvurdering
	58/25	Forvaltningsrevisjon av ReMidt IKS - prosjektskisse
	59/25	Eierskapskontroll av ReMidt IKS - prosjektskisse
	60/25	Innspill til kontrollarbeidet
	61/25	Opplæring av kontrollutvalget
	62/25	Referatsaker
	63/25	Godkjenning av protokoll