

Saksutredning

Arkivsak: 2026/2454-1

Saksbehandler: Knut Andre Bjerke

Sakens gang

Saksnr.	Møtedato	Utvalg
	01.09.2026	Helse, oppvekst og kulturutvalget
	01.09.2026	Plan- og miljøutvalget
	10.09.2026	Formannskapet
	30.09.2026	Kommunestyret

Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for Skaun kommune 2026-2030

Kommunedirektørens innstilling

Skaun kommune vedtar helhetlig ROS-analyse for Skaun kommune 2026–2030, med tilhørende vedlegg, som grunnlag for videre beredskapsarbeid, planverk og øvelser i kommende fireårsperiode.

Saksdokumenter

- Helhetlig ROS-analyse for Skaun kommune 2026–2030, hovedrapport
- Vedlegg A – Sikkerhetsspolitisk krise (regionalt vedlegg, Trøndelag sørvest/Lakseregionen)
- Vedlegg B – Evaluering av forrige analyse og utviklingen i beredskapsarbeidet 2022–2026
- Vedlegg C – Metodikk og prosess
- Vedlegg D – Scenariotiltak (unntatt offentlighet, jf. offentleglova § 24)

Bakgrunn for saken

Rettslig grunnlag

Kommunen plikter etter sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt å utarbeide en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse. Analysen skal oppdateres minst hvert fjerde år, og ved vesentlige endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.

Forankring i kommuneplanen

Beredskap er ett av tre overordnede satsingsområder i kommuneplanens samfunnsdel 2023–2035. Helhetlig ROS-analyse gir kunnskapsgrunnlaget for oppfølgingen av dette satsingsområdet, og skal etter DSBs veileder også ligge til grunn for kommunens videre planlegging.

Historikk

Skaun kommune vedtok ROS-analyse i 2018 og oppdaterte denne i 2022 med bistand fra Safetec Nordic AS. Strategisk ledergruppe ga 24. november 2025 mandat til å igangsette ny helhetlig ROS-analyse. I motsetning til 2022-analysen er årets analyse utarbeidet internt, uten ekstern konsulentbistand.

Metodisk grunnlag

Analysen følger DSBs veileder for helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse i kommunen. Den omfatter 15 scenarioer fordelt på kategoriene naturhendelser, store ulykker og tilsiktede hendelser, og vurderer konsekvenser for liv og helse, samfunnsstabilitet, natur og miljø samt materielle verdier. Materielle verdier er en ny samfunnsverdi sammenlignet med 2022-analysen, som vurderte liv og helse, samfunnsstabilitet og natur og miljø, men eksplisitt avgrenset mot økonomiske og materielle forhold. Det sikkerhetspolitiske krisespekteret inngår ikke i scenarioutvalget, men behandles i et eget regionalt vedlegg utarbeidet i samarbeid med kommunene i Trøndelag sørvest.

Organisering, beredskapsråd og medvirkning

Arbeidet har vært gjennomført av en arbeidsgruppe ledet av beredskapskontakt. Skaun kommune etablerte i mars 2026 et kommunalt beredskapsråd, som fungerer som referansegruppe for det systematiske beredskapsarbeidet og er involvert i arbeidet med analysen. Rådet, sammen med kommunens lederforum, har bidratt i kartleggingen av hvilke krisescenarioer som er mest relevante for Skaun.

Utkast til scenariobeskrivelser ble 11. august 2026 sendt til gjennomsyn hos relevante interne fagmiljøer og eksterne aktører, herunder politi, brannvesen, Tensio og Norgesmøllene. Tilbakemeldingene støttet i hovedsak scenarioene som forelå, og enkelte innspill ga grunnlag for justeringer.

Kvalitetssikring

Kommunedirektørens ledergruppe har vært løpende orientert om arbeidet, og gjennomgikk utkastet til analysen og samtlige scenarioer i møte 20. august 2026. Utkastet ble i hovedsak støttet, og mindre endringer ble innarbeidet.

Fremdrift

Opprinnelig fremdriftsplan la til grunn politisk vedtak innen juni 2026. Arbeidet ble forsinket, og politisk nivå ble orientert om dette våren 2026. Analysen legges nå frem til politisk behandling, med endelig behandling i kommunestyret i september 2026.

Vurdering

Kommunedirektøren vurderer at prosessen har vært grundig og forankret bredt i organisasjonen, gjennom beredskapsråd, lederforum og høring hos relevante eksterne aktører. Sammenlignet med 2022-analysen er årets analyse gjennomført med bredere medvirkning og med materielle verdier som ny samfunnsverdi.

Kommunedirektøren vurderer videre at analysen bekrefter og videreutvikler den politiske prioriteringen av beredskap som satsingsområde i kommuneplanens samfunnsdel. Analysen bør legges til grunn ved kommende rullering av samfunnsdelen og relevante fagplaner, jf. DSBs veileder om at ny kunnskap fra helhetlig ROS skal vurderes opp mot kommunens langsiktige mål og strategier.

Analysen viderefører flere av de mest alvorlige risikoene fra 2022-analysen, herunder kvikkleireskred, tunnelbrann, sårbar vannforsyning og langvarig strømbrytning. I tillegg fremhever analysen digital sårbarhet som et risikoområde av økende betydning.

Kommunedirektøren vil særlig peke på at risikoen knyttet til sikkerhetspolitisk krise og øvre krisespekter vurderes som økt siden forrige analyse, jf. den forverrede sikkerhetspolitiske situasjonen i Europa, og at dette er fulgt opp gjennom det regionale samarbeidet i Lakseregionen (vedlegg A).

Kommunedirektøren vurderer at analysen danner et tilstrekkelig og oppdatert kunnskapsgrunnlag for videre beredskapsplanlegging, herunder øvelser, i kommende fireårsperiode, og anbefaler at analysen vedtas.

Folkehelsevurdering

Analysen vurderer risiko for liv og helse som egen samfunnsverdi på tvers av samtlige scenarioer, og gir grunnlag for beredskapstiltak som styrker kommunens evne til å ivareta befolkningens sikkerhet og helse ved uønskede hendelser. Saken har ellers ingen direkte folkehelsemessige konsekvenser utover dette.

Miljømessig vurdering

Natur og miljø inngår som egen samfunnsverdi i samtlige scenarioanalyser, i tråd med praksis også fra 2022. Klimaendringene gjør seg stadig tydeligere gjeldende, med hyppigere og mer intense værhendelser. Dette er særlig relevant for scenarioene om kvikkleireskred, langvarig strømbrudd, ekstremvær med sterk vind og skogbrann, der analysen legger til grunn at klimaendringer bidrar til økt sannsynlighet og/eller alvorlighetsgrad. Saken har ellers ingen selvstendige miljøkonsekvenser utover det som følger av selve analysearbeidet.

Økonomisk vurdering

Arbeidet med analysen er gjennomført internt, uten ekstern konsulentbistand, og er finansiert innenfor eksisterende stillinger og driftsbudsjett. Vedtak i denne saken medfører ikke i seg selv nye kostnader. Eventuelle kostnader knyttet til oppfølging av tiltak i Vedlegg D er ikke vurdert i denne saken.

Vedlegg

- 1 Helhetlig ROS-analyse for Skaun kommune 2026-2030**
- 2 Vedlegg A Generelt vedlegg til kommunenes ROS-analyser**
- 3 Vedlegg B – Evaluering av forrige analyse og utviklingen i beredskapsarbeidet 2022–2026**
- 4 Vedlegg C Metodikk og prosess**
- 5 Vedlegg D Scenariotiltak Skaun ROS2026**

Offl. § 24

3. ledd